

รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

วันพุธที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๑๓๔-๑๓๕)

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|---------------|
| ๑. นายสุรจิตต์ อินทรชิต
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายวรวิทย์ อินไชยทอง
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๓. นายภฤศ จันทร์สุวรรณ
ผู้อำนวยการกองนโยบายอุตสาหกรรม
แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๔. นายนิติ ช่างกัญญา
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๕. นางนัยะดา อภิชาติกาญจนากุล
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๖. นางสาวสาริกา เทพเดชา
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ | กรรมการ |
| ๗. นางพรชวรณ จันทร์ดี
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบการค้าสินค้าเกษตร
แทนอธิบดีกรมการค้าภายใน | กรรมการ |
| ๘. นางสุวิสาข์ คนเจน
นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร | กรรมการ |
| ๙. นางสุพร วัตรางกุล
นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๑๐. นายนิคม จันทโร
รองผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ
แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | กรรมการ |
| ๑๑. นายจรูญ เจริญทรัพย์
เกษตรกรด้านพืช | กรรมการ |
| ๑๒. นายสุรชัย เปี่ยมคล้า
เกษตรกรด้านสัตว์ | กรรมการ |

๑๓. นายพรवीณ์ แสงฉาย
เกษตรกรด้านการประมง
กรรมการ
๑๔. นายโชคดี สรณวิโรจน์
ผู้แทนสหกรณ์นิคม
กรรมการ
๑๕. นายวัชรินทร์ เอกประเสริฐ
ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ด้านการเกษตร
กรรมการ
๑๖. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ
กรรมการ
๑๗. นายสุธน พลายพุด
ผู้แทนสหกรณ์การเกษตร
กรรมการ
๑๘. นายพีรพันธ์ คอทอง
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขานุการ
๑๙. นางสาวชนิดา แซ่มตระกูล
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
แทนผู้อำนวยการกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. นายบรรจบ ยอดน้ำคำ
นิติกรชำนาญการพิเศษ
แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ปลัดกระทรวงพาณิชย์
๒. ปลัดกระทรวงการคลัง
๓. อธิบดีกรมบัญชีกลาง
๔. นายเอกสิทธิ์ อรรถจินดา
ผู้แทนสหกรณ์ประมง
๕. นายพงศ์สวัสดิ์ ยอดสุรางค์
ผู้แทนวิสาหกิจชุมชนด้านการเกษตร

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------------|---|
| ๑. นายนวกานต์ ทศวิล | สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๒. นางสาวจุไรรัตน์ ต้นสกุล | กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| ๓. นายพลเสก ขม้กการ | ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| ๔. นางสาวนิสกา ม่วงพัฒน์ | สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม |
| ๕. นายธีระศักดิ์ คำทองสุข | กรมปศุสัตว์ |
| ๖. นายประยูร ครองยุติ | กรมปศุสัตว์ |
| ๗. นายอวยชัย ชัยยุทธ | กรมปศุสัตว์ |
| ๘. นายนิยมฤทธิ์ จำเ | สหกรณ์โคนมกำแพงแสน |
| ๙. นางสาวกัรติรัชต์ สิงห์เดชะวีระชัย | สหกรณ์โคนมกำแพงแสน |
| ๑๐. นางสาวจารุมน บุตรเมือง | สหกรณ์โคนมกำแพงแสน |
| ๑๑. นางชมพูนุท ประกอบผลดี | สำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. |
| ๑๒. นางสาวนันทรัตน์ อนุสรานนท์ | กองคลัง สป.กษ. |
| ๑๓. นางสาวณัฐนันท์ ระกำพล | กองคลัง สป.กษ. |
| ๑๔. นางสาวจิราพร เมืองรัมย์ | กองคลัง สป.กษ. |
| ๑๕. นางวราภรณ์ สหภัทรากุล | กองคลัง สป.กษ. |
| ๑๖. นายกิตติภาพ นามจริง | กองคลัง สป.กษ. |
| ๑๗. นายสุพัฒน์ มูลพฤษ | สป.กษ. |
| ๑๘. นางสาวอนิศา อ่อนบุญญะ | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๑๙. นายยอดบุญ ศรีสุภาพ | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๐. นางสาวรณณา ทิบบแก้ว | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๑. นางสาวกัญญารัตน์ สนใจ | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๒. นายวรรณธ เสีอคง | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๓. นางสาวรีนฤดี อินยอด | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๔. นางสาวมิตรสินี นานากุล | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๕. นางสาวชุลีพร ปั่นจั่น | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๖. นางสาวปองฤทัย จตุรภัทร | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๗. นางสาวอรวิภา มากมิ่ง | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๘. นายกนกพล สอนประเสริฐ | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๒๙. นายศรัณย์กร เรืองดิษฐ์ | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๓๐. นางสาวณัฐอร คล้ายแดง | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๓๑. นางสาวสิริรัฐญา อุบาสี | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๓๒. นางสาวพัชรินทร์ วิเศษศิริ | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๓๓. นางสาวสุภาพร ชุมพร | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |
| ๓๔. นางสาวปวีณา ทวีพัฒน์ | กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ. |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานฯ กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและส่งให้กรรมการทุกท่านพิจารณาเรียบร้อยแล้ว ตามหนังสือ ที่ กษ ๐๒๒๙/๒๐๙, ๖๒๓๔๙ - ๖๒๓๕๑ และ ๖๒๑๐ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีการขอแก้ไขประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. นางสาวปิ่นฐลิกา พงศ์ฉบับนภา ผู้แทนกรรมการค้าต่างประเทศ ขอเพิ่มเติมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในที่ประชุม วาระที่ ๔.๒ หน้า ๒๒ “ข้อ ๕ ผู้แทนกรรมการค้าต่างประเทศ มีความเห็นว่าการผลิตสื่อวีดิทัศน์และแผ่นพับในโครงการประชาสัมพันธ์กองทุนฯ ควรบรรจุเนื้อหาเกี่ยวกับวิธีการขอใช้เงินกองทุนฯ ผู้มีคุณสมบัติขอใช้เงิน และการจ่ายคืนเงิน เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนฯ ให้แก่หน่วยงานรัฐและองค์กรเกษตรกร”

๒. นางละออ ชันธรัักษ์ ผู้แทนสำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. ขอเพิ่มเติมข้อคิดเห็นและมติที่ประชุม วาระที่ ๔.๑ ดังนี้

๒.๑ “ข้อคิดเห็น ข้อ ๒.๑ หลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ต้องมีการทบทวนบทบาทของผู้ตรวจสอบภายใน โดยให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบภายในภายใน ๓ ปี ตามหลักเกณฑ์ฯ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งไม่รวมถึงกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการดำเนินงาน การเงิน การบัญชี และการพัสดุของกองทุนแล้วรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง ทั้งนี้กองทุนฯ สามารถมีโครงสร้างผู้ตรวจสอบภายในของกองทุนฯ และมีการกำหนดบทบาทขึ้นมา แต่เมื่อกองทุนฯ ไม่มีผู้ตรวจสอบภายในของกองทุนฯ ตั้งนั้น จึงเห็นชอบกฎบัตรการตรวจสอบภายใน ของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินการด้านตรวจสอบภายในของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไปได้ ทั้งนี้ กฎบัตรดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลัง”

๒.๒ “มติที่ประชุม ข้อ ๑. เห็นชอบโครงสร้างการบริหารงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยใช้หน่วยงานตรวจสอบภายใน ของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานตรวจสอบภายใน”

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเพิ่มเติมความเห็นที่ประชุมในส่วนของประธานกรรมการและเลขานุการฯ และขอเพิ่มเติมสรุปสาระสำคัญของแผนการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการจากผลการสำรวจความพึงพอใจของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปีบัญชี ๒๕๖๒ แผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) และคู่มือและแผนงาน

การบริหารความเสี่ยงระดับองค์กรของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ในวาระที่ ๔.๒ ๔.๓ และ ๔.๔ ตามลำดับ

ทั้งนี้ สรุปเรื่องเพื่อทราบ ๒ เรื่อง เรื่องเพื่อพิจารณา ๖ เรื่อง นำเสนอคณะกรรมการ สงเคราะห์เกษตรกรของการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ รวม ๓๗ หน้า ดังนี้

เรื่องเพื่อทราบ ๒ เรื่อง ดังนี้

๓.๑ รายงานสถานการณ์ทางการเงินและสถานะลูกหนี้ค้างชำระของกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกร (หน้า ๖ - ๑๓)

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ การติดตามระบบบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร (ไตรมาส ๒) (หน้า ๑๔ - ๑๗)

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องเพื่อพิจารณา ๖ เรื่อง ดังนี้

๔.๑ การดำเนินการด้านการตรวจสอบภายในของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ (หน้า ๑๗ - ๒๑)

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบโครงสร้างการบริหารงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยใช้ หน่วยงานตรวจสอบภายใน ของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานตรวจสอบภายใน
๒. เห็นชอบกฎบัตรการตรวจสอบภายใน ของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินการด้านตรวจสอบภายในของ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ หรือกระทรวงการคลัง เรื่องการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบด้านการเงิน และความเสี่ยงของ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๔.๒ แผนการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการจากผลการสำรวจความพึงพอใจของ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปีบัญชี ๒๕๖๒ (หน้า ๒๑ - ๒๓)

มติที่ประชุม

เห็นชอบหลักการแผนการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการของกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำความเห็นที่ประชุม ใช้ประกอบการดำเนินงานต่อไป

๔.๓ แผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) (หน้า ๒๓ - ๒๘)

มติที่ประชุม

เห็นชอบแผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อเสนอแนะของที่ประชุมใช้ประกอบการดำเนินงานต่อไป

๔.๔ คู่มือและแผนงานการบริหารความเสี่ยงระดับองค์กรของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ (หน้า ๒๘ - ๓๑)

มติที่ประชุม

เห็นชอบคู่มือและแผนการบริหารความเสี่ยงระดับองค์กรของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

๔.๕ แผนพัฒนาระบบการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (หน้า ๓๑ - ๓๓)

มติที่ประชุม

เห็นชอบแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงินและรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๔.๖ การกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (หน้า ๓๓ - ๓๗)

มติที่ประชุม

เห็นชอบกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดเพิ่มขึ้นอีก ๒๕๕.๖๑ ล้านบาท เป็นเงินสะสมสูงสุดที่มีได้ ๓,๐๑๖.๘๒ ล้านบาท เพื่อใช้สำหรับการดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และให้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทราบ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานสถานการณ์ทางการเงินและสถานะลูกหนี้ค้างชำระของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๑. สถานการณ์ทางการเงิน

รายงานสถานะทางการเงิน (Cash Flow) ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

	หน่วย : บาท	
ยอดเงินคงเหลือยกมา ณ วันที่ ๑ ต.ค. ๒๕๖๑		๓,๐๑๖,๘๑๙,๐๙๕.๗๒
บวก รายรับจริงระหว่างเดือน ๑ ต.ค. ๒๕๖๑ - ๓๑ พ.ค. ๒๕๖๒	๑๐๘,๒๔๑,๐๙๘.๑๒	
(หัก) รายจ่ายจริงระหว่างเดือน ๑ ต.ค. ๒๕๖๑ - ๓๑ พ.ค. ๒๕๖๒	(๔,๗๕๓,๔๓๕.๙๘)	๑๐๓,๔๘๗,๖๖๒.๑๔
ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ พ.ค. ๒๕๖๒		๓,๑๒๐,๓๐๖,๗๕๗.๘๖
บวก ประมาณการรายรับคาดว่าจะได้รับระหว่างเดือน ๑ มิ.ย. ๒๕๖๒ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒		
- รับชำระหนี้	๓๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	
- ดอกเบี้ยรับจากเงินฝากสถาบันการเงิน	๑๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๔๗,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
(หัก) ประมาณการรายจ่ายคาดว่าจะจ่ายระหว่างเดือน ๑ มิ.ย. ๒๕๖๒ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒		
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	(๒,๐๘๑,๓๒๐.๒๑)	
- ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	(๑,๑๐๖,๖๑๗,๗๕๖.๘๑)	(๑,๑๐๘,๖๙๙,๐๗๗.๐๒)
ประมาณการเงินสดคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒		<u>๒,๐๕๕,๖๐๗,๖๘๐.๘๔</u>

๒. สถานะลูกหนี้

ปี ๒๕๖๑ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑) ได้รับชำระหนี้คืนจำนวน ๑๖๒.๖๘๐ ล้านบาท และมีลูกหนี้คงเหลือ ๑๑ หน่วยงาน ๓๔ โครงการ จำนวน ๓,๓๗๘.๙๕๔ ล้านบาท

ปี ๒๕๖๒ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รวมมีลูกหนี้ทั้งสิ้น ๑๑ หน่วยงาน ๓๔ โครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๓,๒๘๗.๒๙๙ ล้านบาท จำแนกเป็น

(๑) หนี้โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒,๗๔๒.๒๓๓ ล้านบาท

(๒) หนี้โครงการที่ยังไม่ดำเนินการตามมติคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑๖๓.๖๑๘ ล้านบาท

(๓) หนี้โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้โดยขยายระยะเวลาออกไปจนกว่าจะสิ้นสุดคดี จำนวน ๓๘๑.๔๔๘ ล้านบาท

ทั้งนี้ ปี ๒๕๖๒ มีรายละเอียดดังนี้

สถานะลูกหนี้ ปี ๒๕๖๒

(๑) หนี้โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ หน่วยงาน ๓ องค์การเกษตรกร ๑๑ โครงการ จำนวนเงินค้างชำระ ๒,๗๔๒,๒๓๓ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินที่เบิก	ผลการชำระคืนถึง ๓๐ ก.ย. ๖๑	ลูกหนี้ค้างชำระ ณ ๓๐ ก.ย. ๖๑	ผลการชำระคืนตามแผน			ลูกหนี้ค้างชำระ ณ ๓๑ พ.ค. ๖๒	ครบกำหนด
				แผน	ผล	แผน		
๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์	๑,๓๕๒,๕๐๐	๗๙,๓๘๕	๑,๒๗๓,๑๑๖	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๑,๒๒๓,๑๑๖	๑,๒๒๓,๑๑๖	
๑.๑ โครงการสร้างระบบการผลิตและการตลาดเกลือทะเลของสถาบันเกษตรกรด้วยวิธีการยกระดับราคาให้ยั่งยืน	๕๒,๕๐๐	-	๕๒,๕๐๐	-	-	๕๒,๕๐๐	ชำระ ก.ย. ๖๓	
๑.๒ โครงการสร้างควมเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรเพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด	๑,๐๐๐,๐๐๐	-	๑,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑,๐๐๐,๐๐๐	ชำระ เม.ย. ๖๔	
๑.๓ โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อสร้างระบบนำไม่รับของสมาชิกสถาบันเกษตรกร	๓๐๐,๐๐๐	๗๙,๓๘๕	๒๒๐,๖๑๖	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๑๖๐,๘๑๖	ชำระ ธ.ค. ๖๐ ปีละ ๕๔.๖๗ ล้านบาท ชำระ ธ.ค. ๒๕๖๑-๖๓ ปีละ ๕๐ ล้านบาท ชำระ ก.ย. ๒๕๖๔ ปีละ ๗๑.๓๘ ล้านบาท	
๒. กรมปศุสัตว์	๑,๔๕๓,๒๓๓	๑,๓๐๕	๑,๔๕๑,๙๒๘	-	-	๑,๔๕๑,๙๒๘	ชำระ ก.ย. ๒๕๖๒ - ๖๕ ปีละ ๒๕ ล้านบาท	
๒.๑ โครงการฟาร์มโคเนื้อสร้างอาชีพ	๑๐๐,๐๐๐	๑,๓๐๕	๙๘,๖๙๕	-	-	๙๘,๖๙๕	ชำระ ก.ย. ๒๕๖๒ - ๖๕ ปีละ ๒๕ ล้านบาท	
๒.๒ โครงการฟาร์มโคเนื้อสร้างอาชีพ ระยะที่ ๒	๙๐๐,๐๐๐	-	๙๐๐,๐๐๐	-	-	๙๐๐,๐๐๐	ชำระ ก.ค. ๒๕๖๔ - ๖๗ ปีละ ๒๒๕ ล้านบาท	
๒.๓ โครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ โคบาลบูรพา (โคเนื้อแพะ) จังหวัดสระแก้ว	๓๕๓,๒๓๓	-	๓๕๓,๒๓๓	-	-	๓๕๓,๒๓๓	ชำระ ก.ย. ๒๕๖๓ - ๖๕ โคเนื้อ ชำระ ก.ย. ๒๕๖๓ ปีละ ๖๘.๖๐ ล้านบาท ชำระ ก.ย. ๒๕๖๔ ปีละ ๑๐๔.๕๐ ล้านบาท ชำระ ก.ย. ๒๕๖๕ ปีละ ๑๗๕.๐๐ ล้านบาท แพะ ชำระ ก.ย. ๒๕๖๒ ปีละ ๒.๑๖ ล้านบาท ชำระ ก.ย. ๒๕๖๓ ปีละ ๓.๒๔ ล้านบาท ชำระ ก.ย. ๒๕๖๔ ปีละ ๕.๔๐ ล้านบาท	
๒.๔ โครงการส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะเพื่อนำไปจำหน่ายที่ตลาดในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.) จังหวัดกาญจนบุรี ประจำปี ๒๕๖๐	๘๔,๕๑๓	-	๘๔,๕๑๓	-	-	๘๔,๕๑๓	ชำระ ก.ย. ๒๕๖๓ ปีละ ๑๖.๘๙ ล้านบาท ชำระ ก.ย. ๒๕๖๔ ปีละ ๒๕.๓๒ ล้านบาท ชำระ ก.ย. ๒๕๖๕ ปีละ ๔๒.๒๑ ล้านบาท	

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินที่เบิก	ผลการชำระคืน ถึง ๓๐ ก.ย. ๖๑	ลูกหนี้ค้างชำระ ณ ๓๐ ก.ย. ๖๑	ผลการชำระคืนตามแผน			ลูกหนี้ค้างชำระ ณ ๓๑ พ.ค. ๖๒	ครบกำหนด
				ตั้งแต่ ๑ ม.ค.๖๒ ถึง ๓๐ ก.ย. ๖๒		ผล		
				แผน	ผล			
๓. กรมหมอนใหม่ ๓.๑ โครงการส่งเสริมการปลูกหมอนเลี้ยงไหมในพื้นที่ จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดมุกดาหาร	๒๑,๔๖๘ ๒๑,๔๐๘	๗,๙๑๕ ๗,๙๑๕	๑๓,๔๙๓ ๑๓,๔๙๓	- -	๒,๖๙๘ ๒,๖๙๘	๐,๙๕๒ ๐,๙๕๒	ชำระ ม.ค. ๖๒ ชำระ ม.ค. ๖๒ ปีละ ๑.๓๔ ล้านบาท (ปีละ ๒ งวด)	
๔. สหกรณ์นิคมนครชุม จำกัด ๔.๑ โครงการปรับปรุงโครงสร้างการผลิตมันสำปะหลังด้วย ระบบน้ำหยด จังหวัดกำแพงเพชร	๓๘,๔๐๘ ๓๘,๔๐๘	- -	๓๘,๔๐๘ ๓๘,๔๐๘	๑๒,๘๐๘ ๑๒,๘๐๘	- -	- -	ชำระ ธ.ค. ๖๒ ปีละ ๑๒,๘๐๘ ล้านบาท ชำระ ธ.ค. ๖๒ ปีละ ๑๒,๘๐๘ ล้านบาท	
๕. สหกรณ์นิคมไทยมิลล์ จำกัด ๕.๑ โครงการกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อรวบรวม วัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม จังหวัดสระบุรี	๘๐,๐๐๐ ๘๐,๐๐๐	๒๖,๐๐๐ ๒๖,๐๐๐	๕๔,๐๐๐ ๕๔,๐๐๐	๑๓,๐๐๐ ๑๓,๐๐๐	- -	- -	ชำระ พ.ย. ๖๒ ปีละ ๑๓ ล้านบาท ชำระ พ.ย. ๖๒ ปีละ ๑๔ ล้านบาท	
๖. สหกรณ์นิคมถนอมสิน จำกัด ๖.๑ โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคขุนแบบรวมกลุ่มของ สมาชิกสหกรณ์นิคมถนอมสิน จำกัด จังหวัดอุทัยธานี	๑๐,๘๐๐ ๑๐,๘๐๐	- -	๑๐,๘๐๐ ๑๐,๘๐๐	๓,๐๐๐ ๓,๐๐๐	- -	- -	ชำระ ธ.ค. ๖๒ ปีละ ๓ ล้านบาท ชำระ ธ.ค. ๖๒ ปีละ ๔.๘ ล้านบาท	
รวม ๖ หน่วยงาน/องค์กรเกษตรกร ๑๑ โครงการ	๒,๙๕๖,๓๒๙	๑,๑๔,๖๐๓	๒,๘๑๑,๗๒๖	๗๘,๘๐๘	๒๙,๘๕๘	๑๐,๖๘๓	๒,๗๕๒,๒๓๓	

จากการประเมินสถานะลูกหนี้โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน พบว่ามีแผนการชำระหนี้จำนวน ๗ โครงการ ซึ่งจากการประชุมหารือ และการติดตามในพื้นที่ สรุปความสามารถในการชำระเงินคืนกองทุน ได้ดังนี้

โครงการ/หน่วยงาน	ความสามารถในการชำระเงินคืนกองทุน
<p>๑. โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร (กรมส่งเสริมสหกรณ์)</p> <p><u>เป้าหมาย</u></p> <p>๑. สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ๑๐๐ แห่ง</p> <p>๒. สมาชิก ๖,๐๐๐ ราย (พท. ๕๐ จ)</p> <p><u>ผล</u></p> <p>๑. สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ๔๐๘ แห่ง</p> <p>๒. สมาชิก ๖,๑๔๐ ราย (พท. ๖๐ จ)</p>	<p>- โครงการดำเนินการได้ตามเป้าหมายโครงการ มีการชำระเงินคืนกองทุนเป็นไปตามแผนอย่างต่อเนื่อง</p> <p>- จึงคาดการณ์ว่ากรมส่งเสริมสหกรณ์ สามารถชำระคืนเงินกองทุน สงเคราะห์เกษตรกรได้ตามแผนในปีต่อไป</p>
<p>๒. โครงการฟาร์มโคเนื้อสร้างอาชีพ (กรมปศุสัตว์)</p> <p><u>เป้าหมาย</u></p> <p>๑. เกษตรกร ๔๐๐ ราย</p> <p>๒. จัดหาแม่โคพันธุ์ดี ๒,๐๐๐ ตัว</p> <p><u>ผล</u></p> <p>๑. เกษตรกร ๓๙๗ ราย</p> <p>๒. จัดหาแม่โคพันธุ์ดี ๑,๙๗๕ ตัว</p>	<p>- ตามที่กองทุนฯ ดำเนินการเก็บข้อมูลในพื้นที่ พบว่าขั้นตอนในการจัดหาโคเนื้อ และการคัดเลือกเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของโครงการ ส่งผลให้เกษตรกรบางราย/บางจังหวัด ได้รับจัดสรรเงินล่าช้าแม่โคผลิตลูกโคและขายไม่ทันรอบการชำระคืน รวมถึงราคาโคตกต่ำและแม่โคเสียชีวิต จึงคาดว่าปัญหาดังกล่าวอาจส่งผลให้ความสามารถการชำระเงินคืนกองทุนได้ไม่เป็นไปตามแผน</p>
<p>๓. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคขุนแบบรวมกลุ่มของสมาชิกสหกรณ์นิคมลานสัก จำกัด (สหกรณ์นิคมลานสัก จำกัด)</p> <p><u>เป้าหมาย</u></p> <p>๑. โคขุน ๓๖๐ ตัว</p> <p>๒. สมาชิกรวมกลุ่ม ๕๐ คน</p> <p><u>ผล</u></p> <p>๑. โคขุน ๒๗๐ ตัว</p> <p>๒. สมาชิกรวมกลุ่ม ๓๑ คน</p>	<p>- การดำเนินโครงการ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย</p> <p>- จากการติดตามในพื้นที่ พบว่า โครงการประสบปัญหาด้านการตลาดเนื่องจากโคไม่ได้เกรดไขมันตามเกณฑ์ ผู้รับซื้อโคขุน บ่มซากเป็นเวลา ๑๕ - ๒๐ วัน อาจส่งผลให้ความสามารถการชำระเงินคืนกองทุนได้ไม่เป็นไปตามแผน ซึ่งสหกรณ์ได้เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหา และสามารถชำระคืนเงินได้ครบตามแผน และได้รับการยืนยันจากสหกรณ์ที่จะสามารถชำระคืนกองทุนได้ตามแผนในปีต่อไป</p> <p>- ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะได้ดำเนินการเก็บข้อมูลในพื้นที่ เพื่อประเมินความสามารถในการชำระเงินคืนกองทุน ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒</p>
<p>๔. โครงการปรับโครงสร้างการผลิตมันสำปะหลังด้วยระบบน้ำหยด (สหกรณ์นิคมนครชุม จำกัด)</p> <p><u>เป้าหมาย</u></p> <p>- ปลุกมันสำปะหลัง ๑๕,๐๐๐ ไร่</p> <p><u>ผล</u></p> <p>- ปลุกมันสำปะหลัง ๑๗,๒๑๐ ไร่</p>	<p>- โครงการมีการดำเนินงานได้ตามเป้าหมาย</p> <p>- การชำระเงินคืน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑ ชำระคืนเงินตามแผน <u>คาดว่าโครงการมีความสามารถในการชำระเงินกองทุนฯ</u></p> <p>- ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะได้ดำเนินการเก็บข้อมูลในพื้นที่ เพื่อประเมินความสามารถในการชำระเงินคืนกองทุน ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒</p>

โครงการ/หน่วยงาน	ความสามารถในการชำระเงินคืนกองทุน
<p>๕. โครงการกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อรวบรวมวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม (สหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด)</p> <p><u>เป้าหมาย</u></p> <p>๑. จัดซื้อวัตถุดิบ ๓๐,๖๐๐ ตัน</p> <p>๒. ผลิตอาหารสัตว์ ๑๖,๒๐๐ ตัน</p> <p>๓. จำหน่ายอาหารสัตว์ ๑๖,๒๐๐ ตัน</p> <p>๔. โคนม ๒๒,๐๐๐ ตัว</p> <p>๕. เกษตรกร ๑,๒๐๐ ราย</p> <p><u>ผล</u></p> <p>๑. จัดซื้อวัตถุดิบ ๒๑,๑๖๐.๑๖ ตัน</p> <p>๒. ผลิตอาหารสัตว์ ๒๑,๐๗๘.๖๙ ตัน</p> <p>๓. จำหน่ายอาหารสัตว์ ๒๐,๐๒๕.๐๑ตัน</p> <p>๔. โคนม ๒๒,๐๐๐ ตัว</p> <p>๕. เกษตรกร ๑,๒๐๐ ราย</p>	<p>- การชำระเงินคืนกองทุน ตั้งแต่ ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ชำระคืนเงินตามแผน</p> <p>- จากการวิเคราะห์อัตราผลตอบแทนต่อค่าใช้จ่ายของโครงการ B/C Ratio > ๑ = ๑.๑๘๖ แสดงว่าผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการสูงกว่าเงินลงทุนกับค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เสียไป ถึง ๑.๑๘๖ เท่า จึงคาดการณ์ว่าสหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด สามารถชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ตามแผนในปีต่อไป</p>
<p>๖. โครงการส่งเสริมการปลูกหม่อนเลี้ยงไหมในพื้นที่จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดมุกดาหาร (กรมหม่อนไหม)</p> <p><u>เป้าหมาย</u> เกษตรกร ๑๙๐ คน</p> <p>๑. จ.อุทัยธานี ๖๓ ราย</p> <p>๒. จ.สุรินทร์ ๒๐ ราย</p> <p>๓. จ.มุกดาหาร ๑๐๗ ราย</p> <p><u>ผล</u></p> <p>๑. จ.อุทัยธานี ๓๕ ราย</p> <p>๒. จ.สุรินทร์ ๘ ราย</p> <p>๓. จ.มุกดาหาร ๘๑ราย</p>	<p>- ในงวดที่ ๑ ม.ค.๖๒ ชำระเงินคืน ๐.๙๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๐๔๕</p> <p>- จากการติดตามในพื้นที่ จ.สุรินทร์ และ จ.มุกดาหาร ร่วมกับกรมหม่อนไหม พบว่า เกิดปัญหาไหมเป็นโรค (เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์แจ้งว่าได้มีการแก้ไขปัญหาและจัดทำแผนการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดแล้ว) เกษตรกรบางรายยังไม่เข้าใจในกำหนดการชำระเงินคืน เกษตรกรบางรายออกจากโครงการ รายได้เฉลี่ยแต่ละบริษัท ราคาจึงไม่แน่นอน รวมทั้งปริมาณรังไหมจากศูนย์ฯไม่เพียงพอ ปัญหาดังกล่าวอาจส่งผลให้เกษตรกรมีความสามารถในการชำระเงินได้ตามแผน</p>
<p>๗. โครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” (กรมปศุสัตว์)</p> <p><u>เป้าหมาย</u></p> <p>๑. ผู้เลี้ยงโคเนื้อ ๖,๐๐๐ ราย</p> <p>๒. โรงเรือนโค ๖,๐๐๐ หลัง</p> <p>๓. ผู้เลี้ยงแพะ ๑๐๐ ราย</p> <p>๔. โรงเรือนแพะ ๑๐๐ หลัง</p>	<p>- กิจกรรมการเลี้ยงแพะเป็นไปตามเป้าหมาย</p> <p>- สำหรับกิจกรรมการเลี้ยงโคเนื้อ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการในพื้นที่ สปก. ยึดคืน (จำนวน เกษตรกร ๒๖๕ ราย) ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากโครงสร้างพื้นฐาน (บ้าน น้ำ ไฟ ถนน) ไม่แล้วเสร็จเกษตรกรไม่สามารถเข้าไปดำเนินกิจกรรมได้ ดังนั้นเมื่อครบกำหนดการชำระเงินคืนกองทุน ในส่วนกิจกรรมโคเนื้อ จึงไม่สามารถชำระเงินคืนได้ครบตามแผน</p>

โครงการ/หน่วยงาน	ความสามารถในการชำระเงินคืนกองทุน
<p>ผล</p> <p>๑. ผู้เลี้ยงโคเนื้อ ๕,๓๗๘ ราย</p> <p>๒. โรงเรือนโค ๕,๓๗๘ ราย</p> <p>๓. ผู้เลี้ยงแพะ ๑๐๐ ราย</p> <p>๔. โรงเรือน ๑๐๐ หลัง</p>	
<p>๘. โครงการส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.)</p> <p>จ.กาญจนบุรี</p> <p>เป้าหมาย</p> <p>๑. เกษตรกรเลี้ยงแพะ ๓๘๙ ราย</p> <p>๒. โรงเรือน/รั้ว/อุปกรณ์ ๓๘๙ ราย</p> <p>ผล</p> <p>๑. เกษตรกรเลี้ยงแพะ ๓ ราย</p> <p>๒. โรงเรือน/รั้ว/อุปกรณ์ ๖ ราย</p>	<p>- โครงสร้างพื้นฐานยังไม่แล้วเสร็จ (น้ำอุปโภค บริโภค, ไฟฟ้าและบ้านเกษตรกร) ทำให้เกษตรกรไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ได้</p> <p>- ราคาแพะเพศผู้ และแพะเพศเมียมีราคาสูงขึ้นทำให้สหกรณ์ไม่สามารถซื้อแพะให้กับเกษตรกรได้ตามที่กำหนดไว้ในโครงการที่ได้รับอนุมัติ</p>

(๒) หนี้โครงการที่อยู่ระหว่างติดตามให้ดำเนินการตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๒ หน่วยงาน ๒ โครงการ จำนวนเงิน ๑๖๓,๖๑๘ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินที่เบิก	ผลการชำระคืน ถึง ๓๐ ก.ย. ๖๑	ถูกหนี้ค้างชำระ ณ ๓๐ ก.ย. ๖๑	ผลการชำระคืน ปีงบประมาณ ๖๒	ถูกหนี้ค้างชำระ ณ ๓๑ พ.ค. ๖๒	ครบกำหนด	หมายเหตุ
๑. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	๑๖๙,๕๙๕	๑๙,๐๗๐	๑๕๐,๕๒๕	-	๑๕๐,๕๒๕	๑๗ ส.ค. ๕๓ - ๖๒	อยู่ระหว่าง อ.ต.ก. ขอพรอภัยกับกองทุนฯ เรื่องแนวทางการชำระหนี้เงินคืน
๑.๑ โครงการคลังสินค้ากลางและตลาดสินค้าเกษตร จัดตั้ง และ จ.นครราชสีมา	๙๕,๕๐๕	-	๙๕,๕๐๕	-	๙๕,๕๐๕	๓๑ ส.ค. ๕๑	สนง. อัยการสูงสุดเห็นควรทำเนิมนการ ไกล่เกลี่ยให้ได้ออกโดยเร็ว
๑.๒ โครงการใช้โล่ทองถิ่นและไข่ไล่ส่งออก	๗๕,๑๙๑	๑๙,๐๗๐	๕๖,๑๒๑	-	๕๖,๑๒๑		
๒. กระทรวงมหาดไทย	๓๗,๐๐๐	๒๕,๕๐๗	๑๓,๐๙๓	-	๑๓,๐๙๓	๓๐ มี.ย. ๕๙	อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะอนุกรรมการ พิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์
๒.๑ โครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบฯ จ.สุพรรณบุรี	๓๗,๐๐๐	๒๕,๕๐๗	๑๓,๐๙๓	-	๑๓,๐๙๓		เกษตรกร เพื่อเร่งรัดแนวทางการแก้ไข ปัญหาหนี้สินค้างชำระต่อไป
รวม ๒ หน่วยงาน ๒ โครงการ	๒๐๗,๑๙๕	๕๓,๕๗๗	๑๖๓,๖๑๘	-	๑๖๓,๖๑๘		

(๓) หนี้โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้โดยขอยายเวลาออกไปจนกว่าสิ้นสุดการบังคับคดี จำนวน ๗ หน่วยงาน ๒๐ โครงการ จำนวนเงินค้างชำระ ๓๘๑,๔๘๘ ล้านบาท
หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	ลูกหนี้ค้างชำระ ณ วันปรับโครงสร้างหนี้	ชำระคืน ถึง ๓๐ ก.ย. ๖๑	ลูกหนี้ค้างชำระ ณ ๓๐ ก.ย. ๖๑	ชำระคืน ปี ๖๒	ลูกหนี้ค้างชำระ ณ ๓๑ พ.ค. ๖๒
๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์					
๑.๑ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี ๒๕๒๖/๒๗	๑๗๐,๒๘๘	๘๕,๒๕๔	๘๕,๐๓๔	๐,๕๐๙	๘๕,๐๖๕
๑.๒ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี ๒๕๓๘	๓,๑๐๒	๐,๓๔๑	๒,๗๖๑	-	๑,๓๗๘
๑.๓ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี ๒๕๓๘/๓๙	๗,๖๔๘	๒,๑๗๐	๕,๔๗๘	๐,๐๐๑	๑,๐๓๒
๑.๔ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี ๒๕๓๘/๔๐	๑๓,๒๒๘	๖,๖๓๘	๖,๕๙๐	-	๕,๓๓๘
๑.๕ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี ๒๕๔๐/๔๑	๖๘,๗๗๓	๔๖,๑๙๑	๒๒,๕๘๒	๐,๕๐๘	๖,๕๙๐
๑.๖ โครงการสนับสนุนสินเชื่อฯ ปี ๒๕๔๔	๑๒,๒๒๒	๒,๒๖๔	๙,๙๕๘	-	๒๒,๐๗๔
๑.๗ โครงการสนับสนุนสินเชื่อฯ ปี ๒๕๔๖/๔๗	๖๓,๕๒๖	๒๕,๕๓๑	๓๘,๐๙๕	-	๙,๙๕๘
๒. กรมปศุสัตว์					
๒.๑ โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคตาม จ.ตรัง	๑,๗๒๕	๐,๑๕๒	๑,๕๗๓	-	๑,๕๗๓
๓. กรมส่งเสริมการเกษตร					
๓.๑ โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี ๒๕๔๓/๔๔	๑,๗๒๕	๐,๑๕๒	๑,๕๗๓	-	๑,๕๗๓
๓.๒ โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี ๒๕๔๔/๔๕	๓,๒๗๒	๑,๙๙๗	๑,๒๗๕	-	๑,๒๗๕
๔. กรมส่งเสริมสหกรณ์					
๔.๑ โครงการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายน้ำมันดิบฯ	๒,๐๘๔,๖๕๘	๑,๘๐๘,๖๓๖	๒๘๖,๐๒๒	๑,๖๕๓	๒๗๘,๓๗๖
๔.๒ โครงการเชื่อมโยงฯ ปี ๒๕๔๒/๔๓	๑๑,๖๕๙	๐,๓๔๕	๑๑,๓๑๔	-	๑๑,๓๑๔
๔.๓ โครงการบริหารจัดการลำไย ปี ๒๕๔๘*	๖๘,๗๗๒	๒๑,๕๑๓	๔๗,๒๕๙	-	๔๗,๒๕๙
๔.๔ โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนฯ	๒๐๔,๒๒๗	๐,๗๓๗	๒๐๓,๔๙๐	๑,๖๕๓	๒๐๕,๘๔๔
๔.๕ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยฯ	๓๐๐,๐๐๐	๒๙๙,๒๘๗	๐,๗๑๓	-	๐,๗๑๓
๔.๖ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มฯ	๑,๐๐๐,๐๐๐	๙๙๕,๕๓๒	๔,๔๖๘	-	๕,๕๖๘
๕. การยางแห่งประเทศไทย					
๕.๑ โครงการเร่งรัดการปลูกยางพาราภาคตะวันออก	๕๐๐,๐๐๐	๔๙๒,๓๒๒	๗,๖๗๘	-	๗,๖๗๘
๖. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร					
๖.๑ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี ๒๕๒๘/๒๙	๗,๕๕๐	๑,๖๕๘	๕,๘๙๒	-	๕,๘๙๒
๖.๒ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี ๒๕๓๒/๓๓	๓,๕๕๒	๒,๐๐๓	๑,๕๔๙	-	๑,๕๔๙
๗. กระทรวงมหาดไทย					
๗.๑ โครงการแทรกแซงราคาข้าวเปลือกฯ ปี ๒๕๓๑/๓๒	๑๓,๐๐๐	๔,๕๘๒	๘,๔๑๘	-	๘,๔๑๘
รวม ๗ หน่วยงาน ๒๐ โครงการ	๒,๒๘๓,๗๖๕	๑,๙๐๕,๑๖๒	๓๘๓,๖๐๐	๒,๑๖๒	๓๘๑,๔๘๘

หมายเหตุ : * โครงการบริหารจัดการลำไย ปี ๒๕๔๘ อยู่ในโครงการที่ตั้งงบประมาณขอใช้ และโครงการที่ปรับปรุงโครงสร้างหนี้จนกว่าจะสิ้นสุดการบังคับคดี

ลูกหนี้ของโครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้โดยการขยายเวลาออกไปจนกว่าสิ้นสุดการบังคับคดี จำนวน ๗ หน่วยงาน ๒๐ โครงการ สถานะลูกหนี้ที่อยู่ในขั้นตอนการสืบทรัพย์ ขายทอดตลาด โดยฝ่ายเลขานุการ ได้มีการประชุมหารือโครงการที่ใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อติดตามเร่งรัดโครงการที่ปรับโครงสร้างหนี้ โดยขยายเวลาโครงการจนสิ้นสุดการดำเนินคดี และชี้แจงข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะของ สตท. ของสำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คิดค่าปรับกับลูกหนี้ที่สิ้นสุดระยะเวลาการบังคับคดี และ สตท. ให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาดำเนินการติดตามเร่งรัดการชำระเงินคืน เพื่อไม่ให้ค้างนานจนเป็นเหตุให้เกิดการหนี้สูญรวมทั้งเพื่อการบริหารเงินทุน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายเงินในระยะยาว ให้หน่วยงานที่ใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรดำเนินการอย่างเคร่งครัด

๓. การวิเคราะห์สถานะทางการเงินและลูกหนี้

(๑) สถานะการเงิน

ณ วันที่ ๓๑ พ.ค. ๖๒ ยอดเงินคงเหลือ ๓,๑๒๐.๓๐๖ ล้านบาท และประมาณการรายรับระหว่างวันที่ ๑ มิ.ย. ๖๒ ถึง วันที่ ๓๐ ก.ย. ๖๒ จำนวน ๔๗.๐๐๐ ล้านบาท

ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๖๒ ประมาณการเงินสดคงเหลือ ๒,๐๕๘.๖๐๗ ล้านบาท (หักกรอบวงเงินกู้ยืมให้กับหน่วยงานของรัฐ/องค์กรเกษตรกร ปี ๖๒ จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท)

(๒) สถานะลูกหนี้

สถานะลูกหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ณ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒)

ประเภท	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ
๑. หนี้โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ	๒,๗๔๒.๒๓๓	๘๓.๔๒
๒. หนี้โครงการที่อยู่ระหว่างติดตามให้ดำเนินการตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร	๑๖๓.๖๑๘	๔.๙๘
๓. หนี้โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้โดยขยายเวลาออกไปจนกว่าสิ้นสุดการบังคับคดี	๓๘๑.๔๕๘	๑๑.๖๐
รวม	๓,๒๘๗.๒๙๙	๑๐๐

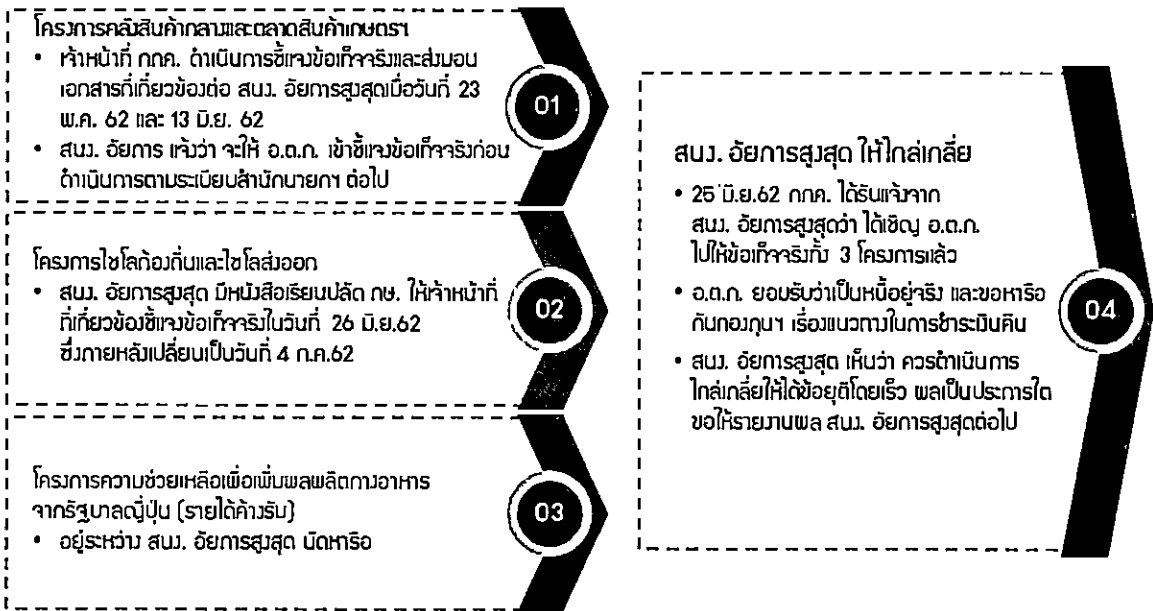
แผนรับชำระเงินคืน ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๗

จำนวนเงิน (ล้านบาท)

ปีที่ชำระ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗
แผน	๑๐๘	๒๔๘	๑,๔๖๙	๕๕๔	๒๒๙	๒๒๕
ผล	๘๙.๔๙๕	-	-	-	-	-

ฝ่ายเลขานุการได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงความก้าวหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้กับ อ.ต.ก. ที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ส่งเรื่องข้อพิพาทให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิจารณาชี้ขาดการยุติข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐและการดำเนินคดี พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ โดยสำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่าควรดำเนินการไกล่เกลี่ยให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว ผลเป็นประการใดขอให้รายงานผล สนง. อัยการสูงสุดต่อไป (รายละเอียดความก้าวหน้าฯ ตามภาพด้านล่าง)

ความก้าวหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้กับ อ.ต.ก.



จึงเสนอเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

เรื่องเดิม

๑. ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งในองค์ประกอบกำหนดให้มีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจำนวน ๑๐ คน เป็นกรรมการ ซึ่ง ร.มว.กษ. ได้ออกระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยระเบียบฯ ข้อ ๕ (๘) กำหนดว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติคือ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

๒. ร.มว.กษ. ได้เลือกเกษตรกร และผู้แทนองค์กรเกษตรกร ตามระเบียบฯ และแต่งตั้งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิฯ จำนวน ๑๐ คน และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งจะหมดวาระในการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ประเภท ก. (ผู้แทนเกษตรกร ด้านละ ๑ คน รวม ๓ คน)

- | | |
|-------------------------|---------------------|
| ๑. นายจรูญ เจริญทรัพย์ | เกษตรกรด้านพืช |
| ๒. นายสุรชัย เปี่ยมกล้า | เกษตรกรด้านสัตว์ |
| ๓. นายพรปวีณ์ แสงฉาย | เกษตรกรด้านการประมง |

ประเภท ข. (ผู้แทนองค์กรเกษตรกร รวม ๗ คน)

- | | |
|--------------------------------|--------------------|
| ๔. นายสุธน พลายพลู | สหกรณ์การเกษตร |
| ๕. นายเอกสิทธิ์ อรรถจินดา | สหกรณ์ประมง |
| ๖. นายโชคดี สรณวิโรจน์ | สหกรณ์นิคม |
| ๗. นายวัชรินทร์ เอกประเสริฐ | ชุมนุมสหกรณ์ |
| ๘. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม | กลุ่มเกษตรกร |
| ๙. นายพงศ์สวัสดิ์ ยอดสุรางค์ | วิสาหกิจชุมชน |
| ๑๐. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ | สภาเกษตรกรแห่งชาติ |

ข้อเท็จจริง

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรประเภทผู้แทนองค์กรเกษตรกร (กลุ่มเกษตรกร) ได้รับเลือกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบแบ่งเขตเลือกตั้งจังหวัดลพบุรี เขต ๓ จึงทำให้ขาดคุณสมบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๕ (๘) ที่กำหนดว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง จึงทำให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่างลง ๑ คน

ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๑๓ กำหนดว่า ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และจะต้องแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเลือกและแต่งตั้งเกษตรกรหรือผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่คณะกรรมการคัดเลือกได้คัดเลือกไว้แล้วตาม ข้อ ๑๑ แทนตำแหน่งที่ว่าง ในกรณีที่ไม่มีรายชื่อที่เหลืออยู่ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรหรือผู้แทนองค์กรจากผู้ได้รับการคัดสรรตามข้อ ๘ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเลือกและแต่งตั้งต่อไป

ทั้งนี้ กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรอยู่ระหว่างขั้นตอนการเสนอรายชื่อให้ รมว.กษ. เลือกและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรแทนตำแหน่งที่ว่างลง จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๓ การติดตามระบบบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ไตรมาส ๓)

เรื่องเดิม

๑. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ โดยบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา มีเกณฑ์การวัดการดำเนินงานทั้งหมด ๖ ด้าน ประกอบด้วย

เกณฑ์การวัดการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง ประจำปีบัญชี 2562



1 การเงิน

- อัตราส่วนการชำระหนี้จากลูกหนี้โครงการ ต่ำสุด อดหนักที่กรมกำหนดชำระคืนในปีบัญชี 2562



2 การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

- จัดทำรายงานวิเคราะห์ผู้ใช้บริการหลักและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่กรมตรงและทางอ้อมของทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม)
- ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- ดำเนินการตามแผนปรับปรุงการให้บริการจากผลการสำรวจ



3 ปฏิบัติการ

- ร้อยละของการจัดสรรเงินให้กู้ยืม
- ความสำเร็จของการประเมินผลโครงการที่อยู่ระหว่างกรดำเนินงาน ในปีบัญชี 2562



4 บริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน

- บริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน
- ตรวจสอบภายใน
- บริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล



5 ปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง

- บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน
- บริหารทรัพยากรบุคคล



6 ดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง

- เปิดจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ
- รายงานทางการเงิน
- ดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียน ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

๒. ตามเกณฑ์การวัดการดำเนินงานที่ ๕ ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน กำหนดหัวข้อในการประเมินผลการดำเนินงานไว้ ๕ เรื่อง ดังนี้



5 ปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง

5.1 บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

- 1) การจัดให้มีหรือยกทวน แผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (3-5 ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปี 2563
- 2) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน
 - การเงิน
 - ใช้จ่ายการเงินตามวัตถุประสงค์และการศึกษาของกองทุน
 - ระบบบริหารความเสี่ยง
 - ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ
 - ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล
- 3) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน
- 4) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- 5) ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

สำหรับเกณฑ์การประเมินผลการติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียน (ข้อ ๒) ได้กำหนดไว้ ๕ เรื่อง ประกอบด้วย ๑. ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒. ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของกองทุน ๓. ผลการปฏิบัติงานของระบบบริหารความเสี่ยง ๔. ผลปฏิบัติงานของระบบบริหารจัดการสารสนเทศ ๕. ผลปฏิบัติงานของระบบบริหารทรัพยากรบุคคล โดยมีเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

ประเด็นย่อยที่ใช้พิจารณา	ระดับคะแนน				
	๑	๒	๓	๔	๕
คณะกรรมการมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของกองทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนและเพียงพอ	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญทั้งสิ้น ๑ ด้าน เป็นรายไตรมาส	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญทั้งสิ้น ๒ ด้าน เป็นรายไตรมาส	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญทั้งสิ้น ๓ ด้าน เป็นรายไตรมาส	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญทั้งสิ้น ๔ ด้าน เป็นรายไตรมาส	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญทั้งสิ้น ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส

ข้อเท็จจริง

๑. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของกองทุน ไตรมาส ๓ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้จัดทำรายงานการติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียน ไตรมาส ๓ ของปีบัญชี ๒๕๖๒ ตามที่กรมบัญชีกลางและบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด กำหนดไว้ ๕ เรื่อง เสร็จเรียบร้อยแล้ว

โดยมีรายละเอียดรายงานผลการดำเนินงานของกองทุน ไตรมาส ๓ และรายงานการติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียน ไตรมาส ๓ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ดังนี้

ผลการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีบัญชี 2562 (ไตรมาส 3)

ประเภทโครงการ/กิจกรรม	งบปี	งบปี (ร้อยละ)	ค่าเกณฑ์					ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
			1	2	3	4	5		
ด้านที่ 1 กรมฝน		20						2.9000	
ตัวชี้วัดที่ 1.1 อัตราส่วนการชำระหนี้จากลูกหนี้โครงการต่อยอดหนี้ครบกำหนดชำระในปีบัญชี 2562		20							
(1) โครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร	ร้อยละ	2	80	85	90	95	100	5.0000	กำหนดชำระ: 31 ส.ค. 61
(2) โครงการเช่ารถไถเดินตาม	ร้อยละ	3	80	85	90	95	100	-	กำหนดชำระ: 30 ก.ย. 62
(3) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคขุน	ร้อยละ	3	80	85	90	95	100	5.0000	กำหนดชำระ: 31 ส.ค. 61
(4) โครงการปรับโครงสร้างกรมส่งเสริมการเกษตรเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคการเกษตร	ร้อยละ	3	80	85	90	95	100	5.0000	กำหนดชำระ: 31 ส.ค. 61
(5) โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อรวบรวมข้อมูลเกษตรกรรายครัวเรือน	ร้อยละ	3	80	85	90	95	100	5.0000	กำหนดชำระ: 30 พ.ย. 61
(6) โครงการส่งเสริมการปลูกข้าวอินทรีย์ในแปลงนาเกษตรกร	ร้อยละ	3	80	85	90	95	100	1.0000	กำหนดชำระ: 31 เม.ย. 62
(7) โครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ "โคบาลบูรณา"	ร้อยละ	3	80	85	90	95	100	-	กำหนดชำระ: 30 ก.ย. 62
* หมายเหตุ: ค่าเฉลี่ยของโครงการที่ดำเนินการในไตรมาส 3									
ด้านที่ 2 กรมส่งเสริมการเกษตร		15						1.0000	
ตัวชี้วัดที่ 2.1 การจัดทำรายงานวิเคราะห์ปัจจัยการผลิตและปัจจัยสนับสนุนการเกษตรของเกษตรกรรายครัวเรือน (ตัวชี้วัดร่วม)	ร้อยละ	5	1	2	3	4	5	1.0000	ผลการดำเนินงานรวมเฉลี่ยไตรมาสไตรมาสแรก 4.4
ตัวชี้วัดที่ 2.2 ความพึงพอใจของเกษตรกรรายครัวเรือน (ตัวชี้วัดร่วม)	ร้อยละ	5	75	80	85	90	95	N/A	ผลการดำเนินงานรวมเฉลี่ยไตรมาสไตรมาสแรก 4.4
* หมายเหตุ: ค่าเฉลี่ยของโครงการที่ดำเนินการในไตรมาส 3									
ตัวชี้วัดที่ 2.3 การดำเนินงานตามแผนปรับปรุงการให้บริการจากเกษตรกรรายครัวเรือน (ตัวชี้วัดร่วม)	ร้อยละ	5	1	2	3	4	5	2.0000	ผลการดำเนินงานรวมเฉลี่ยไตรมาสไตรมาสแรก 4.4

แผนก/หัวข้อมูลนิธิ/หน่วยงาน	หน่วยวัด	เป้าหมาย (ร้อยละ)	ค่าผลสัมฤทธิ์					ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
			ระดับ 1	ระดับ 2	ระดับ 3	ระดับ 4	ระดับ 5		
ด้านที่ ๑ การปฏิบัติงาน		30							
ตัวชี้วัด 3.1 ร้อยละของภารกิจที่มอบให้ผู้รับ	ร้อยละ	15	70	75	80	85	90	N/A	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
ตัวชี้วัด 3.2 ความพึงพอใจของประชาชนที่เข้าร่วมโครงการตามนโยบายปีปฏิทิน 2562	ร้อยละ	15	1	2	3	4	5	N/A	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
ด้านที่ 4 การบริการประชาชน		15						2,5233	
ตัวชี้วัด 4.1 การบริการความเสียหายและควบคุมภายใน	ร้อยละ	5	1	2	3	4	5	2,5700	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
ตัวชี้วัด 4.2 การตรวจภายใน	ร้อยละ	5	1	2	3	4	5	5,0000	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
ตัวชี้วัด 4.3 การบริหารจัดการสารสนเทศดิจิทัล	ร้อยละ	5	1	2	3	4	5	N/A	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผน									
ด้านที่ 5 การปฏิบัติงานของบุคลากรตามระบบงาน		10							
การขยายระบบบริหารจัดการที่สอดคล้องกับโครงสร้างการดำเนินงาน และอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงอาคารประจำปี 2563 เพื่อลดภาระงาน									
ตัวชี้วัด 5.1 บทบาทและสมรรถนะการปฏิบัติงาน	ร้อยละ	5	1	2	3	4	5	N/A	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
ตัวชี้วัด 5.2 การบริหารทรัพยากรบุคคล	ร้อยละ	5	1	2	3	4	5	N/A	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
ด้านที่ 6 การดำเนินงานตามพันธกิจ/โครงการหลัก		10						0.3000	
ตัวชี้วัด 6.1 การดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานที่ได้รับอนุมัติ	ร้อยละ	3	1	2	3	4	5	1,0000	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
ตัวชี้วัด 6.2 การรายงานผลการดำเนินงาน	ร้อยละ	2	1	2	3	4	5	N/A	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
ตัวชี้วัด 6.3 การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี และประเมินผลของงานตามตัวชี้วัดการดำเนินงาน	ร้อยละ	5	1	2	3	4	5	N/A	ผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี
อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผน									

รายงานการติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุกหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ 3 ปีปฏิทิน 2562

เรื่อง	ผลการปฏิบัติงานเชิงปริมาณ	ผลการปฏิบัติงานเชิงคุณภาพ
<p>1. ผลการดำเนินงานด้านการเงิน</p> <p>อัตราส่วนการชำระหนี้จากลูกหนี้โครงการต่อยอดหนี้ที่ครบกำหนดชำระสิ้นปีปฏิทิน 62 ประกอบด้วย 7 โครงการรวมพลรับชำระทั้งหมดจำนวน 79.87 ล้านบาท รวมแผนการชำระทั้งหมดจำนวน 108.65 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.51 (ดู 31 พ.ค. 62)</p>	<p>กองทุนฯ กำหนดให้ปิดการรายงานผลการดำเนินงานด้านการเงิน ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. รายงานผลการดำเนินงานด้านการเงินเสนอผู้บริหารที่กำกับดูแลทุกเดือน 2. การรายงานผลการใช้จ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในระบบฐานข้อมูลของสำนักแผนงานและโครงการพิเศษทุกวันที่ 5 ของทุกเดือน (M1, M2) 3. กองทุนฯ มีการรายงานสถานะภาพและผลการดำเนินงานกองทุน/เงินกู้ยืมภายในกำกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทุกไตรมาส ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร 4. กองทุนฯ มีการรายงานผลการประจำปี ในระบบฐานข้อมูลของสำนักแผนงานและโครงการพิเศษทุกสิ้นเดือน 5. สำหรับรายงานของผู้สอบบัญชีและกรรมการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2558 และ 2559 ได้รับการรับรองจาก สดว. และได้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อทราบเรียบร้อยแล้วในคราวประชุม ครั้งที่ 4/2561 เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2561 โดยขณะนี้ อยู่ระหว่างรอนำเสนอคณะรัฐมนตรี <p>- สภาปฏิรูปปฏิรูปที่ดินแห่งชาติได้รับทราบรายงานของบัญชีและกรรมการเงินดังกล่าวแล้วในคราวประชุมสภาปฏิรูปที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ 29/2562 เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2562</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้บริหารได้สอบถามความถูกต้องของ การดำเนินงานด้านการเงินทุกเดือนทำให้ทราบถึง ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงาน - การรายงานผ่านระบบฐานข้อมูลของสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ / สดท. ทำให้กองทุนฯ มีการสอบถามผลการใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ ได้อย่างครบถ้วนและดำเนินการให้เป็นไปตามแผน - มีการนิยมนำกองทุนฯ ได้รับการรับรองจาก สดว. ทำให้รับของกองทุนฯ มีความโปร่ง และเป็นที่ยอมรับ

เรื่อง	ผลการปฏิบัติงานเชิงปริมาณ	ผลการปฏิบัติงานเชิงคุณภาพ
2. ผลการดำเนินงานตามปฏิทินปฏิบัติงานของหน่วยงาน	กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรดำเนินการกำกับโครงการที่ได้รับเงินจากกองทุนฯ โดยมีแผนการติดตามงาน ตั้งแต่ เดือนตุลาคม 2561 - พฤษภาคม 2562 แบ่งออกเป็น 2 แบบ ดังนี้ 1. การลงพื้นที่ติดตามโครงการที่ใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แผนการติดตามจำนวน 6 โครงการ ผลการติดตาม จำนวน 4 โครงการ 2. การประชุมหรือหน่วยงานที่ใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แผนการติดตามจำนวน 28 โครงการ ผลการติดตาม จำนวน 28 โครงการ	- การลงพื้นที่ติดตามงานสามารถสะท้อนถึง ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของโครงการ และนำสู่การหาแนวทางแก้ไขเพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้ตามแผนและเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ ตลอดจนสามารถชำระคืนได้เป็นไปตามแผน
3. ผลการปฏิบัติงานระบบบริหารความเสี่ยง	กองทุนฯ ได้จัดทำคู่มือและแผนงานการบริหารความเสี่ยงระดับองค์กร ประจำปี 2562 เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการได้พิจารณาเห็นชอบแล้วในคราวประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2562	- ทำให้กองทุนฯ ทราบถึงโอกาสที่จะเกิดความผิดพลาด ความเสียหาย หรือเหตุการณ์ที่ไม่พึงประสงค์ไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายขององค์กร และสามารถหาแนวทางจัดการความเสี่ยงให้ลดลงหรือหายไป
4. ผลการปฏิบัติงานของระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ	1. ปรับปรุงข้อมูลระบบเว็บไซต์กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร 2. การปรับปรุงข้อมูลผู้ใช้งานระบบสารสนเทศและเครือข่าย 3. การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและสารสนเทศลูกข่ายของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	- ทำให้กองทุนฯ มีระบบฐานข้อมูลที่ตอบสนองต่อการใช้งานกับผู้บริหาร หัวหน้าฯ ตลอดจนผู้รับบริการ
5. ผลการปฏิบัติงานของระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	กองทุนฯ ได้จัดทำแผนพัฒนารายบุคคล (IDP) รอบปีงบประมาณ 2562 ส่งให้สถาบันเกษตรกร เรียบร้อยแล้วและได้รายงานผลตามแผนดังกล่าวในรอบ 6 เดือนให้สำนักพัฒนาระบบบริหารเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2562	- ทำให้เจ้าหน้าที่กองทุนฯ ได้พัฒนาความสามารถในหน้าที่ซึ่งขาดประสบการณ์และนำมาใช้ในกรปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอเพื่อทราบ

- รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ไตรมาส ๓ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒
- รายงานการติดตามระบบบริหารจัดการ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ผลประจำไตรมาส ๓ ของปีบัญชี ๒๕๖๒

มติที่ประชุม

รับทราบ

- ๓.๔ รายงานผลการตรวจสอบการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องเดิม

๑. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ โดยบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา และมีเกณฑ์การวัดการดำเนินงานที่ ๔ ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน โดยมีกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานสำหรับทุนหมุนเวียนที่ใช้หน่วยตรวจสอบภายในจากหน่วยงานต้นสังกัด ซึ่งประเด็นหลักเพื่อประเมินการตรวจสอบภายใน โดยมีเกณฑ์การประเมินผล ดังนี้

๑.๑ การปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน กำหนดให้ทุนหมุนเวียนได้รับการตรวจสอบภายใน ประจำปีบัญชีจากผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการต้นสังกัดและผู้บริหารเงินทุนฯ ได้เข้าร่วมประชุมปิดตรวจสอบกับผู้ตรวจสอบภายใน และได้รับรายงานผลการตรวจสอบและรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนรับทราบ

๑.๒ มีการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะ และแก้ไขแล้วได้ตามระยะเวลาที่กำหนด และรายงานผลดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนรับทราบ

๒. ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่าย

ทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ พ.ศ. ๒๕๕๖ หมวด ๒ การบัญชี ข้อ ๒๖ ให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการดำเนินงาน การเงิน การบัญชี และการพัสดุของกองทุนแล้วรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

ข้อเท็จจริง

สำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ตรวจสอบการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยมีกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรรับตรวจ และได้ดำเนินการเข้าตรวจสอบ ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๑ ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ - เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สตน. ได้ตรวจสอบการดำเนินงานโครงการโคบาลบูรพา ที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ ของกรมปศุสัตว์ และโครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” ซึ่งกรมปศุสัตว์กู้ยืมเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรสำหรับการส่งเสริมด้านโรงเรือนและการจัดหาแหล่งน้ำ จำนวน ๓๕๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท และได้ปิดการตรวจสอบ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมกรมปศุสัตว์ เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อรายงานผลการตรวจสอบโครงการดังกล่าว โดย สตน. มีการดำเนินการแยกตามหน่วยงาน ดังนี้

๑.๑ กรมปศุสัตว์

สตน. แล้วได้มีหนังสือเรียนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบบทสรุปผู้บริหารและรายงานผลการตรวจสอบโครงการฯ ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบรายงานผลการตรวจสอบโครงการดังกล่าว และให้สำเนารายงานผลการตรวจสอบแจ้งหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการผลิต (นางสาวดุจเดือน ศศะนาวิน) รวมทั้ง มีข้อสั่งการให้กรมปศุสัตว์ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของสำนักตรวจสอบภายใน โดยมีสรุปสาระสำคัญของข้อตรวจพบ ข้อเสนอแนะ และรายงานผลการดำเนินการของกรมปศุสัตว์ ดังนี้

ข้อตรวจพบ ข้อเสนอแนะของ สตน.	รายงานผลการดำเนินการของกรมปศุสัตว์
๑. การส่งมอบโคเนื้อเพศเมียล่าช้าและยังไม่ครบตามสัญญา โดยควรจัดประชุมเพื่อหารือแนวทางการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน	- กรมปศุสัตว์ได้เข้าร่วมประชุมคณะทำงานส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ เพื่อขอความเห็นชอบให้กลุ่มเกษตรกรกลุ่มพื้นที่ภัยแล้งมาทดแทนกลุ่มเกษตรกรพื้นที่ยึดคืนแล้ว - ขณะนี้เกษตรกรรับมอบฯ แล้ว ๕,๓๗๘ ราย ๒๖,๘๕๐ ตัว และยังไม่ได้รับมอบฯ ๖๒๒ ราย ๓,๑๑๐ ตัว
๒. การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนค่าแปลงหญ้าให้กับเกษตรกรไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงาน โดยควรพิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ ๖๑	- สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสระแก้วอยู่ระหว่างจัดทำรายละเอียดเสนอกรมปศุสัตว์พิจารณา
๔. แผนการชำระเงินในสัญญากู้ยืมเงินของสมาชิกที่เสี่ยงแพะไม่สอดคล้องกับแผนการชำระคืนที่กรมปศุสัตว์เสนอ โดยควรปรับแผนปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในพื้นที่จริง	- อยู่ระหว่างทำหนังสือแจ้งกองทุนฯ

ข้อตรวจพบ ข้อเสนอแนะของ สทน.	รายงานผลการดำเนินการของกรมปศุสัตว์
๕. การใช้แบบฟอร์มในการตรวจรับโรงเรือนของแพะไม่ถูกต้องตามแผน	- นำหลักฐานการตรวจรับโรงเรือนมาประกอบให้ถูกต้องเรียบร้อยแล้ว
๖. เอกสารสัญญา กู้ยืมเงินและเบิกจ่ายเงินโครงการฯ ไม่ครบถ้วน	- ให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตรวจทานและจัดทำเอกสารหลักฐานเสร็จเรียบร้อยแล้ว
๗. ไม่พบสำเนาใบแจ้งหนี้หรือใบส่งของที่ใช้เป็นเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินอุดหนุน	- อยู่ระหว่างเสนออธิบดีกรมปศุสัตว์เพื่ออนุมัติขอผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบฯ เงินอุดหนุน
๘. ไม่พบเอกสารการตรวจสอบจากคณะกรรมการตรวจรับรองยืนยันการก่อสร้างโรงเรือนและการขุดเจาะบ่อบาดาล	- ยังไม่พบการดำเนินงาน
๙. ไม่พบการติดเครื่องหมายประจำตัวสัตว์ บัตรประจำตัวสัตว์แพะเทศเมียวและโคเนื้อ มีข้อมูลไม่ตรงกับสัตว์ที่เกษตรกรได้รับการสนับสนุน	- แจ้งกองสารวัตรและกักกันให้ดำเนินการตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้อง โดยดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

ซึ่ง สทน. ได้ดำเนินการสอบทานและพิจารณาผลการปรับปรุงแก้ไขของกรมปศุสัตว์แล้ว พบว่า ส่วนใหญ่กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สทน. แล้ว แต่อย่างไรก็ตามยังมีบางประเด็นที่อยู่ระหว่างดำเนินการ และจัดส่งเอกสารประกอบการดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้ สทน. ไม่ครบถ้วน

๑.๒ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

สทน. ได้ส่งสำเนาหนังสือเรียนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามข้อ ๑.๑ ให้กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้จัดส่งรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักตรวจสอบภายในทราบเรียบร้อยแล้ว ภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามหนังสือที่ กษ ๐๒๒๙/๒๐๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีสรุปรายละเอียดดังนี้

ข้อเสนอแนะของ สทน.	ข้อชี้แจงผลการดำเนินงานของ กกค.
ข้อตรวจพบที่ ๑ : ผลการดำเนินงานยังดำเนินการไม่ได้ตามเป้าหมายและแผนการปฏิบัติงานที่โครงการกำหนด ๑.๔ เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรดำเนินการก่อสร้างโรงเรือนและการจัดหาแหล่งน้ำไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงาน	
<u>ข้อเสนอแนะของ สทน.</u> ๑) ติดตามดูแลการใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ	๑) กกค. จัดประชุมหารือร่วมกับกรมปศุสัตว์ รวม ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ การส่งชำระคืนเงิน เร่งรัดส่งชำระคืนเงิน และการปรับเสนอขอปรับแผนการดำเนินงาน
๒) เร่งรัดให้กรมปศุสัตว์พิจารณาทบทวนแผนการชำระหนี้เงินกองทุนฯ ให้สอดคล้องกับการ	๒) กองทุนฯ มีการลงพื้นที่ติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการฯ โดยได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ และให้

ข้อเสนอแนะของ สตน.	ข้อชี้แจงผลการดำเนินงานของ กกค.
ดำเนินงานจริง เพื่อให้การบริหารจัดการเงินกองทุนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ	กรมปศุสัตว์ดำเนินงานโครงการฯ ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรที่เกี่ยวข้อง และเร่งรัดให้กรมปศุสัตว์ปรับแผนการปฏิบัติงานโครงการและแผนการส่งชำระคืนเงินกองทุนฯ
<p>ข้อตรวจพบที่ ๒ : การดำเนินงานบางกิจกรรมยังมีการปฏิบัติงานที่คลาดเคลื่อนจากคู่มือ/แนวทางการดำเนินงานโครงการกำหนด</p> <p>๒.๒ มีการนำเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเข้าบัญชีสหกรณ์เพื่อเป็นค่าหุ้นของสมาชิกของสหกรณ์ปศุสัตว์โคบาลพัฒนานคร จำกัด จำนวน ๒,๗๕๗,๘๐๐ บาท ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าวฯ ไม่ได้อยู่ในแผนการดำเนินงานของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติ</p>	
<p><u>ข้อเสนอแนะของ สตน.</u></p> <p>๑) เห็นควรให้คณะกรรมการบริหารจัดการเงินกองทุนฯ โครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์โคบาลบูรพา จ.สระแก้ว ร่วมกับคณะกรรมการโครงการฯ จ.สระแก้ว ประชุมเร่งรัดติดตามให้สหกรณ์ปศุสัตว์โคบาลพัฒนานคร จำกัด ดำเนินการนำเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่นำไปเป็นค่าหุ้นของสมาชิก จำนวน ๒,๗๕๗,๘๐๐ บาท ส่งคืนเงินเข้าบัญชี สหกรณ์ปศุสัตว์โคบาลพัฒนานคร จำกัด เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>๒) ในคราวต่อไป ในการลงพื้นที่เพื่อติดตามโครงการฯ เห็นควรให้ กกค. สป.กษ. ร่วมกับกรมปศุสัตว์สร้างความเข้าใจกับสหกรณ์โคบาลบูรพา จำกัด เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการกักเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ</p>	<p>๑) จากการประชุมปิดตรวจสอบเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ สำนักตรวจสอบภายใน (สป.กษ.) ให้กรมปศุสัตว์เร่งดำเนินการนำเงินกองทุนฯ ที่นำไปเป็นค่าหุ้นของสมาชิก จำนวน ๒,๗๕๗,๘๐๐ บาท ส่งคืนเข้าบัญชีของโครงการฯ โดยเร็ว</p> <p>๒) กองทุนฯ มีการลงพื้นที่ติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน และชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการกักเงินกองทุนฯ หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ร่วมกับกรมปศุสัตว์และหน่วยงานบูรณาการของโครงการ พร้อมทั้งสมาชิกบางส่วนของสหกรณ์ที่เกี่ยวข้อง</p>

๒. ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๕ มกราคม - ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สตน. ตรวจสอบการใช้รถราชการของกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และสำนัก/กอง/ศูนย์ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และได้ปิดการตรวจสอบ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๑๓๔) เพื่อรับฟังความคิดเห็นของหน่วยรับตรวจต่อรายงานผลการตรวจสอบเบื้องต้น

ต่อมา สตน. ได้มีหนังสือเรียนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบบทสรุปผู้บริหารและรายงานผลการตรวจสอบ และให้กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ภายในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้จัดส่งรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักตรวจสอบภายในทราบเรียบร้อยแล้ว ภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๒๙/๒๑๘ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีสรุปรายละเอียดดังนี้

ข้อเสนอแนะของ สตน.	ความเห็นและผลการดำเนินงานของ กกค.
<p>ข้อตรวจพบที่ ๑ : การมอบหมายผู้ปฏิบัติงานหรือผู้รับผิดชอบในการควบคุมการใช้รถส่วนกลาง</p> <ul style="list-style-type: none"> - การจัดทำแนวทางปฏิบัติการควบคุมการใช้รถ/เก็บรักษารถส่วนกลาง และเก็บรักษากุญแจเป็นลายลักษณ์อักษรให้ชัดเจน 	<ul style="list-style-type: none"> - ได้มีการดำเนินการจัดทำคำสั่ง กกค. ที่ ๑/๖๒ แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งผู้รับผิดชอบการควบคุมการใช้รถ/เก็บรักษารถ และเก็บรักษากุญแจรถยนต์ราชการ เรียบร้อยแล้ว
<p>ข้อตรวจพบที่ ๒ : ตราเครื่องหมายประจำส่วนราชการยังไม่เป็นไปตามระเบียบกำหนด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ให้พ่นสีตราเครื่องหมายและอักษรชื่อแสดงสังกัดให้เป็นไปตามตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ 	<ul style="list-style-type: none"> - ได้ประสานกับกองคลังและดำเนินการพ่นตราเครื่องหมายประจำส่วนราชการเรียบร้อยแล้ว
<p>ข้อตรวจพบที่ ๓ : ไม่พบการกำหนดเกณฑ์การใช้สิ้นเปลืองเชื้อเพลิง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ให้หัวหน้าหน่วยงานกำกับดูแล และสั่งการให้มีการกำหนดเกณฑ์การใช้สิ้นเปลืองของน้ำมันเชื้อเพลิง ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกำหนด 	<ul style="list-style-type: none"> - ได้ดำเนินการกำหนดเกณฑ์การใช้สิ้นเปลืองฯ ของรถยนต์ส่วนกลางทุกคัน สำหรับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว และจะดำเนินการในทุกสิ้นปีงบประมาณต่อไป
<p>ข้อตรวจพบที่ ๔ : ไม่พบการรายงานความเสียหายที่เกิดขึ้นกับรถส่วนกลาง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ให้มีการตรวจสอบความเสียหายที่เกิดขึ้นกับรถส่วนกลางดังกล่าว และให้รายงานหัวหน้าส่วนราชการทราบ 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดทำรายงานความเสียหายฯ เสนอหัวหน้าส่วนราชการทราบเรียบร้อยแล้ว
<p>ข้อตรวจพบที่ ๕ : การจัดทำทะเบียนควบคุมการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในการปฏิบัติราชการตามภารกิจของหน่วยงานของรัฐ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจัดทำทะเบียนคุมการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบทุก ๓ เดือน และปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางกำหนด 	<ul style="list-style-type: none"> - ได้ดำเนินการจัดทำทะเบียนคุมฯ ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๒ และได้รายงานให้หัวหน้าหน่วยงานทราบเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ จะดำเนินการทุก ๆ ๓ เดือนต่อไป

แนวทางการดำเนินงานต่อไป

กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะดำเนินการจัดประชุมหารือและลงพื้นที่เพื่อติดตามและร่วมแก้ไขปัญหาของโครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง และบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด กำหนด จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อโปรดทราบรายงานผลการตรวจสอบภายใน กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

จึงเสนอเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๕ รายงานผลการตรวจสอบงบการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่องเดิม

๑. พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๔ ภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุน ส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการ ตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ

๒. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำงบการเงินของกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเรียบร้อยแล้ว ตามหนังสือ ที่ กษ ๐๒๐๓/ว ๗๓๖๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และที่ กษ ๐๒๐๓/ว ๗๒๗๑ ลง วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓. มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการตรวจสอบงบการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำหรับปีบัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ จากการตรวจสอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชี และ งบการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอและให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบ (ตามหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๙๑๗๙ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒) โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานให้คณะกรรมการรับทราบมติ คณะรัฐมนตรีแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

ข้อเท็จจริง

๑. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ ในคณะกรรมการการเกษตร และสหกรณ์ ได้เชิญปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงในการประชุม คณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ โดยผู้แทนกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้เข้าร่วมการประชุม พร้อมทั้ง ได้ตอบข้อซักถามและข้อสังเกตให้คณะอนุกรรมการฯ รับทราบเบื้องต้นแล้ว ซึ่งประธานคณะอนุกรรมการฯ ได้แจ้งให้ทราบว่า จะนำข้อสังเกตจากคณะอนุกรรมการฯ ไปเป็นข้อสังเกต ต่อการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ ได้มีการบรรจุระเบียบวาระผลการตรวจสอบงบการเงินของกองทุนฯ โดยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบหมายรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสุรจิตต์ อินทรชิต) ในฐานะประธานกรรมการ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ ค่าแถลงของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสุรจิตต์ อินทรชิต) ได้แถลงต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ทราบถึงวัตถุประสงค์และแหล่งที่มาเงินของกองทุนฯ จำนวนเงินหมุนเวียนทั้งสิ้นของกองทุนฯ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๓,๑๒๐.๙๖๗ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ที่ผ่านมากองทุนฯ ได้อนุมัติจัดสรรเงินให้กับ ๑๑ โครงการ คิดเป็นเงินกว่า ๓ พันล้านบาท รวมทั้ง การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อติดตามเร่งรัดการชำระหนี้ลูกหนี้ที่ยอดหนี้คงค้างไม่เคลื่อนไหวเป็นเวลานานและไม่มีการชำระเงินคืนกองทุนฯ อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒ ข้อสังเกตที่สำคัญของ สนช. และคำชี้แจงของกองทุนฯ ดังนี้

ข้อสังเกต	คำชี้แจง
<p>๑. พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการกำหนดกิจการโครงการในการใช้จ่ายเงินกองทุนไว้กว้างมาก จึงอาจทำให้เกิดการซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายเงินกับกองทุนอื่นได้ในมาตรา ๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีการทบทวนกองทุนในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการรวมทุกกองทุนเป็นกองทุนเดียวกัน เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณด้านการบริหาร</p>	<p>สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้มีการจ้างที่ปรึกษา TDRI มาศึกษา พบว่า ทั้ง ๑๓ กองทุนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ยังมีความจำเป็นและไม่ซ้ำซ้อนกัน โดยแต่ละกองทุนมีวัตถุประสงค์ที่ไม่เหมือนกัน เพื่อเพิ่มความคล่องตัวที่จะเกษตรกรจะได้ประโยชน์ การดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จะเป็นเรื่องของการเสริมการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นลักษณะการให้กู้ของสถาบันเกษตรกรที่รวมตัวกันอาจจะเป็นชุมนุมสหกรณ์ หรืออาจเป็นกรมต่างซึ่งได้การจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกรที่อาจจะไปตั้งตัวหรือประกอบอาชีพ</p>
<p>๒. การใช้จ่ายเงินกองทุน จากรายละเอียดงบการเงินเกี่ยวข้องกับเกษตรกรค่อนข้างน้อย ส่วนใหญ่จะเกี่ยวข้องกับหน่วยงานราชการหรือองค์กรภาคการเกษตรมากกว่า ควรมีการตรวจสอบให้รอบคอบถึงวิธีการเชื่อมโยงกันระหว่างเกษตรกรและองค์กรภาคการเกษตร และจะมีการรับรองหรือความเชื่อมั่นในการให้เงินกองทุนไปบริหารแล้วได้รับเงินคืน แต่ถ้ามีการบริหารจัดการที่ดีเกษตรกรน่าจะเป็นผู้ที่ได้รับผลประโยชน์ขณะเดียวกันการประชาสัมพันธ์เป็นเรื่องที่จำเป็น ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรทั่วประเทศได้ทราบอย่างทั่วถึงเพื่อให้เกษตรกรรับทราบว่า มีกองทุนของรัฐบาลที่สามารถไปใช้ประโยชน์ แทนการกู้เงินจากแหล่งเงินกู้หรือภาคเอกชนและภาคธุรกิจอื่น ๆ</p>	<p>ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ กองทุนฯ จะมีการดำเนินการประชาสัมพันธ์การใช้เงินกับหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์กรเกษตรกรอย่างจริงจัง ทั้งในระดับส่วนกลางและระดับพื้นที่ อันจะทำให้มีการเสนอขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนฯ เพิ่มขึ้นอีก</p>
<p>๓. ภาระหนี้ระยะยาวหรือหนี้ค้างชำระจำนวนมากเป็นหนี้ที่เกิดขึ้นจากหน่วยงานภาครัฐเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งมักเกิดการบริหารจัดการโครงการไม่ดีเพียงพอ ทำให้ถึงแม้ว่าคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการของกองทุนฯ จะมีการติดตามอย่างใกล้ชิด ก็ยังไม่สามารถแก้ไขหนี้ระยะยาวได้ ส่งผลให้กองทุนฯ ไม่สามารถนำเงินดังกล่าวมาสร้างประโยชน์ให้กับ</p>	<p>- กองทุนฯ มีลูกหนี้โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ โดยขยายระยะเวลาออกไปจนกว่าจะสิ้นสุดคดี จำนวน ๓๘๑.๔๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕๗ ของหนี้ทั้งหมด ซึ่งมีจำนวนเงินหนี้ดังกล่าวลดลงจากเมื่อวันปรับโครงสร้างหนี้ ที่มียอดรวม ๒,๒๘๓.๗๖๕ ล้านบาท โดยหน่วยงานได้ชำระคืนแล้ว ๑,๙๐๒.๓๒๒ ล้านบาท</p>

ข้อสังเกต	คำชี้แจง
เกษตรกรได้ ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐต้องมีการกำกับติดตามการบริหารจัดการโครงการอย่างใกล้ชิด	<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมการฯ ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินฯ ซึ่งทำหน้าที่แก้ไขปัญหาหนี้ค้ำชำระ - โครงการที่ค้ำชำระจำนวน ๑๐ โครงการ เป็นโครงการได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรี ให้ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ในการขยายระยะเวลาการชำระหนี้จนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี จำนวน ๘ โครงการ ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐอยู่ระหว่างขั้นตอนการสืบทรัพย์ ยึดทรัพย์ และขายทอดตลาด ดังนั้น การดำเนินการต่าง ๆ กับลูกหนี้จะอยู่ภายใต้อำนาจศาล จึงไม่สามารถกำหนดแผนการชำระหนี้ได้ สำหรับโครงการขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ๒ โครงการ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติให้ส่งสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการของสำนักงานอัยการสูงสุด
๔. การพิจารณาโครงการต่าง ๆ ที่หน่วยงานจัดทำโครงการเสนอควรมีการพิจารณาให้รอบคอบถึงความเป็นไปได้ของโครงการ เพื่อประโยชน์ของการใช้เสนอขอการใช้เงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์	<ul style="list-style-type: none"> - การจัดสรรเงินของกองทุนในปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ มีโครงการมาของเงินกู้กว่า ๗๐๐ ล้านบาท โดยกองทุนฯ มีการพิจารณาโครงการฯ อย่างรอบคอบ ทั้งในเรื่องของความเป็นไปได้ของโครงการความสามารถในการบริหารจัดการ ความสามารถในการชำระหนี้ ประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับ รวมทั้ง กองทุนฯ ยังมีการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงต่าง ๆ ของโครงการ เป็นข้อมูลใช้ประกอบการพิจารณา เพื่อไม่ให้เป็นการสร้างภาระหนี้สินให้เกษตรกร โดยเฉพาะปัญหาหนี้ที่เกิดจากการไม่เป็นไปตามเงื่อนไขหรือตามแผนที่ทำการขอกู้ - ซึ่งผลการความรอบคอบของการพิจารณาโครงการตามที่กล่าวมา ทำให้โครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงิน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ จนถึงปัจจุบัน มีเงินค้ำชำระไม่ถึงร้อยละ ๑ ของวงเงินที่ได้รับจัดสรรทั้งหมด
๕. ควรมีการจัดทำรายละเอียดหรือสิ่งที่จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานเพิ่มเติมในการรายงานฯ ให้สภาทราบด้วย เช่น การวิเคราะห์สถานะการเงิน การวิเคราะห์สถานะลูกหนี้ แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ค้ำชำระ รวมทั้ง ความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	กองทุนจะรับไปดำเนินการตามข้อสังเกต
๖. ควรมีการแก้ไขการนำเสนอรายงานผลการตรวจสอบงบการเงินต่อสภาให้เป็นปีปัจจุบัน	กองทุนจะรับไปดำเนินการตามข้อสังเกต

๓. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีหนังสือเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งว่า ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ ได้รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินดังกล่าวแล้ว (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๓๕๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒)

จึงเสนอเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนม
กำแพงแสน จำกัด

เรื่องสืบเนื่อง

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณากลับกรอง ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้มีการพิจารณาโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด วัตถุประสงค์สำหรับเพื่อเป็นทุนใช้หมุนเวียนในการผลิตและจำหน่ายนมโรงเรียน วงเงินกู้ยืม จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อคิดเห็น เพื่อให้สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ทบทวนและปรับปรุงรายละเอียดโครงการ ซึ่งสามารถจำแนกแนวทางการแก้ไขตามหัวข้อรายละเอียดโครงการ ดังนี้

ประเด็น	ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
๑. การพิจารณาเป้าหมายโครงการ	๑) สมาชิกจำนวน ๓๕๒ ราย สหกรณ์ฯ มีการรับซื้อน้ำนมดิบจากสมาชิก จำนวน ๓๕๒ รายทุกวัน สหกรณ์ฯ มีวิธีการรับซื้อ แบ่งส่วนหรือการจัดสรรน้ำนมดิบของสมาชิกแต่ละรายอย่างไร และสมาชิก ๓๕๒ รายสามารถส่งน้ำนมดิบให้แก่สหกรณ์ได้ทุกวันหรือไม่	สหกรณ์ฯ ควรมีการระบุงการบริหารจัดการการรับซื้อปริมาณน้ำนมดิบของสมาชิกทั้งหมด ๓๕๒ ราย อย่างชัดเจน
	๒) การจัดสรรน้ำนมดิบจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม เนื่องจากสหกรณ์มีการทำกิจกรรมหลายกิจกรรม สหกรณ์ฯ จึงควรแจกแจงรายละเอียดให้ได้ว่า ปริมาณน้ำนม ๒,๐๐๐ ตัน นำไปทำในกิจกรรมใดบ้าง จำนวนเท่าใดและมีการบริหารจัดการน้ำนมดิบอย่างไร	สหกรณ์ควรจัดทำแผนการรับซื้อและแจกแจงรายละเอียดการจัดสรรน้ำนมดิบ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ดังนี้ - การจัดสรรน้ำนมดิบที่รับซื้อจากสมาชิก จำนวน ๒,๐๐๐ ตัน ว่าเป็นการนำไปผลิตนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) และ/หรือ ผลิตนมพาสเจอร์ไรส์ ปริมาณเท่าไร และกระบวนการผลิตในแต่ละแบบใช้ระยะเวลาเท่าไร - ปริมาณการรับซื้อน้ำนมดิบจากสมาชิก/ราย/วัน นำไปบริหารจัดการอย่างไร
	๓) การจัดหาบรรจุภัณฑ์ (กล่องกระดาษ และกล่องลูกฟูก) สหกรณ์มีแผนและกระบวนการจัดซื้อกล่องกระดาษ และกล่องลูกฟูกเพื่อบรรจุนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) อย่างไร มีการติดต่อบริษัทที่ผลิตกล่องนมโรงเรียนไว้แล้วหรือไม่ เพราะบริษัทที่รับผลิตกล่องนมโรงเรียนมีจำนวนไม่มาก	สหกรณ์ควรมีแผนการจัดซื้อกล่องกระดาษ และกล่องลูกฟูกที่ใช้บรรจุนมโรงเรียนทั้งปริมาณและวงเงินที่ใช้ให้ชัดเจน และควรมีการติดต่อประสานกับบริษัทที่รับผลิตกล่องนมโรงเรียนเพื่อรองรับการผลิตนมโรงเรียนของทางสหกรณ์ หากได้รับการอนุมัติวงเงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
๒. ระยะเวลาดำเนินโครงการ	ณ ปัจจุบัน สหกรณ์ฯ ได้ดำเนินการก่อสร้างโรงงานแปรรูปนม ยู.เอช.ที. ซึ่งแล้วเสร็จและอยู่ระหว่างการขอรับใบอนุญาตผลิตนม ยู.เอช.ที. ที่ได้มาตรฐาน GMP จึงทำให้สหกรณ์ฯ ยังไม่สามารถดำเนินการผลิตนม ยู.เอช.ที. ได้ในทันที	การกำหนดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ควรสอดคล้องกับระยะเวลาที่สหกรณ์ฯ จะได้รับใบอนุญาตของโรงงานแปรรูปนม ยู.เอช.ที. ที่จะผลิตนมโรงเรียน (ยู.เอช.ที.) ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ซึ่งทางสหกรณ์ฯ ต้องติดตามขั้นตอนการดำเนินการขอรับใบอนุญาตอย่างเร่งด่วนและสม่ำเสมอ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการฯ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

ประเด็น	ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
๓. วงเงิน งบประมาณ (จำแนก ต้นทุน/ รายได้)	๑) พิจารณารอบการรับซื้อน้ำมันดิบ สหกรณ์มีการรับซื้อน้ำมันดิบจากสมาชิกทุกวัน สหกรณ์มีการพิจารณาและบริหารจัดการรอบของ การรับซื้อน้ำมันดิบจากสมาชิกในแต่ละรายอย่างไร มีการจัดสรรแต่ละส่วนไปใช้ในกิจกรรมใด อย่างไร	สหกรณ์ควรจัดทำแผนการบริหารจัดการ รวมทั้งแผนงบประมาณโดยแยกเป็นแต่ละกิจกรรม ซึ่งควรแยกเฉพาะวงเงินกู้ของกองทุน สงเคราะห์เกษตรกรจำนวน ๕๐ ล้านบาท ออก จากกิจกรรมปกติของสหกรณ์ ในส่วนที่นำไปใช้ เพื่อหมุนเวียนในแต่ละรอบการผลิตของนม ยู.เอช.ที (นมโรงเรียน) โดยระบุรายละเอียด - ปริมาณน้ำมันดิบที่ใช้เฉพาะธุรกิจการผลิต นม ยู.เอช.ที. - การจัดการบริหารซื้อน้ำมันดิบต่อราย ต่อรอบ - ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของกิจกรรมการผลิตนม ยู.เอช.ที. ก็จะทำให้สหกรณ์สามารถทราบต้นทุนค่าใช้จ่าย ทั้งหมดของโครงการได้
	๒) จำนวนน้ำมันดิบที่ต้องใช้ทดสอบเครื่องผลิต นม ยู.เอช.ที. หากระยะเวลาขอการได้รับใบอนุญาต ไม่เป็นไปตามแผนฯ และต้องมีการทดสอบเครื่อง ผลิตนม ยู.เอช.ที. สหกรณ์ต้องมีการวางแผนปริมาณ การใช้น้ำมันดิบ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทดสอบ เครื่องฯ สหกรณ์มีแผนการบริหารจัดการในเรื่องนี้ หรือไม่อย่างไร	สหกรณ์ควรมีการวางแผนเพื่อสำรองเงินทุน งบประมาณในการดำเนินการทดสอบเครื่องผลิต ยู.เอช.ที. และไม่ให้เกิดกระทบกับการดำเนินกิจการ ปกติของสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์มีสภาพคล่อง ทางการเงินตามปกติ
	๓) งบกระแสเงินสดในส่วนธุรกิจนม ยู.เอช.ที. จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทเนื่องจากสหกรณ์ฯ มี การดำเนินกิจกรรมหลายกิจกรรม ซึ่งแหล่งที่มาของ น้ำมันดิบและต้นทุนการผลิตเป็นการแสดงผลใน ภาพรวมของทุกธุรกิจรวมกัน จึงทำให้ไม่สามารถ เห็นรายละเอียดต้นทุน - รายรับ หรือผลกำไรของ กิจกรรมการผลิตนม ยู.เอช.ที (นมโรงเรียน) ในส่วน ของเงินกู้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๕๐ ล้านบาท ที่นำไปดำเนินโครงการได้	สหกรณ์ฯ ประกอบธุรกิจหลายอย่าง จึงควร แยกต้นทุน - รายได้ ของกิจกรรมการผลิตนมใน แต่ละส่วนออกมา โดยแยกเป็นนมโรงเรียนนม พาณิชย์ และแยกเป็นการผลิตแบบพาสเจอร์ไรส์ หรือ ยู.เอช.ที. ซึ่งจะทำให้สามารถแยก Cash Flow ของโครงการได้ โดยควรจัดทำ Cash Flow ของ กิจกรรมเฉพาะการผลิตนม ยู.เอช.ที (นมโรงเรียน) ให้ชัดเจนเพื่อให้เห็นรายได้ที่เกิดจากเงินที่กู้ กองทุนฯ จำนวน ๕๐ ล้านบาท และควรมีการ ทำบัญชี และตรวจสอบบัญชีให้ชัดเจน โดยแยก ออกจากการผลิตนมของสหกรณ์ในรูปแบบปกติ ก็จะทำให้สหกรณ์ทราบระยะเวลาคืนทุนของ โครงการที่ชัดเจน
๔. ระยะเวลา การเบิก จ่ายเงิน	เนื่องจากสหกรณ์ยังไม่สามารถดำเนินการผลิต นม ยู.เอช.ที. ด้วยโรงงานของสหกรณ์เองได้ เพราะ อยู่ในขั้นตอนของการรอตรวจรับรองมาตรฐานโรงงานผลิต นม ยู.เอช.ที จากสำนักงานคณะกรรมการอาหาร และยา (อย.)	สหกรณ์ควรปรับระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินให้ สอดคล้องกับแผนการดำเนินการของโครงการ

ประเด็น	ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
๕. แผนส่งคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	สหกรณ์ฯ ต้องมีผู้จัดทำเรื่องงบการเงินและแผนส่งคืนเงินที่มีความรู้ความสามารถทั้งด้านการเงินการบัญชี การตลาด และการบริหารจัดการโรงงานการผลิตน้ำนมดิบโดยแยกเป็นนมโรงเรียนและนมพาณิชย์ ให้ชัดเจน เนื่องจากทั้งระบบของการผลิตนมจะส่งถึงการบริหารจัดการและการดำเนินกิจกรรมของโครงการที่ขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ รวมถึงความสามารถในการชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรด้วย	สหกรณ์ควรทำแผนส่งคืนเงินให้สอดคล้องกับ Cash Flow ของธุรกิจการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. โดยแยกกิจกรรมออกมาให้ชัดเจน ซึ่งจะช่วยให้ทราบถึงความสามารถในการชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
๖. ความเสี่ยงด้านการบริหารจัดการน้ำนมดิบ	<p>๑) การรวบรวมน้ำนมดิบ ในปัจจุบันสหกรณ์มีการรวบรวมน้ำนมดิบจากสมาชิก จำนวน ๔๐ ตัน / วัน ในรอบปกติ (๒๖๐ วัน) เพื่อผลิตนมพาสเจอร์ไรส์ส่งโรงเรียน แต่จะมีช่วงโรงเรียนปิดเทอม ๑๐๐ วัน ที่สหกรณ์ไม่สามารถผลิตนมพาสเจอร์ไรส์เพื่อส่งโรงเรียนได้ และต้องดำเนินการผลิตนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) เพื่อส่งให้โรงเรียนในช่วงก่อนปิดเทอม ทำให้สหกรณ์ต้องสำรองเงินทุนเพื่อซื้อน้ำนมดิบมาทำนม ยู.เอช.ที. เพื่อ stock ไว้จำหน่ายช่วงใกล้ปิดเทอม</p> <p>๒) นมพาณิชย์ ปริมาณน้ำนมดิบที่สหกรณ์ส่งให้กับบริษัทดัชมิลล์ จำนวน ๑๕ ตัน/วัน นั้น ควรดำเนินการต่อไป ไม่ควรลดปริมาณหรือหยุดการจำหน่ายกับบริษัทฯ เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในด้านการผลิตของสหกรณ์ เพราะหากสหกรณ์นำมาผลิตเองทั้งหมด สหกรณ์จะต้องหาตลาดนมพาณิชย์เพิ่มเพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ที่เกิดขึ้นใหม่ ซึ่งในอนาคตเด็กนักเรียนอาจมีจำนวนลดลง จึงทำให้สัดส่วนที่สหกรณ์จะได้รับโควตาการผลิตนมโรงเรียนลดลงด้วย สหกรณ์จึงต้องหาตลาดนมพาณิชย์เพื่อรองรับอนาคต</p>	<p>สหกรณ์จึงจำเป็นต้องมีแผนการบริหารจัดการในส่วนของน้ำนมดิบ ๑๐๐ วัน ช่วงที่โรงเรียนปิดเทอมว่าจะดำเนินการอย่างไร และควรหาตลาดนมพาณิชย์เพิ่ม เพื่อรองรับปริมาณน้ำนมดิบในช่วงเวลาที่ไม่สามารถผลิตนมพาสเจอร์ไรส์ส่งโรงเรียนได้ (ช่วงปิดเทอม ๑๐๐วัน) รวมถึงแผนการบริหารจัดการช่วงที่ต้อง stock น้ำนมดิบเพิ่มเพื่อมาผลิตนม ยู.เอช.ที. เพื่อไม่ให้สหกรณ์ขาดสภาพคล่องในการดำเนินกิจการของสหกรณ์</p> <p>สหกรณ์ฯ ควรดำเนินการส่งน้ำนมดิบให้กับบริษัทดัชมิลล์เช่นเดิม และควรเพิ่มตลาดนมพาณิชย์เพื่อรองรับน้ำนมดิบของสมาชิกสหกรณ์ในช่วงโรงเรียนปิดเทอม (๑๐๐ วัน) เพื่อไม่ให้สหกรณ์ขาดรายได้ในช่วงของโรงเรียนปิดเทอม และในอนาคตหากโควตานมโรงเรียนลดลง</p>

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการของโครงการ และขอให้สหกรณ์ฯ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม และจัดส่งโครงการให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาต่อไป

การดำเนินการ

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือที่ กษ ๐๒๒๙/๒๑๙๘ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อแจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับกรองฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ขอให้สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ดำเนินการตามมติที่ประชุมข้างต้น ทั้งนี้หากดำเนินการเรียบร้อยแล้วขอให้สหกรณ์ฯ จัดส่งโครงการมายังกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

๒. สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ได้มีหนังสือที่ ๘๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ปรับปรุงรายละเอียดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง และส่งเอกสารเพิ่มเติม โดยสรุปสาระสำคัญของโครงการได้ดังนี้

สรุปรายละเอียดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด

๑. หลักการและเหตุผล

ที่มา : การดำเนินงานนมโรงเรียน ตามโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้เด็กนักเรียนดื่มนม ยู.เอช.ที. ในช่วงปิดภาคเรียน โดยผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ ต้องรับผิดชอบน้ำนมดิบทั้งปี (๓๖๕ วัน)

ปัญหา : สหกรณ์ฯ โคนมกำแพงแสน จำกัด ต้องจ้างผู้ประกอบการรายใหญ่ผลิตนม ยู.เอช.ที. ตามนมโรงเรียน ซึ่งได้ประสบปัญหาเรื่องค่าจ้างผลิตที่มีราคาสูงและระยะทางที่ไกล ทำให้สหกรณ์ฯ ต้องแบกรับต้นทุนที่สูงมาโดยตลอด ประกอบกับผู้ประกอบการรายใหญ่ไม่มีความแน่นอนในการรับจ้างผลิต

ความจำเป็น : สหกรณ์ฯ ดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตนม ยู.เอช.ที. ขนาด ๓ ตัวต่อชั่วโมง มูลค่า ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อรองรับปริมาณน้ำนมดิบ ส่งผลให้สหกรณ์ฯ ขาดเงินทุนหมุนเวียนสำหรับไว้ใช้ในการจ่ายค่าน้ำนมดิบแก่สมาชิกสหกรณ์ฯ ในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการผลิตไม่น้อยกว่า ๖๐-๗๕ วัน และยังต้องสต็อกบรรจุภัณฑ์กล่องกระดาษ ชั้นต่ำ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ชิ้น และกล่องลูกฟูก ชั้นต่ำ ๒๐๐,๐๐๐ ใบ สหกรณ์ฯ จึงขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำไปหมุนเวียนชำระค่าน้ำนมดิบและการสั่งซื้อบรรจุภัณฑ์เพื่อดำเนินโครงการ “โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง”

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการผลิตนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ในการชำระค่าน้ำนมดิบให้แก่สมาชิกและสั่งซื้อบรรจุภัณฑ์เพื่อดำเนินโครงการ

๓. เป้าหมาย

๓.๑ รองรับปริมาณน้ำนมดิบจากสมาชิก ๓๕๒ ราย จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม

๓.๒ จัดซื้อบรรจุภัณฑ์เพื่อเตรียมการผลิต ประกอบด้วย กล่องกระดาษ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ กล่อง และกล่องลูกฟูก ๒๗๗,๗๗๘ กล่อง

๔. ระยะเวลาดำเนินการ

๔.๑ ระยะเวลาดำเนินการโครงการ ๕ ปี (นับจากวันที่ทำสัญญา)

๑ ต.ค. ๒๕๖๒ – ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๗

๔.๒ ระยะเวลาคืนเงิน ๕ ปี

ปี ๒๕๖๒ ชำระดอกเบี้ยดอกกละ ๒ ต่อปี

ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๗ ชำระเงินต้น ปีละ ๒๕ % ของเงินต้นและดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี

๕. งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๕๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ เงินกู้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน)

กิจกรรม	เป้าหมาย (ราย)	รายการค่าใช้จ่าย		วงเงิน (บาท)
		ปริมาณ	ราคา (บาท)	
ค่าน้ำมันดิบสมาชิก	๓๕๒	๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม	๑๙.๐๐	๓๘,๐๐๐,๐๐๐
ค่ากล่องกระดาษ		๑๐,๐๐๐,๐๐๐ กล่อง	๑.๓๔	๑๓,๔๐๐,๐๐๐
กล่องลูกฟูก		๒๗๗,๗๗๘ กล่อง	๕.๕๐	๑,๕๐๐,๐๐๐
รวมต่อปี				๕๒,๙๐๐,๐๐๐

หมายเหตุ : ปริมาณน้ำมันดิบ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม สามารถผลิต นม ยู.เอช.ที ได้ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ กล่อง ซึ่งสอดคล้องกับงบประมาณที่ขอรับการกู้ยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ส่วนจำนวนเงินที่เกินสหกรณ์ใช้ทุนของสหกรณ์เอง

๕.๒ ตารางการจำแนกต้นทุนและรายได้

ปีที่	ขายในโครงการอาหารเสริมนมโรงเรียน		หมายเหตุ (ต่อ ๑ กล่อง)
	ต้นทุน	รายได้	
๑	๖.๖๙	๗.๘๒	ปีที่ ๒ - ๕ เป็นตัวเลขประมาณการ เนื่องจากสหกรณ์ฯ จะมีการปรับราคาน้ำมันดิบให้สมาชิกในแต่ละปี
๒	๖.๗๒	๗.๘๒	
๓	๖.๗๕	๗.๘๒	
๔	๖.๗๗	๗.๘๒	
๕	๖.๘๐	๗.๘๒	

๕.๓ ตารางต้นทุนค่าใช้จ่ายในโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยูเอชที บรรจุกล่อง

กิจกรรม	เดือน													รวม	เฉลี่ย/ กล่อง
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.			
๑. คำนวณต้นทุนค่า สมาชิก	๑๐,๕๕๐,๐๐๐	๒,๘๕๐,๐๐๐	๒,๘๕๐,๐๐๐	๒,๘๕๐,๐๐๐	๒,๘๕๐,๐๐๐	๔,๘๕๐,๐๐๐	๒,๘๕๐,๐๐๐	๒,๘๕๐,๐๐๐	๒,๘๕๐,๐๐๐	-	-	-	-	๓,๘๕๐,๐๐๐	๓.๘๕๐
๒. ค่ากล่อง กระดาษ	๓,๖๘๕,๐๐๐	๑,๐๐๕,๐๐๐	๑,๐๐๕,๐๐๐	๑,๐๐๕,๐๐๐	๑,๐๐๕,๐๐๐	๑,๖๓๕,๐๐๐	๒,๓๕๕,๐๐๐	๑,๐๐๕,๐๐๐	๒,๓๕๕,๐๐๐	-	-	-	-	๓,๘๕๐,๐๐๐	๑.๓๘๔
๓. ค่ากล่อง ลูกฟูก	๔๑๒,๕๐๐	๑๑๒,๕๐๐	๑๑๒,๕๐๐	๑๑๒,๕๐๐	๑๑๒,๕๐๐	๑๘๗,๕๐๐	๒๖๒,๕๐๐	๑๑๒,๕๐๐	๒๖๒,๕๐๐	-	-	-	-	๑,๕๐๐,๐๐๐	๐.๑๕๔
๔. ค่าใช้จ่าย ในการผลิต	๒,๘๘๗,๕๐๐	๓,๘๗๗,๕๐๐	๓,๘๗๗,๕๐๐	๓,๘๗๗,๕๐๐	๓,๘๗๗,๕๐๐	๑,๓๑๒,๕๐๐	๑,๘๗๗,๕๐๐	๓,๘๗๗,๕๐๐	๑,๘๗๗,๕๐๐	-	-	-	-	๑๐,๕๐๐,๐๐๐	๑.๐๕๔
๕. ค่าใช้จ่าย ในการขาย	-	๓๗,๐๐๐	๓๗,๐๐๐	๓๗,๐๐๐	๓๗,๐๐๐	๑,๔๔๒,๐๐๐	-	๓๗,๐๐๐	๓๗,๐๐๐	-	-	-	-	๓,๕๐๐,๐๐๐	๐.๓๕๔
รวม	๑๗,๔๗๕,๐๐๐	๔,๘๗๒,๐๐๐	๔,๘๗๒,๐๐๐	๔,๘๗๒,๐๐๐	๔,๘๗๒,๐๐๐	๘,๘๖๒,๐๐๐	๑๑,๐๕๕,๐๐๐	๔,๘๗๒,๐๐๐	๑๑,๐๕๕,๐๐๐	๓,๖๓๒,๐๐๐	๓,๖๓๒,๐๐๐	๓,๖๓๒,๐๐๐	๓,๖๓๒,๐๐๐	๒๖,๙๐๐,๐๐๐	๖.๖๙๔

หมายเหตุ :

๑) สหกรณ์ฯ มีปริมาณการรับซื้อน้ำมันดิบจากสมาชิก จำนวน ๔๐ ต้นต่อวัน

๒) สหกรณ์ฯ ได้ทำสัญญาซื้อขายน้ำมันดิบกับบริษัท ดัซมิลค์ จำกัด ในปริมาณ ๑๔.๘๘๑ ต้น ต่อวัน และได้รับโควตาการจำหน่ายนมโรงเรียนจำนวน ๑๕๙,๘๕๔ ถู/กล่อง/วัน หรือจำนวน ๒๕ ต้นต่อวัน และต้องรับผิดชอบน้ำมันดิบในช่วงปีภาคเรียน จำนวน ๑๐๐ วัน

๓) สหกรณ์ฯ จึงวางแผนการผลิตนมยูเอชที บรรจุกล่อง ตรากรมโรงเรียน ประมาณปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ กล่อง ซึ่งสหกรณ์ฯ มีโควตาที่ได้รับจัดสรรสิทธิการจำหน่าย โดยมีราคาต้นทุนกล่องละ ๖.๖๙๔ บาท ราคาจำหน่ายกล่องละ ๗.๘๒ บาท สหกรณ์ฯ มีกำไรกล่องละ ๑.๑๓ บาท คิดเป็นเงิน ๑๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท/ปี

สรุป : ผลการดำเนินงานธุรกิจแปรรูปนม ยูเอชที บรรจุกล่อง ของสหกรณ์ฯ จะมีผลกำไรทั้งปี จำนวนเงิน ประมาณ ๑๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท/ปี

๒. แผนการดำเนินงาน

๒.๑ แผนปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพการปรับปรุงม.ยู.เอช.ที บรรลุถึงปี ๒๕๖๒-๒๕๖๗ (แผนเหมือนกันทุกปี)

กิจกรรม	เดือนที่												
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘	๙	๑๐	๑๑	๑๒	
๑. เตรียมการดำเนินงาน (แค่ปีแรกปีเดียว)													
๒. รับซื้อน้ำมันดิบจากสมาชิกทุกวันทุกเดือน													
๓. ชำระค่าน้ำมันดิบให้กับสมาชิก ทุกวันที่ ๑๕ และ ๓๐ ของเดือน													
๔. นำน้ำมันดิบเข้าโรงงานเข้าสู่กระบวนการผลิต													
๕. ตรวจสอบคุณภาพน้ำมันก่อนและหลังการผลิต													
๖. นำผลิตภัณฑ์นม เก็บรักษาในคลังสินค้า													
๗. เตรียมจัดส่งผลิตภัณฑ์นม ตามเอกสารเบิกจ่าย													
๘. ดำเนินจัดส่งให้ตัวแทน เพื่อกระจายส่งโรงเรียน													
๙. ทำเอกสารตั้งเบิก เพื่อขอรับชำระค่าผลิตภัณฑ์													
๑๐. รับเช็คค่าผลิตภัณฑ์และเงินโอน													
๑๑. สรุปผลการดำเนินงานทุก ๓ เดือน													
๑๒. ส่งเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๖)													

ช่วงใกล้ปิด
 เหมืองจนถึงเปิดเหมืองของอีก
 เหมือง

๖.๒ แผนการเบิกจ่ายเงิน

ปี	วงเงินยืม (บาท)	รายการใช้เงิน (บาท)			
		ค่าน้ำนมดิบสมาชิก	ค่ากล่องกระดาษ	ค่ากล่องลูกฟูก	รวม
๒๕๖๒	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๖,๑๕๐,๐๐๐	๕,๖๙๕,๐๐๐	๖๓๗,๕๐๐	๒๒,๔๘๒,๕๐๐
๒๕๖๓		๒๑,๘๕๐,๐๐๐	๗,๗๐๕,๐๐๐	๘๖๒,๕๐๐	๓๐,๔๑๗,๕๐๐
รวม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๓,๔๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐	๕๒,๙๐๐,๐๐๐

หมายเหตุ: ส่วนที่เกินใช้ทุนสหกรณ์ (๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท)

๖.๓ แผนการส่งคืนเงินกู้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

วัน/เดือน/ปี	วงเงินกู้	จำนวนเงินที่ส่งคืน (บาท)	
		เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ยร้อยละ ๒
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๓	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	-	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๔		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๕		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๗๕๐,๐๐๐.๐๐
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๖		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๕๐๐,๐๐๐.๐๐
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๗		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๕๐,๐๐๐.๐๐
	รวม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓,๕๐๐,๐๐๐.๐๐

๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลผลิต	ผลลัพธ์
<p>๑. สมาชิก ๓๕๒ ราย สามารถประกอบอาชีพการเลี้ยงโคนมได้อย่างมั่นคง</p> <p>๒. ส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงโคนม ให้เป็นอาชีพที่มั่นคง</p> <p>๓. สหกรณ์ฯ สามารถบริหารจัดการนํ้านมดิบ และดำเนินการด้านการผลิตและจำหน่ายนม ยู. เอช. ที. โนมโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ได้อย่างครบวงจร</p> <p>๔. ลดค่าใช้จ่ายในการนํ้านมดิบของเกษตรกรไปจ้างผลิต เช่น ค่าขนส่ง การถูกตัดราคาค่านํ้านมดิบและถูกบริษัทผู้รับซื้อปฏิเสธการรับซื้อ</p> <p>๕. สหกรณ์ฯ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมอื่น ๆ ในจังหวัดนครปฐม และจังหวัดใกล้เคียงที่ประสบความเดือดร้อนในเรื่องการจำหน่ายนม และการจ้างผลิต</p>	<p>๑. สร้างรายได้ให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมมีรายได้ที่เพิ่มขึ้น</p> <p>๒. สมาชิกสหกรณ์ฯ ได้รับผลกำไรในรูปแบบของเงินปันผล</p> <p>๓. เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมสามารถยกระดับอาชีพและความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น</p> <p>๔. สร้างความเข้มแข็งและอาชีพการเลี้ยงโคนมให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงอย่างยั่งยืน</p> <p>๕. สหกรณ์ฯ มีผลกำไรเพิ่มขึ้น สามารถนำมาพัฒนาและส่งเสริมการเลี้ยงโคนมให้กับสมาชิก</p>

ตารางเปรียบเทียบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพิจารณาตัดสินการ

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาโครงการที่ใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้มีการพิจารณาโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด วัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนให้หมุนเวียนในการผลิตและจำหน่ายนมโรงเรียน วงเงินกู้ยืมจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการของโครงการ และขอให้สหกรณ์ฯ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดโครงการตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุมและจัดส่งโครงการให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบความถูกต้องเพื่อนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาต่อไป โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปตารางเปรียบเทียบรายละเอียดโครงการเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. การพิจารณาเป้าหมายโครงการ

เรื่อง	ข้อเสนอแนะ	รายละเอียดที่ปรับปรุง									
๑.๑ สมาชิกจำนวน ๓๕๒ ราย สหกรณ์ฯ มีการรับชื่อนำนมดิบจากสมาชิก จำนวน ๓๕๒ รายทุกวัน สหกรณ์มีวิธีการรับซื้อ แบ่งส่วนหรือการจัดสรรนํานมดิบของสมาชิกแต่ละรายอย่างไร และสมาชิก ๓๕๒ รายสามารถส่งนํานมดิบให้แก่สหกรณ์ได้ทุกวันหรือไม่	สหกรณ์ฯ ควรมีการระบุการบริหารจัดการ การรับชื่อนํานมดิบของสมาชิกทั้งหมด ๓๕๒ ราย อย่างชัดเจน	สหกรณ์มีการรับชื่อนํานมดิบจากสมาชิกทุกวัน โดยสมาชิกจะหมุนเวียนกันส่งนํานมดิบให้แก่สหกรณ์ในปริมาณ ๕๐ ตัน/วัน เนื่องจากในบางช่วงโคนมจะมีช่วงของการพักรีดนม (โคตราย) ซึ่งมีปริมาณนํานมดิบตามที่สหกรณ์ต้องการ									
๑.๒ การจัดสรรนํานมดิบจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม เนื่องจากสหกรณ์มีการทำกิจกรรมหลายกิจกรรม สหกรณ์ฯ จึงควรแจกจ่ายละเอียดให้ได้ว่าปริมาณนํานม ๒,๐๐๐ ตัน นำไปทำในกิจกรรมได้บ้าง จำนวนเท่าใดและมีการบริหารจัดการนํานมดิบอย่างไร	สหกรณ์ควรจัดทำแผนการรับซื้อและแจกจ่ายละเอียดการจัดสรรนํานมดิบ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ดังนี้ - การจัดสรรนํานมดิบที่รับซื้อจากสมาชิกจำนวน ๒,๐๐๐ ตัน ว่าเป็นการนำไปผลิตนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) และ/หรือผลิตนมพาสเจอร์ไรส์ ปริมาณเท่าไร และกระบวนการผลิตในแต่ละแบบใช้ระยะเวลาเท่าไร - ปริมาณการรับชื่อนํานมดิบจากสมาชิก/ราย/วัน นำไปบริหารจัดการอย่างไร	สหกรณ์ รับชื่อนํานมดิบจากสมาชิกในปริมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ซึ่งสามารถนำไปผลิตนม ยู.เอช.ที. จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ กล่อง โดยเป็นการผลิตนมเพื่อจำหน่ายในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน โดยรับซื้อจากสมาชิกในทุก ๆ วัน									
๑.๓ การจัดหาบรรจุก้นท์ (กล่องกระดาษ และ กล่องฉูฟูก) สหกรณ์มีแผนและกระบวนการจัดซื้อกล่องกระดาษ และกล่องฉูฟูกเพื่อบรรจุนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) อย่างไร มีการติดต่อบริษัทที่ผลิตกล่องนมโรงเรียนไว้แล้วหรือไม่ เพราะบริษัทที่รับผลิตกล่องนมโรงเรียนมีจำนวนไม่มาก	สหกรณ์ควรมีแผนการจัดซื้อกล่องกระดาษและกล่องฉูฟูกที่ใช้บรรจุนมโรงเรียนทั้งปริมาณและวงเงินที่ใช้ให้ชัดเจน และควรมีการติดต่อประสานกับบริษัทที่รับผลิตกล่องนมโรงเรียนเพื่อรองรับการผลิตนมโรงเรียนของทางสหกรณ์ หากได้รับการอนุมัติวงเงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	ตารางแผนการจัดซื้อกล่องกระดาษและกล่องฉูฟูกที่ใช้บรรจุนมโรงเรียน <table border="1" data-bbox="1220 134 1348 862"> <thead> <tr> <th>รายการค่าใช้จ่าย</th> <th>ปริมาณที่ใช้ (กล่อง)</th> <th>จำนวนเงิน (บาท)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ค่ากล่องกระดาษ</td> <td>๑๐,๐๐๐,๐๐๐</td> <td>๑๓,๕๐๐,๐๐๐</td> </tr> <tr> <td>ค่ากล่องฉูฟูก</td> <td>๒๗๗,๗๗๘</td> <td>๑,๕๐๐,๐๐๐</td> </tr> </tbody> </table>	รายการค่าใช้จ่าย	ปริมาณที่ใช้ (กล่อง)	จำนวนเงิน (บาท)	ค่ากล่องกระดาษ	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๓,๕๐๐,๐๐๐	ค่ากล่องฉูฟูก	๒๗๗,๗๗๘	๑,๕๐๐,๐๐๐
รายการค่าใช้จ่าย	ปริมาณที่ใช้ (กล่อง)	จำนวนเงิน (บาท)									
ค่ากล่องกระดาษ	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๓,๕๐๐,๐๐๐									
ค่ากล่องฉูฟูก	๒๗๗,๗๗๘	๑,๕๐๐,๐๐๐									

หมายเหตุ : รายละเอียดตามเอกสารโครงการฯ หน้า ๓ และ ๑๖

๒. การพิจารณาระยะเวลาดำเนินการ

เรื่อง	ข้อเสนอแนะ	รายละเอียดที่ปรับปรุง
<p>การได้รับใบอนุญาตผลิตนม ยู.เอช.ที ได้ดำเนินการก่อสร้างโรงงานแปรรูปนม ยู.เอช.ที. ซึ่งแล้วเสร็จและอยู่ระหว่างการขอรับใบอนุญาตผลิตนม ยู.เอช.ที. ที่ได้มาตรฐาน GMP จึงทำให้สหกรณ์ฯ ยังไม่สามารถดำเนินการผลิตนม ยู.เอช.ที. ได้ในทันที</p>	<p>การกำหนดระยะเวลาดำเนินการฯ ควรสอดคล้องกับระยะเวลาที่สหกรณ์ฯได้รับใบอนุญาตของโรงงานแปรรูปนม ยู.เอช.ที. ที่จะผลิตนมโรงเรียน (ยู.เอช.ที.) ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ซึ่งทางสหกรณ์ฯต้องติดตามขั้นตอนการดำเนินการขอรับใบอนุญาตอย่างเร่งด่วนและสม่ำเสมอ เพื่อให้สามารถดำเนินการฯ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ</p>	<p>สหกรณ์ฯ แจ้งว่า ได้รับการตรวจสอบมาตรฐานจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เรียบร้อยแล้ว และอยู่ในขั้นตอนของการออกเลขสารบบจากทาง อย. ซึ่งคาดว่าจะภายในเดือนตุลาคม จะสามารถดำเนินการเดินเครื่องผลิตนม ยู.เอช.ที. ได้ตามระบบ ซึ่งมีกรับแผนการดำเนินงานเรียบร้อยแล้ว</p>

๓. การพิจารณางบประมาณโครงการ

เรื่อง	ข้อเสนอแนะ	รายละเอียดที่ปรับปรุง
<p>๓.๑ พิจารณาการรับซื้อน้ำมันดิบ สหกรณ์ฯมีการรับซื้อน้ำมันดิบจากสมาชิกทุกวัน สหกรณ์มีการพิจารณาและบริหารจัดการของรับซื้อน้ำมันดิบจากสมาชิกในแต่ละรายอย่างไร มีการจัดสรรแต่ส่วนไปใช้ในกิจกรรมใด อย่างไร</p>	<p>สหกรณ์ฯควรจัดทำแผนการบริหารจัดการ รวมทั้งแผนงบประมาณโดยแยกเป็นแต่ละกิจกรรม ซึ่งควรแยกเฉพาะวงเงินกู้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจำนวน ๕๐ ล้านบาท ออกจากกิจกรรมปกติของสหกรณ์ ในส่วนที่นำไปใช้เพื่อหมุนเวียนในแต่ละรอบการผลิตของนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) โดยระบุรายละเอียด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ปริมาณน้ำมันดิบที่ใช้เฉพาะธุรกิจการผลิตนม ยู.เอช.ที. - การจัดการบริหารซื้อน้ำมันดิบต่อราย ต่อรอบ - ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของกิจกรรมการผลิตนม ยู.เอช.ที. <p>ก็จะทำให้สหกรณ์สามารถทราบต้นทุนค่าใช้จ่ายทั้งหมดของโครงการได้</p>	<p>สหกรณ์ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณโครงการ โดยจัดทำเฉพาะกิจกรรมการผลิตนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) ในวงเงินกู้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๕๐ ล้านบาท เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามเอกสารโครงการฯ หน้า ๒ -๓)</p>
<p>๓.๒ จำนวนน้ำมันดิบที่ต้องใช้ทดสอบเครื่องผลิตนม ยู.เอช.ที. หากระยะเวลาของการได้รับใบอนุญาตไม่เป็นที่ตามแผนฯ และต้องมีการทดสอบเครื่องผลิตนม ยู.เอช.ที. สหกรณ์ต้องมีการวางแผนปริมาณการใช้ น้ำมันดิบ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทดสอบเครื่องฯ สหกรณ์มีแผนการบริหารจัดการในเรื่องนี้หรือไม่อย่างไร</p>	<p>สหกรณ์ควรมีการวางแผนเพื่อสำรองเงินทุนงบประมาณในการดำเนินการทดสอบเครื่องผลิต ยู.เอช.ที. และไม่ให้เกิดกระทบกับการดำเนินการปกติของสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์มีสภาพคล่องทางการเงินตามปกติ</p>	<p>สหกรณ์มีเงินทุนของตนเองในการดำเนินการฯ ส่วนต่างจากเงินกู้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพราะการดำเนินการฯ นี้งบประมาณทั้งโครงการฯ ก็เกินจำนวนเงินที่ขอกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเช่นกัน</p>

เรื่อง	ข้อเสนอแนะ	รายละเอียดที่ปรับปรุง
<p>๓.๓ งบกระแสเงินสดในส่วนธุรกิจนม ยู.เอช.ที. จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากสหกรณ์ฯ มีการดำเนินกิจกรรมหลายกิจกรรม ซึ่งแหล่งที่มาของ น้ามันดิบและต้นทุนการผลิตเป็นการแสดงผลใน ภาพรวมของทุกธุรกิจรวมกัน จึงทำให้ไม่สามารถเห็น รายละเอียดต้นทุน - รายรับ หรือผลกำไรของกิจกรรม การผลิตนม ยู.เอช.ที (นมโรงเรียน) ในส่วนของเงินที่ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๕๐ ล้านบาท ที่ นำไปดำเนินโครงการได้</p>	<p>สหกรณ์ฯ ประกอบธุรกิจหลายอย่าง จึงควรแยก ต้นทุน - รายได้ ของกิจกรรมการผลิตนมในแต่ละส่วน ออกมา โดยแยกเป็นนมโรงเรียนพาณิชย์ และแยกเป็น การผลิตแบบพาสเจอร์ไรส์ หรือ ยู.เอช.ที. ซึ่งจะทำได้ สามารถแยก Cash Flow ของโครงการได้ โดยควรจัดทำ Cash Flow ของกิจกรรมเฉพาะการผลิตนม ยู.เอช.ที (นม โรงเรียน) ให้ชัดเจนเพื่อให้เห็นรายได้ที่เกิดจากเงินที่ กอปรุนา จำนวน ๕๐ ล้านบาท และควรมีการทำบัญชี และ ตรวจสอบบัญชีให้ชัดเจน โดยแยกออกจากการผลิตนมของ สหกรณ์ในรูปแบบปกติก็จะทำให้สหกรณ์ทราบระยะเวลา คืนทุนของโครงการที่ชัดเจน</p>	<p>สหกรณ์ฯ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดต้นทุน - รายได้ ของ โครงการฯ โดยแยกเฉพาะการดำเนินการผลิตนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) ในส่วน ของเงินที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๕๐ ล้านบาท เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามเอกสารโครงการฯ หน้า ๓ และ ๑๕)</p>

๔. การพิจารณาระยะเวลาการเบิกจ่ายเงิน

เรื่อง	ข้อเสนอแนะ	รายละเอียดที่ปรับปรุง																							
<p>ระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินโครงการ</p>	<p>เนื่องจากสหกรณ์ฯยังไม่สามารถดำเนินการผลิตนม ยู.เอช.ที. ด้วยโรงงานของสหกรณ์เองได้ เพราะอยู่ในขั้นตอน ของการรอตราจรรยาบรรณมาตรฐานโรงงานผลิตนม ยู.เอช.ที จาก สำนักรงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) นั้น สหกรณ์ ควรปรับระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินให้สอดคล้องกับแผนการ ดำเนินการของโครงการ</p>	<p>แผนการเบิกจ่ายเงิน</p> <table border="1" data-bbox="925 91 1157 913"> <thead> <tr> <th rowspan="2">ปี</th> <th rowspan="2">วงเงินยืม (บาท)</th> <th colspan="3">รายการใช้เงิน (บาท)</th> </tr> <tr> <th>ค่านามดับ สมาชิก</th> <th>ค่าก่อสร้าง กระดาษ</th> <th>ค่าก่อสร้าง ลูกฟูก</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>๒๕๖๒</td> <td>๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐</td> <td>๑๖,๑๕๐,๐๐๐</td> <td>๕,๖๙๕,๐๐๐</td> <td>๖๓๙,๕๐๐</td> </tr> <tr> <td>๒๕๖๓</td> <td></td> <td>๒๑,๘๕๐,๐๐๐</td> <td>๗,๗๐๕,๐๐๐</td> <td>๘๖๒,๕๐๐</td> </tr> <tr> <td>รวม</td> <td>๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐</td> <td>๓๘,๐๐๐,๐๐๐</td> <td>๑๓,๔๐๐,๐๐๐</td> <td>๑,๕๐๐,๐๐๐</td> </tr> </tbody> </table> <p>หมายเหตุ : ส่วนที่เกินใช้ทุนสหกรณ์</p>	ปี	วงเงินยืม (บาท)	รายการใช้เงิน (บาท)			ค่านามดับ สมาชิก	ค่าก่อสร้าง กระดาษ	ค่าก่อสร้าง ลูกฟูก	๒๕๖๒	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๖,๑๕๐,๐๐๐	๕,๖๙๕,๐๐๐	๖๓๙,๕๐๐	๒๕๖๓		๒๑,๘๕๐,๐๐๐	๗,๗๐๕,๐๐๐	๘๖๒,๕๐๐	รวม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๓,๔๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐
ปี	วงเงินยืม (บาท)	รายการใช้เงิน (บาท)																							
		ค่านามดับ สมาชิก	ค่าก่อสร้าง กระดาษ	ค่าก่อสร้าง ลูกฟูก																					
๒๕๖๒	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๖,๑๕๐,๐๐๐	๕,๖๙๕,๐๐๐	๖๓๙,๕๐๐																					
๒๕๖๓		๒๑,๘๕๐,๐๐๐	๗,๗๐๕,๐๐๐	๘๖๒,๕๐๐																					
รวม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๓,๔๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐																					

๕. การพิจารณาแผนเงินสดเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เรื่อง	ข้อเสนอแนะ	รายละเอียดที่ปรับปรุง																															
<p>สหกรณ์ฯ ต้องมีผู้จัดทำเรื่องงบการเงินและแผนสดเงินที่มีความรู้ความสามารถทั้งด้านการเงินการบัญชี การตลาด และการบริหารจัดการโรงงานการผลิตน้ำนมดิบโดยแยกเป็นนมโรงเรียนและนมพาณิชย์ให้ชัดเจน เนื่องจากทั้งระบบของการผลิตนมจะส่งถึงการบริหารจัดการและการดำเนินงานของโครงการฯ ที่ขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ รวมถึงความสามารถในการชำระหนี้เงินคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรด้วย</p>	<p>สหกรณ์ฯ ควรทำแผนสดเงินให้สอดคล้องกับ Cash Flow ของธุรกิจการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. โดยแยกกิจกรรมออกมาให้ชัดเจน ซึ่งจะช่วยให้ทราบถึงความสามารถในการชำระหนี้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="357 703 421 909">วัน/เดือน/ปี</th> <th data-bbox="357 512 421 703">วงเงินกู้</th> <th colspan="2" data-bbox="357 91 421 512">จำนวนเงินที่ส่งคืน (บาท)</th> </tr> <tr> <td data-bbox="421 703 453 909">๓๑ ต.ค. ๒๕๖๓</td> <td data-bbox="421 512 453 703">๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐</td> <td data-bbox="421 91 453 512">เงินต้น (บาท)</td> <td data-bbox="421 91 453 512">ดอกเบี้ยร้อยละ ๒</td> </tr> <tr> <td data-bbox="453 703 485 909">๓๑ ต.ค. ๒๕๖๔</td> <td data-bbox="453 512 485 703"></td> <td data-bbox="453 91 485 512">๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐</td> <td data-bbox="453 91 485 512">๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐</td> </tr> <tr> <td data-bbox="485 703 517 909">๓๑ ต.ค. ๒๕๖๕</td> <td data-bbox="485 512 517 703"></td> <td data-bbox="485 91 517 512">๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐</td> <td data-bbox="485 91 517 512">๗๕๐,๐๐๐.๐๐</td> </tr> <tr> <td data-bbox="517 703 549 909">๓๑ ต.ค. ๒๕๖๖</td> <td data-bbox="517 512 549 703"></td> <td data-bbox="517 91 549 512">๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐</td> <td data-bbox="517 91 549 512">๕๐๐,๐๐๐.๐๐</td> </tr> <tr> <td data-bbox="549 703 580 909">๓๑ ต.ค. ๒๕๖๗</td> <td data-bbox="549 512 580 703"></td> <td data-bbox="549 91 580 512">๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐</td> <td data-bbox="549 91 580 512">๒๕๐,๐๐๐.๐๐</td> </tr> <tr> <td data-bbox="580 703 612 909" style="text-align: center;">รวม</td> <td data-bbox="580 512 612 703"></td> <td data-bbox="580 91 612 512">๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐</td> <td data-bbox="580 91 612 512">๓,๕๐๐,๐๐๐.๐๐</td> </tr> </thead></table>				วัน/เดือน/ปี	วงเงินกู้	จำนวนเงินที่ส่งคืน (บาท)		๓๑ ต.ค. ๒๕๖๓	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ยร้อยละ ๒	๓๑ ต.ค. ๒๕๖๔		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๑ ต.ค. ๒๕๖๕		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๗๕๐,๐๐๐.๐๐	๓๑ ต.ค. ๒๕๖๖		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๑ ต.ค. ๒๕๖๗		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๕๐,๐๐๐.๐๐	รวม		๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓,๕๐๐,๐๐๐.๐๐
วัน/เดือน/ปี	วงเงินกู้	จำนวนเงินที่ส่งคืน (บาท)																															
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๓	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ยร้อยละ ๒																														
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๔		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐																														
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๕		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๗๕๐,๐๐๐.๐๐																														
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๖		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๕๐๐,๐๐๐.๐๐																														
๓๑ ต.ค. ๒๕๖๗		๑๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๕๐,๐๐๐.๐๐																														
รวม		๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓,๕๐๐,๐๐๐.๐๐																														

๖. การพิจารณาความเสี่ยงด้านการบริหารจัดการนํานมดิบ

เรื่อง	ข้อเสนอแนะ	รายละเอียดที่ปรับปรุง
<p>๖.๑ การรวบรวมนํานมดิบ ในปัจจุบันสหกรณ์มีการรวมนํานมดิบจากสมาชิก จำนวน ๔๐ ต้น /วัน ในรอบปกติ (๒๖๐ วัน) เพื่อผลิตนมพาสเจอร์ไรส์โรงเรียน แต่จะมีช่วงโรงเรียนปิดเทอม ๑๐๐ วัน ที่สหกรณ์ไม่สามารถผลิตนมพาสเจอร์ไรส์เพื่อส่งโรงเรียนได้ และต้องดำเนินการผลิตนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) เพื่อส่งให้โรงเรียนในช่วงก่อนปิดเทอม ทำให้สหกรณ์ต้องสำรองเงินทุนเพื่อซื้อนํานมดิบมาทำนม ยู.เอช.ที. เพื่อ stock ไว้จำหน่ายช่วงใกล้ปิดเทอม</p>	<p>สหกรณ์จึงจำเป็นต้องมีแผนการบริหารจัดการในส่วนของนํานมดิบ ๑๐๐ วัน ช่วงที่โรงเรียนปิดเทอมว่าจะดำเนินการอย่างไร และควรหากตลาดนมพาณิชย์เพิ่ม เพื่อรองรับปริมาณนํานมดิบในช่วงเวลาที่ไม่สามารถผลิตนมพาสเจอร์ไรส์โรงเรียนได้ (ช่วงปิดเทอม ๑๐๐วัน) รวมถึงแผนการบริหารจัดการช่วงที่ต้อง stock นํานมดิบเพิ่มเพื่อมาผลิตนม ยู.เอช.ที. เพื่อให้สหกรณ์ขาดสภาพคล่องในการดำเนินการของสหกรณ์</p>	<p>สหกรณ์ฯ มีการทำสัญญาซื้อขายนํานมดิบกับบริษัทดัชมิลล์ จำกัด ในปีปริมาณ ๑๔.๘๕๑ ต้นต่อวันอยู่แล้ว ซึ่งสหกรณ์ยังมีการดำเนินการดังกล่าวมาตลอด</p>
<p>๖.๒ นมพาณิชย์ ปริมาณนํานมดิบที่สหกรณ์ส่งให้กับบริษัทดัชมิลล์ จำนวน ๑๕ ต้น/วัน นั้น ควรดำเนินการต่อไป ไม่ควรลดปริมาณหรือหยุดการจำหน่ายกับบริษัทฯ เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในด้านการผลิตของสหกรณ์ เพราะหากสหกรณ์นำมาผลิตเองทั้งหมด สหกรณ์จะต้องหาตลาดพาณิชย์เพิ่มเพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ที่เกิดขึ้นใหม่ ซึ่งในอนาคตเด็กนักเรียนอาจมีจำนวนลดลง จึงทำให้สัดส่วนที่สหกรณ์จะได้รับโควตาการผลิตนมโรงเรียนลดลงด้วย สหกรณ์จึงต้องหาตลาดพาณิชย์เพื่อรองรับอนาคตด้วย</p>	<p>สหกรณ์ฯ ควรดำเนินการส่งนํานมดิบให้กับบริษัทดัชมิลล์ เช่นเดิม และควรเพิ่มตลาดนมพาณิชย์เพื่อรองรับนํานมดิบของสมาชิกสหกรณ์ในช่วงโรงเรียนปิดเทอม (๑๐๐ วัน) เพื่อให้ไม่เกิดขาดรายได้ในช่วงของโรงเรียนปิดเทอม และในอนาคตหากโควตานมโรงเรียนลดลง</p>	

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

๔๑

๑. การพิจารณาเงื่อนไขตามกฎหมายในการขอรับสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ประเด็น	เงื่อนไขตามกฎหมาย	การพิจารณา
<p>๑. ผู้มีสิทธิ์และคุณสมบัติในการขอรับการสนับสนุนโดยตรง</p>	<p>จะต้องมีคุณสมบัติสอดคล้องกับ</p> <ol style="list-style-type: none"> พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ (มาตรา ๔) ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงิน ฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ข้อ ๔, ๕, ๘, ๑๐, ๑๑) 	<p>การพิจารณาตามคุณสมบัติของผู้ขอรับการจัดสรร พบว่า สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เป็นองค์กรมเกษตรกรรมตามพร.บ.กองทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ ซึ่งสามารถเสนอขอรับการจัดสรรเงินกองทุนได้ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยวิธีการรับจ่ายเงินฯ ข้อ ๑๐ การขอรับจัดสรรเงินกองทุน (๑) ดังนั้น สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จึงสามารถขอรับการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้</p> <p>ทั้งนี้ สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เป็นองค์กรมเกษตรกรรมที่สามารถขอซื้อเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔ วรรค ๓ องค์กรมเกษตรกรรมที่เป็นนิติบุคคล สามารถขอซื้อบัตรจัดสรรเงินได้โดยตรงเฉพาะกรณีซึ่งดำเนินการมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี มีการตรวจสอบบัญชี และงบการเงินโดยจะต้องมีมติที่ประชุมใหญ่ของแต่ละองค์กรมเห็นชอบโดยสหกรณ์ฯ ได้ยื่นเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ใบสำคัญจดทะเบียนสหกรณ์ (สหกรณ์จดทะเบียนเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๓๑) หนังสือรับรองวงเงินกู้ยืมจากหน่วยงานกำกับดูแล รายงานการประชุมใหญ่สามัญประจำปี รายงานงบแสดงฐานะทางการเงิน เอกสารการพิจารณาการตั้งวงเงินกู้ และสรุปภาวะหนี้สินของสหกรณ์
<p>๒. กิจกรรมโครงการ</p>	<p>กิจกรรมโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจะต้องเป็นไปตาม</p> <ol style="list-style-type: none"> พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔ 	<p>การพิจารณาจากกิจกรรมที่ขอรับการสนับสนุน พบว่า โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการผลิตนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ในการชำระค่าน้ำนมดิบให้แก่สมาชิกและสั่งซื้อบรรจุภัณฑ์เพื่อดำเนินงาน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ กิจกรรมตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน (๑) ข. ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรหมุนเวียนหรือผลิตภัณฑ์อาหาร</p>
<p>๓. ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร</p>	<p>ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่ดำเนินการในโครงการจะต้องเป็นไปตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร</p>	<p>การพิจารณาขอผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร เป็นไปตามประกาศฯ คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> ข้อ ๒ สัตว์และผลผลิตจากสัตว์ ได้แก่ ไก่ กระบือ แพะ สุกร ไข่ เป็ด และผึ้ง ผลิตภัณฑ์อาหาร ได้แก่ ผลผลิตเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ที่เกิดจากธัญพืช ข้าว พืชไร่ พืชหัว พืชน้ำมัน ถั่วต่าง ๆ ผัก ผลไม้ ปรุสตีร์ และสัตว์น้ำ ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่

๒. การพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ประเด็น	กฎหมาย		รายละเอียดข้อกำหนด	การพิจารณา
	ระเบียบฯ หลักเกณฑ์จัดสรรเงินฯ พ.ศ. ๒๕๕๔	ระเบียบฯ การรับจ่ายเงินฯ พ.ศ. ๒๕๕๖		
๑. หลักทรัพย์ ค้ำประกัน	✓		ข้อ ๕ ในกรณีที่ต้องค้ำประกันการขอกู้ยืมเงินให้มีหลักประกัน ดังนี้ (๑) องค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ให้คณะกรรมการบริหารองค์กร และผู้จัดการหรือผู้ที่ทำหน้าที่ลักษณะดังกล่าว ค้ำประกันการกู้ยืมในฐานะส่วนตัว ในกรณีเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการองค์กร ต้องจัดให้คณะกรรมการชุดใหม่ค้ำประกันเพิ่มเติม และอาจให้มีหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ	<p>สิทธิประโยชน์กำแพงแสน จำกัด มีฐานะเป็นนิติบุคคลซึ่งได้เสนอใช้หลักทรัพย์ค้ำประกัน ดังนี้</p> <p>๑. คณะกรรมการทั้งคณะและผู้จัดการ จำนวน ๑๔ คน</p> <p>๒. โฉมที่ดิน เลขที่ ๒๒๔๔๓ เนื้อที่ ๑๕ - ๑ - ๕๕ ไร่</p> <p>ซึ่งในปัจจุบัน ไม่ติดการผูกพันกับหน่วยงานใด โดยกองทูนสงเคราะห์เกษตรกรจะเป็นเจ้าหน้าที่ยื่นค้ำประกัน ๑ ของสิทธิที่ดินดังกล่าว</p>
๒. ทูนเรือนทูน และทูนสำรอง	✓		ข้อ ๑๐ การพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อดำเนินธุรกิจขององค์กรเกษตรกรให้พิจารณาอนุมัติวงเงินได้ไม่เกิน ๕ เท่าของทูนเรือนทูนรวมกับทูนสำรองขององค์กรเกษตรกร เว้นแต่กรณีที่มีมติที่ประชุมใหญ่ขององค์กรเกษตรกรเห็นชอบให้เกินกว่า ๕ เท่าของทูนเรือนทูนรวมกับทูนสำรองขององค์กรเกษตรกร ในกรณีองค์กรเกษตรกรไม่มีทูนเรือนทูน หรือทูนสำรองและวงเงินที่ได้รับจัดสรรไม่เหมาะสมสำหรับกิจกรรมและความจำเป็น ทั้งนี้ให้คำนึงถึงวงเงินที่กำหนดในวรรคแรกเพื่อประกอบการพิจารณา	<p>สิทธิ ๑ มีทูนเรือนทูนและทูนสำรองรวมกัน จำนวน ๗๘,๓๗๗,๓๐๙.๖๗ บาท</p> <p>- ทูนเรือนทูน จำนวน ๔๒,๐๔๑,๒๐๐.๐๐ บาท</p> <p>- ทูนสำรอง จำนวน ๓๖,๓๓๖,๑๐๙.๖๗ บาท</p> <p>โดยมีหนังสือที่ ๒๕๖๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขอส่งโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ซึ่งมีสำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการชุดที่ ๓๓ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติเป็นเอกฉันท์ให้สหกรณ์ฯ ขอกู้เงินสนับสนุนจากกองทูนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง จำนวนเงิน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้หลักประกันคือ โฉมที่ดิน ๒๒๔๔๓ เลขที่ดิน ๑๑๑ และโฉมที่ดิน ๑๗๑๑๓๓๑ เลขที่ ๑๒๓ จำนวน ๒ แปลง และคณะกรรมการดำเนินการชุดที่ ๓๓ ทั้งคณะและผู้จัดการ จำนวน ๑๕ คน</p> <p>* สหกรณ์ฯ ขอปรับลดวงเงินกู้ยืมและระยะเวลาดำเนินการเป็นจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และระยะเวลาโครงการ ๕ ปี และใช้หลักประกันคือ โฉมที่ดิน เลขที่ ๒๒๔๔๓ เนื้อที่ ๑๕ - ๑ - ๕๕ ไร่ จำนวน ๑ แปลง พร้อมคณะกรรมการดำเนินการชุดที่ ๓๓ ทั้งคณะจำนวน ๑๕ คน และผู้จัดการ</p>

ประเด็น	กฎหมาย		รายละเอียดข้อกำหนด	การพิจารณา
	ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔	ระเบียบฯ การรับจ่ายเงินฯ พ.ศ. ๒๕๕๖		
๓. การเสนอโครงการจะต้องไม่ซ้ำซ้อน	✓		ข้อ ๑๑ การพิจารณาโครงการที่เสนอต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่สถาบันการเงินหรือกองทุนอื่นได้อนุมัติแล้ว	การพิจารณา ลักษณะของโครงการที่ซ้ำซ้อนตามกฎหมายของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้แก่ ๑. เป็นโครงการเดียวกัน ซึ่งได้รับอนุมัติโครงการไว้แล้วจากสถาบันการเงินหรือกองทุนอื่น ๒. โครงการใกล้เคียงกัน โดยมีวัตถุประสงค์ หรือกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน และได้รับอนุมัติโครงการไว้แล้วจากสถาบันการเงินหรือกองทุนอื่น ทั้งนี้ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด นั้น เป็นโครงการที่มีลักษณะไม่ซ้ำซ้อน โดยสหกรณ์ฯ ไม่ได้เสนอโครงการที่มีลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกันกับหน่วยงานใด
๔. การจัดเก็บอัตราดอกเบี้ย	✓		ข้อ ๑๒ กำหนดระยะเวลาการส่งคืนกองทุนและอัตราดอกเบี้ย ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด *อัตราดอกเบี้ยตามวรรคหนึ่ง ให้คิดในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี	โดยมีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ มีแนวทางการจัดเก็บอัตราดอกเบี้ยขององค์กรเกษตรกร ดังนี้ ๑) องค์กรเกษตรกรขอรับจัดสรรเงิน ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มาตรา ๗ (๑) ก. จัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑ มาตรา ๗ (๑) ข. จัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ และมาตรา ๗ (๕) จัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งการดำเนินงานของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เข้ามาตรา ๗ (๑) (ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรรายหนึ่งหรือผลิตมันต่ออาหาร จึงทำการจัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ โดยสหกรณ์ฯ จะต้องดำเนินการชำระดอกเบี้ยให้แก่กองทุนฯ ในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินกู้ ในปีถัดไปของการได้รับจัดสรร เป็นเงินจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้แก่กองทุนฯ ตามแผนการส่งคืนเงินจำนวนตามรายละเอียดโครงการ ดังนี้
๕. การชำระเงินคืนกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร	✓		ข้อ ๒๐ ให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรติดตามรวบรวมเงินที่ได้รับจัดสรร รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น (ถ้ามี) นำส่งเงินคืนกองทุนตามกำหนดเวลาในบันทึกคำรับรองผู้เบิก กรณีไม่สามารถดำเนินการได้ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันสิ้นสุดโครงการ	โดยมีมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ มีแนวทางการจัดเก็บอัตราดอกเบี้ยขององค์กรเกษตรกร ดังนี้ ๑) องค์กรเกษตรกรขอรับจัดสรรเงิน ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มาตรา ๗ (๑) ก. จัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑ มาตรา ๗ (๑) ข. จัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ และมาตรา ๗ (๕) จัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งการดำเนินงานของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เข้ามาตรา ๗ (๑) (ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรรายหนึ่งหรือผลิตมันต่ออาหาร จึงทำการจัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ โดยสหกรณ์ฯ จะต้องดำเนินการชำระดอกเบี้ยให้แก่กองทุนฯ ในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินกู้ ในปีถัดไปของการได้รับจัดสรร เป็นเงินจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้แก่กองทุนฯ ตามแผนการส่งคืนเงินจำนวนตามรายละเอียดโครงการ ดังนี้

วัน/เดือน/ปี	วงเงินกู้ (บาท)	จำนวนเงินที่ส่งคืน (บาท)		รวม (บาท)
		เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ยร้อยละ ๒	
๓๓ ต.ค. ๒๕๖๓	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
๓๓ ต.ค. ๒๕๖๔	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๕๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๓,๕๐๐,๐๐๐
๓๓ ต.ค. ๒๕๖๕	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๕๐๐,๐๐๐	๗๕๐,๐๐๐	๑๓,๒๕๐,๐๐๐
๓๓ ต.ค. ๒๕๖๖	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๑๓,๐๐๐,๐๐๐
๓๓ ต.ค. ๒๕๖๗	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๕๐๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	๑๒,๗๕๐,๐๐๐
	รวม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๓,๕๐๐,๐๐๐	๕๓,๕๐๐,๐๐๐

ประเด็น	กฎหมาย		รายละเอียดข้อกฎหมาย	การพิจารณา
	ระเบียบฯ หลักเกณฑ์จัดสรรเงินฯ พ.ศ. ๒๕๕๔	ระเบียบฯ การรับจ่ายเงินฯ พ.ศ. ๒๕๕๖		
๖. การคิดเบี้ยปรับ ของหน่วยงานรัฐ หรือองค์กร ราชการ		✓	ข้อ ๒๓ ให้สำนักงานคิดเบี้ยปรับกับหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรราชการที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนแล้ว ไม่สามารถส่งเงินคืนกองทุนได้ตามกำหนดเวลาในอัตรา ร้อยละสามต่อปี นับแต่วันมีต้นชำระหนี้จนกว่าจะชำระ เสร็จสิ้น	กรณีหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรราชการไม่สามารถส่งเงินคืนกองทุน ภายในกำหนดเวลาตามแผนการส่งเงินคืนกองทุนหรือตามข้อตกลง อาจขอลด หรืองดการคิดเบี้ยปรับต่อคณะกรรมการในเหตุต่อไปนี้ (๑) ภัยธรรมชาติ (๒) โครงการที่ได้รับอนุมัติ เป็นการดำเนินการตามโครงการของรัฐบาล (๓) ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณชดเชย (๔) เหตุอื่น ๆ ที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบ

๓. การพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ

ประเด็น	การพิจารณา	ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ																																																						
<p>๑. ค่าใช้จ่ายเหมาะสมกับโครงการ</p>	<p>๑. งบประมาณที่ขอกู้ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท</p> <table border="1" data-bbox="319 750 571 1758"> <thead> <tr> <th rowspan="2">กิจกรรม</th> <th rowspan="2">เป้าหมาย (ราย)</th> <th colspan="2">รายการค่าใช้จ่าย</th> <th rowspan="2">วงเงิน (บาท)</th> </tr> <tr> <th>ปริมาณ</th> <th>ราคา (บาท)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ค่าน้ำมันดับสมภิก</td> <td>๓๕๒</td> <td>๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม</td> <td>๑๙.๐๐</td> <td>๓๘,๐๐๐,๐๐๐</td> </tr> <tr> <td>ค่าก่อสร้างกระดาษ</td> <td></td> <td>๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ก่อ</td> <td>๑.๓๔</td> <td>๑๓,๔๐๐,๐๐๐</td> </tr> <tr> <td>ก่อสร้างลูกฟูก</td> <td></td> <td>๒๗๗,๗๗๘ ก่อ</td> <td>๕.๔๐</td> <td>๑,๕๐๐,๐๐๒</td> </tr> <tr> <td>รวมต่อปี</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>๕๒,๙๐๐,๐๐๐</td> </tr> </tbody> </table> <p>หมายเหตุ : งบประมาณที่ขอกู้สามารถผลิตนม ยู.เอช.ที. ได้ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ก่อ</p> <p>เป็นต้นทุนจำนวน ๖๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท</p> <p>๒. สถิติการส่งมอบนมโรงเรียนแบบ ยู.เอช.ที. ในการปีการศึกษา ๒๕๖๑ (ภาคเรียนที่ ๑)</p> <table border="1" data-bbox="715 896 1088 1608"> <thead> <tr> <th>ลำดับที่</th> <th>พื้นที่ดำเนินการ (อบต./ทต./รร.)</th> <th>จำนวน (ก่)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>๑.</td> <td>จังหวัดนครปฐม</td> <td>๑๘๙,๖๐๖</td> </tr> <tr> <td>๒.</td> <td>จังหวัดสุพรรณบุรี</td> <td>๔๗๕,๗๒๖</td> </tr> <tr> <td>๓.</td> <td>จังหวัดสมุทรสาคร</td> <td>๓๘๓,๐๐๖</td> </tr> <tr> <td>๔.</td> <td>จังหวัดสมุทรสงคราม</td> <td>๒๐๓,๒๐๘</td> </tr> <tr> <td>๕.</td> <td>จังหวัดกาญจนบุรี</td> <td>๑๐๔,๖๗๑</td> </tr> <tr> <td>๖.</td> <td>จังหวัดประจวบคีรีขันธ์</td> <td>๑,๙๗๙,๔๘๐</td> </tr> <tr> <td>๗.</td> <td>จังหวัดเพชรบุรี</td> <td>๑๒๑,๘๖๔</td> </tr> <tr> <td></td> <td>รวมทั้งสิ้น</td> <td>๔,๗๔๓,๓๕๙</td> </tr> </tbody> </table> <p>หมายเหตุ : ๑ ปีการศึกษา จะมี ๒ ภาคเรียน ดังนั้น ใน ๑ ปีการศึกษา จะต้องส่งนมให้สถานศึกษาทั้ง ๗ จังหวัด จำนวน ประมาณ ๙,๕๐๐,๐๐๐ ก่อ</p>	กิจกรรม	เป้าหมาย (ราย)	รายการค่าใช้จ่าย		วงเงิน (บาท)	ปริมาณ	ราคา (บาท)	ค่าน้ำมันดับสมภิก	๓๕๒	๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม	๑๙.๐๐	๓๘,๐๐๐,๐๐๐	ค่าก่อสร้างกระดาษ		๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ก่อ	๑.๓๔	๑๓,๔๐๐,๐๐๐	ก่อสร้างลูกฟูก		๒๗๗,๗๗๘ ก่อ	๕.๔๐	๑,๕๐๐,๐๐๒	รวมต่อปี				๕๒,๙๐๐,๐๐๐	ลำดับที่	พื้นที่ดำเนินการ (อบต./ทต./รร.)	จำนวน (ก่)	๑.	จังหวัดนครปฐม	๑๘๙,๖๐๖	๒.	จังหวัดสุพรรณบุรี	๔๗๕,๗๒๖	๓.	จังหวัดสมุทรสาคร	๓๘๓,๐๐๖	๔.	จังหวัดสมุทรสงคราม	๒๐๓,๒๐๘	๕.	จังหวัดกาญจนบุรี	๑๐๔,๖๗๑	๖.	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	๑,๙๗๙,๔๘๐	๗.	จังหวัดเพชรบุรี	๑๒๑,๘๖๔		รวมทั้งสิ้น	๔,๗๔๓,๓๕๙	<p>จากงบประมาณที่ขอกู้เงินกองทุนฯ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่จะสามารถผลิตนม ยู.เอช.ที. ได้ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ก่อ โดยต้นทุนการผลิตเฉพาะกิจกรรมการขายนมในโครงการอาหารเสริมนมโรงเรียน คิดเป็นจำนวน ๖๖,๙๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งส่วนที่เกินสหกรณ์จะใช้เงินทุนของสหกรณ์ในการดำเนินโครงการ โดยเงินกู้กองทุนฯ เป็นเพียงเงินลงทุนหนึ่งที่จะช่วยให้สหกรณ์สามารถดำเนินกิจการได้โดยไม่ต้องแบกรับภาระหนี้สินในอัตราที่สูงเกินไป และเงินกู้จำนวนนี้สามารถหมุนเวียนดำเนินงานกิจกรรมได้ในระยะ ๑ ปี อย่างเหมาะสมกับจำนวนโคกดำเนินการผลิตนมโรงเรียนแบบบรรจุกล่อง ยู.เอช.ที.</p>
กิจกรรม	เป้าหมาย (ราย)			รายการค่าใช้จ่าย			วงเงิน (บาท)																																																	
		ปริมาณ	ราคา (บาท)																																																					
ค่าน้ำมันดับสมภิก	๓๕๒	๒,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม	๑๙.๐๐	๓๘,๐๐๐,๐๐๐																																																				
ค่าก่อสร้างกระดาษ		๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ก่อ	๑.๓๔	๑๓,๔๐๐,๐๐๐																																																				
ก่อสร้างลูกฟูก		๒๗๗,๗๗๘ ก่อ	๕.๔๐	๑,๕๐๐,๐๐๒																																																				
รวมต่อปี				๕๒,๙๐๐,๐๐๐																																																				
ลำดับที่	พื้นที่ดำเนินการ (อบต./ทต./รร.)	จำนวน (ก่)																																																						
๑.	จังหวัดนครปฐม	๑๘๙,๖๐๖																																																						
๒.	จังหวัดสุพรรณบุรี	๔๗๕,๗๒๖																																																						
๓.	จังหวัดสมุทรสาคร	๓๘๓,๐๐๖																																																						
๔.	จังหวัดสมุทรสงคราม	๒๐๓,๒๐๘																																																						
๕.	จังหวัดกาญจนบุรี	๑๐๔,๖๗๑																																																						
๖.	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	๑,๙๗๙,๔๘๐																																																						
๗.	จังหวัดเพชรบุรี	๑๒๑,๘๖๔																																																						
	รวมทั้งสิ้น	๔,๗๔๓,๓๕๙																																																						
<p>๒. โครงการตอบสนอง ความเหมาะสมและ ความจำเป็น</p>	<p>วัตถุประสงค์ของโครงการ เพื่อใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการผลิตนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ในการชำระค่าน้ำมันดิบ ให้แก่สมาชิกและสั่งซื้ออุปกรณ์เพื่อดำเนินโครงการ การดำเนินโครงการนี้เป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน รวมทั้งยังเป็นการทำให้สหกรณ์ฯ ช่วยเหลือสมาชิกและเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมอื่น ๆ ในจังหวัดนครปฐม และจังหวัดใกล้เคียงที่ประสบความเดือดร้อนในการจำหน่ายนมและการจ้างผลิต</p>	<p>โครงการดังกล่าวดำเนินการตอบสนองนโยบายรัฐบาล โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน และยังเป็นการส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงโคนมเพื่อเกษตรกรสามารถดำรงชีพได้อย่างมั่นคง และมีรายได้เพียงพอ อีกทั้งสหกรณ์ดำเนินการต่อไปได้อย่างเข้มแข็ง</p>																																																						

ประเด็น	การพิจารณา	ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการมีความเป็นไปได้ในการดำเนินการ	<p>สหกรณ์ฯ จะนำเงินกู้ยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไปชำระค่าน้ำประปาและค่าน้ำแก๊สในกิจการผลิตนม ยู.เอช.ที. และสั่งซื้อบรรจุภัณฑ์เพื่อดำเนินโครงการ ซึ่งเป็นโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน</p>	<p>จำนวนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและกองทุนกู้ยืมเพื่อโครงการ มีปริมาณในการผลิตที่ชัดเจน</p>
๔. การบริหารโครงการ การติดตามประเมินผล ที่ชัดเจน	<p>สหกรณ์ฯ มีวิธีการ เกณฑ์วัดและระยะเวลาที่จะติดตามโครงการ เป็น ๓ ระยะ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. การกำกับติดตามการดำเนินโครงการ ๒. การตรวจเยี่ยมติดตามและประเมินผลโครงการ ๓. การติดตามโครงการ/ติดตามหนี้โครงการ 	<p>สหกรณ์ฯ มีวิธีการ เกณฑ์วัดและระยะเวลาที่จะติดตามโครงการ โดยมีเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ฯ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในแต่ละด้านให้การดูแลติดตามอย่างสม่ำเสมอ</p>
๕. ความเหมาะสม การจัดการความเสี่ยง ๕.๑ แนวทางการค้า ประกันเงินกู้	<p>สหกรณ์ฯ ควบคุม กำแพงแสน จำกัด มีฐานะเป็นนิติบุคคลซึ่งได้เสนอใช้หลักทรัพย์ค้ำประกัน ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. คณะกรรมการทั้งคณะและผู้จัดการ จำนวน ๑๕ คน ๒. โฉนดที่ดิน จำนวน ๑ แปลง คือ โฉนดที่ดินเลขที่ ๒๒๔๔๓ เนื้อที่ ๑๕ - ๑ - ๕๕ ไร่ <p>ซึ่งในปัจจุบันโฉนดที่ดินแปลงดังกล่าว ไม่ติดภาระผูกพันกับหน่วยงานใด โดยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจัดเป็น เจ้าหนี้อันดับที่ ๑ ของที่ดินดังกล่าว</p>	<p>จากการพิจารณาหลักทรัพย์ค้ำประกันที่สหกรณ์ฯ เสนอนั้น สามารถใช้ค้ำประกันเงินกู้ได้ตามระเบียบ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕</p>
๕.๒ การจัดทำบันทึกข้อตกลง	<p>สหกรณ์ฯ มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงซื้อขายผลิตภัณฑ์นมในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนกับองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) เป็นรายภาคการเรือน ซึ่งได้รับจัดสรรภาคการศึกษา</p>	<p>จากการพิจารณาบันทึกข้อตกลงที่สหกรณ์ฯ ได้รับมีสัญญาซื้อขายนมโรงเรียนที่แน่นอน ตลอดทุกปี การศึกษาของโรงเรียนในเขตจังหวัดนครปฐมและจังหวัดใกล้เคียงหลายจังหวัด</p>
๕.๓ ความสามารถในการชำระหนี้	<p>เนื่องจากสหกรณ์ฯ มีสถานะหนี้สินทั้งหมด จำนวน ๑๒๓,๗๓๕,๔๖๘.๕๒ บาท โดยเป็นเงินหมุนเวียนใช้จ่ายใน สหกรณ์ จำนวน ๔๘,๘๗๕,๔๖๘.๕๒ บาท โดยที่สหกรณ์ฯ มีหนี้สินทั้งระยะสั้นและระยะยาวที่ต้องชำระตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป จำนวน ๗๔,๘๖๐,๐๐๐ บาท ซึ่งครบกำหนดชำระในปี ๒๕๖๒ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ธนาคารกรุงเทพ จำนวน ๑๑,๗๖๐,๐๐๐ บาท กำหนดชำระ ภายในปี ๒๕๖๒ ๒. กองทุนพัฒนาสหกรณ์ จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดชำระ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ <p>หากสหกรณ์ฯ ได้รับจัดสรรเงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไปแล้ว จะมีความสามารถในการชำระหนี้ได้ตามแผนการส่งคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรหรือไม่</p>	<p>ขอให้สหกรณ์ฯ ชี้แจงว่า สหกรณ์ฯ มีแนวทางบริหารจัดการหนี้ของสหกรณ์ฯ และความสามารถในการชำระหนี้ คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเมื่อได้รับการอนุมัติอย่างไร</p>

๔. การพิจารณาความเสี่ยงในภาพรวม

ประเภทความเสี่ยง	การพิจารณา	
	มีความเสี่ยง	ไม่มีความเสี่ยง
๑. ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์	✓	
๒. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติงาน	✓	
๓. ความเสี่ยงด้านการเงิน	✓	
๔. ความเสี่ยงด้านารปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมาย	✓	

แนวทาง/มาตรการในการควบคุมความเสี่ยง

๑. สหกรณ์มีการตรวจติดตามคุณภาพหนี้ให้ได้ตามมาตรฐาน เจ้าหน้าที่กรมศุลกากรผู้คุมเข้าเก็บตัวอย่างน้ำมันดิบตรวจเดือนละ ๑ ครั้ง

๒. สหกรณ์มีแหล่งจำหน่ายนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่องที่แน่นอนตามโควตาที่รัฐบาล

วิธีการดำเนินการ สหกรณ์มีขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๔ กิจกรรม ดังนี้

- ๑) กิจกรรมรวบรวมน้ำมันดิบ
 - สหกรณ์ฯ มีการจัดทำแผนรวบรวมน้ำมันดิบและการรับซื้อน้ำมันดิบจากสมาชิก
 - มีการตรวจสอบคุณภาพน้ำมันดิบและสิ่งเจือปนจากเจ้าหน้าที่ตามมาตรฐานของกรมศุลกากรและกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งการตรวจสอบคุณภาพหลังบรรจุ ตามมาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข
- ๒) กิจกรรมการผลิต สหกรณ์ฯ มีแผนการผลิต การตรวจสอบคุณภาพจนถึงขั้นต้นจนจัดเก็บรักษาผลิตภัณฑ์เพื่อรอจำหน่าย
- ๓) กิจกรรมส่งมอบสินค้า มีแผนการเบิก-จ่ายผลิตภัณฑ์นม ตามสัญญาซื้อขาย รวมทั้งตรวจสอบคุณภาพก่อนส่งมอบให้ตัวแทนจำหน่าย
- ๔) กิจกรรมการชำระผลิตภัณฑ์ สหกรณ์ฯ จะได้รับชำระจากตัวแทนจำหน่ายเป็นเงินสดและโอนเงินเข้าบัญชีสหกรณ์ฯ

๑. สหกรณ์ฯ ดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตนม ยู.เอช.ที. โดยใช้เงินทุนของสหกรณ์ฯ และกู้เงินจากธนาคารกรุงเทพ จำนวน ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งปัจจุบันสหกรณ์ฯ ได้มีการดำเนินการชำระหนี้ไปบางส่วนแล้ว ซึ่งคงเหลือหนี้ที่ต้องดำเนินการชำระ ในปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป จำนวน ๖๖,๕๖๐,๐๐๐ บาท

๒. โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ สหกรณ์ฯจะมีหนี้สินที่ต้องชำระคืน ๒ แหล่งทุน คือ

- ๑) ธนาคารกรุงเทพ จำนวน ๑๑,๗๖๐,๐๐๐ บาท
- ๒) เงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๖,๗๖๐,๐๐๐ บาท

๓. เงินกู้ยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เป็นเพียงส่วนหนึ่งที่สหกรณ์ฯ นำไปใช้ในการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง โดยสหกรณ์ฯ ใช้เงินทุนของสหกรณ์ฯ ส่วนหนึ่งในการดำเนินโครงการ ดังนั้น เพื่อให้สหกรณ์ฯ ไม่มีความเสี่ยงทางการเงิน สหกรณ์ฯ ควรบริหารการเงินและวิธีการดำเนินงานโครงการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

๑. ความเข้าซื้อหุ้นโครงการ สหกรณ์ฯคัดเลือกสมาชิกเป้าหมายที่ร่วมโครงการฯ โดยเลือกสมาชิกที่ยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการฯ เพื่อไม่ให้โครงการเกิดความซ้ำซ้อน ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๕๔ ข้อ ๑๑

๒. หลักทรัพย์เข้าระบบกัน สหกรณ์ฯมีการเสนอหลักทรัพย์ค้ำประกันวงเงินกู้ของโครงการฯ ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการทั้งคณะ จำนวน ๑๕ คนและผู้จัดการ จำนวน ๑ คน
- ๒) โฉนดที่ดินเลขที่ ๒๒๔๔๓ เนื้อที่ ๑๕ - ๑ - ๕๕ ไร่ ซึ่งไม่ติดจำนองกับแหล่งเงินกู้ใด

๕. การพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการ

ความเป็นไปได้ของโครงการ	ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ
๑. ด้านเทคนิคหรือด้านวิชาการ	<ul style="list-style-type: none"> - สหกรณ์ฯ มีคณะอาจารย์ที่ทรงคุณวุฒิ จากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน คอยให้คำปรึกษาในเรื่อง แนวทางการเลี้ยงโคนม, แนะนำอาหารที่เหมาะสมในการเลี้ยงโคนมมาโดยตลอด - สหกรณ์ฯ มีหน่วยงานคอยให้การช่วยเหลือทางด้านวิชาการต่าง ๆ และมีมีการจัดอบรม ให้แก่เจ้าหน้าที่หรือสมาชิก ในเรื่องแนวทางการเลี้ยงโคนม มีกรอบวิธีวิธีการผสมเทียม การให้ความรู้และแนะนำวิธีการควบคุมโรคติดต่อของโคนม เช่น ปัสสาวะท้องร่วง, สหกรณ์จังหวัด, สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จังหวัด, สาธารณสุขจังหวัด
๒. ด้านการจัดการ / บริหารโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> - สหกรณ์ฯ มีแผนการจัดการดำเนินการบริหารที่มีประสิทธิภาพ คณะกรรมการและประธานกรรมการและประธานกรรมการมีมากกว่า ๑๐ ปี - สหกรณ์ฯ มีการบริหารทรัพยากรอย่างเหมาะสม มีการวางแผนและติดตามโดยตลอด เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น - สหกรณ์ฯ สามารถควบคุมคุณภาพของผลิตภัณฑ์ได้ดี เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบมาตรฐาน มีการควบคุมการผลิตที่ตามมาตราฐาน GMP codek
๓. ด้านการตลาด	<ul style="list-style-type: none"> - สหกรณ์ฯ มีความสามารถจำหน่าย นมโรงเรียน ที่แน่นอน และชัดเจน - มีตลาดที่แน่นอนในการจำหน่ายนม มี MOU ร่วมกับ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
๔. ด้านการเงิน	<ul style="list-style-type: none"> - ภาระหนี้สินของสหกรณ์ที่จะต้องดำเนินการชำระในปี ๒๕๖๒ จนสิ้นสุดโครงการ มีจำนวนค่อนข้างมาก หากสหกรณ์ได้รับจัดสรรเงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สหกรณ์จะสามารถดำเนินการชำระหนี้ได้ตามแผนโครงการหรือไม่
๕. ด้านเศรษฐกิจ	<ul style="list-style-type: none"> - การวิเคราะห์การเงินความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ ของโครงการฯ จะได้ว่า <ul style="list-style-type: none"> - NPV ๙,๙๘๙,๑๐๔.๙๐ บาท ซึ่งมีมูลค่ามากกว่า ๐ แสดงว่า การลงทุนได้ผลตอบแทนที่คุ้มค่า - IRR = ๑๖.๘๘ % เทียบกับอัตราคิดลดที่ ๘.๐ % แสดงว่า การลงทุนให้ผลตอบแทนที่มากกว่า ฉะนั้นจึงคุ้มค่าต่อการลงทุน - B/C ratio = ๑.๐๓ ซึ่งมากกว่า ๑ แสดงว่า ผลตอบแทนที่ได้มากกว่าเงินลงทุนที่ลงทุนไป ควรแก่การลงทุน - ระยะเวลาคืนทุนของโครงการต้องใช้เวลา ๓ ปี ๙ เดือน
๖. ด้านสังคมและการเมือง	<ul style="list-style-type: none"> - โครงการการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ดำเนินการตอบสนองตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ในการณรงค์ให้เด็กนักเรียนดื่มนมเพื่อให้มีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์ แข็งแรง และมีน้ำหนัก ส่วนสูงขึ้นไปตามเกณฑ์มาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข - ปกป้องการตีมนมในเต็งและยกขาขึ้นให้พัฒนาร่างกายและสติปัญญา
๗. ด้านสภาพแวดล้อมและสถานะนิเวศน์	<ul style="list-style-type: none"> - สหกรณ์ฯ มีระบบบำบัดน้ำเสียที่ได้มาตรฐาน จึงไม่ทำให้เกิดน้ำเน่าเสียต่อธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สรุปความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

โดยฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

การพิจารณา	ประเด็นเรื่อง	สรุปความเห็น
๑. ความสอดคล้องกับกฎหมาย	๑) คุณสมบัติของผู้เสนอโครงการ ๒) กิจกรรมโครงการ ๓) ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร	- มีความสอดคล้องกับเงื่อนไขทางกฎหมายของกองทุนส่งเสริมเกษตรกรรม
๒. ความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงิน	๑) หลักทรัพย์ค้ำประกัน - คณะกรรมการทั้งคณะ จำนวน ๑๕ คนและผู้จัดการ จำนวน ๑ คน - หลักทรัพย์ค้ำประกัน ประกอบด้วย คณะกรรมการสหกรณ์ฯ และโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๒๔๔๓ จำนวน ๑๕ ไร่ ๑ งาน ๕๕ ตารางวา ในอำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม ไม่ติดจำนองกับแหล่งเงินกู้ใด โดยมีราคาประเมินประมาณ ๙๒๓,๒๕๐ บาท ๒) ทุนเรือนหุ้นและทุนสำรอง - มีจำนวน ๗๘,๓๗๗,๓๐๙.๖๗ บาท ในเบื้องต้นสามารถขอเงินกองทุนส่งเสริมเกษตรกรรมได้ไม่เกิน ๕ เท่าของทุนเรือนหุ้น เท่ากับจำนวน ๙๑,๘๘๖,๕๔๘.๓๕ บาท โดยสหกรณ์ฯ ได้รับความเห็นชอบวงเงินกู้ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากสำนักงานสหกรณ์จังหวัดนครปฐมไว้แล้ว ๓) การจัดเก็บดอกเบี้ยย - อัตราร้อยละ ๒ เนื่องจากการดำเนินกิจการโครงการเป็นไปตามมาตรา ๗ (๑) ข ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เกษตรกรรม หรือจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร	- มีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินฯ
๓. ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรายละเอียดโครงการ	๑) เรื่องภาระการชำระหนี้ของสหกรณ์ เนื่องจากสหกรณ์มีสถานะหนี้สินทั้งหมดจำนวน ๑๒๓,๗๓๕,๔๖๘.๕๒ บาท รวมทั้ง ในปี ๒๕๖๒ สหกรณ์ฯ จะต้องชำระหนี้แก่เจ้าหนี้รายอื่น จำนวน ๑๙,๗๖๐,๐๐๐ บาท	- อาจจะมีความเสี่ยงในด้านการจัดการหนี้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นขอให้สหกรณ์ชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการหนี้เดิมของสหกรณ์

ประเด็นเพื่อพิจารณา

พิจารณารายละเอียดโครงการ ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด โดยได้เสนอขอวงเงินกู้ยืม จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๗

คำชี้แจง

ผู้บริหารสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ชี้แจงในที่ประชุมตามประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. ความเป็นมาของโครงการ ในการผลิตนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) ของทางสหกรณ์ในอดีตต้องจ้างผลิต ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ใน จ.เชียงใหม่ การเดินทางจากภาคเหนือไปกลับภาคตะวันออกเฉียงเหนือระยะทางประมาณ ๑,๕๐๐ กิโลเมตร เนื่องจากสหกรณ์ไม่มีโรงงานผลิตนม ยู.เอช.ที. ของตนเอง และในบางครั้งก็ประสบปัญหา ในการจ้างโรงงานผลิต

๒. สถานการณ์ของธุรกิจแปรรูปในปัจจุบัน สหกรณ์มีน้ำนมดิบประมาณวันละ ๔๐ ตัน และมีเงิน ในบัญชีประมาณ ๗๐ ล้านบาท จึงประชุมหารือกันและตกลงสร้างโรงงานนม ยู.เอช.ที เพื่อลดผลกระทบ จากการจ้าง และลดปัญหาการขนส่งน้ำนมดิบไปแปรรูป ต่อมาธนาคารไทยพาณิชย์ได้อนุมัติวงเงินกู้เพียง ๗๐ ล้านบาท โดยความตั้งใจแรกสหกรณ์จะสร้างโรงงานเพื่อผลิตนมโรงเรียนเพียงอย่างเดียว หากแต่ทางกรมส่งเสริม สหกรณ์ได้อนุมัติงบประมาณ จำนวน ๕๐ ล้านบาท เพื่อนำมาสร้างเครื่องจักรในการทำนมพาณิชย์ด้วย ปัจจุบัน โรงงานนมยู.เอช.ที ของสหกรณ์ฯ สามารถดำเนินการผลิตนมได้ครบทั้งกระบวนการ โดยทางสหกรณ์มีการวางแผน การผลิตนมพาณิชย์เพื่อดำเนินการส่งออกต่างประเทศ เช่น ลาว กัมพูชา ฯลฯ ซึ่งมีการวางแผนการตลาดไว้ เรียบร้อยแล้ว

๓. ความจำเป็นของโครงการ สาเหตุที่สหกรณ์ต้องมาขอเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรนั้น เนื่องจากมีหน่วยงานที่แนะนำและสนับสนุนว่ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นกองทุนฯ ที่คิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ อัตราเพียงร้อยละ ๑ - ๒ ซึ่งในปัจจุบันสหกรณ์มีการกู้เงินจากแหล่งเงินทุนอื่น โดยจ่ายดอกเบี้ยร้อยละ ๔ - ๖ โดยที่สหกรณ์ยังสามารถทำกำไรได้ปีละประมาณ ๒๖ ล้านบาท

๔. แนวคิดในการดำเนินงานโครงการในอนาคต หากสหกรณ์สามารถกู้เงินโดยชำระดอกเบี้ยร้อยละ ๑ - ๒ สหกรณ์จะสามารถทำกำไรได้มากกว่า ๒๖ ล้านบาทแน่นอน ซึ่งในการดำเนินการนี้เป็นการดำเนินการ เพื่อองค์กรและสมาชิกสหกรณ์ ทางสหกรณ์มีความยินดีและขอบคุณทางคณะกรรมการที่ให้สหกรณ์นำโครงการ กลับไปปรับปรุงแก้ไข และนำกลับมาเสนอที่ประชุมใหม่อีกครั้ง ซึ่งทางสหกรณ์ไม่ได้หวังว่าจะต้องได้รับการ อนุมัติโครงการในตอนี้ เพราะสหกรณ์ต้องรอใบรับรองโรงงานจากทางสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ประมาณ ๑ เดือน และต้องขอบคุณคณะกรรมการที่อนุเคราะห์ให้สหกรณ์สามารถดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งถ้าสหกรณ์สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ การดำเนินธุรกิจในปีหน้าจะสามารถทำกำไรได้สูงกว่าปีที่ผ่านมา

๕. ศักยภาพในการดำเนินงานของผู้บริหารสหกรณ์ ผู้บริหารของสหกรณ์มีแนวทางในการ ดำเนินงานเพื่อพัฒนาสหกรณ์ โดยมุ่งเน้นในการทำให้องค์กรเข้มแข็ง สามารถช่วยเหลือสมาชิกของสหกรณ์ได้ และหากพิจารณาผลประโยชน์ภายหลังสหกรณ์ก็สามารถทำกำไรได้ดีมาโดยตลอด

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียด ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการเพิ่ม ประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด โดยที่ประชุมมีข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่ประชุมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. ความสามารถในการชำระหนี้ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ในการพิจารณาถึง ความสามารถในการชำระหนี้ นั้น จะพิจารณาจากเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑ ประมาณการรายได้-ค่าใช้จ่าย (Cash flow) จากเอกสารที่สหกรณ์ฯ นำเสนอประมาณการ รายรับรายจ่ายของสหกรณ์ใน ๕ ปีข้างหน้า เป็นการประมาณงบกระแสเงินสดเฉพาะในส่วนกิจกรรมที่ขอใช้ เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งในหลักการดำเนินธุรกิจตามความเป็นจริงจะไม่สามารถแยกแหล่งที่มา ของเงินได้ว่ามาจากกิจกรรมใด

เนื่องจากสหกรณ์ทำธุรกิจหลายประเภทและในแต่ละธุรกิจมีเงินลงทุนและผลกำไรที่ต่างกัน หากแต่เอกสารประกอบการพิจารณาครั้งนี้ (ประมาณการกระแสเงินสดของกิจกรรมการแปรรูป) ยังไม่สามารถพิจารณาได้ เนื่องจากยังไม่เห็นภาพรวมในทุกเรื่องในทุกธุรกิจ ดังนั้น ขอให้สหกรณ์ฯ จัดทำงบกระแสเงินสดในภาพรวมของธุรกิจทั้งหมด จำนวน ๕ ธุรกิจ และขอให้ระบุตัวเลขของรายได้และค่าใช้จ่ายให้ชัดเจน รวมทั้ง แสดงรายละเอียดเรื่องภาระหนี้ กำหนดระยะเวลาการชำระหนี้ เพื่อเป็นข้อมูลในการยืนยันยอดรายได้ว่าสหกรณ์ฯ จะมีรายได้มาส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ ทั้งนี้ ควรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ในฐานะเป็นหน่วยงานกำกับดูแลให้คำปรึกษาแนะนำในการจัดทำประมาณการดังกล่าว เพื่อความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล

๑.๒ การพิจารณางบแสดงฐานะทางการเงิน สถานะทางการเงินของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ในส่วนของผลการดำเนินงานธุรกิจต่าง ๆ ของสหกรณ์ฯ ย้อนหลัง ๓ ปี (๒๕๕๙-๒๕๖๑) มีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นผู้รับรองงบประมาณของสหกรณ์ฯ แบ่งออกเป็น

๑.๒.๑ เมื่อพิจารณางบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ในเบื้องต้น พบว่า

- ๑) สินทรัพย์หมุนเวียน รายการเงินสด/เงินฝากธนาคาร มีจำนวน ๔๕,๔๙๘,๖๑๐.๖๑ บาท
- ๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน รายการที่ดิน อาคาร อุปกรณ์ มีจำนวน ๒๑๔,๕๓๒,๑๗๐.๐๙ บาท
- ๓) ทุนของสหกรณ์ รายการทุนเรือนหุ้น มีจำนวน ๔๒,๐๔๑,๒๐๐.๐๐ บาท

รายการทุนสำรอง มีจำนวน ๓๖,๓๓๖,๑๐๙.๖๗ บาท

๑.๒.๒ เมื่อพิจารณางบกำไรขาดทุน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ในเบื้องต้น พบว่าสหกรณ์ฯ มีกำไรสุทธิหลังหักค่าใช้จ่าย จำนวน ๒๐,๖๐๕,๖๐๕.๙๗ บาท

ดังนั้น จากการพิจารณางบการเงินของสหกรณ์ฯ ถือว่าสหกรณ์มีสถานการณ์ของธุรกิจที่ดี หากสหกรณ์ได้รับการสนับสนุนเงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไปดำเนินธุรกิจก็จะส่งผลให้ธุรกิจมีผลกำไรมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเกิดความถูกต้องในการพิจารณา ขอให้สหกรณ์ฯ นำเสนองบการเงินที่ลงลายมือชื่อของผู้ตรวจสอบในการพิจารณาต่อไป

๑.๓ ภาระหนี้สินเดิมของสหกรณ์ฯ งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ แบ่งออกเป็น

๑.๓.๑ หนี้สินหมุนเวียน

- ๑) เงินรับฝากออมทรัพย์พิเศษ ม.ศิลปากร จำนวน ๔๙,๘๖๑,๐๑๒.๒๑ บาท
- ๒) เจ้าหนี้การค้า จำนวน ๑๙,๔๖๖,๖๒๗.๒๘ บาท

๑.๓.๒ หนี้สินไม่หมุนเวียน

- ๓) เงินกู้ยืมระยะยาว จำนวน ๕๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท

ณ ปัจจุบัน ชวงนำเสนอโครงการต่อกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สหกรณ์ฯ มีหนี้สินคงเหลือประมาณ ๑๒๓ ล้านบาท ดังนั้น หากพิจารณาฐานะงบการเงินและงบกำไรขาดทุนในเบื้องต้น สหกรณ์จะสามารถชำระหนี้ทั้งของเดิมและหนี้ของกองทุนฯ ได้

๑.๔ การบริหารจัดการหนี้ในภาพรวม

หลักการสำคัญในการพิจารณาอนุมัติโครงการ ประเด็นแรก คือ โครงการที่เสนอจะต้องเป็นโครงการที่มีคุณภาพ มีลักษณะการดำเนินกิจกรรมที่เปลี่ยนแปลงไป หรือมีการเพิ่มเป้าหมายจากเดิมในกรณีของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เป็นการนำเงินทุนไปดำเนินกิจกรรมแบบเดิมในธุรกิจซื้อ/แปรรูป/ขายนมให้กับโครงการนมโรงเรียน ซึ่งยอดขายปีที่แล้วกับปีนี้ก็ใกล้เคียงกัน หากวิเคราะห์ในเชิงลึกสหกรณ์ไม่จำเป็นต้องกู้เงินกองทุนฯ ก็ยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ทั้งนี้ การพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ควรพิจารณาให้รอบคอบในทุกประเด็นที่มีผลต่อความสำเร็จของโครงการ โดยเฉพาะความสามารถในการชำระคืนเงิน การบริหารจัดการหนี้ขององค์กรผู้เสนอโครงการ ไม่ควรคำนึงถึงเป้าหมายของวงเงินจัดสรรตามตัวชี้วัดเพียงอย่างเดียว

เมื่อสหกรณ์มีความจำเป็นในการรับสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำไปรวบรวมนํ้ามันดิบจากสมาชิก และเป็นการลดภาระเรื่องอัตราดอกเบี้ยสูงกับสถาบันการเงิน หากแต่สหกรณ์มีภาระหนี้สินเดิมค่อนข้างสูงจากหลายแหล่งทุน ดังนั้น สหกรณ์จะต้องให้ความสำคัญในการวิเคราะห์ความสามารถในการชำระหนี้ โดยควรจัดทำหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ดังนี้

๑) แสดงรายละเอียดเรื่องประวัติการบริหารจัดการหนี้ ประวัติการชำระหนี้

๒) จัดทำแผนบริหารจัดการหนี้ในภาพรวม ประกอบด้วย หนี้เดิมของสหกรณ์ หนี้ที่จะเกิดขึ้น หากได้รับอนุมัติเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร การจัดลำดับการจัดการหนี้

สรุปการพิจารณาเรื่องความสามารถในการชำระหนี้

สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ทำธุรกิจแปรรูปนมมาหลายปี เมื่อพิจารณางบแสดงฐานะทางการเงินของสหกรณ์ย้อนหลัง ๓ ปี ถือว่าเป็นสหกรณ์ที่มีการดำเนินธุรกิจโดยสามารถทำกำไรได้มาตลอด ไม่ใช่สหกรณ์ที่เป็นหนี้สินมากเกินจนกระทั่งไม่สามารถชำระหนี้คืนได้ และในการชำระหนี้ของแหล่งเงินทุนอื่น สหกรณ์สามารถจ่ายชำระได้ตรงตามกำหนดเวลามาโดยตลอด ทั้งนี้ เรื่องของงบการเงินเป็นเรื่องที่ซับซ้อนมากและเป็นเรื่องยากต้องใช้ความละเอียดในการวิเคราะห์ หรืออาจจะต้องจัดหา/จัดจ้างผู้เชี่ยวชาญมาวิเคราะห์ต่อไป

ทั้งนี้ ในส่วนของการพิจารณาความสามารถในการจัดการหนี้ของโครงการที่นำเสนอ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดเตรียมเอกสารประกอบการประชุมให้ชัดเจนในแต่ละเรื่องที่เสนอ ตรวจสอบให้มีการรับรองเอกสารให้ครบถ้วน ประกอบด้วย งบแสดงฐานะทางการเงิน งบกำไรขาดทุน แผนการบริหารจัดการหนี้ที่สำคัญควรพิจารณาดำเนินการให้เอกสารมีแบบฟอร์มเดียวกับธนาคารหรือแหล่งเงินอื่น ๆ ควรดำเนินการวิเคราะห์โครงการอย่างมืออาชีพ เพื่อชี้ชัดให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่าองค์กรเกษตรกรที่ขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีความสามารถในการชำระหนี้คืนให้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๒. การนำเสนอผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรอง ติดตาม และประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอผลการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรอง ติดตาม และประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้มีการพิจารณาโครงการ เพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด วัตถุประสงค์สำหรับเพื่อเป็นทุนใช้หมุนเวียนในการผลิตและจำหน่ายนมโรงเรียน วงเงินกู้ยืม จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อคิดเห็น เพื่อให้สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ทบทวนและปรับปรุงรายละเอียดโครงการ (รายละเอียดตามเอกสารการประชุมหน้า ๒๙-๓๑)

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอผลของการเปรียบเทียบตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองฯ (รายละเอียดตามเอกสารวาระการประชุมหน้า ๓๗-๔๐) ซึ่งการพิจารณากรณีของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองฯ โดยสหกรณ์ได้ทบทวนโครงการที่ปรับปรุงแก้ไขแล้ว จึงนำมาสู่การพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและง่ายต่อการพิจารณาในครั้งต่อไป ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ วิเคราะห์การทบทวนรายละเอียดโครงการตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองฯ มีข้อสังเกต และจะต้องแสดงให้เห็นชัดเจนว่าการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ให้ความเห็นอย่างไร และมีข้อสังเกตเรื่องใดบ้าง

๓. หลักทรัพย์ค้ำประกัน

๓.๑ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๓.๑.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ตามระเบียบฯ หลักเกณฑ์จัดสรรเงินฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕ ในกรณีฟ้องเกษตรกร ขอกู้ยืมเงินให้มีหลักประกัน ดังนี้ (๑) องค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ให้คณะกรรมการบริหารองค์กร และผู้จัดการหรือผู้ที่ทำหน้าที่ลักษณะดังกล่าว ค้ำประกันการกู้ยืมในฐานะส่วนตัว ในกรณีเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการ องค์กรต้องจัดให้คณะกรรมการชุดใหม่ค้ำประกันเพิ่มเติม และอาจให้มีหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมตามที่ คณะกรรมการเห็นชอบ

๓.๑.๒ การพิจารณาเปรียบเทียบการเรียกหลักทรัพย์ค้ำประกันของกองทุนพัฒนาสหกรณ์

การกำหนดหลักเกณฑ์ของกองทุนที่มีความใกล้เคียงกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ดังนี้

กองทุนพัฒนาสหกรณ์	กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
<p>หลักประกันเงินกู้สหกรณ์ ดังนี้</p> <p>๑. ให้คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ทั้งคณะ รวมทั้งผู้จัดการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้จัดการสหกรณ์ (ถ้ามี) เป็นผู้ค้ำประกันในฐานะส่วนตัว</p> <p>๒. ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ ต้องจัดให้คณะกรรมการชุดใหม่ค้ำประกันเพิ่มเติม</p> <p>๓. และอาจจัดให้มีหลักประกันเงินกู้ได้อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังนี้ ด้วยก็ได้</p> <p>๑) จำนองสิ่งหามทรัพย์ หรือสิ่งหามทรัพย์ของสหกรณ์ และ/หรือบุคคลอื่น</p> <p>๒) จำนำสิ่งหามทรัพย์ หรือตราสารหนี้ของสหกรณ์ และ/หรือบุคคลอื่น</p> <p>๓) บุคคลอื่น</p> <p>ทั้งนี้ การพิจารณาหลักประกันเงินกู้ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจอนุมัติให้สหกรณ์กู้เงิน เว้นแต่การกู้เงินเพื่อลงทุนในทรัพย์สิน ต้องจำนองทรัพย์สินนั้นเป็นหลักประกันด้วย</p>	<p>กรณีฟ้องเกษตรกรขอกู้ยืมเงินให้มีหลักประกัน ดังนี้</p> <p>๑. องค์กรเกษตรกรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล กำหนดให้คณะกรรมการบริหารองค์กร และผู้จัดการหรือผู้ที่ทำหน้าที่ในลักษณะดังกล่าว ค้ำประกันการกู้ยืมในฐานะส่วนตัวในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารองค์กร ต้องจัดให้คณะกรรมการชุดใหม่ค้ำประกันเพิ่มเติม และอาจให้มีหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ</p> <p>๒. องค์กรเกษตรกรที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลให้ค้ำประกันด้วยสมาชิกทุกคนในกลุ่มและอาจให้มีหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ</p>

๓.๑.๓ หน้าที่ในการตรวจสอบประเมินและติดตามหลักทรัพย์ค้ำประกันของโครงการ

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีคำสั่งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบและติดตามหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมของโครงการที่ขอใช้เงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร องค์กรประกอบ คือ

- | | |
|--|----------------|
| ๑) ผู้อำนวยการกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร | ประธานคณะทำงาน |
| ๒) ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ | คณะทำงาน |
| ๓) ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร | คณะทำงาน |
| ๔) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | คณะทำงาน |

- | | |
|--|-------------------------------|
| ๕) เจ้าหน้าที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร | คณะกรรมการและเลขานุการ |
| ๖) ผู้แทนกองคลัง สป.กษ. | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๗) เจ้าหน้าที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ทั้งนี้ คณะทำงานชุดดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ ในการตรวจสอบประเมินและติดตามหลักทรัพย์สินค้ำประกันของโครงการที่ขอใช้เงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๓.๑.๔ ประวัติการพิจารณาการกำหนดหลักทรัพย์สินค้ำประกันโครงการที่ได้รับอนุมัติ

ตามที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้เปลี่ยนแปลงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยองค์กรเกษตรกรสามารถขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้โดยตรงไม่ต้องผ่านหน่วยงานกำกับดูแล ทั้งนี้ มีองค์กรเกษตรกรได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำไปดำเนินงานโครงการ จำนวน ๓ องค์กร ๓ โครงการ ดังนี้

หน่วย : บาท

ที่	โครงการ	วงเงินกู้	หลักทรัพย์สินค้ำประกัน	ราคาประเมิน
๑.	จัดหาวัตถุดิบปัจจัยการผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม ของสหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด	๘๐,๐๐๐,๐๐๐	เครื่องจักรผลิตนม ยู.เอช.ที.และพาสเจอร์ไรส์	เท่ากับวงเงินกู้
๒.	ปรับโครงสร้างการผลิตมันสำปะหลังด้วยระบบน้ำหยด ของสหกรณ์นิคมนครชุม จำกัด	๓๘,๕๐๘,๐๐๐	โฉนดที่ดิน ๒ แปลง ดังนี้ ๑) โฉนดที่ดินเลขที่ ๒๘๐๒๓ เนื้อที่ ๓๒ - ๒ - ๒๖ - ๘/๑๐ ไร่ พร้อมสิ่งปลูกสร้าง ๒) โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๗๘๔ เนื้อที่ ๔ - ๐ - ๖๒ ไร่ ทั้งนี้ กองทุนฯ เป็นเจ้าหนี้ลำดับที่ ๓ ต่อจาก ธกส. และ กสส.	เท่ากับวงเงินกู้
๓.	ส่งเสริมการเลี้ยงโคขุนแบบรวมกลุ่มของสมาชิกสหกรณ์นิคมลานสัก จำกัด	๑๐,๘๐๐,๐๐๐	สมุดบัญชีเงินฝาก ธกส.	๑,๐๐๐,๐๐๐

๓.๑.๕ หลักทรัพย์สินค้ำประกันในโครงการ สหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ได้เสนอหลักทรัพย์สินค้ำประกันวงเงินกู้ยืม จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการทั้งคณะ จำนวน ๑๕ คน และผู้จัดการ จำนวน ๑ คน
- ๒) ที่ดินจำนวน ๑ แปลง พื้นที่ ๑๕ - ๑ - ๕๕ ไร่

๓.๑.๖ การพิจารณาความเหมาะสมของหลักทรัพย์สินค้ำประกันในโครงการในเบื้องต้น

๑) การกำหนดให้คณะกรรมการทั้งคณะและผู้จัดการ จำนวน ๑๕ คน เป็นผู้ค้ำประกันวงเงินกู้ยืม จำนวน ๕๐ ล้านบาท เป็นไปตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องข้างต้น

๒) การพิจารณาภาระผูกพันในโฉนดที่ดิน เลขที่ ๒๒๔๔๓ เนื้อที่ ๑๕ - ๑ - ๕๕ ไร่ ตามที่สหกรณ์ฯ เสนอ พบว่า ในปัจจุบันที่ดินดังกล่าวไม่ติดภาระผูกพันกับหน่วยงานใด ๆ หากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาให้สามารถใช้เป็นหลักทรัพย์สินค้ำประกันในโครงการได้ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะเป็นเจ้าหนี้อันดับที่ ๑ ของสินทรัพย์ดังกล่าว ทั้งนี้ จากการสืบค้นข้อมูลราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ปรากฏว่า ที่ดินมีมูลค่าตามราคาประเมินที่ดิน จำนวน ๙๒๓,๒๕๐ บาท โดยสหกรณ์ฯ ได้ซื้อที่ดินจากเจ้าของรายเดิมมาในราคา ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๒ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุมต่อเรื่องหลักทรัพย์ค้ำประกัน

๓.๒.๑ การพิจารณาความเหมาะสมของหลักทรัพย์ค้ำประกันต่อวงเงินกู้ยืม

เมื่อพิจารณาหลักทรัพย์ค้ำประกันในโครงการที่ทางสหกรณ์จะนำค้ำประกันวงเงินกู้ยืมจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ควรพิจารณาจากราคาประเมินที่ดินประกอบกับการพิจารณา โดยไม่ควรพิจารณาราคาซื้อขายเพียงอย่างเดียว รวมทั้ง การค้ำประกันด้วยคณะกรรมการบริหารองค์กรทั้งคณะของสหกรณ์ฯ ในการดำเนินงานต่อ ๆ ไป หากมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการในชุดปัจจุบันจะมีการดำเนินการอย่างไร ดังนั้นจึงสมควรพิจารณาว่า หลักประกันโครงการ ทั้งสองรายการมีความเหมาะสมกับการขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วงเงินกู้ยืม จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือไม่อย่างไร

๓.๒.๒ แนวทางการพิจารณาหลักทรัพย์ค้ำประกันของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ผ่านมา

ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ด้านการเกษตร ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้อนุมัติเงินกู้ให้กับองค์กรเกษตรกร จำนวน ๓ สหกรณ์ ซึ่งในขณะนั้นทั้ง ๓ สหกรณ์ มีสถานะหนี้สินกับหลายแหล่งเงินกู้ เช่น ธกส. และกองทุนพัฒนาสหกรณ์ หรือแหล่งเงินทุนอื่น โดยส่วนใหญ่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จะเป็นเจ้าหนี้ลำดับที่ ๓ ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารองค์กร ต้องจัดให้คณะกรรมการชุดใหม่ค้ำประกันเพิ่มเติม และอาจให้มีหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ ฉะนั้น ในอนาคตกองทุนฯ ก็จะได้ลูกหนี้เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ผู้กู้จะเป็นลูกหนี้ไปจนกระทั่งชำระหนี้หมด ซึ่งในโครงการถือว่ามีความมั่นคงของหลักทรัพย์ค้ำประกันในระดับหนึ่ง

๓.๒.๓ แนวทางการพิจารณากำหนดหลักทรัพย์ค้ำประกันเพิ่มเติมในโครงการ

๑) ขอให้ระบุว่า การค้ำประกันกู้เงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร นอกจากคณะกรรมการทั้งคณะจะเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้แล้ว จะต้องผ่านการยินยอมของคู่สมรสด้วย ซึ่งอาจจะแตกต่างกับการค้ำประกันกับ ธกส. หรือกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ที่ไม่ต้องใช้คู่สมรสในการยินยอมกู้เงิน รวมทั้ง กำหนดให้คณะกรรมการชุดใหม่จะต้องดำเนินการค้ำประกันเพิ่มเติมด้วย

๒) ขอให้สหกรณ์ฯ เพิ่มเติมหลักทรัพย์ค้ำประกันจากโฉนดที่ดิน เลขที่ ๒๒๔๔๓ เนื้อที่ ๑๕ - ๑ - ๕๕ ไร่ เป็นการจดจำนองที่ดินพร้อมทรัพย์สิน โรงงาน ยู.เอช.ที เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ยืมในโครงการ เพื่อลดความเสี่ยงให้กับทางคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรในการพิจารณาอนุมัติโครงการ และการป้องกันความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นอีกทางหนึ่ง

๔. การกำหนดอัตราดอกเบี้ย

๔.๑ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๔.๑.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๑) ตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๒ กำหนดระยะเวลาการส่งคืนกองทุนและอัตราดอกเบี้ยให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด อัตราดอกเบี้ยตามวรรคหนึ่ง ให้คิดในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี

๒) ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ กำหนดแนวทางให้จัดเก็บอัตราดอกเบี้ยของหน่วยงานของรัฐและองค์กรเกษตรกร ดังนี้

ประเภท	กิจการ/โครงการ	อัตราดอกเบี้ย
๑. หน่วยงานของรัฐ	มาตรา ๗ (๑) - (๖)	- ร้อยละ ๐
๒. องค์กรเกษตรกร	มาตรา ๗ (๑) ก	- ร้อยละ ๑
	มาตรา ๗ (๑) ข	- ร้อยละ ๒
	มาตรา ๗ (๕)	- ร้อยละ ๐

๔.๑.๒ หลักเกณฑ์การจัดเก็บดอกเบี้ยของกองทุนพัฒนาสหกรณ์

ตามระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ ว่าด้วยการบริหารเงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๗ การกำหนดอัตราดอกเบี้ย และค่าปรับเงินกู้ยืม ดังนี้

(๑) ให้คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑ ถึงร้อยละ ๑๐ ต่อปี ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหาร กพส. กำหนด

(๒) ในกรณีที่สหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ประสบสาธารณภัย คณะกรรมการบริหาร กพส. อาจให้กู้โดยไม่คิดดอกเบี้ยภายในระยะเวลาเท่าใดก็ได้

(๓) การคิดดอกเบี้ยให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันที่สหกรณ์รับเงินกู้ยืม ถึงวันที่สหกรณ์ได้ส่งชำระหนี้ให้แก่ผู้ให้กู้

(๔) ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๖ ต่อปี สำหรับต้นเงินที่ค้างชำระ นับแต่วันที่ถัดจากวันที่ถึงกำหนดชำระจนถึงวันที่ได้รับชำระหนี้ครบถ้วน เว้นแต่จะได้รับการผ่อนผัน หรือปรับปรุงโครงสร้างหนี้

๔.๑.๓ การพิจารณาการกำหนดอัตราดอกเบี้ยในโครงการ

จากการพิจารณากิจการที่ขอรับการสนับสนุน พบว่า โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการผลิตนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่อง ในการชำระค่าน้ำนมดิบให้แก่สมาชิกและสั่งซื้อบรรจุภัณฑ์เพื่อดำเนินการ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน (๑) ข. ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

ดังนั้น ในกรณีของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด กู้ยืมเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จึงจัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒

๔.๒ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุมต่อเรื่องการกำหนดอัตราดอกเบี้ย

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า วัตถุประสงค์ของโครงการเป็นการจัดหาน้ำนมดิบและซื้อกล่องบรรจุนม หากเทียบเคียงการจัดเก็บดอกเบี้ยตามหลักเกณฑ์ของ กพส. โครงการที่มีลักษณะการจัดหาปัจจัยการผลิต ทาง กพส. จะจัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑ สำหรับโครงการที่มีลักษณะการลงทุนในทรัพย์สิน อาทิเช่น การสร้างโรงงานแปรรูปนม จะจัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ดังนั้น ในกรณีการกู้เงินของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด จึงควรจัดเก็บอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ เพื่อให้เป็นการลดภาระเรื่องดอกเบี้ย และจะทำให้สหกรณ์สามารถดำเนินงานโครงการเป็นไปตามเป้าหมายที่สหกรณ์วางไว้

๕. ความเห็นของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล

๕.๑ ความจำเป็นในการเสนอโครงการ

จากรายละเอียดโครงการในธุรกิจเกี่ยวกับนม ยู.เอช.ที. โดยในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และผลของการรวบรวมหนี้ ทางสหกรณ์ต้องจ้างบริษัทอื่นแปรรูปน้ำนมดิบ ซึ่งมักเกิดปัญหาความไม่แน่นอนของผู้ผลิตนม ยู.เอช.ที. สหกรณ์จึงจำเป็นต้องก่อสร้างโรงงานผลิตนม ยู.เอช.ที. ขึ้นเอง เป็นเงินจำนวน ๑๒๐ ล้านบาท โดยกู้เงินจากธนาคารกรุงเทพ ในวงเงินประมาณ ๖๐ ล้านบาท และส่วนที่เหลือสหกรณ์สมทบ ซึ่งในปัจจุบันสหกรณ์ได้มีการลงทุนในทรัพย์สินส่วนนี้ไปเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ การดำเนินการอยู่ในขั้นตอนที่จะได้รับรับรองมาตรฐานจากทาง ออย.

๕.๒ ตลาดรองรับนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน)

สหกรณ์มีตลาดรองรับนมที่ชัดเจน เนื่องจากในสภาวะปกติสหกรณ์มีการจัดส่งนมโรงเรียนในรูปแบบนมพาสเจอร์ไรส์อยู่แล้ว และจัดส่งนมยู.เอช.ที. ในช่วงของปิดเทอม (๑๐๐ วัน) ดูจากสถิติการส่งนมโรงเรียนของสหกรณ์ในปีการศึกษา ๒๕๖๑ สหกรณ์ได้สิทธิ์โควตาจัดส่งนม ยู.เอช.ที. (นมโรงเรียน) ประมาณ ๑๐ ล้านกล่อง ครอบคลุมทั่วประเทศที่รัฐบาลยังให้การช่วยเหลือสนับสนุนในเรื่องของนมโรงเรียน สหกรณ์ก็จะสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

๕.๓ ศักยภาพในธุรกิจแปรรูป

ผลการดำเนินงานธุรกิจ ๓ ปีย้อนหลังของธุรกิจแปรรูปนม ยู.เอช.ที สหกรณ์จ้างผลิตและจากข้อมูลในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ เฉพาะธุรกิจแปรรูปนม ยู.เอช.ที สหกรณ์สามารถขายนม ยู.เอช.ที ได้ประมาณ ๒๑, ๓๕, ๔๑ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งจะเห็นได้ว่าธุรกิจแปรรูปนม ยู.เอช.ที. มีอัตราการเพิ่มขึ้นในทุกปี และในทุกธุรกิจของสหกรณ์ย้อนหลัง ๓ ปีก็สามารถทำกำไรได้ประมาณ ๒๐ - ๒๖ ล้านบาท มาตลอด ฉะนั้นสหกรณ์จึงไม่มีความเสี่ยงในเรื่องรายได้และผลประกอบการ ซึ่งถือว่าสหกรณ์มีศักยภาพสูง และผลประกอบการในภาพรวมค่อนข้างดีจัดเป็นสหกรณ์ชั้น A แต่ด้วยแผนฯ ที่สหกรณ์ประมาณการมาเป็นแผนเฉพาะธุรกิจ ทางคณะกรรมการจึงไม่เห็นถึงศักยภาพทั้งหมดของสหกรณ์ สหกรณ์จึงควรทำแผนภาพรวมของทุกธุรกิจ เพื่อให้สามารถวิเคราะห์ถึงความสามารถในการผลิตและการชำระหนี้สินของสหกรณ์ได้

๖. ความเห็นของผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านปศุสัตว์

๖.๑ นายวัชรินทร์ เอกประเสริฐ ผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๖.๑.๑ การพิจารณาความจำเป็นในการเสนอโครงการของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด

เนื่องจากสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด มีการลงทุนสร้างโรงงาน ยู.เอช.ที. เพิ่มขึ้นมา โดยในขณะนี้โรงงานอยู่ในขั้นตอนของการรอใบรับรองจาก อย. และจะสามารถดำเนินการผลิตได้ ซึ่งในอดีตสหกรณ์ไม่มีโรงงาน ยู.เอช.ที ทำให้ต้องบริหารจัดการน้ำนมดิบส่วนเกินโดยการขายให้บริษัท ดัชมิลล์ จำกัด ประมาณวันละ ๑๕ - ๒๕ ตัน ซึ่งจะมีเงินหมุนเวียนเข้ามาทุก ๆ ๑๕ วัน แต่เมื่อมีการลงทุนสร้างโรงงาน ยู.เอช.ที

และต้องมีการสต็อกน้ำนมดิบ จึงทำให้สหกรณ์ขาดเงินหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจ และในการดำเนินการผลิตนม ยู.เอช.ที.เองนั้น ทำให้มีต้นทุนเพิ่มในเรื่องของกล่องกระดาษ โดยจะต้องจัดซื้อครั้งละประมาณ ๑๐ ล้านกล่อง เป็นเงินประมาณ ๑๒ ล้านบาท เพื่อสต็อกสินค้าและตัวน้ำนมดิบแทนที่จะสามารถส่งขายน้ำนมดิบได้ ก็จะต้องนำมาบรรจุกล่อง ซึ่งเมื่อบรรจุใส่กล่องแล้วต้องทำการสต็อกเก็บไว้ประมาณ ๒ สัปดาห์ เพื่อบ่มดูว่านมสามารถบริโภคได้หรือไม่ แล้วจึงนำไปตรวจเชื้อ ด้วยกระบวนการทั้งหมดจำเป็นต้องใช้เงินทุนหมุนเวียน ซึ่งสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เพิ่งเริ่มสร้างโรงงานนม ยู.เอช.ที. จึงจำเป็นต้องมีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจ ไม่ได้เป็นการดำเนินธุรกิจแบบเดิม แล้วจึงมาขอกู้เงินเพิ่ม ซึ่งถ้าเป็นโครงการลักษณะนั้นจะไม่มีผลสัมฤทธิ์ในการอนุมัติโครงการ แต่ด้วยเหตุผลที่ทางสหกรณ์ลงทุนสร้างโรงงานนม ยู.เอช.ที. จึงจำเป็นต้องใช้เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการดำเนินกิจการต่อไป

๖.๑.๒ สถานการณ์ผู้เลี้ยงโคนมในอนาคต

ในกระบวนการของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ภายใน ๑ - ๒ ปี ข้างหน้าจะเกิดการเปิดเสรีทางการค้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อตกลง FTA กับ ประเทศออสเตรเลียและประเทศนิวซีแลนด์ ซึ่งเริ่มมีผล ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ฉะนั้นสิ่งที่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมหรือองค์กรเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ซึ่งก็คือสหกรณ์โคนมต้องตระหนักและเร่งในการปรับตัวให้อยู่ได้ คือ

๑) การพัฒนาตัวเองขึ้นมาอย่างไรเพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้นจากเดิม

๒) การพัฒนาตัวเองจากผู้ผลิตน้ำนมดิบเพียงอย่างเดียวให้เป็นเกษตรกรแปรรูปหรือเกษตรกรอุตสาหกรรมให้ได้ เพราะจะสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มของน้ำนมดิบได้แทนที่สหกรณ์จะเป็นผู้รวบรวมน้ำนมดิบและขายเพียงอย่างเดียว

ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับวิสัยทัศน์ของสหกรณ์แต่ละแห่งในการเริ่มต้นว่าจะเริ่มช้าหรือเร็ว ซึ่งทุกสหกรณ์มองว่าทางหนึ่งที่จะทำให้สหกรณ์สามารถดำเนินอยู่ได้ คือ ต้องพัฒนาตัวเองเข้าไปเป็นเกษตรกรอุตสาหกรรมให้ได้ จึงเป็นจุดหนึ่งที่หลายๆ สหกรณ์ในประเทศไทยได้เริ่มแนวทางนี้ ตัวอย่างเช่น สหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด ซึ่งก็ได้เป็นลูกหนี้ของกองทุนฯ เมื่อประมาณ ๓ ปีที่แล้ว และยังสามารถชำระหนี้ได้ตลอดมา และจัดเป็นลูกหนี้ชั้นดี

๖.๑.๓ กฎหมาย และพร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

หลังจากที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีการเปลี่ยน พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เป็น พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ (ฉบับล่าสุด) ซึ่งเปิดโอกาสให้องค์กรเกษตรกรสามารถกู้เงินได้โดยตรงกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาองค์กรเกษตรกรที่มีความประสงค์จะขอกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะต้องดำเนินการยื่นความประสงค์โดยผ่านองค์กรของรัฐที่กำกับดูแล ทำให้ที่ผ่านมาในอดีตมีองค์กรเกษตรกรมาขอกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโดยตรง ซึ่งเป็นตัวอย่างขององค์กรเกษตรกรที่ดี จัดเป็นลูกค้าชั้นดีและชำระหนี้ได้ตรงเวลาตลอดมา ตามที่ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงให้ท่านประธานและคณะกรรมการในที่ประชุมรับทราบ

๖.๑.๔ งบประมาณกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ในปีที่ผ่านมากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ไม่สามารถปล่อยเงินกู้ให้กับหน่วยงานใดได้ จึงทำให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง จะขอให้ส่งเงินกองทุนฯ คืนคลัง ในส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการตามแผนฯ จำนวน ๕๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งทางคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไม่เห็นด้วย เนื่องจากเงินส่วนนี้เป็นเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่นำจะเก็บไว้ทำประโยชน์แก่เกษตรกรเพราะว่าที่มาที่ไปของเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร คือ เงินที่มาจากเงินพรีเมียมข้าวของเกษตรกร ทางกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจึงชี้แจงกับกระทรวงการคลังว่าควรเก็บไว้แล้วปล่อยให้เกษตรกร จะเกิดประโยชน์กับเกษตรกรมากกว่า

๖.๒ นายสุรชัย เปี่ยมคล้าย ผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า หากมองในอีกมิติหนึ่งถ้าโครงการนี้ไม่สามารถอนุมัติเงินกู้ให้กับสหกรณ์ได้ สหกรณ์อาจมีภาระหนี้สินที่สูงขึ้น เนื่องจากตอนนี้สหกรณ์มีการกู้เงินเพื่อสร้างโรงงานผลิตนม ยู.เอช.ที และจะดำเนินการแปรรูปผลิตนมยู.เอช.ทีจากโรงงานนี้ หากสหกรณ์ไม่สามารถมีเงินเข้าไปหมุนในระบบได้ ก็จะส่งผลให้โรงงานไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ได้เช่นกัน รวมทั้งงบประมาณที่ได้รับจากกรมส่งเสริมสหกรณ์และเงินลงทุนที่อยู่กับทางธนาคารกรุงเทพ ก็จะเป็นหนี้สินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) และในส่วนของภาระการชำระหนี้ปี ๒๕๖๒ สหกรณ์มีภาระทั้งหมดจำนวน ๑๑.๗๖ ล้านบาท ซึ่งสหกรณ์มีกำไรจากปีที่ผ่านมาประมาณ ๒๐ กว่าล้านบาท

