



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ
ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Office of Agricultural Affairs - Royal Thai Embassy - Washington DC

สารเคมีต้องห้าม กับแนวทาง FSMA ในปี ๒๕๖๗



ในปี ๒๕๖๗ องค์การอาหารและยาของสหรัฐอเมริกา หรือ FDA (Food and Drug Administration) มีแนวโน้มที่จะให้ความสำคัญด้านความเสี่ยงของสารเคมี ระดับสารก่อภูมิแพ้ และการบังคับใช้กฎหมายความปลอดภัยอาหารที่ทันสมัย หรือ FSMA (Food Safety Modernization Act) มากยิ่งขึ้น นายแพทย์ (นพ.) David Acheson อธิบดีรองกรรมาธิการด้านอาหารของ FDA และผู้ก่อตั้งกลุ่มบริษัท The Acheson Group ออกมาคาดการณ์แนวโน้มด้านกฎระเบียบที่สำคัญของ FDA โดยให้ความเห็นว่า FDA จะมุ่งเน้นความเสี่ยงทางเคมีมากกว่าในอดีต ทั้งนี้ ในช่วงที่ผ่านมา FDA แสดงความห่วงกังวลเกี่ยวกับปริมาณสารตะกั่วสูงมากที่พบในซอสแอปเปิ้ลบางชนิด ซึ่งเป็นปัจจัยผลักดันที่หันมาให้ความสำคัญกับความเสี่ยงทางเคมี เหล่านี้เป็นวิกฤตที่ทำให้ต้องหันมาสนใจในด้านกฎระเบียบ และอาจเป็นการสร้างแรงกดดันต่อองค์กรให้ตอบสนองต่อเสียงเรียกร้องให้มีกฎระเบียบที่เข้มงวดมากขึ้นเกี่ยวกับโลหะหนัก

รัฐต่าง ๆ เป็นผู้นำด้านกฎระเบียบ

การห้ามใช้ส่วนผสมอาหารของรัฐแคลิฟอร์เนีย อันได้แก่ สีแดงเบอร์ ๓ น้ำมันพืชที่ผ่านการเติมโบรมีน (Brominated vegetable oil) โปแทสเซียมโบรมेट และโพรพิลพาราเบนในเดือนตุลาคม ได้กระตุ้นให้ FDA หันมาให้ความสนใจต่อวัตถุเจือปนอาหารที่เป็นสารเคมีมากขึ้น โดย FDA เสนอให้ยกเลิกการอนุญาตให้เติมโบรมีนในน้ำมันพืช ภายในระยะเวลาไม่ถึง ๑ เดือนหลังจากที่แคลิฟอร์เนียประกาศเป็นกฎหมาย โดยระบุว่ามีโอกาสเป็นพิษต่อต่อมไทรอยด์ และเชื่อว่าจะมีการห้ามใช้ส่วนผสมอาหารอื่นอีกตามที่แคลิฟอร์เนียประกาศไปแล้ว ความห่วงกังวลเกี่ยวกับสารเคมีตกค้างจะยังมีอยู่ต่อไป ซึ่ง FDA จะให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่องมากกว่าที่เคยเป็นมาในอดีต นอกเหนือจากส่วนผสมอาหารแล้ว รัฐแคลิฟอร์เนียจะมีการประกาศห้ามใช้สารอื่น ๆ ที่สำคัญอีกในอนาคตอันใกล้ รัฐอิลลินอยส์มีการเสนอกฎหมายในลักษณะเดียวกัน เชื่อว่าต่อไปนี้ ระดับรัฐจะเป็นผู้ริเริ่มออกกฎระเบียบก่อน โดย FDA จะดำเนินรอยตาม ซึ่งเป็นการกระทำที่แตกต่างจากวิธีการในอดีต การดำเนินการของรัฐแคลิฟอร์เนียเป็นสิ่งที่น่าประหลาดใจ แต่เชื่อว่าจะกลายเป็นแบบอย่างในอนาคตอย่างแน่นอน เป็นการเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่แต่ละรัฐ ซึ่ง FDA ไม่สามารถหยุดยั้งพวกเขาได้ ทั้งนี้ นพ. Acheson เห็นว่า อาจสร้างปัญหาในทางปฏิบัติสำหรับผู้ผลิต หากแต่ละรัฐจะกำหนดกฎระเบียบสำหรับอาหารและเครื่องดื่มที่แตกต่างกัน

