



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Office of Agricultural Affairs - Royal Thai Embassy - Washington DC

กระทรวงแรงงานสหรัฐฯ ระบุ แทบไม่พบแรงงานบังคับในไทยแล้ว



กระทรวงแรงงานสหรัฐอเมริกา (US Department of Labor – DOL) กำลังผลักดันให้มีการแก้ไขข้อมูลเดิมซึ่งมีมากกว่า ๑๕ ปี ที่ว่า มีการใช้แรงงานบังคับอย่างแพร่หลายในอุตสาหกรรมกุ้งของไทย โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นมา มีการระบุให้สินค้ากุ้งจากไทยอยู่ใน “บัญชีรายชื่อสินค้าที่ผลิตโดยแรงงานเด็กและแรงงานบังคับ” ซึ่งเป็นรายงานประจำปีของ DOL ส่งผลให้ผู้นำเข้าต้องดำเนินการตรวจสอบเพิ่มเติมหลายประการ เพื่อให้มั่นใจว่า ไม่มีการบังคับใช้แรงงานเด็กในการผลิตกุ้งที่นำเข้ามาจากไทย โดยเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ DOL ได้เผยแพร่ประกาศใน Federal Register¹ เสนอให้ถอดถอนไทยออกจากบัญชีรายชื่อดังกล่าว หลังจากที่ DOL พร้อมด้วยกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ (US Department of State) และกระทรวงรักษาความมั่นคงภายใน (US Department of Homeland Security) ประเมินแล้วว่า การบังคับใช้แรงงานเด็กในอุตสาหกรรมกุ้งไทยลดลงอย่างเห็นได้ชัด

จากข้อมูลที่ได้รับจากแหล่งต่าง ๆ หน่วยงานทั้งสามได้สรุปเบื้องต้นว่า ไม่มีเหตุให้เชื่อได้ว่า ยังคงมีการบังคับใช้แรงงานเด็กในอุตสาหกรรมกุ้งของไทยอีกต่อไป โดย DOL ได้รับข้อมูลล่าสุดที่เชื่อถือได้ ตลอดจนได้รับการ

¹ <https://www.federalregister.gov/documents/2024/05/10/2024-10249/notice-of-initial-determination-to-remove-shrimp-from-thailand-and-garments-from-vietnam-from-the>

ยืนยันจากแหล่งต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กในการผลิตกุ้งของไทย DOL เปิดรับข้อคิดเห็นต่อประกาศข้างต้นที่เสนอให้มีการเปลี่ยนแปลง จนถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๐๒๔ โดยจะดำเนินการผ่านสำนักงานแรงงานเด็ก แรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์

สำนักข่าว Associated Press (AP) เคยได้รับรางวัลพูลิตเซอร์จากการทำข่าวเกี่ยวกับอุตสาหกรรมกุ้งไทย โดยพบว่ามี การปฏิบัติต่อแรงงานอย่างไม่เหมาะสมอย่างมากมาย ทั้งนี้ ในประกาศของ DOL ระบุว่า หน่วยงานได้รับข้อมูลระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กในการปกเปลือกกุ้งในลักษณะเล็กและไม่มี การขึ้นทะเบียนในประเทศไทย โดยมีการพบเห็นหลายครั้งว่า มีการบังคับใช้แรงงานจากเด็กซึ่งเป็นเป็นผู้อพยพ เมื่อได้รับความสนใจและดำเนินการในระดับนานาชาติเกี่ยวกับการแสวงหาประโยชน์ในอุตสาหกรรมประมง รัฐบาลไทยและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือกันและใช้ความพยายามอย่างยิ่งยวด ในแก้ไขปัญหาแรงงานเด็กและแรงงานบังคับในอุตสาหกรรมประมง รวมถึงภาคส่วนการปกเปลือกกุ้งด้วย

นาง Thea Mei Lee รองปลัดกระทรวงกิจการต่างประเทศสหรัฐฯ (US Deputy Undersecretary for International Affairs) เปิดเผยว่า หนึ่งในความเคลื่อนไหวของรัฐบาลไทย คือการให้สัตยาบันภายใต้อนุสัญญาแรงงานทางทะเลขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ และการปฏิบัติงานภายใต้อนุสัญญาการทำประมง (International Labor Organization’s Maritime Labor Convention and its Work in Fishing Convention) ตลอดจนให้ความเห็นชอบต่อแผนการปฏิรูปภาคการประมงอีกหลายฉบับ รวมถึงกฎกระทรวงห้ามใช้แรงงานเด็กในอุตสาหกรรมประมงและพระราชกำหนดการประมง ซึ่งปรับปรุงระบบตรวจสอบย้อนกลับสำหรับทรัพยากรสัตว์น้ำในประเทศไทย นอกจากนี้ ยังได้เพิ่มความเข้มงวดกฎระเบียบในการจ้างงานแรงงานต่างชาติ ด้วยการแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) หน่วยงานภาคเอกชนยังดำเนินการต่อต้านการบังคับใช้แรงงานเด็กด้วยการจัดระบบห่วงโซ่อุปทานของตนเสียใหม่ โดยกำจัดลิงปกกุ้งผิดกฎหมายที่มีข้อมูลว่ามีการใช้แรงงานเด็ก

อย่างไรก็ตาม ตามรายงานของคณะทำงานด้านประมง (Seafood Working Group) ระบุว่าแม้รัฐบาลไทยจะให้คำมั่นเมื่อปี ๒๕๖๕ ว่า จะอนุญาตให้แรงงานต่างชาติสามารถจัดตั้งสหภาพแรงงาน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความพยายามในการต่อต้านการค้ามนุษย์และดำเนินมาตรการต่อต้านการค้ามนุษย์ เพื่อให้สามารถระบุผู้รอดชีวิตจากการถูกบังคับใช้แรงงาน แต่ก็ยังไม่มีการดำเนินการตามนโยบายอย่างมีประสิทธิภาพแต่อย่างใด อุตสาหกรรมประมงของไทยยังคงมีความพยายามผลักดันให้ยกเลิกการปฏิรูปต่าง ๆ ที่เคยดำเนินการมาก่อนหน้านี้อีกด้วย แม้กระนั้น DOL กล่าวว่า มีหลักฐานเพียงพอที่แสดงให้เห็นว่า มีการลดการใช้แรงงานบังคับและแรงงานเด็ก และสมควรเสนอให้ปรับระดับภาคธุรกิจกุ้งของไทยขึ้น โดยที่เมื่อปี ๒๕๖๖ เจ้าหน้าที่ภาครัฐของไทย กลุ่มอุตสาหกรรม สมาคมแรงงาน องค์การระหว่างประเทศ และองค์กรเอกชน มีการรายงานว่า การใช้แรงงานเด็กในอุตสาหกรรมแปรรูปกุ้งลดลงอย่างมาก DOL ได้ทบทวนข้อมูลที่ได้รับการยืนยันแล้วซึ่งพบว่าเป็นไปในแนวเดียวกัน ในปี ๒๕๖๖ ไทยส่งออกกุ้งไปยังสหรัฐฯ ปริมาณ ๒๗,๘๖๖ ตัน ลดลงจาก ๓๖,๗๙๑ ตันในปี ๒๕๖๕ แต่ยังคงเป็นคู่ค้าลำดับที่ ๕ จากปริมาณรวมทั้งหมด

ที่มา: US Department of Labor: Forced labor no longer prevalent in Thailand’s shrimp sector

<https://www.seafoodsource.com/news/environment-sustainability/us-department-of-labor-forced-labor-no-longer-prevalent-in-thailand-s-shrimp-sector>

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

พฤษภาคม ๒๕๖๗