ดังนั้น ในเรื่องของ Cash Flow สหกรณ์ไม่มีปัญหาและในส่วนของความสามารถในการชำระหนี้ปีต่อ ๆ ไป หากสหกรณ์ยังดำเนินธุรกิจในรูปแบบนี้ได้ สหกรณ์ก็จะสามารถชำระหนี้ที่จะเกิดขึ้นได้เช่นกัน ดังนั้น สหกรณ์จึงควรมีเงินทุนไปหมุนเวียนในการดำเนินการผลิตแปรรูปนม ยู.เอช.ที. ของโรงงาน เพื่อให้โรงงานที่สร้างขึ้นสามารถสร้างรายได้เพิ่มขึ้นได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการของโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปนม ยู.เอช.ที. บรรจุกล่องของสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด เนื่องจากสหกรณ์โคนมกำแพงแสน จำกัด ต้องเตรียมการปรับตัวรองรับผลกระทบให้กับสินค้าเกษตร (โคนม) ที่จะได้รับผลกระทบมาก เนื่องจากออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ มีความเจริญก้าวหน้าในอุตสาหกรรมนมและมีศักยภาพในการแข่งขันในตลาดสูง ดังนั้น การได้รับทุนหมุนเวียนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าว จะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต พัฒนาคุณภาพ ตลอดจนการแปรรูปและการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร (โคนม) ที่จะได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี (FTA) โดยขอให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรไปพิจารณาดำเนินการให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ดังนี้

๑) จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์งบการเงินของสหกรณ์ ย้อนหลัง ๓ ปี เพื่อแสดงให้เห็นถึงความสามารถในการบริหารจัดการด้านผลประกอบการและด้านการเงินที่ดี การรักษาระดับสภาพคล่องหรือกระแสเงินสดเพื่อการประกอบการ อัตราการเติบโตของระดับรายได้และผลกำไรสุทธิ

การลงทุนเพิ่มที่สร้างโอกาสในอนาคตและไม่เป็นภาระต้นทุนระยะยาว รวมถึงประสิทธิภาพการบริหารด้านรายจ่าย เงินต้น ดอกเบี้ย เงินปันผล และอัตราส่วนทางการเงินต่าง ๆ ที่แสดงให้เห็นคณะกรรมการได้มั่นใจว่าสถานะทางการเงินของสหกรณ์ มีความสามารถในการบริหารกิจการทั้งในปัจจุบันและสามารถสร้างโอกาสทางธุรกิจอนาคตได้ดังที่ควรจะเป็น

๒) จัดทำรายงานผลวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการที่ประกอบไปด้วยการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ด้านเทคนิคการผลิต แผนการผลิต บัญชีต้นทุนการผลิตและการจำหน่ายด้านการเงินและบัญชี ซึ่งรวมถึงอัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ ด้านการบริหารจัดการผลิตและจำหน่ายเพื่อประกอบการพิจารณาความเป็นไปได้ในการบริหารโครงการให้มีรายได้และผลกำไรที่เหมาะสม และมีศักยภาพความสามารถในการชำระหนี้

๓) จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ด้านการเงินและบัญชีของสหกรณ์ได้รับการเห็นชอบโครงการ โดยการวิเคราะห์ฐานะทางการเงินล่วงหน้า อย่างน้อย ๕ ปี ในทุกกิจกรรมของสหกรณ์เพื่อประกอบการพิจารณาระดับความสามารถในการบริหารกิจการในอนาคต เมื่อสหกรณ์ได้รับสินเชื่อเพื่อการลงทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพิ่มความสามารถในการบริหารหนี้สินของสหกรณ์ ฯ ในภาพรวม

๔) จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์และแสดงความเป็นไปได้ในการบริหารจัดการหนี้ที่มีภาระผูกพันกับแหล่งเงินทุนอื่น ๆ และที่จะได้รับสินเชื่อจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พร้อมประเมินและบริหารความเสี่ยงของโครงการ

๕) ขอให้เพิ่มหลักทรัพย์ค้ำประกันให้เท่ากับจำนวนวงเงินกู้ และขอให้มีการวิเคราะห์และประเมินราคาในปัจจุบันและอนาคต

๖) ขอให้มีการรับรองเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการพิจารณาทั้งหมด เพื่อเป็นหลักฐานว่าคณะกรรมการพิจารณาบนพื้นฐานข้อมูลที่ชัดเจน

๒. ขอให้ฝ่ายเลขานุการ ฯ จัดทำระบบงาน และแผนปฏิบัติการติดตามเร่งรัดหนี้และหรือการบริหารสัญญากู้ยืม รวมทั้ง การรวบรวมจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้ ที่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิภาพสามารถรับชำระได้ครบถ้วนตามกรอบเวลา ตลอดจนสามารถประเมินและบริหารความเสี่ยงได้

๓. ทั้งนี้ จะเริ่มกระบวนการอนุมัติ/เห็นชอบ เมื่อเอกสารหลักฐานมีความครบถ้วนสมบูรณ์ตามมติที่ประชุม และขอให้สหกรณ์ไคนมกำแพงแสน จำกัด ส่งเอกสารหลักฐานและการแก้ไขรายละเอียดโครงการต่าง ๆ ให้ฝ่ายเลขานุการ ฯ ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาต่อไป

๔.๒ เรื่อง โครงการแพะ-แกะล้านนา ของกรมปศุสัตว์

เรื่องสืบเนื่อง

๑. กรมปศุสัตว์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๐๖๐๖/๙๙๙๑ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อเสนอโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในการดำเนินโครงการแพะ-แกะล้านนา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างอาชีพการเลี้ยงแพะ-แกะเป็นอาชีพหลักที่สร้างรายได้แก่เกษตรกรอย่างยั่งยืน เพื่อเพิ่มผลผลิตแพะ-แกะและความมั่นคงทางอาหารของประเทศ เพื่อสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรเครือข่ายผู้เลี้ยงแพะ-แกะ และเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ-แกะอย่างเป็นระบบ วงเงินกู้ยืม จำนวน ๔๕,๓๒๐,๐๐๐ บาท

๒. ในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรอง ติดตาม และประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ได้พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการแพะ-แกะล้านนา ของกรมปศุสัตว์ โดยที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและมติที่ประชุม ดังนี้

๒.๑ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม ตามประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ประเด็น	ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
๑. เงินจ่ายขาด	๑. กรมปศุสัตว์ ได้เสนอขอใช้เงินจ่ายขาดในกิจกรรมค่าใช้จ่ายในการติดตามงาน โดยได้ขออนำน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นเงิน ๒,๐๐๐ บาท : ครั้ง ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงานและการประชุมระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๘ โครงการหรือหลักสูตรการฝึกอบรมที่ส่วนราชการจัดหรือจัดร่วมกับหน่วยงานอื่น ต้องได้รับอนุมัติจากหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายตามระเบียบนี้ (๑๑) ค่าของสมนาคุณในการดูงาน ค่าใช้จ่ายให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง แห่งละไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ๒. กรมปศุสัตว์ ควรทบทวนการขอใช้เงินจ่ายขาดที่ได้เสนอขอจากกองทุนฯ จำนวน ๑,๓๒๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคิดเป็น ๓% ของวงเงินจำนวน ๔๕,๓๒๐,๐๐๐ บาท ที่กรมฯ ขอรับการสนับสนุนทั้งหมดในโครงการฯ	ขอให้กรมปศุสัตว์ ตรวจสอบตัวเลขค่าใช้จ่ายในแต่ละกิจกรรมในการขอรับเงินจ่ายขาดให้ถูกต้องและเหมาะสมโดยละเอียด เพื่อให้สอดคล้องกับวงเงินที่กรมฯ ขอรับการสนับสนุนทั้งโครงการฯ
๒. การถอดบทเรียนโครงการที่เคยได้รับการอนุมัติเงินกองทุนฯ	กรมปศุสัตว์ ได้รับการอนุมัติโครงการส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.) จังหวัดกาญจนบุรี ประจำปี ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นโครงการที่มีกิจกรรมการเลี้ยงแพะ การก่อสร้างและปรับปรุงโรงเรือนเช่นเดียวกับโครงการแพะ - แกะ ล้านนา ทั้งนี้ กรมฯ ได้นำผลการดำเนินงาน มาปรับปรุงแก้ไข และป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในกรณีเดียวกับโครงการที่เคยได้รับอนุมัติแล้วหรือไม่	กรมปศุสัตว์ ควรถอดบทเรียนจากโครงการที่เคยได้รับการอนุมัติที่มีกิจกรรมเช่นเดียวกับโครงการแพะ - แกะ ล้านนา และนำมาปรับปรุง ป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในโครงการฯ
๓. แผนการบริหารโครงการ	ตามที่กรมปศุสัตว์ ได้ระบุแนวทางการบริหารองค์กรเกษตรกรจัดตั้งใหม่ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรและการตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ ให้ความรู้ อบรมเกี่ยวกับเรื่องสหกรณ์ทั้งระบบ ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร ให้ข้อสังเกตว่า แนวทางที่กรมปศุสัตว์ระบุไม่ตรงกับภารกิจหลักของกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งมีภารกิจหลัก คือ ให้ความรู้แก่กลุ่มเกษตรกร	ขอให้กรมปศุสัตว์ กำหนดหน่วยงานที่มีภารกิจที่ตรงกับแนวทางการบริหารฯ ในโครงการฯ ให้เหมาะสม
๔. แนวทางการจัดเก็บและการส่งคืนเงินกองทุนฯ	การวางระบบแนวทางการเก็บเงินและการส่งคืนเงินของเกษตรกรเป้าหมายที่ดำเนินการใน ๓ จังหวัด (เชียงใหม่, ลำปาง, ลำพูน) ควรกำหนดระบบการชำระเงินให้ชัดเจน ซึ่งกรมฯ อาจจะต้องศึกษาแนวทางจาก ธกส. และกรมฯ จะดำเนินการจัดเก็บเงินคืนกองทุนฯ โดยดำเนินการผ่านสหกรณ์หรือใช้แนวทางใด	กรมฯ ควรศึกษาแนวทางทางการจัดเก็บและการส่งคืนเงินกองทุนฯ และกำหนดแนวทางและทำความเข้าใจแก่เกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย
๕. การกำกับติดตามผลการดำเนินโครงการฯ	การกำกับติดตามการดำเนินโครงการฯ กรมฯ มีแนวทางอย่างไรในการติดตามผลโครงการและการติดตามการส่งเงินคืนของเกษตรกรแต่ละราย	กรมฯ ควรแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ เป็นที่ปรึกษาในคณะกำกับติดตามโครงการฯ

๒.๒ มติที่ประชุม

เห็นชอบโครงการแพะ - แกะ ล้านนา ตามที่กรมปศุสัตว์เสนอ ทั้งนี้ ขอให้กรมปศุสัตว์ แก้ไขรายละเอียดค่าใช้จ่ายให้ถูกต้องและเหมาะสมตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม เมื่อมีการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอโครงการต่อคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาต่อไป

๓. กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีหนังสือที่ กษ ๐๒๐๙/๓๗๘๕ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาถ้อยแถลง ติดตาม และประเมินผล โครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ โดยขอให้กรมปศุสัตว์แก้ไขรายละเอียด ค่าใช้จ่ายให้ถูกต้อง เหมาะสม ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม เพื่อจะได้นำเสนอคณะกรรมการ สงเคราะห์เกษตรกรเพื่อพิจารณาต่อไป

๔. กรมปศุสัตว์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๐๖๐๖/๑๘๖๐๖ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดโครงการแพะ - แกะ ล่าเนา ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว โดยสามารถสรุปรายละเอียดโครงการ ได้ดังนี้

รายละเอียดโครงการแพะ-แกะล่าเนา ของกรมปศุสัตว์

๑. หลักการและเหตุผล

แพะ-แกะเป็นสัตว์เศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทยที่เกษตรกรให้ความสนใจและนิยมเลี้ยงเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากเป็นสัตว์ที่เลี้ยงและดูแลง่าย ใช้พื้นที่น้อย สามารถกินอาหารได้หลากหลาย เป็นสัตว์ที่ทนทานต่อสภาพแวดล้อมต่างๆ และปรับตัวให้เข้ากับสภาวะนั้นๆ ได้เป็นอย่างดี ทำให้สามารถเจริญเติบโต และขยายพันธุ์ได้รวดเร็ว การเลี้ยงแพะ-แกะมีปริมาณเพิ่มขึ้นทุกปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่า มีแพะ-แกะรวม ๗๗๕,๖๙๒ ตัว เกษตรกร ๖๑,๔๕๑ ราย มีการเลี้ยงมากในภาคใต้และภาคกลางของประเทศไทย การเลี้ยงแพะ-แกะสามารถพัฒนาเป็นอาชีพหลักที่มีความมั่นคงได้ เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการเลี้ยงแพะ และพัฒนาทั้งด้านการผลิต แปรรูป และการตลาด รวมทั้งมีนโยบายส่งเสริมการผลิตและส่งออกอาหารฮาลาลไปยังประเทศที่มีผู้นับถือศาสนาอิสลาม จึงทำให้เนื้อแพะ-แกะเป็นที่ต้องการของตลาดมากขึ้น

ด้วยภูมิสังคมและภูมิประเทศของภาคเหนือตอนบนมีปัจจัยที่เอื้อต่ออาชีพการเลี้ยงแพะ ทั้งในเรื่องพืชอาหารสัตว์ ช่องทางการตลาดเชื่อมโยงไปสู่ประเทศในภูมิภาคอาเซียนและประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีความต้องการบริโภคเนื้อแพะในปริมาณที่มาก จึงเป็นโอกาสทางเลือกอาชีพให้กับเกษตรกรภาคเหนือสามารถสร้างรายได้จากอาชีพการเลี้ยงแพะ สภาเกษตรกรแห่งชาติได้เล็งเห็นโอกาสในการส่งเสริมอาชีพเลี้ยงแพะ จึงได้ร่วมกับกรมปศุสัตว์จัดทำโครงการแพะ-แกะล่าเนาขึ้นมาเพื่อสร้างอาชีพที่สร้างรายได้ที่มั่นคงแก่เกษตรกร ปรับเปลี่ยนการปลูกพืชเชิงเดี่ยวมาเป็นการทำเกษตรผสมผสานตามศาสตร์พระราชา แก้ไขปัญหาการปลูกพืชในพื้นที่เขตป่า โดยการปลูกไม้ร่วมกับไม้อื่นๆ ในพื้นที่ของเกษตรกรที่ทับซ้อนกับพื้นที่ป่า พร้อมทำปศุสัตว์ไปด้วยกัน ซึ่งได้ศึกษาแล้วเห็นว่า ปริมาณความต้องการของตลาดแพะในประเทศและต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่ปริมาณการผลิตยังมีจำนวนน้อยกว่าความต้องการการเลี้ยงแพะ-แกะ จึงมีความเหมาะสมอย่างยิ่งที่จะเป็นอาชีพที่สามารถสร้างรายได้และสร้างความมั่นคงให้กับเกษตรกรและครอบครัวควบคู่ไปกับการดูแลรักษาป่าผสมผสาน ที่จะดำเนินการปรับเปลี่ยนการปลูกพืชเชิงเดี่ยวโดยเฉพาะการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เป็นปัญหาของจังหวัดทางภาคเหนือในขณะนี้

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อสร้างอาชีพการเลี้ยงแพะ-แกะเป็นอาชีพหลักที่สร้างรายได้แก่เกษตรกรอย่างยั่งยืน
- ๒.๒ เพื่อเพิ่มผลผลิตแพะ-แกะและความมั่นคงทางอาหารของประเทศ
- ๒.๓ เพื่อสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรเครือข่ายผู้เลี้ยงแพะ-แกะ และเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ-แกะอย่างเป็นระบบ

๓. เป้าหมายในโครงการ

เกษตรกรสมาชิกสหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกร หรือวิสาหกิจชุมชน จำนวน ๒๒ กลุ่ม ๒๒๐ ราย
ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ดังนี้

๖.๑ จังหวัดเชียงใหม่วิสาหกิจชุมชน ๘ กลุ่มเกษตรกร ๖๘ ราย

รายชื่อ	สมาชิก (ราย)
(๑) วิสาหกิจชุมชนกลุ่มส่งเสริมการเลี้ยงแพะและแกะอำเภอคอยหล่อ	๑๐
(๒) วิสาหกิจชุมชนผู้ผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากสมุนไพรเฮลิคอปเตอร์ (อำเภอฝาง)	๙
(๓) วิสาหกิจชุมชนเกษตรกรปลูกยางพาราอำเภอพร้าว	๗
(๔) วิสาหกิจชุมชนเกษตรเสรีวิสัยชุมชน (อำเภอสันป่าตอง)	๑๐
(๕) วิสาหกิจชุมชนกลุ่มผลิตปุ๋ยคอกและผลผลิตการเกษตร (อำเภอไชยปราการ)	๘
(๖) วิสาหกิจชุมชนกลุ่มผู้เลี้ยงแพะคอยแก้ว (อำเภอสะเมิง)	๙
(๗) วิสาหกิจชุมชนกลุ่มผลิตภัณฑ์ยางพาราและการเกษตรอำเภอแม่แตง	๘
(๘) วิสาหกิจชุมชนกลุ่มผู้เลี้ยงสัตว์และเกษตรเพื่อการค้าอำเภอแม่แจ่ม	๗
รวม	๖๘

๖.๒ จังหวัดลำพูน วิสาหกิจชุมชน ๕ กลุ่มเกษตรกร ๔๒ ราย

รายชื่อ	สมาชิก (ราย)
(๙) วิสาหกิจชุมชนกลุ่มผู้เลี้ยงแพะมะกอก-แม่แรง (อำเภอป่าซาง)	๗
(๑๐) วิสาหกิจชุมชนกลุ่มผู้เลี้ยงแพะนครเจดีย์ (อำเภอป่าซาง)	๗
(๑๑) วิสาหกิจชุมชนกลุ่มฟาร์มแพะบ้านธิ (อำเภอบ้านธิ)	๗
(๑๒) วิสาหกิจชุมชนผู้เลี้ยงแพะในระบบเกษตรกรรมยั่งยืนลิ้-ทุ่งหัวช้าง (อำเภอลิ้และทุ่งหัวช้าง)	๑๐
(๑๓) วิสาหกิจชุมชนแม่ทาฟาร์มแพะ (อำเภอแม่ทา)	๑๑
รวม	๔๒

๖.๓ จังหวัดลำปาง กลุ่มเกษตรกร ๑ กลุ่ม วิสาหกิจชุมชน ๘ กลุ่ม เกษตรกร ๑๑๐ ราย

รายชื่อ	สมาชิก (ราย)
(๑๔) กลุ่มเลี้ยงแพะแกะล้านนาบ้านทุ่งคาใต้ (อำเภอแจ้ห่ม)	๑๒
(๑๕) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแพะชาววัง (อำเภอวังเหนือ)	๑๕
(๑๖) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแพะแกะแม่กัวะ (อำเภอสบปราบ)	๓
(๑๗) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนกลุ่มเลี้ยงแพะบ้านต้นจัน (อำเภอเมืองปาน)	๒
(๑๘) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนผู้เลี้ยงและแปรรูปแพะ,แกะ(อำเภอเมืองปาน)	๑๑
(๑๙) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแพะแกะอำเภอเกาะคา	๑๕
(๒๐) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแพะบ้านแก่น (อำเภอสบปราบ)	๗
(๒๑) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนกลุ่มผู้เลี้ยงแพะแกะสามัคคี (อำเภอเมืองลำปาง)	๒๐
(๒๒) กลุ่มวิสาหกิจชุมชนกลุ่มผู้เลี้ยงแพะอำเภอเสริมงาม	๒๕
รวม	๑๑๐

๔. ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๗) นับจากวันที่ได้รับเงินกู้จากกองทุนฯ

๕. งบประมาณ ๔๕,๓๒๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นเงินกู้ยืมและเงินจ่ายขาด ดังต่อไปนี้

๕.๑ เงินยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้องค์กรเกษตรกรกู้ยืมเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๒๒๐ รายๆ ละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายดังนี้

ตารางงบประมาณโครงการ (วงเงินยืม)

รายการ	ราคาต่อหน่วย	จำนวน	งบประมาณ
๑. ค่าพ่อพันธุ์แพะ-แกะ รายละเอียด ๑ ตัวๆ ละ ๑๐,๐๐๐ บาท รวม ๒๒๐ ตัว	๑๐,๐๐๐	๒๒๐	๒,๒๐๐,๐๐๐
๒. ค่าแม่พันธุ์แพะ-แกะ รายละเอียด ๒๐ ตัวๆ ละ ๖,๐๐๐ บาท รวม ๔,๔๐๐ ตัว	๖,๐๐๐	๔,๔๐๐	๒๖,๔๐๐,๐๐๐
๓. ค่าก่อสร้างหรือปรับปรุงโรงเรือน ๒๒๐ โรงเรือน	๖๐,๐๐๐	๒๒๐	๑๓,๒๐๐,๐๐๐
๔. ค่าจัดทำแปลงพืชอาหารสัตว์ รายละเอียด ๒ ไร่ๆ ละ ๕,๐๐๐ บาท รวม ๔๔๐ ไร่	๕,๐๐๐	๔๔๐	๒,๒๐๐,๐๐๐
รวม			๔๔,๐๐๐,๐๐๐

๕.๒ เงินจ่ายขาดให้แก่กรมปศุสัตว์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการฝึกอบรมเกษตรกรเลี้ยงแพะ-แกะ ค่าจัดทำศูนย์เรียนรู้การเลี้ยงแพะแบบประณีต ค่าใช้จ่ายฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพและทักษะการจัดการฟาร์มแพะแก่เจ้าหน้าที่ และค่าใช้จ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ติดตามงาน/บริหารโครงการ จำนวนรวม ๑,๓๒๐,๐๐๐ บาท (คิดเป็นร้อยละ ๓ ของวงเงินกู้) โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตารางงบประมาณโครงการ (วงเงินจ่ายขาด)

ลำดับ	แผนงาน/กิจกรรม	จำนวนเงิน
๑	<p>ก. ค่าใช้จ่ายการฝึกอบรมเกษตรกรเลี้ยงแพะ-แกะ ดำเนินการใน ๓ จังหวัดๆ ละ ๑ ครั้ง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ค่าอาหาร ๒๒๐ ราย X ๑๒๐ บาท X ๒ วัน = ๕๒,๘๐๐ บาท - ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ๒๒๐ ราย X ๓๕ บาท X ๒ มื้อ X ๒ วัน = ๓๐,๘๐๐ บาท - ค่าพาหนะเดินทางเหมาจ่าย ๒๒๐ ราย X ๒๐๐ บาท X ๒ วัน = ๘๘,๐๐๐ บาท - ค่าจ้างเหมาบริการพาหนะนำเกษตรกรไปศึกษาฟาร์มตัวอย่าง ๒๒๐ ราย X ๑๐๐ บาท = ๒๒,๐๐๐ บาท - ค่าวิทยากร ๑๒ ชม. X ๖๐๐ บาท X ๑๐ ครั้ง = ๗๒,๐๐๐ บาท - ค่าจ้างเหมาบริการทำเอกสารการเลี้ยงแพะแบบประณีต ๒๒๐ ราย X ๕๐ บาท = ๑๑,๐๐๐ บาท 	๒๗๖,๖๐๐
	<p>ข. จัดทำศูนย์เรียนรู้การเลี้ยงแพะแบบประณีต รวม ๓ จังหวัดๆ ละ ๑ ศูนย์ๆ ละ ๖๑,๑๐๐ บาท</p> <ul style="list-style-type: none"> - ค่าเครื่องสับหญ้า ศูนย์ละ ๑ เครื่อง รวมจำนวน ๓ เครื่องๆ ละ ๕๐,๐๐๐ บาท = ๑๕๐,๐๐๐ บาท - ค่าถังหมักขนาด ๑๒๐ ลิตร พร้อมฝาปิด ศูนย์ละ ๒ ใบๆ ละ ๖๐๐ บาท = ๑๐,๘๐๐ บาท - ค่าวัตถุดิบอาหารสัตว์ เพื่อสาธิตการทำอาหารผสมครบส่วน (TMR) แก่ศูนย์เรียนรู้ ๓ แห่งๆ ละ ๗,๕๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๒๒,๕๐๐ บาท 	๑๘๓,๓๐๐
	<p>ค. ค่าใช้จ่ายฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพและทักษะการจัดการฟาร์มแพะแก่เจ้าหน้าที่ จาก ๓ จังหวัด จำนวน ๓๐ คน</p> <ul style="list-style-type: none"> - ค่าอาหาร ๓๐ ราย X ๑๒๐ บาท X ๒ วัน = ๗,๒๐๐ บาท - ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ๓๐ ราย X ๓๕ บาท X ๒ มื้อ X ๒ วัน = ๔,๒๐๐ บาท - ค่าที่พักเจ้าหน้าที่ ๓๐ รายๆ ละ ๕๐๐ บาท X ๑ คืน = ๑๕,๐๐๐ บาท - ค่าจ้างเหมาบริการทำเอกสารเพิ่มประสิทธิภาพและทักษะการจัดการฟาร์มแพะ ๓๐ ราย X ๑๒๓ บาท = ๓,๗๐๐ บาท - ค่าวิทยากร ๑๒ ชม. X ๖๐๐ บาท = ๗,๒๐๐ บาท 	๓๗,๓๐๐
๒	<p>ค่าใช้จ่ายในการติดตามงาน</p>	๘๒๒,๘๐๐
	<p>สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ๓ จังหวัดๆ ละ ๘๘,๒๐๐ บาท จังหวัดละ ๖ ครั้ง/ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> - ค่าเบี้ยเลี้ยง ๒๔๐ บาท X ๒ คน X ๓ วัน X ๓ จังหวัด X ๖ ครั้ง X ๕ ปี = ๑๒๙,๖๐๐ บาท - ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๑,๕๐๐ บาท X ๓ จังหวัด X ๖ ครั้ง X ๕ ปี = ๑๓๕,๐๐๐ บาท 	๒๖๔,๖๐๐
	<p>สำนักงานสภานักวิชาการจังหวัด ๓ จังหวัดๆ ละ ๘๘,๒๐๐ บาท จังหวัดละ ๖ ครั้ง/ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> - ค่าเบี้ยเลี้ยง ๒๔๐ บาท X ๒ คน X ๓ วัน X ๓ จังหวัด X ๖ ครั้ง X ๕ ปี = ๑๒๙,๖๐๐ บาท 	๒๖๔,๖๐๐

ลำดับ	แผนงาน/กิจกรรม	จำนวนเงิน
	- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๑,๕๐๐ บาท X ๓ จังหวัด X ๖ ครั้ง X ๕ ปี = ๑๓๕,๐๐๐ บาท	
	สำนักงานปลัดสัตว์เขต ๕ ปีละ ๔ ครั้ง - ค่าเบี้ยเลี้ยง ๒๔๐ บาท X ๒ คน X ๓ วัน X ๔ ครั้ง X ๕ ปี = ๒๘,๘๐๐ บาท - ค่าเช่าที่พัก ๘๐๐ บาท X ๒ คน X ๒ คืน X ๔ ครั้ง X ๕ ปี = ๖๔,๐๐๐ บาท - ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๒,๐๐๐ บาท X ๔ ครั้ง X ๕ ปี = ๔๐,๐๐๐ บาท	๑๓๒,๘๐๐
	ส่วนกลางกรมปลัดสัตว์ ปีละ ๒ ครั้ง - ค่าเบี้ยเลี้ยง ๒๔๐ บาท X ๒ คน X ๓ วัน X ๒ ครั้ง X ๕ ปี = ๑๔,๔๐๐ บาท - ค่าเช่าที่พัก ๘๐๐ บาท X ๒ คน X ๒ คืน X ๒ ครั้ง X ๕ ปี = ๓๒,๐๐๐ บาท - ค่าพาหนะเดินทางและค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๕,๗๒๐ บาท X ๒ คน X ๒ ครั้ง X ๕ ปี = ๑๑๔,๔๐๐ บาท	๑๖๐,๘๐๐
	รวมเงินจ่ายขาด	๑,๓๒๐,๐๐๐

หมายเหตุ : หน่วยงานสามารถถัวจ่ายค่าใช้จ่ายได้ทุกกิจกรรม

สรุปต้นทุน-รายได้ (เกษตรกร ๑ ราย)

ปี	ต้นทุนค่าใช้จ่าย			รายได้จากการขาย	รายได้หลังหักค่าใช้จ่าย	หักส่งคืน	คงเหลือสุทธิ
	ค่าแพะ	อาหาร/ โรงเรือน/หญ้า	รวมค่าใช้จ่าย				
๒๕๖๓	๑๓๐,๐๐๐.๐๐	๘๗,๒๒๐	๒๐๗,๒๒๐.๐๐	๓๐,๐๐๐.๐๐	-๑๘๗,๒๒๐.๐๐	-	-๑๘๗,๒๒๐.๐๐
๒๕๖๔	-	๕๑๙๒๔.๒๕	๕๑,๙๒๔.๒๕	๖๖,๐๐๐.๐๐	๑๔,๐๗๕.๗๕	-	๑๔,๐๗๕.๗๕
๒๕๖๕	-	๙๕๖๔๐.๗๕	๙๕,๖๔๐.๗๕	๑๗๒,๐๐๐.๐๐	๗๖,๓๕๙.๒๕	๔๐,๐๐๐.๐๐	๓๖,๓๕๙.๒๕
๒๕๖๖	-	๑๗๔๕๒๓.๗๕	๑๗๔,๕๒๓.๗๕	๔๘๐,๐๐๐.๐๐	๓๐๕,๔๗๖.๒๕	๖๐,๐๐๐.๐๐	๒๔๕,๔๗๖.๒๕
๒๕๖๗	-	๑๗๔๕๒๓.๗๕	๑๗๔,๕๒๓.๗๕	๔๘๐,๐๐๐.๐๐	๓๐๕,๔๗๖.๒๕	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๐๕,๔๗๖.๒๕
รวม	๑๓๐,๐๐๐.๐๐	๕๘๓,๘๓๓.๐๐	๗๑๓,๘๓๓.๐๐	๑,๒๒๘,๐๐๐.๐๐	๕๑๔,๑๖๘.๐๐	๒๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๑๔,๑๖๘.๐๐

๖. แผนการดำเนินงาน

๖.๑ แผนปฏิบัติงานโครงการแพะ-แกะล้านนา

ลำดับ	แผนงาน/กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๒											หน่วยงาน รับผิดชอบ		
		ก.ย.๖๑	ต.ค.๖๑-ก.พ.๖๒	มี.ค.๖๒	เม.ย.๖๒	พ.ค.๖๒	มิ.ย.๖๒	ก.ค.๖๒	ส.ค.๖๒	ก.ย.๖๒	ต.ค.๖๒	พ.ย.๖๒		ธ.ค.๖๒	
๑	จัดทำโครงการเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ (๒๗ ก.ย. ๖๑)	■													กสส./กผง.
๒	คณะกรรมการฯ กรมปศุสัตว์พิจารณาถ้อยแถลง (๒๘ มี.ค. ๖๒)			■											กสส./กผง.
๓	เสนอคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาอนุมัติโครงการ (๒๙ เม.ย. ๖๒)				■										กสส./กผง.
๔	ประชาสัมพันธ์รายละเอียดโครงการฯ ให้กับองค์กรเกษตรกร	■													กสส./ปศข/ ปศจ./สภา เกษตรกรฯ
๕	เตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง							■							กสส.
๖	จัดทำคู่มือปฏิบัติงานโครงการ							■							กสส.
๗	แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร - คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับเขต - คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับจังหวัด							■							กสส./สภม.
๘	ประชุมชี้แจงผู้ปฏิบัติงาน - ประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะ ระดับเขต/จังหวัด							■							กสส. ปศข./ปศจ.
๙	อบรมเจ้าหน้าที่							■	■	■					กสส./ปศข./ปศจ.
๑๐	อบรมให้ความรู้/ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเลี้ยงแพะแก่เกษตรกร							■	■	■					กสส./ปศข./ปศจ.
๑๑	คัดเลือกฟาร์มแพะ/จัดทำศูนย์เรียนรู้							■	■	■					กสส./ปศข./ปศจ.
๑๒	องค์กรเกษตรกรจัดทำคำขอสินเชื่อ - องค์กรเกษตรกรจัดทำสัญญากู้ยืมเงิน							■	■	■					องค์กรเกษตรกร ฯ/ปศจ.
๑๓	จัดทำแปลงพืชอาหารสัตว์ จำนวน ๒ ไร่/ราย							■	■	■					องค์กรเกษตรกรฯ (ปศจ.กำกับดูแล)
๑๔	จัดทำ/ปรับปรุงโรงเรือน - จัดทำสัญญาว่าจ้างจัดทำโรงเรือน/รั้ว							■	■	■					องค์กร เกษตรกรฯ กับ ผู้ประกอบการ
๑๕	จัดซื้อพันธุ์แพะตามโครงการฯ							■	■	■					หรือพ่อค้า/ (ปศจ.กำกับดูแล)
๑๖	จัดทำสัญญาซื้อขายแพะ							■	■	■					สคบ./ปศจ.
๑๗	ส่งเสริมสุขภาพแพะเนื้อในโครงการฯ							■	■	■					สคบ./ปศจ.
๑๘	บริการผสมเทียม/ตรวจท้อง/ติดตามลูกเกิด							■	■	■					สคบ./ปศจ.
๑๙	ติดตาม/ประเมินผล/รายงาน							■	■	■					กสส./ปศข/ ปศจ./สภา เกษตรกรฯ

๖.๒ แผนปฏิบัติงานแบบบูรณาการ

ลำดับ	แผนงาน/กิจกรรม	ก.ย.๖๑	ต.ค.๖๑-ก.พ.๖๒	มี.ค.๖๒	เม.ย.๖๒	พ.ค.๖๒	มิ.ย.๖๒	ก.ค.๖๒	ส.ค.๖๒	ก.ย.๖๒	ต.ค.๖๒	พ.ย.๖๒	ธ.ค.๖๒	ม.ค.๖๓-ก.ย.๖๓	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑	จัดทำศูนย์เรียนรู้การเลี้ยงแพะแบบประณีตให้แก่เกษตรกร														ปศ/สนง.ปศจ./ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒	อบรมถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านพันธุ์หม่อนที่ใช้เลี้ยงสัตว์														กรมหม่อนไหม
๓	จัดทำโครงการเป็นคณะกรรมการพิจารณา ระดับจังหวัด/เขต														สำนักงานสภา เกษตรกรจังหวัด
๔	ให้คำแนะนำ ความรู้ จดทะเบียนบัญชีสหกรณ์ การบริหารองค์กร														กสส.
๕	ถ่ายทอดองค์ความรู้ ด้านการปรับปรุงดิน การทำปุ๋ยหมัก สารบำบัดน้ำเสียและกำจัดกลิ่น														พด.
๖	ให้ความรู้ด้านการบริหารสหกรณ์/ตรวจสอบบัญชีฟาร์ม														กสส./กรมตรวจ บัญชีสหกรณ์
๗	ติดตาม/ประเมินผล/รายงาน														สง.สภ.ระดับเขต ร่วมกับ ปศ.และสภา เกษตรกรฯ

๖.๓ แผนการเบิกเงินจ่ายขาด

หน่วยงาน	รวมเงิน จ่ายขาด (บาท)	ค่าใช้จ่ายเงินจ่ายขาด (บาท)			
		อบรมเจ้าหน้าที่	อบรมเกษตรกร	ทำศูนย์เรียนรู้	ติดตามงาน
		ส.ค.๖๒-ต.ค.๖๒	ส.ค.๖๒-ต.ค.๖๒	ส.ค.๖๒-ต.ค.๖๒	ส.ค.๖๓-ก.ย.๖๓
สนง.ปศจ.	๑๗๐,๑๐๐	๓๗,๓๐๐	-	-	๑๓๒,๘๐๐
สนง.ปศจ.	๗๒๔,๕๐๐	-	๒๗๖,๖๐๐	๑๘๓,๓๐๐	๒๖๔,๖๐๐
สนง.สภาเกษตรกรฯ	๒๖๔,๖๐๐	-	-	-	๒๖๔,๖๐๐
กองส่งเสริมฯ	๑๖๐,๘๐๐	-	-	-	๑๖๐,๘๐๐
รวม	๑,๓๒๐,๐๐๐	๓๗,๓๐๐	๒๗๖,๖๐๐	๑๘๓,๓๐๐	๘๒๒,๘๐๐

๖.๔. แผนการใช้จ่ายเงินและแผนส่งคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

แผนการใช้จ่ายเงิน

กรมปศุสัตว์ขอเบิกจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำเงินไปจ่ายให้แก่องค์กรเกษตรกร ดำเนินโครงการ โดยมีขั้นตอนการใช้จ่ายเงินดังนี้

(๑) กรมปศุสัตว์แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการแพะ-แกะล้านนา ระดับเขต และคณะกรรมการโครงการแพะ-แกะล้านนา ระดับจังหวัด

(๒) กรมปศุสัตว์แจ้งหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติของโครงการให้คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับเขต และจังหวัดทราบ

(๓) องค์กรเกษตรกรจัดทำคำขอกู้เงินตามแบบฟอร์มที่กำหนดเสนอสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดพิจารณา

(๔) กำหนดพิจารณาคุณสมบัติ แผนดำเนินงาน และความเหมาะสมขององค์กรเกษตรกรที่ขอกู้เงิน ก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารโครงการแพะ-แกะล้านนา พิจารณานุมัติให้องค์กรเกษตรกรกู้เงินพร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรเกษตรกรทราบ

(๕) องค์กรเกษตรกรจัดทำหนังสือสัญญากู้เงิน และหนังสือค้ำประกันเงินกู้

(๖) กรมปศุสัตว์เบิกจ่ายเงินกู้ให้องค์กรเกษตรกรเพื่อนำไปปลูกสร้างหรือปรับปรุงโรงเรือนให้มีความเหมาะสม และปลูกสร้างแปลงพืชอาหารสัตว์

(๗) กรมปศุสัตว์เบิกจ่ายเงินกู้ให้องค์กรเกษตรกรเพื่อซื้อพันธุ์แพะ-แกะ ตามคุณลักษณะเฉพาะที่กำหนด โดยต้องผ่านการตรวจสอบคุณภาพจากคณะกรรมการตรวจสอบคุณภาพแพะ-แกะระดับจังหวัด

(๘) กรมปศุสัตว์ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด ตรวจสอบติดตามการใช้เงินกู้ขององค์กรเกษตรกร

แผนส่งคืนเงิน

กรมปศุสัตว์จะนำเงินกู้ที่ได้รับคืนจากองค์กรเกษตรกรส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๓ งวด ดังนี้
 งวดที่ ๑ ชำระคืนวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ ส่งคืนเงินต้นร้อยละ ๒๐ เป็นเงิน ๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท
 งวดที่ ๒ ชำระคืนวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ ส่งคืนเงินต้นร้อยละ ๓๐ เป็นเงิน ๑๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท
 งวดที่ ๓ ชำระคืนวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๗ ส่งคืนเงินต้นร้อยละ ๕๐ เป็นเงิน ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

แผนส่งคืนเงินของโครงการ

ปี	วงเงินกู้ยืม	เงินต้นที่ส่งคืน
ปีที่ ๑	๔๔,๐๐๐,๐๐๐	-
ปีที่ ๒	-	-
ปีที่ ๓	-	๘,๘๐๐,๐๐๐
ปีที่ ๔	-	๑๓,๒๐๐,๐๐๐
ปีที่ ๕	-	๒๒,๐๐๐,๐๐๐
รวม	๔๔,๐๐๐,๐๐๐	๔๔,๐๐๐,๐๐๐

หมายเหตุ: เงินจ่ายขาดถัวจ่ายได้ตลอดระยะเวลาโครงการ

แผนส่งเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ต่อเกษตรกร ๑ ราย)

ปี	วงเงินกู้ยืม	เงินต้นที่ส่งคืน
ปีที่ ๑	๒๐๐,๐๐๐	-
ปีที่ ๒	-	-
ปีที่ ๓	-	๔๐,๐๐๐
ปีที่ ๔	-	๖๐,๐๐๐
ปีที่ ๕	-	๑๐๐,๐๐๐
รวม	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐

๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๗.๑ ผลผลิต (Output)

๑. ปรับเปลี่ยนอาชีพปลูกพืชเชิงเดี่ยวเป็นเกษตรผสมผสาน สร้างอาชีพการเลี้ยงแพะ-แกะอย่างยั่งยืนแก่เกษตรกร ๒๒๐ ราย

๒. เพิ่มแพะ-แกะเนื้อพันธุ์ดีเข้าสู่ระบบการผลิต ๖,๖๐๐ ตัวต่อปี (เริ่มตั้งแต่ปีที่ ๒ ของโครงการ) เป็นฐานการผลิต สร้างรายได้แก่ประเทศ

๓. ผลิตปุ๋ยอินทรีย์จากมูลแพะ-แกะเกษตรกรสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงดินหรือผลิตก๊าซชีวภาพเพื่อใช้หุงต้มในครัวเรือน

๔. สร้างรายได้แก่เกษตรกรให้ดีขึ้นกว่ากิจกรรมเดิม

๗.๒ ผลลัพธ์ (Outcome)

๑. เกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ-แกะมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น ลดภาระเรื่องเงินลงทุนและการจ่ายค่าดอกเบี้ย และสร้างรายได้แก่เกษตรกรอย่างยั่งยืน เป็นอาชีพผสมผสานกับอาชีพเกษตรกรรมอื่น

๒. สร้างความมั่นคงทางอาหารด้านแพะ-แกะเนื้อ แก้ไขปัญหาความต้องการเนื้อแพะ-แกะของตลาดต่างประเทศ

๓. ปรับเปลี่ยนรูปแบบการเลี้ยงแพะ-แกะให้สอดคล้องกับข้อจำกัดด้านพื้นที่และแรงงาน และเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากมูลสัตว์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ใช้ปุ๋ยอินทรีย์จากมูลแพะ-แกะปรับปรุงคุณภาพดินสำหรับเพาะปลูกพืชอื่น ๆ ทำให้ลดต้นทุนค่าปุ๋ยเคมี รักษาระบบนิเวศน์มีผลผลิตจากพืชอื่นเพิ่มขึ้น และส่งผลทำให้ผู้บริโภคมีสุขภาพที่ดีขึ้น

๕. ลดการนำเข้าพันธุ์และเนื้อแพะ-แกะ รวมถึงปุ๋ยเคมีจากต่างประเทศ

๖. สร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกร/กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ-แกะ เชื่อมโยงมูลค่าตลอดห่วงโซ่การผลิต (Value Chain) การผลิตแพะ-แกะเนื้อทั้งระบบ

สรุปการปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ

ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาถ้อยแถลงฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