กฎหมายความปลอดภัยอาหารที่ทันสมัย หรือ FSMA

สิ่งที่ FDA จะให้ความสำคัญด้านกฎระเบียบในลำดับต่อไปคือการบังคับใช้ FSMA โดยเฉพาะด้านการตรวจสอบย้อนกลับ ซึ่งผู้ประกอบการจะต้องเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติตามกฎระเบียบล่วงหน้า เพื่อให้ทันต่อการบังคับใช้ในปี ๒๕๖๙ ตลอดจนการละเมิดหลักการปฏิบัติที่ดีในกระบวนการผลิต หรือ GMP (Good Manufacturing Practices) สิ่งที่เกี่ยวข้องกับผลเสียต่อผู้คนที่คือหลักการของ GMP โดย GMP ล้มเหลวเนื่องจากขาดการฝึกอบรม ไม่มีวัฒนธรรมในการคำนึงถึงความปลอดภัยอาหาร ส่วนหนึ่งมาจากการผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนบุคลากรอย่างรวดเร็ว และภาคอุตสาหกรรมไม่สามารถดำเนินการอะไรได้

เกณฑ์กำหนดสำหรับสารก่อภูมิแพ้

โดยทั่วไป FDA มักลังเลที่จะกำหนดเกณฑ์สำหรับสารก่อภูมิแพ้หลักจำนวน ๙ ชนิด ยกเว้นกลูเตน แต่ในปี ๒๕๖๗ อาจเป็นปีที่ FDA จะเริ่มพิจารณาขยายการใช้เกณฑ์ดังกล่าวอย่างจริงจัง การเปลี่ยนแปลงแนวคิดนี้เป็นผลมาจากการเพิ่มให้งาเป็นหนึ่งในสารก่อภูมิแพ้ที่สำคัญเมื่อปี ๒๕๖๖ แทนที่จะลดความเสี่ยงของการสัมผัสสำหรับผู้บริโภค การรวมงาเข้ามาในกลุ่ม กลับส่งผลให้ผู้ผลิตเติมงาลงในสูตรอาหารในอดีตที่เคยปราศจากงา กระบวนการที่เรียกว่า การรวมส่วนผสม (Ingredient harmonization) ที่อนุญาตให้ผู้ผลิตสามารถระบุว่ามีงาในฉลากสินค้าได้ ทำให้สามารถหลีกเลี่ยงภาระในการดำเนินการป้องกันการปนเปื้อนข้าม (Cross contamination) ที่อาจส่งผลให้ต้องเรียกคืนสินค้า สถานการณ์ที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับงา อาจทำให้ FDA ต้องพิจารณากำหนดเกณฑ์ขึ้นมา แทนที่จะใช้นโยบายแบบเข้มงวดหรือห้ามพบโดยเด็ดขาด (Zero tolerance) เพื่อหลีกเลี่ยงสิ่งที่ไม่อยากให้เกิดขึ้นในอนาคต ในโลกแห่งความเป็นจริง การใช้กฎเกณฑ์แบ่งแยกชัดเจนแบบขาวกับดำมักก่อให้เกิดผลกระทบตามมา จึงอาจต้องมีการพิจารณาเรื่องประเมินความเสี่ยง ในอดีต FDA มักหลีกเลี่ยงการเจรจา กำหนดเกณฑ์การตกค้าง แต่เชื่อว่าในปี ๒๕๖๗ FDA มีแนวโน้มที่จะยอมหารือในประเด็นนี้



ที่มา: State chemical bans, FSMA compliance on FDA’s regulatory radar in 2024

https://www.petfoodprocessing.net/articles/17888-state-chemical-bans-fsma-compliance-on-fdas-regulatory-radar-in-2024?utm_source=Pet+Food+Processing+Update&utm_medium=Newsletter&oly_enc_id=666619091734JOK

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