ประเด็น	ข้อสังเกต	การดำเนินการ
๑. เงินจ่ายขาด	ควรทบทวนการขอใช้เงินจ่ายขาดที่ได้เสนอขอกองทุนจำนวน ๑,๓๒๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคิดเป็น ๓% ของวงเงินจำนวน ๔๕,๓๒๐,๐๐๐ บาท ที่กรมฯ ขอรับการสนับสนุนทั้งหมดในโครงการฯ	๑. กรมฯ ได้ทำตรวจสอบตัวเลขค่าใช้จ่ายในแต่ละกิจกรรมในการขอรับเงินจ่ายขาดให้ถูกต้องเรียบร้อยแล้ว ๒. กรมฯ ยืนยันวงเงินการขอจ่ายขาดจำนวน ๑,๓๒๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินกิจกรรม ดังนี้ ๒.๑ ผูกอบรมเกษตรกร ๒.๒ ผูกอบรมเจ้าหน้าที่ ๒.๓ จัดหาอุปกรณ์สำหรับศูนย์เรียนรู้ ๒.๔ ติดตามงาน
๒. การถอดบทเรียนโครงการที่เคยได้รับการอนุมัติเงินกองทุนฯ	ควรนำผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะเพื่อแก้ไขปัญหาดินทำกินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.) จ.กาญจนบุรี ประจำปี ๒๕๖๐ มาปรับปรุงแก้ไข และป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น	๑. กรมฯ ชี้แจงว่าโครงการส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะฯ จากมูลนิธิ เป็นโครงการตามคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ซึ่งดำเนินการจัดที่ดินทำกินเพื่อให้เกษตรกรที่ไม่มีพื้นที่ทำกินได้ใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพ โดยต้องมีหน่วยงานภาครัฐให้การช่วยเหลือด้านสาธารณูปโภคที่อยู่อาศัย ๒. โครงการ แพะ- แกะ เกษตรกรอยู่ในพื้นที่ที่มีความพร้อมทั้งเรื่องที่อยู่อาศัยการก่อสร้าง/ปรับปรุงโรงเรียน แหล่งน้ำและแปลงพืชอาหารสัตว์ ดังนั้น จึงแตกต่างกันระหว่าง ๒ โครงการ
๓. แผนการบริหารโครงการ	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร ให้ข้อสังเกตว่าภารกิจหลักของกรมฯ คือ การให้ความรู้แก่กลุ่มวิสาหกิจชุมชน มิได้มีภารกิจตรวจสอบบัญชีและให้ความรู้เรื่องสหกรณ์ ขอให้กรมปศุสัตว์ทบทวนกิจกรรมที่กำหนดไว้	กรมฯ ชี้แจงว่า เกษตรกรเป้าหมายในโครงการเป็นสมาชิกสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร หรือวิสาหกิจชุมชน ซึ่งกรมส่งเสริมการเกษตรสามารถให้ความรู้แก่กลุ่มเป้าหมายได้ เช่น อาจให้ความรู้แก่วิสาหกิจชุมชนเพื่อพัฒนาเป็นสหกรณ์ต่อไป

ประเด็น	ข้อสังเกต	การดำเนินการ
<p>๔. แนวทางการจัดเก็บและการส่งคืนเงินกองทุนฯ</p>	<p>การวางระบบแนวทางการเก็บเงินและการส่งคืนเงินของเกษตรกรเป้าหมายที่ดำเนินการใน ๓ จังหวัด (เชียงใหม่, ลำปาง, ลำพูน) ควรกำหนดระบบการชำระเงินให้ชัดเจน ซึ่งกรมฯ อาจจะต้องศึกษาแนวทางจาก ธกส. และกรมฯ จะดำเนินการจัดเก็บเงินคืนกองทุนฯ โดยดำเนินการผ่านสหกรณ์หรือใช้แนวทางใด</p>	<p>กรมปศุสัตว์ ชี้แจงว่า</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. กรมฯ จะดำเนินการเบิกจ่ายเงินเป็นรายกลุ่มเป็นระบบผ่านสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด โดยจะใช้งบประมาณเป็นงวด ซึ่งต้องดูความก้าวหน้าในแต่ละกิจกรรม ๒. กรมฯ กำหนดคุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ โดยกำหนดให้เกษตรกรต้องสะสมเงินทุน เช่น มีการออมทรัพย์รายเดือน รายปี หรือสะสมทุนจากผลประโยชน์ที่ดำเนินการร่วมกันตามความเหมาะสมไว้กับองค์กรเกษตรกรของตนเอง เป็นการลดความเสี่ยงทางการเงินของเกษตรกรและองค์กรของเกษตรกร
<p>๕. การกำกับติดตามผลการดำเนินการโครงการฯ</p>	<p>กรมฯ มีแนวทางอย่างไรในการกำกับติดตามการดำเนินโครงการฯ ติดตามผลโครงการ และติดตามการส่งเงินคืนของเกษตรกรแต่ละราย</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๒ คณะ ประกอบด้วย คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเงินนอกงบประมาณ และคณะอนุกรรมการโครงการฯ ๒. การติดตามโครงการจะเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ คณะอนุกรรมการพิจารณาถ่วงดุล ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นที่ปรึกษาการติดตามประเมินผลโครงการ ๓. กรมฯ จะติดตามอย่างใกล้ชิด การใช้จ่ายเงินในโครงการจะดำเนินการด้วยความระมัดระวัง ๔. การซื้อแพะในโครงการ จะให้เกษตรกรเลือกแพะตามคุณสมบัติที่กรมฯ กำหนด และเป็นไปตามที่เกษตรกรพอใจ โดยมีกรมฯ เป็นหน่วยงานควบคุมและตรวจสอบ

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

๑. การพิจารณาเงื่อนไขตามกฎหมายในการขอรับสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ประเด็น	การพิจารณา
๑. ผู้มีสิทธิและคุณสมบัติในการขอรับการสนับสนุน	การพิจารณาตามคุณสมบัติของผู้ขอรับการจัดสรร พบว่า กรมปศุสัตว์ เป็นหน่วยงานรัฐ ตาม พ.ร.บ.กองทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ ซึ่งสามารถเสนอขอรับการจัดสรรเงินกองทุนได้ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการรับจ่ายเงินฯ ข้อ ๑๐ (๑) ดังนั้น กรมปศุสัตว์ จึงสามารถยื่นขอรับการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้
๒. กิจการโครงการ	การพิจารณากิจการที่ขอรับการสนับสนุน พบว่า โครงการแพะ-แกะล้านนา มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะ ซึ่งกิจการดังกล่าวเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร
๓. ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร	การพิจารณารายชื่อผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร เป็นไปตามประกาศฯ คือ ๑) ข้อ ๒ สัตว์และผลผลิตจากสัตว์ ได้แก่ โค กระบือ แพะ สุกร ไก่ เป็ด และผึ้ง ๒) ผลิตภัณฑ์อาหาร ได้แก่ ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ ที่เกิดจากธัญพืช ข้าว พืชไร่ พืชหัว พืชน้ำมัน ถั่วต่าง ๆ ผัก ผลไม้ ปศุสัตว์ และสัตว์น้ำ ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่

๒. การพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ประเด็น	การพิจารณา																																												
๑. ประวัติการใช้จ่ายเงินกองทุน	<p>ปัจจุบันกรมปศุสัตว์เป็นลูกหนี้กองทุน ๒ ประเภท ๕ โครงการ ซึ่งจำแนกได้ดังนี้</p> <p>ประเภทที่ ๑ หนี้โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๔ โครงการ ดังนี้</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">โครงการ</th> <th colspan="2">วงเงิน</th> <th rowspan="2">แผนชำระงวดที่ ๑</th> <th rowspan="2">วันครบกำหนด</th> </tr> <tr> <th>เงินยืม</th> <th>จ่ายขาด</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>๑. ฟาร์มโคนมสร้างอาชีพ</td> <td>๑๐๐.๐๐๐</td> <td>๒.๒๕๖</td> <td>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒</td> <td>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕</td> </tr> <tr> <td>๒. ฟาร์มโคนมสร้างอาชีพ ระยะที่ ๒</td> <td>๔๐๐.๐๐๐</td> <td>๗.๔๕๘</td> <td>๓๑ ก.ค. ๒๕๖๔</td> <td>๓๑ ก.ค. ๒๕๖๗</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">๓. สนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ "โคบาลบูรพา" (โคนม,แพะ)</td> <td rowspan="2">๓๕๘.๘๐๐</td> <td rowspan="2"></td> <td>แพะ</td> <td>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒</td> <td>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๔</td> </tr> <tr> <td>โคนม</td> <td>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓</td> <td>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕</td> </tr> <tr> <td>๔. ส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะฯ จังหวัดกาญจนบุรี ประจำปี ๒๕๖๐</td> <td>๘๔.๔๑๓</td> <td>๐.๓</td> <td>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓</td> <td>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕</td> </tr> <tr> <td>รวม</td> <td>๑,๔๔๓.๒๑๓</td> <td>๑๐.๐๑๔</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>ประเภทที่ ๒ หนี้โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้โดยขยายเวลาออกไปจนกว่าสิ้นสุดการบังคับคดี</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>โครงการ</th> <th>วงเงินที่เบิก</th> <th>ครบกำหนด</th> <th>หนี้ค้างชำระ งบประมาณ ๒๕๖๑</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>๑. ส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง</td> <td>๓.๕๐๐</td> <td>มี.ค. ๒๕๖๖</td> <td>๑.๕๘๓</td> </tr> </tbody> </table>	โครงการ	วงเงิน		แผนชำระงวดที่ ๑	วันครบกำหนด	เงินยืม	จ่ายขาด	๑. ฟาร์มโคนมสร้างอาชีพ	๑๐๐.๐๐๐	๒.๒๕๖	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕	๒. ฟาร์มโคนมสร้างอาชีพ ระยะที่ ๒	๔๐๐.๐๐๐	๗.๔๕๘	๓๑ ก.ค. ๒๕๖๔	๓๑ ก.ค. ๒๕๖๗	๓. สนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ "โคบาลบูรพา" (โคนม,แพะ)	๓๕๘.๘๐๐		แพะ	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๔	โคนม	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕	๔. ส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะฯ จังหวัดกาญจนบุรี ประจำปี ๒๕๖๐	๘๔.๔๑๓	๐.๓	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕	รวม	๑,๔๔๓.๒๑๓	๑๐.๐๑๔			โครงการ	วงเงินที่เบิก	ครบกำหนด	หนี้ค้างชำระ งบประมาณ ๒๕๖๑	๑. ส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง	๓.๕๐๐	มี.ค. ๒๕๖๖	๑.๕๘๓
โครงการ	วงเงิน		แผนชำระงวดที่ ๑	วันครบกำหนด																																									
	เงินยืม	จ่ายขาด																																											
๑. ฟาร์มโคนมสร้างอาชีพ	๑๐๐.๐๐๐	๒.๒๕๖	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕																																									
๒. ฟาร์มโคนมสร้างอาชีพ ระยะที่ ๒	๔๐๐.๐๐๐	๗.๔๕๘	๓๑ ก.ค. ๒๕๖๔	๓๑ ก.ค. ๒๕๖๗																																									
๓. สนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ "โคบาลบูรพา" (โคนม,แพะ)	๓๕๘.๘๐๐		แพะ	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๒	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๔																																								
			โคนม	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕																																								
๔. ส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะฯ จังหวัดกาญจนบุรี ประจำปี ๒๕๖๐	๘๔.๔๑๓	๐.๓	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๓	๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕																																									
รวม	๑,๔๔๓.๒๑๓	๑๐.๐๑๔																																											
โครงการ	วงเงินที่เบิก	ครบกำหนด	หนี้ค้างชำระ งบประมาณ ๒๕๖๑																																										
๑. ส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง	๓.๕๐๐	มี.ค. ๒๕๖๖	๑.๕๘๓																																										
๒. การเสนอโครงการจะต่อไม่เข้าเงื่อนไข	<p>ความซ้ำซ้อนตามกฎหมายของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๑๑ กำหนดการพิจารณาโครงการลักษณะเดียวกันและได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินไว้แล้ว โดยจะถือว่าโครงการที่เสนอภายหลังมีความซ้ำซ้อน เมื่อโครงการมีลักษณะ ดังต่อไปนี้</p> <p>๑) โครงการที่เสนอ มีวัตถุประสงค์และแผนการดำเนินงานโครงการเป็นลักษณะอย่างเดียวกัน</p> <p>๒) ผู้เสนอขอรับจัดสรรเงินหรือกลุ่มเป้าหมายของโครงการเป็นบุคคลเดียวกัน</p> <p>๓) ลักษณะของการจ่ายเงินในโครงการเป็นลักษณะเดียวกัน คือ จ่ายเป็นเงินทุนหมุนเวียน หรือจ่ายเป็นเงินจ่ายขาด</p> <p>ทั้งนี้ กรมปศุสัตว์ควรตรวจสอบเกษตรกรเป้าหมายโครงการเพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนที่อาจเกิดขึ้น</p>																																												

ประเด็น	การพิจารณา													
๓. การจัดเก็บอัตราดอกเบี้ย	<p>โดยมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ มีแนวทางให้จัดเก็บอัตราดอกเบี้ยขององค์กรเกษตรกร ดังนี้</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>ประเภท</th> <th>กิจการ/โครงการ</th> <th>อัตราดอกเบี้ย</th> <th>การพิจารณา</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>๑. หน่วยงานของรัฐ</td> <td>มาตรา ๗(๑)-(๒)</td> <td>- ร้อยละ ๐</td> <td rowspan="3">ตามแนวทางฯ กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานของรัฐและดำเนินการโครงการตามมาตรา ๗(๑)-(๒) อัตราดอกเบี้ย คือ ร้อยละ ๐</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">๒. องค์กรเกษตรกร</td> <td>มาตรา ๗(๑) ก</td> <td>- ร้อยละ ๑</td> </tr> <tr> <td>มาตรา ๗(๑) ข มาตรา ๗(๕)</td> <td>- ร้อยละ ๒ - ร้อยละ ๐</td> </tr> </tbody> </table>	ประเภท	กิจการ/โครงการ	อัตราดอกเบี้ย	การพิจารณา	๑. หน่วยงานของรัฐ	มาตรา ๗(๑)-(๒)	- ร้อยละ ๐	ตามแนวทางฯ กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานของรัฐและดำเนินการโครงการตามมาตรา ๗(๑)-(๒) อัตราดอกเบี้ย คือ ร้อยละ ๐	๒. องค์กรเกษตรกร	มาตรา ๗(๑) ก	- ร้อยละ ๑	มาตรา ๗(๑) ข มาตรา ๗(๕)	- ร้อยละ ๒ - ร้อยละ ๐
ประเภท	กิจการ/โครงการ	อัตราดอกเบี้ย	การพิจารณา											
๑. หน่วยงานของรัฐ	มาตรา ๗(๑)-(๒)	- ร้อยละ ๐	ตามแนวทางฯ กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานของรัฐและดำเนินการโครงการตามมาตรา ๗(๑)-(๒) อัตราดอกเบี้ย คือ ร้อยละ ๐											
๒. องค์กรเกษตรกร	มาตรา ๗(๑) ก	- ร้อยละ ๑												
	มาตรา ๗(๑) ข มาตรา ๗(๕)	- ร้อยละ ๒ - ร้อยละ ๐												
๔. การชำระเงินคืน/เบี่ยงปรับ	กรมปศุสัตว์จะต้องชำระเงินคืนให้แก่กองทุนฯ ในปี ๓ ถัดไปของการได้รับจัดสรร ตามแผนการส่งคืนเงินที่ได้รับอนุมัติโครงการ หากไม่ชำระตามงวดที่กำหนดไว้ จะมีค่าปรับในอัตราร้อยละ ๓													

๓. การพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ

ประเด็น	การพิจารณา
๑. ค่าใช้จ่ายเหมาะสมกับโครงการ	<p>จากการพิจารณาแผนงบประมาณ แผนงานโครงการ แผนเบิกเงิน แผนรายได้/ค่าใช้จ่าย และแผนส่งคืนสามารถสรุป ได้ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. แผนงบประมาณ : จากการสืบค้นราคา พบว่า ราคามาตรฐานพ่อแม่พันธุ์แพะ จะมีราคาระหว่าง ๗,๐๐๐ - ๑๐,๐๐๐ บาท/ตัว ขึ้นอยู่กับการการันตีสายเลือดของแต่ละฟาร์ม (ที่มา : สมาคมผู้เลี้ยงแพะ-แกะแห่งประเทศไทย) ๒. แผนงานโครงการ : กำหนดวงเงินยืม จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อจัดหาพ่อแม่พันธุ์แพะรวม ๒๑ ตัว เกษตรกรเป้าหมายโครงการจะได้รับพ่อแม่พันธุ์แพะในลักษณะสินเชื่อผ่านองค์กรเกษตรกร เกษตรกร ๑ ราย จะได้รับจัดสรรเงินกองทุนฯ เป็นสินเชื่อ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ๓. แผนเบิกเงิน : ควรกำหนดระยะเวลาเบิกจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท หลังจากจัดทำคู่มือปฏิบัติงานโครงการแล้วเสร็จตามแผนระยะเวลาที่กำหนดไว้ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ เพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินงานให้กับหน่วยงานในระดับพื้นที่ ๔. แผนรายได้/ค่าใช้จ่าย : จากการพิจารณาการกำหนดรายได้และค่าใช้จ่ายของเกษตรกร/ราย พบว่า เกษตรกรจะมีกำไรหลังหักค่าใช้จ่ายตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ และโครงการมีระยะเวลาคู้มทุน ๓ ปี ๗ เดือน ดังนั้น จึงกำหนดชำระคืนในปีที่ ๓ ของโครงการ (ที่มา : ตัวเลขในการคำนวณรายได้และต้นทุน : กลุ่มวิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์ กองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์) ๕. แผนการส่งคืน : กำหนดระยะเวลาการส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในปี ๒๕๖๕ (ปีที่ ๓ ของโครงการ) ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนรายได้/ค่าใช้จ่ายของเกษตรกรต่อราย จึงแสดงให้เห็นว่าเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะมีความสามารถในการชำระหนี้ และกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะได้รับเงินคืน จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากกรมปศุสัตว์

๓. การพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ (ต่อ)

ประเด็น	การพิจารณา
๒. โครงการ ตอบสนองความ เหมาะสมและ ความจำเป็น	<p>๑. โครงการเป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเรื่องส่งเสริมการเลี้ยงแพะและพัฒนา ทั้งด้านการผลิต แปรรูป และการตลาด รวมทั้งมีนโยบายส่งเสริมการผลิตและส่งออกอาหารฮาลาลไปยังประเทศที่มีผู้บริโภคที่นับถือศาสนาอิสลาม</p> <p>๒. ผลผลิตที่ได้จากโครงการจะสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแพะในประเทศและต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากแพะ - แกะเป็นสัตว์เศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทยที่เกษตรกรให้ความสนใจ</p> <p>๓. พื้นที่โครงการ คือ ภาคเหนือซึ่งภูมิสังคมและภูมิประเทศของภาคเหนือตอนบนมีปัจจัยที่เอื้อต่ออาชีพการเลี้ยงแพะ</p> <p>๔. โครงการเกิดจากความต้องการของเกษตรกรสมาชิกสหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกร หรือวิสาหกิจชุมชน จำนวน ๒๒ กลุ่ม ๒๒๐ ราย ในพื้นที่ ๓ จังหวัด มีความต้องการเข้าร่วมโครงการเพื่อปรับเปลี่ยนการปลูกพืชเชิงเดี่ยว โดยเฉพาะการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เป็นปัญหาของจังหวัดทางภาคเหนือในขณะนี้</p> <p>๕. โครงการจะเป็นการแก้ไขปัญหาการปลูกพืชในพื้นที่เขตป่า โดยปรับเปลี่ยนการทำเกษตรผสมผสานตามศาสตร์พระราชา</p> <p>๖. โครงการกำหนดกลุ่มเป้าหมายในโครงการเพื่อเป็นการช่วยเหลือเงินลงทุนให้กับวิสาหกิจชุมชน ซึ่งตามเงื่อนไขตามกฎหมายของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วิสาหกิจชุมชนไม่สามารถขอการสนับสนุนโดยตรงได้</p>
๓. วัตถุประสงค์ของ โครงการสามารถ จัดกิจกรรม ดำเนินงานให้ บรรลุได้	<p>จากวัตถุประสงค์ของโครงการ สามารถกำหนดกิจกรรมหลักของโครงการ ซึ่งจะทำได้ดังนี้</p> <p>๑. จัดหาพ่อพันธุ์แพะ-แกะ รายละเอียด ๑ ตัวๆ ละ ๑๐,๐๐๐ บาท รวม ๒๒๐ ตัว</p> <p>๒. จัดหาแม่พันธุ์แพะ-แกะ รายละเอียด ๒๐ ตัวๆ ละ ๖,๐๐๐ บาท รวม ๔,๔๐๐ ตัว</p> <p>๓. ก่อสร้างหรือปรับปรุงโรงเรือน ๒๒๐ โรงเรือน</p> <p>๔. จัดทำแปลงพืชอาหารสัตว์ รายละเอียด ๒ ไร่ๆ ละ ๕,๐๐๐ บาท รวม ๔๔๐ ไร่</p>
๔. การบริหาร โครงการ การติดตาม ประเมินผล ที่ชัดเจน	<p>โครงการมีคณะกรรมการบริหารโครงการ ๒ คณะ และกำหนดอำนาจหน้าที่อย่างชัดเจน ประกอบด้วย</p> <p>๑. คณะกรรมการบริหารโครงการแพะ-แกะล้านนา ระดับกรม มีหน้าที่ ติดตามดูแลการใช้เงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <p>๒. คณะกรรมการโครงการแพะ-แกะล้านนาระดับจังหวัด มีหน้าที่ คัดเลือกสถาบันเกษตรกรเพื่อเข้าร่วมโครงการให้ความเห็นชอบ พิจารณาเงินกู้ คำขอกู้ ตรวจสอบการใช้เงินกู้ และติดตามเร่งรัดหนี้</p> <p>๓. แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณากลับกรองฯ เป็นที่ปรึกษาโครงการ และติดตามประเมินผลโครงการ</p>
๕. ความเหมาะสม การจัดการ ความเสี่ยง	<p>โครงการได้ระบุแนวทางการจัดการเพื่อป้องกันความเสี่ยงด้านการดำเนินการที่อาจเกิดขึ้นในกิจกรรมหลักของโครงการ ดังนี้</p> <p>๑. มีการจัดทำบันทึกข้อตกลง ทั้งในเรื่องการซื้อและการขาย ที่เป็นประโยชน์ต่อเกษตรกร</p> <p>๒. ให้ความสำคัญเรื่องการจัดหาพ่อแม่พันธุ์ที่ดีมีคุณภาพ เนื่องจากพ่อแม่พันธุ์แพะที่ดี จะทำให้เกิดลูกแพะตามเป้าหมายที่โครงการกำหนดไว้ จึงจะเป็นการสร้างความยั่งยืนในการส่งเสริมอาชีพเลี้ยงแพะให้กับเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ</p>

๔. การพิจารณาความเสี่ยงในภาพรวม

ประเภทความเสี่ยง	แนวทาง/มาตรการในการควบคุมความเสี่ยง
๑. ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์	<ul style="list-style-type: none"> - กรมปศุสัตว์และสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นหน่วยงานร่วมในการรับผิดชอบโครงการ โดยเป็นหน่วยงานที่มีกลยุทธ์ที่เหมาะสมกับการดำเนินโครงการ เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่ที่มีประสบการณ์ในปฏิบัติงานและมีหน่วยงานในพื้นที่เชียงใหม่ ลำปาง และลำพูน ให้ความรู้ความเข้าใจ แนะนำและตรวจสอบการดำเนินโครงการของเกษตรกรในแต่ละพื้นที่
๒. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติงาน	<ul style="list-style-type: none"> - กรมปศุสัตว์จะดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการแพะ-แกะล้านนา และคณะกรรมการโครงการแพะ-แกะล้านนาระดับจังหวัดโดยจะมีการประเมินเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด - โรงเรือนเลี้ยงแพะ-แกะในโครงการจะเป็นไปตามแบบแปลนที่กำหนด โดยมีกรมปศุสัตว์ให้คำแนะนำและกำหนดให้พื้นที่ของเกษตรกรต้องมีแหล่งน้ำเพียงพอสำหรับปลูกพืชอาหารสัตว์ไม่น้อยกว่า ๒ ไร่ เพื่อให้เกษตรกรแต่ละรายมีน้ำเพียงพอในการดำเนินโครงการ โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดและหน่วยงานกรมปศุสัตว์ในพื้นที่ ร่วมกับสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดติดตามตรวจสอบให้คำแนะนำ การจัดการอาหารสัตว์ การดูแลสุขภาพสัตว์ การผสมเทียม - ในการดำเนินโครงการจะมีหน่วยงานสนับสนุนซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐ ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย <ol style="list-style-type: none"> ๑) กรมส่งเสริมการเกษตร ๒) กรมวิชาการเกษตร ๓) กรมพัฒนาที่ดิน ๔) กรมชลประทาน ๕) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ <p>โดยแต่ละหน่วยงานมีความรู้ทางด้านวิชาการ มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้และทักษะที่มีความถนัดตามหน่วยงานที่สังกัด ซึ่งมีความพร้อมในการให้การสนับสนุนในการดำเนินโครงการ</p> - กรมปศุสัตว์ขอรับการสนับสนุนเงินยืมจากธนาคารเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการฝึกอบรมเกษตรกรเลี้ยงแพะ-แกะ ค่าจัดทำศูนย์เรียนรู้การเลี้ยงแพะแบบประณีต ค่าใช้จ่ายฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพและทักษะการจัดการฟาร์มแพะแก่เจ้าหน้าที่ และค่าใช้จ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ติดตามงาน/บริหารโครงการ ทั้งนี้ เงินยืมที่กรมฯ ได้ขอรับ จะทำให้กรมฯ สามารถดำเนินโครงการเพื่อให้มีประสิทธิภาพและมีการเตรียมความพร้อมของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการก่อนการดำเนินโครงการ
๓. ความเสี่ยงด้านการเงิน	<ul style="list-style-type: none"> - กรมฯ ได้กำหนดคุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ โดยกำหนดให้เกษตรกรต้องสะสมเงินทุน เช่น มีการออมทรัพย์รายเดือน รายปี หรือสะสมทุนจากผลประโยชน์ที่ดำเนินการร่วมกันตามความเหมาะสมไว้กับองค์กรเกษตรกรของตนเอง เป็นการลดความเสี่ยงทางการเงินของเกษตรกรและองค์กรของเกษตรกร - เกษตรกรจะเริ่มผ่อนชำระเงินคืนกองทุนฯ ตั้งแต่ปีที่ ๓-๕ โดยกำหนดให้เกษตรกรส่งคืนเงินต้นเมื่อเริ่มมีรายได้จากการขายลูกแพะ โดยมีการติดตามผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์โครงการ ปีละไม่น้อยกว่า ๖ ครั้ง
๔. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมาย	<ul style="list-style-type: none"> - กรมปศุสัตว์มีหลักเกณฑ์การคัดเลือกเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ โดยเลือกเกษตรกรตามคุณสมบัติที่กำหนด โดยเป็นเกษตรกรที่ไม่มีความขัดข้องตามกฎหมายของกองทุนฯ

๕. การพิจารณาความเป็นไปได้ในภาพรวม

ด้าน	ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ
๑. เทคนิค/ วิชาการ	<p>โครงการมีความเป็นไปได้ด้านเทคนิคหรือด้านวิชาการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. การคัดเลือกแพะพันธุ์ดีซื้อพันธุ์แพะ ตามคุณลักษณะที่กำหนด โดยผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการตรวจสอบ แพะเพศผู้ลูกผสมสายเลือดของพันธุ์แองโกลนูเบียน พันธุ์บอร์หรือ ท็อกเก้นเบิร์ก แพะเพศเมียพันธุ์พื้นเมืองหรือลูกผสม ๒. การปลูกพืชอาหารสัตว์ ใช้พันธุ์พืชและวิธีการที่เหมาะสมกับพื้นที่ส่งเสริมการทาหญ้าแห้ง หรือหญ้าหมักไว้ใช้ในฤดูแล้งจัดตั้งคลังสำรองเสบียงสัตว์ระดับตำบลส่งเสริมและพัฒนาการผลิตอาหารผสมครบส่วน (TMR) ๓. โรงเรือนถูกสุขลักษณะ ตามแบบแปลนที่กรมปศุสัตว์กำหนดขนาดเหมาะสมกับจำนวนแพะ มีแหล่งน้ำเพียงพอสำหรับปลูกพืชอาหารสัตว์ ไม่น้อยกว่า ๒ โรงเรือนตามแบบแปลนที่กรมปศุสัตว์กำหนดขนาดเหมาะสมกับจำนวนแพะ มีแหล่งน้ำเพียงพอสำหรับปลูกพืชอาหารสัตว์ ไม่น้อยกว่า ๒ ไร่ ๔. กรมปศุสัตว์ตรวจสอบโรค แพะทุกตัวสุขภาพแข็งแรงสมบูรณ์ ปลอดโรค布鲁เซลโลซิสไม่เป็นโรค Melioidosis และCAEมีเครื่องหมาย/บัตรประจำตัวและขึ้นทะเบียนสัตว์แห่งชาติฉีดวัคซีนป้องกันโรคปากและเท้าเปื่อยทั้ง๓ ชนิดกำจัดพยาธิภายในทางเดินอาหาร
๒. การจัดการ	<p>โครงการมีความเป็นไปได้ด้านการจัดการ (ตลาด) เนื่องจากมีการกำหนดกลยุทธ์ด้านต่าง ๆ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ด้านผลิตภัณฑ์ <ol style="list-style-type: none"> ๑.๑ <u>ผลิตภัณฑ์แพะสามารถแปรรูปได้หลากหลาย</u> กรมฯ ส่งเสริมการแปรรูปผลิตภัณฑ์เพื่อการเก็บรักษาและเพิ่มมูลค่า ๑.๒ <u>สินค้ามีคุณภาพ</u> มีการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เชื่อถือได้ และมีโรงเชือดแพะมาตรฐาน ๒ แห่ง <ol style="list-style-type: none"> ๑) แห่งที่ ๑ ได้รับมาตรฐาน GMP สามารถเชือดแพะส่งตลาด และส่งต่างประเทศได้ ๒) แห่งที่ ๒ อยู่ระหว่างการปรับปรุงให้ได้รับมาตรฐาน GMP ๒. ด้านราคา <ol style="list-style-type: none"> ๒.๑ <u>ราคาแพะสูงกว่าสัตว์ชนิดอื่น</u> ในปัจจุบันปริมาณแพะยังมีน้อยเมื่อเทียบกับเนื้อสัตว์ชนิดอื่น ๆ ทำให้สามารถกำหนดราคาผลิตภัณฑ์จากเนื้อแพะได้สูงกว่าเนื้อสัตว์อื่น ๆ ๒.๒ <u>กำหนดราคาจากต้นทุน</u> ผลิตภัณฑ์จากแพะมีต้นทุนในการผลิตทั้งคังที่และผืนแปรร ทำให้มีการกำหนดราคาแพะมีชีวิต และเนื้อแพะแปรรูป การกำหนดราคาจะมีการคำนึงถึงต้นทุนที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ โครงการมีการส่งเสริมการลดต้นทุน เพิ่มทักษะของเกษตรกร ให้มีความรู้และนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินโครงการอย่างเหมาะสม ๓. ด้านช่องทางการจำหน่าย <ol style="list-style-type: none"> ๓.๑ <u>จำหน่ายโดยตรงกับผู้บริโภค</u> ในโครงการเกษตรกรจะรวมกันจำหน่ายผ่านวิสาหกิจชุมชน/กลุ่มเกษตรกร โดยใช้ระบบสหกรณ์เข้ามาเป็นกลไกในการทำการผลิต ๓.๒ <u>จำหน่ายผ่านตัวแทนจำหน่าย</u> กรมฯ สนับสนุนการขยายตลาดแพะเนื้อและผลิตภัณฑ์ในตลาดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๔. ด้านส่งเสริมเครือข่าย <ol style="list-style-type: none"> ๔.๑ <u>สร้างเครือข่าย</u> โครงการฯ มีระบบพัฒนาการผลิตแพะเนื้อและแผนธุรกิจแพะเนื้อของแต่ละเครือข่าย/กลุ่ม/ชมรม ให้เชื่อมโยงตลอดห่วงโซ่มูลค่า ๔.๒ <u>ประชาสัมพันธ์</u> ในพื้นที่ที่มีการขับเคลื่อนโครงการแพะ - แกะ ลานนา เพื่อประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจโครงการฯ ให้แก่เกษตรกรมาเป็นเวลากว่า ๑ ปี ภายใต้การดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติและสำนักงานปศุสัตว์ในเขตภาคเหนือ

๕. การพิจารณาความเป็นไปได้ในภาพรวม (ต่อ)

ด้าน	ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ																								
๓. การเงิน	<p>๑. ความสามารถในการจ่ายชำระคืนเงินเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ</p> <p>๑.๑ เกษตรกรมีความสามารถในการจ่ายชำระคืนเงินได้ตามแผนส่งคืนเงินที่กำหนดไว้ ซึ่งอธิบายได้ดังนี้ เกษตรกร ๑ ราย มีรายได้หลังหักค่าใช้จ่าย เพียงพอต่อการส่งคืนเงินเกษตรกร ในปีที่ ๓- ๕ เมื่อเริ่มมีรายได้จากการขายลูกแพะ ดังนี้</p> <table border="1" data-bbox="416 495 1461 801"> <thead> <tr> <th>ปีที่</th> <th>รายได้หลังหัก คชจ.</th> <th>ชำระตามแผนส่งคืน</th> <th>ความสามารถในการชำระคืน</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ปีที่ ๑ (๖๓)</td> <td>-๑๘๗,๒๒๐</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>ปีที่ ๒ (๖๔)</td> <td>๑๔,๐๗๕.๗๕</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>ปีที่ ๓ (๖๕)</td> <td>๗๖,๓๕๙.๗๕</td> <td>๔๐,๐๐๐</td> <td>✓</td> </tr> <tr> <td>ปีที่ ๔ (๖๖)</td> <td>๓๐๕,๔๗๖.๒๕</td> <td>๖๐,๐๐๐</td> <td>✓</td> </tr> <tr> <td>ปีที่ ๕ (๖๗)</td> <td>๓๐๕,๔๗๖.๒๕</td> <td>๑๐๐,๐๐๐</td> <td>✓</td> </tr> </tbody> </table> <p>๑.๒ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ สะสมเงินทุน ออมทรัพย์รายเดือน รายปี หรือสะสมทุนจากผลประโยชน์ร่วมกัน ตามความเหมาะสม เพื่อลดความเสี่ยง</p> <p>๑.๓ เกษตรกรจะมีรายได้ในช่วงที่ไม่มีรายได้จากแพะ ซึ่งเป็นไปตามแผนงานแบบบูรณาการของหน่วยงานราชการระดับพื้นที่ ที่ได้กำหนดแผนการส่งเสริมอาชีพอื่นๆ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) กรมหม่อนไหม (ศูนย์หม่อนไหม) อบรมถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านพันธุ์หม่อนที่ใช้เลี้ยงสัตว์ ๒) กรมพัฒนาที่ดิน (สถานีพัฒนาที่ดิน) สนับสนุน/ถ่ายทอดองค์ความรู้ การทำปุ๋ยหมัก สารบำบัดน้ำเสีย และกำจัดกลิ่น และส่งเสริมการปรับปรุงดิน <p>๒. ความพร้อมด้านการเงินของกรมปศุสัตว์</p> <p>๒.๑ การใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ กรมฯ ได้รับอนุมัติ กรมฯ จะดำเนินการอย่างเหมาะสม และระมัดระวัง ตามรายละเอียดที่กำหนดในโครงการ และมีหน่วยงานกำกับดูแลการใช้เงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ รวมทั้ง ปฏิบัติตามกฎหมายของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินภาครัฐ</p> <p>๒.๒ กรมปศุสัตว์จะใช้เงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการแพะ-แกะล้านนาตลอดระยะเวลาโครงการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) การผสมเทียมแพะ-แกะเพศเมีย ๒) การทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์และขึ้นทะเบียนสัตว์แห่งชาติ (NID) สำหรับลูกแพะ-แกะในโครงการ ๓) การสนับสนุนก่อนพันธุ์พืชอาหารสัตว์ ๔) สนับสนุนวัคซีน เวชภัณฑ์และยาถ่ายพยาธิ ๕) การส่งเสริมพัฒนาและถ่ายทอดความรู้การเลี้ยงแพะ-แกะตลอดระยะเวลาโครงการ 	ปีที่	รายได้หลังหัก คชจ.	ชำระตามแผนส่งคืน	ความสามารถในการชำระคืน	ปีที่ ๑ (๖๓)	-๑๘๗,๒๒๐	-	-	ปีที่ ๒ (๖๔)	๑๔,๐๗๕.๗๕	-	-	ปีที่ ๓ (๖๕)	๗๖,๓๕๙.๗๕	๔๐,๐๐๐	✓	ปีที่ ๔ (๖๖)	๓๐๕,๔๗๖.๒๕	๖๐,๐๐๐	✓	ปีที่ ๕ (๖๗)	๓๐๕,๔๗๖.๒๕	๑๐๐,๐๐๐	✓
ปีที่	รายได้หลังหัก คชจ.	ชำระตามแผนส่งคืน	ความสามารถในการชำระคืน																						
ปีที่ ๑ (๖๓)	-๑๘๗,๒๒๐	-	-																						
ปีที่ ๒ (๖๔)	๑๔,๐๗๕.๗๕	-	-																						
ปีที่ ๓ (๖๕)	๗๖,๓๕๙.๗๕	๔๐,๐๐๐	✓																						
ปีที่ ๔ (๖๖)	๓๐๕,๔๗๖.๒๕	๖๐,๐๐๐	✓																						
ปีที่ ๕ (๖๗)	๓๐๕,๔๗๖.๒๕	๑๐๐,๐๐๐	✓																						
๔. เศรษฐกิจ	<p>จากการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์ของกรมปศุสัตว์ พบว่า</p> <p>๑. มูลค่าปัจจุบันของผลตอบแทนสุทธิ (NPV) = ๖๙.๗๒๙ ล้านบาท ซึ่งมีค่ามากกว่า ๐ แสดงว่า การลงทุนของโครงการให้ผลตอบแทนที่คุ้มค่า</p> <p>๒. อัตราผลตอบแทนภายใน (IRR) = ๓๖.๔๐ % แสดงว่า การลงทุนของโครงการให้ผลตอบแทนมากกว่า เพราะฉะนั้น จึงคุ้มค่าควรแก่การลงทุน</p> <p>๓. อัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุน (B/C) = ๑.๕๔ ซึ่งมากกว่า ๑ แสดงว่า ผลตอบแทนที่ได้รับมากกว่าเงินลงทุนที่ได้ลงทุนไป</p> <p>๔. ระยะเวลาคืนทุน ๓ ปี ๗ เดือน ซึ่งในโครงการเกษตรกรจะเริ่มผ่อนชำระตั้งแต่ปีที่ ๓-๕ ซึ่งเป็นการส่งคืนเงินต้น ๒๐%, ๓๐% และ ๕๐% ตามลำดับ</p>																								

๕. การพิจารณาความเป็นไปได้ในภาพรวม (ต่อ)

ด้าน	ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ
๕. สังคม/ การเมือง	๑. โครงการเป็นการตอบสนองของรัฐบาลตามนโยบายส่งเสริมการเลี้ยงแพะ โดยรัฐบาลสนับสนุนให้มีการพัฒนาทั้งด้านการผลิต แปรรูป และการตลาด ๒. โครงการเป็นการตอบสนองนโยบายส่งเสริมการผลิตและส่งออกอาหารฮาลาลไปยังประเทศที่มีผู้บริโภคที่นับถือศาสนาอิสลาม จึงทำให้เนื้อแพะ-แกะเป็นที่ต้องการของตลาดมากขึ้น
๖. สภาพแวดล้อม/ สถานะ นิเวศน์	๑. โครงการจะมีการใช้ประโยชน์จากมูลแพะเพื่อผลิตปุ๋ยอินทรีย์หรือพลังงานทดแทนซึ่งเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการจะต้องมีความรู้ในเรื่องการจัดการมูลแพะที่จะส่งผลดีต่อครัวเรือน รวมไปถึงชุมชนและสภาพแวดล้อมของเกษตรกร ๒. โครงการจะมีการจัดทำฟาร์มที่มีระบบการป้องกันโรคและการเลี้ยงสัตว์ที่เหมาะสม เกษตรกรจะเลือกซื้อแพะ-แกะที่มาจากฟาร์มที่ปลอดภัยกรมปศุสัตว์จะสนับสนุนการฉีดวัคซีนป้องกันโรคให้แก่แพะ-แกะของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ทำให้แพะ-แกะมีสุขภาพดี เป็นการป้องกันเชื้อโรคที่จะส่งผลผู้บริโภคก่อให้เกิดความมั่นใจในคุณภาพของผลผลิตในโครงการ

สรุปความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

โดยฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ประเด็นเรื่องความสอดคล้องกับกฎหมาย มีความสอดคล้องกับเงื่อนไขทางกฎหมายของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ดังนี้

๑) คุณสมบัติของผู้เสนอโครงการ : กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานของรัฐ ในระดับกรม ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มาตรา ๔ ดังนั้น จึงเป็นผู้มีสิทธิขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้

๒) กิจการโครงการ กิจการที่ขอรับการสนับสนุนในโครงการแพะ-แกะล้านนา มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงแพะ ซึ่งกิจการดังกล่าวเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๗ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน (๑) การส่งเสริมการผลิตผลเกษตรกรขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร ๔ ดังนั้น จึงเป็นกิจการที่ขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้

๓) ผลผลิตเกษตรกรขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร รายชื่อผลิตผลเกษตรกรขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร เป็นไปตามประกาศฯ คือ ข้อ ๒ สัตว์และผลผลิตจากสัตว์ ได้แก่ แพะ และผลิตภัณฑ์อาหาร ได้แก่ ปศุสัตว์ ดังนั้น จึงเป็นผลิตผลเกษตรกรขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่ขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้

๒. ประเด็นเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการจัดสรรเงิน มีความสอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางในการจัดสรรเงินฯ ดังนี้

๑) ประวัติการใช้จ่ายเงินกองทุน ปัจจุบันกรมปศุสัตว์เป็นลูกหนี้กองทุน ๒ ประเภท ๕ โครงการ ซึ่งจำแนก คือ หนี้โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๔ โครงการ และหนี้โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ โดยขยายเวลาออกไปจนกว่าสิ้นสุดการบังคับคดี ๑ โครงการ และอยู่ระหว่างการขอแก้ไขปัญหานี้ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๒) การเสนอโครงการจะต้องไม่ซ้ำซ้อน ในขั้นตอนการดำเนินกิจกรรมโครงการฯ กรมปศุสัตว์ควรตรวจสอบเกษตรกรเป้าหมายโครงการ เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนที่อาจจะเกิดขึ้น

๓) การจัดเก็บดอกเบี้ย เนื่องจากดำเนินการดำเนินกิจกรรมโครงการที่เสนอโดยหน่วยงานรัฐ ดังนั้น อัตราดอกเบี้ยของโครงการ จึงเท่ากับร้อยละ ๐

๔). การชำระเงินคืน/เบี้ยปรับ กรมปศุสัตว์จะต้องชำระคืนเงินต้นให้แก่กองทุนฯ ในปีถัดไปของการได้รับจัดสรร ตามแผนการส่งคืนเงินที่ได้รับอนุมัติโครงการ หากไม่ชำระตามงวดที่กำหนดไว้ จะมีค่าปรับในอัตราร้อยละ ๓

๓. ประเด็นเรื่องความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรายละเอียดโครงการ กรมปศุสัตว์ได้จัดเอกสารประกอบการพิจารณา เพื่อยืนยันว่า กรมฯ สามารถดำเนินงานโครงการได้ตามที่กำหนดไว้ในแผนงานโครงการ ดังนี้

- ๑) ตัวอย่างหนังสือสัญญา (MOU) ในเรื่องการซื้อและการขายแพะในโครงการ
- ๒) แบบแปลนโรงเรือนตามที่กรมปศุสัตว์กำหนด
- ๓) ร่างคำสั่งคณะกรรมการโครงการชุดต่าง ๆ

ประเด็นเพื่อพิจารณา

พิจารณารายละเอียดโครงการ ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในการดำเนินโครงการแพะ-แกะล้านนา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างอาชีพ การเลี้ยงแพะ-แกะเป็นอาชีพหลักที่สร้างรายได้แก่เกษตรกรอย่างยั่งยืน เพื่อเพิ่มผลผลิตแพะ-แกะและความมั่นคงทางอาหารของประเทศ เพื่อสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรเครือข่ายผู้เลี้ยงแพะ-แกะ และเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ-แกะอย่างเป็นระบบ วงเงินกู้ยืม จำนวน ๔๕,๓๒๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินกู้ยืม ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเงินจ่ายขาด ๑,๓๒๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๗ ตามที่กรมปศุสัตว์เสนอ

คำชี้แจง

ผู้แทนกรมปศุสัตว์ ชี้แจงว่า กรมฯ ได้วิเคราะห์ความเป็นไปได้และความเหมาะสมของโครงการแพะ - แกะล้านนาแล้ว ยืนยันว่าผลประโยชน์ที่จะเกิดจากโครงการจะทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ-แกะ มีอาชีพที่มั่นคง สามารถสร้างรายได้อย่างยั่งยืน และชี้แจงตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุม ดังนี้

๑. การกำหนดพื้นที่โครงการ เนื่องจากสภาพพื้นที่และสภาพอากาศในภาคเหนือมีความเหมาะสมในการเลี้ยงแพะ มีความเหมาะสมในเรื่องการขนส่งเนื้อแพะ เพื่อจำหน่ายตามความต้องการของตลาด ในต่างประเทศ (ประเทศจีน เวียดนามและลาว) รวมทั้ง การส่งเสริมการเลี้ยงแพะในภาคเหนือจะนำไปสู่การปรับเปลี่ยนการปลูกพืชเชิงเดี่ยวในพื้นที่ไม่เหมาะสมอันเกิดมาจากความแห้งแล้ง

ทั้งนี้ แพะเป็นสัตว์ทนแล้ง เลี้ยงและดูแลง่าย สามารถกินอาหารได้หลากหลายไม่ว่าจะเป็นหญ้าไม้พุ่ม ไม้เลื้อย วัชพืช วัสดุเศษเหลือจากการเกษตร ทำให้มีต้นทุนค่าอาหารต่ำ และสามารถปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี ทำให้แพะสามารถเจริญเติบโตและขยายพันธุ์ได้อย่างรวดเร็ว มีช่องทางในการจำหน่ายหลากหลาย เช่น การเลี้ยงเพื่อการขยายพันธุ์ การจำหน่ายเป็นพ่อแม่พันธุ์ และการจำหน่ายเนื้อหรือหนัง เป็นต้น

๒. การคัดเลือก/การอบรมให้องค์ความรู้แก่เกษตรกร เนื่องจากการคัดเลือกเกษตรกรผู้เลี้ยงแพะที่มีคุณภาพจะส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการ ดังนั้น กรมฯ จึงให้ความสำคัญในการพิจารณาคัดเลือกเกษตรกรที่เป็นเป้าหมายของโครงการ ได้มีการกำหนดคุณสมบัติไว้ในรายละเอียดโครงการอย่างชัดเจน ซึ่งเกษตรกรกรส่วนใหญ่สังกัดกลุ่มวิสาหกิจ/กลุ่มเกษตรกรที่มีประสบการณ์ในการเลี้ยงแพะมาก่อนแล้ว

ทั้งนี้ เมื่อผ่านกระบวนการคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการเรียบร้อยแล้ว กรมฯ ได้กำหนดแผนการปฏิบัติงานเรื่องการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ การอบรมด้านเทคนิค วิธีการให้เกษตรกรสามารถดำเนินการเลี้ยงแพะให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓. การจัดหาพ่อ/แม่พันธุ์แพะ เกษตรกรร่วมกับองค์กรเกษตรกรจะเป็นผู้เลือกแพะตามความพึงพอใจ โดยจะมีการตกลงซื้อขายกับผู้จำหน่ายโดยตรง หากแต่การซื้อขายแพะจะต้องเป็นไปตามคุณสมบัติของแพะเพศผู้/เมียที่กำหนดไว้ในรายละเอียดโครงการ รวมทั้ง จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ในพื้นที่ เช่น การตรวจสอบโรคต่าง ๆ การให้คำแนะนำในการจัดซื้อแพะ เป็นต้น

๔. การดำเนินการเลี้ยงแพะ แนวทางการเลี้ยงแพะเป็นการเลี้ยงแบบประณีต มีการสร้างคอกกั้นแพะ แบ่งพื้นที่ปลูกหญ้าเนเปียร์ โดยกรมฯ จะมีการอบรมวิธีการเลี้ยงควบคู่กับการส่งเสริม นอกจากนี้ช่วยให้เกษตรกรลดต้นทุน ยังลดความเสี่ยงไม่ให้แพะบาดเจ็บขณะไล่ต้อนไปเลี้ยง และไม่เสี่ยงต่อการติดเชื้อพยาธิจากหญ้า เป็นวิธีการเลี้ยงที่เปลี่ยนไปจากแบบเดิมที่เป็นลักษณะไล่ต้อน ให้ได้มาตรฐานมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ การเลี้ยงแพะแบบประณีตจะเป็นการเลี้ยงในโรงเรือนที่ได้มาตรฐาน แบบแปลน การก่อสร้างโรงเรือนจะต้องเป็นไปตามลักษณะที่ระบุไว้ในรายละเอียดโครงการ และจะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการระดับจังหวัดตรวจประเมิน/ติดตามการก่อสร้าง เพื่อป้องกันไม่ให้เกษตรกรไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้

๕. แนวโน้มเรื่องราคา/การตลาด หลังจากเกษตรกรเลี้ยงแพะไปได้ ๑ ปี แพะเพศเมีย ๑ ตัว จะตกลูก ๑-๑.๕ ตัว/ปี ถ้าเป็นแพะเพศผู้ จะขายได้ราคา กก.ละ ๑๐๐-๑๒๐ บาท (ตัวละ ๓,๐๐๐ บาท) ส่วนแม่พันธุ์สาว จะขายได้ตัวละ ๕,๐๐๐ บาท นอกจากนี้เกษตรกรยังสามารถเก็บมูลแพะขายได้ปีละ ๓๐,๐๐๐-๓๖,๐๐๐ บาท ซึ่งทิศทางในการบริโภคเนื้อแพะมีแนวโน้มที่สูงขึ้น มีตลาดรองรับทั้งในและต่างประเทศ สถานการณ์ปัจจุบันมีความต้องการแพะในตลาดกว่า ๑๕๐,๐๐๐ ตัว โดยต้องใช้แม่พันธุ์กว่า ๓๐๐,๐๐๐ ตัว จึงถือได้ว่าแพะเป็นสัตว์เศรษฐกิจที่ควรได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน

ทั้งนี้ เกษตรกรจะรวมตัวกันขายผ่านวิสาหกิจชุมชน/กลุ่มผู้เลี้ยงแพะ โดยใช้ระบบสหกรณ์ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าเลี้ยงแล้วขายได้ราคาจะมีตลาดรองรับแน่นอน โดยกรมฯ ได้จัดให้มีการทำบันทึกข้อตกลง MOU ในการซื้อขายแพะ ระหว่างพ่อค้ากับกลุ่มผู้เลี้ยง และกรมฯ จะเข้ามาร่วมดูแลอย่างใกล้ชิด

๖. การแปรรูปผลิตภัณฑ์ เนื่องจากเนื้อแพะถือว่าเป็นสินค้าสำคัญ กรมฯ จึงมีนโยบายในการสนับสนุนและส่งเสริมผลผลิตที่ได้จากแพะตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตั้งแต่เครือข่ายผู้เลี้ยงแพะต้นน้ำ (เลี้ยงแพะเพศเมียเพื่อผลิตลูก) เครือข่ายผู้เลี้ยงแพะกลางน้ำ (เลี้ยงแพะรุ่น) เพื่อเชื่อมต่อกับผู้เลี้ยงแพะปลายน้ำ (เลี้ยงแพะขุน) ซึ่งกลุ่มเกษตรกรบางส่วนมีการทำธุรกิจครบวงจรตั้งแต่การผลิตแพะเนื้อต้นน้ำ การแปรรูป ไปจนถึงการตลาดรองรับผลผลิตจากโครงการอยู่แล้ว

ทั้งนี้ เพื่อป้องกันปัญหาราคาแพะตกต่ำ กรมฯ มีมาตรการส่งเสริมการแปรรูปผลิตภัณฑ์ เพื่อเก็บรักษาคุณภาพ และเป็นการเพิ่มมูลค่า โดยกำหนดให้โรงเชือดในโครงการเป็นโรงเชือดที่ได้รับมาตรฐาน GMP สามารถเชือดแพะส่งตลาด (Modern Trade) และส่งออกต่างประเทศได้

๗. การบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมฯ กำหนดว่า โครงการจะดำเนินการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งกรมฯ จะประสานงานขอความร่วมมือกับหน่วยงานบูรณาการ ประกอบด้วยกรมส่งเสริมการเกษตร, กรมส่งเสริมสหกรณ์, กรมหม่อนไหม, กรมพัฒนาที่ดินและกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อย่างเป็นทางการและจะดำเนินการตามข้อสั่งเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

๑. ความเป็นมาและความจำเป็นของโครงการ

ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ ให้ความเห็นว่า เกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ-แกะ ในจังหวัดลำปางเป็นกลุ่มที่ผลักดันให้เกิดโครงการฯ ตั้งแต่เริ่มต้น โดยโครงการดำเนินการในภาคเหนือซึ่งเป็นพื้นที่แห้งแล้ง ไม่เหมาะกับการปลูกพืช เกษตรกรจึงต้องการปรับเปลี่ยนอาชีพจากการเกษตรเป็นปศุสัตว์ และยังเป็น การลดปัญหาการเผาป่าจากภาคการเกษตร ซึ่งเป็นการสร้างมลพิษทางอากาศที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศ โดยแพะเป็นสัตว์เศรษฐกิจที่เหมาะสมกับสภาพอากาศในภาคเหนือ เป็นสินค้าที่ต้องการของตลาด โดยการเลี้ยงแพะเป็นการเลี้ยงแบบประณีตในโรงเรือน ซึ่งกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในโครงการ ให้การอบรม เทคนิคในการเลี้ยงแพะให้แก่เกษตรกร สนับสนุนการฉีดวัคซีน การถ่ายพยาธิ ป้องกันและควบคุมโรคระบาด

โครงการแพะ-แกะล้านนาเป็นโครงการที่ดี สามารถแก้ไขปัญหาค่าความแห้งแล้งในพื้นที่ภาคเหนือเป็นการปรับเปลี่ยนอาชีพ มีกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบให้การสนับสนุนและส่งเสริม ซึ่งการเลี้ยงแพะจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายได้อย่างยั่งยืน

๒. การบริหารโครงการ

๒.๑ การจัดซื้อพ่อ/แม่พันธุ์แพะ กรมฯ ขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในการจัดซื้อพ่อ/แม่พันธุ์แพะ ในการดำเนินกิจกรรมการจัดซื้อจัดหาฯ ควรให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเลือกซื้อพ่อ/แม่พันธุ์แพะตามความพึงพอใจ โดยกรมฯ กำหนดคุณสมบัติ ควบคุมและให้การแนะนำ เนื่องจากเมื่อเกษตรกรเกิดความพึงพอใจกับแพะที่ได้รับ การดำเนินโครงการจึงจะประสบความสำเร็จ ดังนั้น หน่วยงานรัฐไม่ควรเป็นผู้จัดซื้อจัดหาให้เกษตรกร

๒.๒ การฝึกอบรมการเลี้ยงแพะ/การกำหนดระยะเวลาอบรม รายละเอียดโครงการกำหนดการฝึกอบรมเกษตรกรเลี้ยงแพะ-แกะ จะมีระยะเวลาดำเนินการอบรม จำนวน ๒ วัน (รายละเอียดวงเงินจ่ายขาดตามตารางงบประมาณโครงการ) ซึ่งระยะเวลาตามที่ระบุจะเพียงพอและเหมาะสมกับองค์ความรู้ที่เกษตรกรจำเป็นต้องได้รับหรือไม่ ดังนั้น กรมฯ ควรกำหนด ระยะเวลาการฝึกอบรมให้สอดคล้องกับความรู้และความเข้าใจของเกษตรกรในการดำเนินการโครงการ เนื่องจาก การอบรมด้านเทคนิค วิธีการ จะทำให้เกษตรกรสามารถดำเนินการเลี้ยงแพะให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๓ วิธีการดำเนินงานโครงการ การดำเนินโครงการควรให้ความสำคัญกับกระบวนการคัดเลือกเกษตรกรที่เป็นเป้าหมายของโครงการที่มีคุณภาพ มีการติดตามตรวจสอบให้มีการเลี้ยงแพะในโรงเรือนมาตรฐานตามแบบแปลนที่กำหนดไว้ รวมทั้ง ควรให้คำแนะนำวิธีการเลี้ยงแพะแบบประณีตแก่เกษตรกรเข้าใจจนสามารถปฏิบัติงานในการเลี้ยงแพะได้อย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ

๒.๔ แนวทางการตลาดในอนาคต การวิเคราะห์สถานการณ์แพะเนื้อในประเทศที่มีอยู่ในปัจจุบัน และแนวโน้มการผลิตในอนาคต ควรศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบกับปริมาณความต้องการแพะของตลาดอย่างรอบคอบ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาแพะล้นตลาดและมีราคาตกต่ำ ที่จะส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ-แกะในประเทศ และควรกำหนดมาตรการ/แผนงานด้านการตลาดที่ชัดเจน เพื่อรองรับผลผลิตในโครงการ และควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐาน เพื่อนำไปสู่การยกระดับขีดความสามารถของเกษตรกร รวมทั้งหาแนวทางป้องกันภาวะความต้องการบริโภคเนื้อแพะที่เปลี่ยนแปลงไป อาทิเช่น ความต้องการบริโภคลดลงในอนาคต

๒.๕ การแปรรูปเพื่อการจำหน่าย เพื่อประสิทธิภาพสูงสุดและสัมฤทธิ์ผลตามวัตถุประสงค์โครงการ ควรกำหนดแนวทางการบริหารจัดการเรื่องแปรรูปแพะ กำหนดกระบวนการในการแปรรูปผลิตภัณฑ์แพะให้ได้มาตรฐาน ทั้งนี้หน่วยงานผู้รับผิดชอบในโครงการต้องกำกับดูแล ควรตรวจสอบคุณภาพ อาทิเช่น ความสะอาด ระบบความปลอดภัย การบรรจุหีบห่อฯ ให้ได้มาตรฐานการผลิตผลิตภัณฑ์ : Good Manufacturing Practice (GMP) เพื่อให้ผู้บริโภคเกิดความเชื่อมั่นในผลิตภัณฑ์และส่งผลต่อการขยายตลาดผลิตภัณฑ์แพะที่ได้มาตรฐานในอนาคต

๓. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ในการจัดทำคู่มือการดำเนินงานโครงการ ควรระบุขั้นตอนการปฏิบัติงานเป็นลำดับให้ชัดเจน พิจารณาให้เกิดความสอดคล้องในเรื่องระยะเวลาดำเนินการ ทั้งในแผนงาน แผนเงิน แผนบูรณาการโครงการ รวมทั้ง กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะปศุสัตว์อำเภอที่ทำหน้าที่ให้ความรู้ แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงแพะ และควรจัดเตรียมงบประมาณในการดำเนินการให้เหมาะสมและเพียงพอในส่วน ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจหลักของกรมปศุสัตว์

๔. หน่วยงานบูรณาการ

การทำงานแบบบูรณาการในพื้นที่ระหว่างกรมปศุสัตว์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย ๑) กรมส่งเสริมการเกษตร ๒) กรมส่งเสริมสหกรณ์ ๓) กรมหม่อนไหม ๔) กรมพัฒนาที่ดิน และ ๕) การตรวจบัญชีสหกรณ์ เพื่อให้เกิดความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรมตลอดระยะเวลาโครงการ (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๗) กรมฯ ควรประสานงานอย่างเป็นทางการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบข้อมูลภารกิจที่หน่วยงานนั้น ๆ จะช่วยให้การดำเนินโครงการประสบความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑. อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมปศุสัตว์ เพื่อดำเนินการตามโครงการแพะ - แกะล้านนา มีกำหนดชำระคืนภายใน ๕ (ห้า) ปี ระยะเวลาโครงการ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยอนุมัติวงเงิน ๔๕,๓๒๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านสามแสนสองหมื่นบาทถ้วน) เป็นเงินยืม (เงินหมุนเวียน) จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาทถ้วน) และเงินจ่ายขาด จำนวน ๑,๓๒๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสองหมื่นบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ (ศูนย์) ต่อปี โดยให้มีระยะเวลาปลอดการชำระหนี้ใน ๒ (สอง) ปีแรก

๒. ขอให้กรมปศุสัตว์พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกต ดังนี้

๑) ควรให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเลือกซื้อพ่อ/แม่พันธุ์แพะตามความพึงพอใจ โดยกรมฯ กำหนดคุณสมบัติ ควบคุมและให้การแนะนำ หน่วยงานรัฐไม่ควรเป็นผู้จัดซื้อจัดหาให้เกษตรกร

๒) ควรกำหนด ระยะเวลาการฝึกอบรมให้สอดคล้องกับความรู้และความเข้าใจของเกษตรกรในการดำเนินการโครงการ

๓) ควรให้คำแนะนำวิธีการเลี้ยงแพะแบบประณีตแก่เกษตรกรเข้าใจจนสามารถปฏิบัติงานในการเลี้ยงแพะได้อย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ

๔) ควรกำหนดมาตรการ/แผนงานด้านการตลาดที่ชัดเจน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาแพะล้นตลาดและมีราคาตกต่ำ

๕) ควรกำหนดแนวทางการบริหารจัดการเรื่องแปรรูปแพะ กำหนดกระบวนการในการแปรรูปผลิตภัณฑ์แพะให้ได้มาตรฐาน เพื่อประสิทธิภาพสูงสุดและสัมฤทธิ์ผลตามวัตถุประสงค์โครงการ

๖) ขอให้จัดทำคู่มือการดำเนินงานโครงการ ระบุขั้นตอนการปฏิบัติงานเป็นลำดับให้ชัดเจน พิจารณาให้เกิดความสอดคล้องในเรื่องระยะเวลาดำเนินการ และควรจัดเตรียมงบประมาณในการดำเนินการให้เหมาะสมและเพียงพอในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจหลักของกรมปศุสัตว์

๗) ควรประสานงานอย่างเป็นทางการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบข้อมูลภารกิจที่หน่วยงานนั้น ๆ เพื่อช่วยให้การดำเนินโครงการประสบความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้

๓. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ และกรมปศุสัตว์ จัดทำระบบงาน ระบบบุคลากรเพื่อการติดตามเร่งรัด และแผนปฏิบัติงานการติดตามเร่งรัดหนี้และหรือการบริหารสัญญากู้ยืม รวมทั้ง การรวบรวมจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้ ที่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล สามารถรับชำระได้ครบถ้วนตามกรอบเวลา ตลอดจนสามารถประเมินและบริหารความเสี่ยงได้

๔. ทั้งนี้ จะเริ่มกระบวนการอนุมัติ/เห็นชอบ เมื่อเอกสารหลักฐานมีความครบถ้วนสมบูรณ์ตามมติที่ประชุม

๔.๓ ข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และโครงสร้างการบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน

๑) ข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียนฯ

เรื่องเดิม

๑. ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๑ (๘) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ตลอดจนการกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง

มาตรา ๑๖ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลกำหนดโครงสร้างการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่างๆ ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ (๒) ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ตลอดจนการกำหนดค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้างให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๑ (๘) ๒. คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ได้ออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดโครงการบริหารทุนหมุนเวียน มาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียน

ข้อเท็จจริง

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓ กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกำหนดระเบียบข้อบังคับ เกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งและคุณสมบัติของแต่ละตำแหน่ง การคัดเลือก บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน วินัย และการลงโทษวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์การลงโทษพนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียน รวมทั้งการกำหนดวัน เวลาปฏิบัติงาน วันหยุด วันหยุดประจำปี การลา และการประเมินผล การปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้างให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

ทั้งนี้ ตามประกาศฯ ในข้อ ๑๔ ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล การบรรจุแต่งตั้งหรือการจ้างพนักงานกองทุนตามข้อบังคับฯ ต้องอยู่ภายใต้กรอบอัตรากำลัง เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน

สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ตามโครงสร้างการบริหารและมาตรฐานการกำหนดตำแหน่ง ที่คณะกรรมการบริหารพิจารณาอนุมัติโดยความเห็นชอบกระทรวงการคลัง

ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการได้ยกร่าง ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสอดคล้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของหมุนเวียน

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาร่างข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ (ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ) มีความเห็นว่า ควรให้มีการประเมินผล ๑ ปี ภายหลังจากการออกใช้ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว

มติที่ประชุม

เห็นชอบข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒

๒) โครงสร้างการบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน

เรื่องเดิม

๑. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ โดยบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษาและมีเกณฑ์การวัดการดำเนินงานที่ ๕ ตัวชี้วัด ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล กำหนดให้มีปัจจัยพื้นฐานในการบริหารทรัพยากรบุคคล ประกอบด้วย โครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียน และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน(Job Description) โดยมีเกณฑ์การประเมินผล ดังนี้

ประเด็นย่อยที่ใช้พิจารณา	น้ำหนัก (%)	ระดับคะแนน				
		๑	๒	๓	๔	๕
(๑.๑) โครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียน*	๑๐	อยู่ระหว่างการจัดทำโครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียน	จัดทำโครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียนแล้วเสร็จ	โครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียนได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนภายใน	โครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียนได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนภายใน	โครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียนได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังภายในวันที่ ๒๑ ส.ค. ๖๒

ประเด็นย่อยที่ใช้พิจารณา	น้ำหนัก (%)	ระดับคะแนน				
		๑	๒	๓	๔	๕
				ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๒	
(๑.๒) มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง* และคำบรรยายลักษณะงาน*	๑๐	อยู่ระหว่างการจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง	จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งแล้วเสร็จ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน	จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งแล้วเสร็จ และได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังภายในวันที่ ๒๑ ส.ค. ๖๒	ผ่านระดับคะแนน ๓ จัดทำคำบรรยายลักษณะงานแล้วเสร็จ และได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารสูงสุดของทุนหมุนเวียนภายในไตรมาส ๔	ผ่านระดับคะแนน ๓ จัดทำคำบรรยายลักษณะงานแล้วเสร็จ และได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารสูงสุดของทุนหมุนเวียนภายในไตรมาส ๓

หมายเหตุ:

๑. โครงสร้างการบริหารงานของทุนหมุนเวียน ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนมีกฎหมายกำหนดโครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียนไว้เป็นการเฉพาะ ให้ทุนหมุนเวียนแจ้งโครงสร้างฯ ดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเพื่อทราบ

๒. มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน

๓. คำบรรยายลักษณะงาน (Job Description) จะต้องมีย่อคำประกอบหลัก ดังนี้ ๑. ชื่อตำแหน่ง ๒. จุดประสงค์ของตำแหน่งงานหรือหน้าที่ความรับผิดชอบหลัก ๓. เป้าหมายของงาน ๔. สายการบังคับบัญชา (งานนี้รายงานตรงต่อตำแหน่งใด มีอำนาจบังคับบัญชาตำแหน่งใดบ้าง มีเพื่อนร่วมงานตำแหน่งอื่นใดบ้าง รายงานต่อผู้บังคับบัญชาเดียวกัน) ๕. คุณสมบัติที่พึงมี เช่น ประสบการณ์ ความรู้ ทักษะ สมรรถนะ ๖. วันที่จัดทำคำบรรยายลักษณะงาน

๒. ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ข้อ ๔ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังของทุนหมุนเวียน โดยคำนึงถึงลักษณะการดำเนินงานและฐานะการเงินของทุนหมุนเวียน โดยมีการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างคุ้มค่า เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้ตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

การกำหนดโครงสร้างการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการปฏิบัติงานด้านต่างๆ อย่างน้อยต้องประกอบด้วยกลุ่ม งาน หรือส่วนที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น โดยกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบไว้อย่างชัดเจน

การกำหนดมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของพนักงานและลูกจ้าง อย่างน้อยต้องประกอบด้วยชื่อตำแหน่ง หน้าที่ความรับผิดชอบหรือลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง รวมทั้งการกำหนดกรอบอัตราค่าจ้าง เงินเดือน ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ

การดำเนินการตามวรรคสองและวรรคสาม ให้เสนอคณะกรรมการบริหารพิจารณาอนุมัติ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๓. ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๖๖๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามคำสั่งกระทรวงฯ ที่ ๑๔๒๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ กำหนดให้จัดตั้งกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร อยู่ภายใต้สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้มีการจัดทำโครงสร้างการบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามคำสั่งข้างต้นแล้วนั้น

ข้อเท็จจริง

๑. กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้ทบทวนโครงสร้างการบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน (Job Description) ตามเกณฑ์การวัดการดำเนินงานที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ ความเหมาะสมกับตำแหน่งงาน เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนว่าด้วยมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของทุนหมุนเวียน ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งบริบทของหน้าที่การปฏิบัติงานในปัจจุบัน โดยมีรายละเอียดของโครงสร้างการบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน (Job Description) ดังนี้

๑.๑ โครงสร้างการบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่

๑) โครงสร้างการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประกอบด้วย

- คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร (ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔) มีอำนาจหน้าที่ พิจารณออนุมัติ (วงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท) หรือเสนอความเห็นให้คณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุน (วงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท) ตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ รวมทั้ง อนุมัติงบประมาณดำเนินงานของกองทุนฯ

- คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรอง ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มีอำนาจหน้าที่ พิจารณากลับกรองรายละเอียดโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้รับอนุมัติ

- คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มีอำนาจหน้าที่ ติดตามเร่งรัดหนี้จากลูกหนี้กองทุนฯ วางมาตรการในการตรวจสอบ ติดตามและเร่งรัดหนี้สินจากลูกหนี้กองทุนฯ พิจารณาขอผ่อนผันหนี้การจำหน่ายหนี้สูญและรายงานผลต่อคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มีอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการพิจารณาอนุมัติ หรือเสนอและมีคณะอนุกรรมการ ๓ คณะที่ได้รับการแต่งตั้ง

๒) โครงสร้างกรอบอัตรากำลังของกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ จำนวน ๓๐ อัตรากำลัง ประกอบด้วย ข้าราชการ จำนวน ๖ อัตรากำลัง พนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๒๔ อัตรากำลัง โดยแบ่งเป็น ๑ ฝ่าย ๓ กลุ่มงาน ๑ งาน และกลุ่มเงินนอกงบประมาณ กองคลัง รายละเอียด ดังนี้

- ฝ่ายบริหารงานทั่วไป ประกอบด้วย ข้าราชการตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ ๑ อัตรากำลัง และพนักงานกองทุนฯ ๙ อัตรากำลัง

- กลุ่มแผนงาน ประกอบด้วย ข้าราชการตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ๑ อัตรากำลัง และพนักงานกองทุนฯ ๒ อัตรากำลัง

- กลุ่มวิเคราะห์โครงการ ประกอบด้วย ข้าราชการตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ๑ อัตรากำลัง และพนักงานกองทุนฯ ๔ อัตรากำลัง

- กลุ่มติดตามผลและหนี้สิน ประกอบด้วย ข้าราชการตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ จำนวน ๑ อัตรากำลัง และพนักงานกองทุนฯ ๕ อัตรากำลัง

- งานกฎหมาย ประกอบด้วย พนักงานกองทุนฯ ๒ อัตรากำลัง

- กลุ่มเงินนอกงบประมาณ (กำกับดูแลโดยกองคลัง) ประกอบด้วย พนักงานกองทุนฯ ๒ อัตรากำลัง

๑.๒ มาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน (Job Description) ของกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กำหนดตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งพนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ทั้งหมดจำนวน ๒๔ อัตรา มีมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน (Job Description) ทั้งสิ้น ๑๑ คำบรรยายลักษณะงาน (กำหนดจากการปฏิบัติงานในกลุ่ม/ฝ่าย/งาน) ประกอบด้วย

• ฝ่ายบริหารงานทั่วไป ได้แก่ พนักงานกองทุนฯ ๙ อัตรา รายละเอียดตำแหน่ง ดังนี้

- ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ๒ อัตรา ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงินและบัญชี การของบประมาณ และแผนการปฏิบัติงาน ได้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชาการเงิน การบัญชีที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ

๒. ได้รับปริญญาหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรกำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้

- ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๒ อัตรา ปฏิบัติงานบริหารงานในด้านต่างๆ เช่น ด้านจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ งานบริหารทรัพยากรบุคคล งานบริหารงบประมาณ งานบริหารแผนปฏิบัติการ และงานบริหารอาคารสถานที่ให้เป็นไปตามเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ที่กำหนด

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ

๒. ได้รับปริญญาหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรกำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้

- ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๒ อัตรา ปฏิบัติงานด้านธุรการ งานสารบรรณหรืองานพิมพ์ดีด ซึ่งมีลักษณะงานที่เกี่ยวกับการรับ ส่ง ลงทะเบียนหนังสือ เก็บและค้นหาหนังสือ หรือบริการทั่วไปตามแนวทาง แบบอย่าง ขั้นตอน และวิธีการที่ถูกต้อง และชัดเจน

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

๑. ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชาที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ

๒. ประกาศนียบัตรหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรกำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้

- ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ ๑ อัตรา ปฏิบัติงานด้านธุรการ สารบรรณ หรือบริการทั่วไปตามแนวทาง แบบอย่าง ขั้นตอน และวิธีการที่ถูกต้อง และชัดเจน

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

ได้รับประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน

- ตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์ ๒ อัตรา ปฏิบัติงานขับรถตามคำสั่งของหัวหน้าสายงานหรือตามคำสั่งบังคับบัญชา ดูแลรักษารถให้มีความพร้อมในการเดินทาง

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

ได้รับประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนต้นหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน

- กลุ่มแผนงาน ประกอบด้วย พนักงานกองทุน ๒ อัตรา

- ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๑ อัตรา ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการวิเคราะห์นโยบายและการวางแผน ซึ่งมีลักษณะงานที่เกี่ยวกับการรวบรวมตรวจสอบ ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ในกระบวนการเกี่ยวกับเรื่องนโยบายและแผน เช่น ประสานแผน ประมวลผลแผน ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

- ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๑ อัตรา ปฏิบัติงานเกี่ยวกับประมวลผลและปรับปรุงแก้ไขข้อมูลเว็บไซต์ ระบบสารสนเทศ รวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ความต้องการของระบบสารสนเทศ และระบบข้อมูลของหน่วยงาน ออกแบบ และพัฒนาระบบงานประยุกต์ เพื่อให้ได้ระบบงานประยุกต์ที่ตรงตามคุณลักษณะและความต้องการของหน่วยงาน

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชา เศรษฐศาสตร์การเกษตร หรือสาขาที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ

๒. ได้รับปริญญาหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้

- กลุ่มวิเคราะห์โครงการ ประกอบด้วย พนักงานกองทุนฯ ๔ อัตรา ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติงานตรวจสอบ วิเคราะห์ ความเหมาะสมของโครงการที่ขอรับการสนับสนุน เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำเสนออนุกรรมการพิจารณา กลั่นกรอง ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร และคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ได้ครบถ้วน ถูกต้อง ชัดเจน

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชา เศรษฐศาสตร์ การเกษตรหรือสาขาที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ

๒. ได้รับปริญญาหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้

- กลุ่มติดตามผลและหนี้สิน ประกอบด้วย พนักงานกองทุนฯ ๕ อัตรา ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติงานติดตามและรายงานผลการดำเนินโครงการ รวมทั้ง ผลการชำระคืนเงินกองทุนเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้ครบถ้วน ถูกต้อง และชัดเจน

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชา เศรษฐศาสตร์ การเกษตร หรือสาขาที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานที่ปฏิบัติ

๒. ได้รับปริญญาหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้

• งานกฎหมาย ประกอบด้วย พนักงานกองทุนฯ ๒ อัตรา ตำแหน่งนิติกร ปฏิบัติงาน
ด้านต่างๆ ดังนี้

- ด้านการปฏิบัติการ

(๑) เสนอความเห็นแก่ผู้บังคับบัญชาในการตอบข้อหารือหรือวินิจฉัยตีความข้อ
กฎหมายเกี่ยวกับระเบียบของทางราชการที่มีผลกระทบต่อการทำงานของกองบริหารงานกองทุน
สงเคราะห์เกษตรกรเพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการ พิจารณาของผู้บังคับบัญชา

(๒) ศึกษา วิเคราะห์ และวิจัยเพื่อปรับปรุงกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับกอง
บริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่รับผิดชอบ เพื่อให้ทันกับสถานการณ์และอำนวยความสะดวกในการ
ทำงานโดยพิจารณาถึงความเหมาะสมและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย

- ด้านการวางแผน วางแผนการทำงานที่รับผิดชอบ ร่วมดำเนินการวางแผนการ
ทำงานของกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรหรือ โครงการเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายและ
ผลสัมฤทธิ์ที่กำหนด

- ด้านการประสานงาน

(๑) ประสานงานทำงานร่วมกันทั้งภายในและภายนอกทีมงานหรือหน่วยงาน
เพื่อให้เกิด ความร่วมมือและผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนด

(๒) ชี้แจงและให้รายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูล ข้อเท็จจริง แก่บุคคลหรือหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจหรือความร่วมมือในการดำเนินงานตามที่ได้รับมอบหมาย

- ด้านการบริการ ให้คำปรึกษาแนะนำด้านกฎหมายแก่บุคคลหรือหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจ ในข้อกฎหมายที่เป็นปัญหาและให้ความรู้ถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเป็น
ประโยชน์กับการดำเนินงานของบุคคลหรือหน่วยงานดังกล่าว

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชานิติศาสตร์

• กลุ่มเงินนอกงบประมาณ (กำกับดูแลโดยกองคลัง) ประกอบด้วย พนักงานกองทุนฯ
๒ อัตรา ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงินและบัญชีการของงบประมาณ และแผนการ
ปฏิบัติงานได้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

คุณสมบัติที่จำเป็นในงาน (Job Specifications)

๑. ได้รับปริญญาตรีหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกัน ในสาขาวิชา
การเงิน การบัญชีที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่าเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและ
ลักษณะงานที่ปฏิบัติ

๒. ได้รับปริญญาหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้

ทั้งนี้ โครงสร้างการบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำ
บรรยายลักษณะงาน (Job Description) ที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำเรียบร้อยแล้วดังกล่าวข้างต้น เป็นไปตาม
เกณฑ์การวัดการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง

ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการฯ

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง และบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด
กำหนด จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อโปรดเห็นชอบ ดังนี้

๑. โครงสร้างการบริหารงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๒. มาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน (Job Description)

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบโครงสร้างการบริหารงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
๒. เห็นชอบมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและคำบรรยายลักษณะงาน (Job Description)

๔.๔ กรอบการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เรื่องเดิม

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ และบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา ซึ่งตามเกณฑ์การวัดการดำเนินงานด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การจัดทำรายงานวิเคราะห์ผู้ให้บริการหลักและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งทางตรงและทางอ้อมของทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม) กำหนดเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

เกณฑ์การให้คะแนน	ระดับ
กำหนดผู้รับผิดชอบและคณะทำงานรวบรวม วิเคราะห์และระบุกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งทางตรงและทางอ้อมที่สำคัญของทุนหมุนเวียน	เทียบเท่าระดับ ๑
จัดทำรายงานการวิเคราะห์และระบุกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งทางตรงและทางอ้อมของทุนหมุนเวียน	เทียบเท่าระดับ ๒
นำเสนอรายงานการวิเคราะห์และระบุกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งทางตรงและทางอ้อมแก่คณะกรรมการของทุนหมุนเวียน	เทียบเท่าระดับ ๓
นำข้อมูลรายงานการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มาใช้ประกอบการทบทวนและกำหนดวิสัยทัศน์ กลยุทธ์ เป้าหมาย และแผนยุทธศาสตร์รวมถึงแผนปฏิบัติการประจำปีของทุนหมุนเวียน	เทียบเท่าระดับ ๔
ทุนหมุนเวียนกำหนดแผนการดำเนินงานทั้งระยะยาวและประจำปีอย่างน้อย ๑ แผนงาน/โครงการ เพื่อบริหารความสัมพันธ์และเสริมสร้างความเข้มแข็งของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญของทุนหมุนเวียน	เทียบเท่าระดับ ๕

ข้อเท็จจริง

กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อรวบรวมวิเคราะห์ระบุกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตามคำสั่งกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่ ๓/๒๕๖๑ ณ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

๒. คณะทำงานฯ ได้รวบรวมและวิเคราะห์กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ ขั้นตอนการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๔ ขั้นตอน คือ

๑) การจัดทำห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) เพื่อระบุรายชื่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร



จัดทำคำขอ



ตรวจสอบ/วิเคราะห์โครงการ



พิจารณาอนุมัติโครงการ



ติดตามและประเมินผลโครงการ



ปรับโครงสร้างทันที

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย		Value Chain				
		จัดทำคำขอ	ตรวจสอบ/วิเคราะห์โครงการ	พิจารณาอนุมัติโครงการ	ติดตามและประเมินผลโครงการ	ปรับโครงสร้างทันที
ภายใน	คณะรัฐมนตรี			✓		✓
	คณะกรรมการ			✓	✓	✓
	คณะอนุฯ กลั่นกรอง			✓	✓	
	คณะอนุฯ หน้สื				✓	✓
	ผู้บริหาร สป.กษ.			✓	✓	✓
	เจ้าหน้าที่กองกษา	✓	✓	✓	✓	✓
มีความสัมพันธ์ใกล้ชิด	หน่วยงานในสังกัด กษ.	✓			✓	✓
	องค์กรเกษตรกร	✓			✓	✓
ภายนอก	เกษตรกร	✓			✓	✓
	หน่วยงานภายนอก กษ.	✓			✓	✓

๒) การวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อให้ทราบถึงความสำคัญและบทบาทอำนาจของกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อการดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

การวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีความเกี่ยวข้อง

กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	ความเกี่ยวข้องกับกองทุนฯ	ผลกระทบ	ความสำคัญ	อำนาจ
คณะรัฐมนตรี	พิจารณาอนุมัติโครงการที่มีวงเงินเกิน 100 ล้านบาท	+	3	5
คณะกรรมการ	พิจารณาอนุมัติโครงการที่มีวงเงินไม่เกิน 100 ล้านบาทหรือเสนอความเห็นให้คณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงิน เกิน 100 ล้านบาท	+	5	5
	ผู้กำหนดนโยบายและกำกับการดำเนินงาน	+		
	อนุมัติงบประมาณดำเนินงานประจำปีของกองทุนฯ	+		
คณะอนุฯ กลั่นกรอง	พิจารณาทบทวนรายละเอียดโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ	+	4	3
	ติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้รับอนุมัติ	+		
คณะอนุฯ หน้สื	ติดตามเร่งรัดหนีจากลูกหนี้กองทุนฯ	+	4	3
	วางแผนโครงการในการตรวจสอบ ติดตามและเร่งรัดหนีสินจากลูกหนี้กองทุนฯ	+		
	พิจารณาขอพ้องพันหน้การจำหน่ายหนี้สูญ	+		
ผู้บริหาร สป.กษ.	ผู้กำกับ/อนุมัติการดำเนินงานตามนโยบาย/แผนปฏิบัติการที่คณะกรรมการเห็นชอบ	+	4	5
เจ้าหน้าที่กองกษา	ผู้ดำเนินการไปสู่การปฏิบัติ	+	5	1
	ปฏิบัติตามตามกระบวนการต่าง ๆ ของกองทุนฯ	+		
หน่วยงานในสังกัด กษ.	ผู้ขอรับจัดสรรเงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินโครงการ	+/-	3	2
	ช่วยประชาสัมพันธ์กองทุนฯ ให้เป็นที่รู้จักในวงกว้างยิ่งขึ้น	+		
องค์กรเกษตรกร	ผู้ขอรับจัดสรรเงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินโครงการ	+/-	3	1
	ช่วยประชาสัมพันธ์กองทุนฯ ให้เป็นที่รู้จักในวงกว้างยิ่งขึ้น	+		
เกษตรกร	สมาชิกองค์กรเกษตรกร	+/-	2	1
หน่วยงานภายนอก กษ.	ผู้ขอรับจัดสรรเงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินโครงการ	+/-	2	2

๓) สรุปผลการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้วยตาราง Matrix ความสัมพันธ์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียระหว่างอำนาจและความสำคัญ

๔) กำหนดยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

**ตารางสรุปการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้เสีย ตามบทบาทอำนาจและความสำคัญ
และการกำหนดยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมกับผู้มีส่วนได้เสีย**

บทบาทอำนาจ ของผู้มีส่วนได้เสีย	ความสำคัญของผู้มีส่วนได้เสียต่อกองทุนฯ					
	ไม่มีข้อมูล (0)	มีความสำคัญน้อย (1)	มีความสำคัญปาน (2)	มีความสำคัญ ปานกลาง (3)	มีความสำคัญมาก (4)	มีความสำคัญสูง (5)
มีบทบาทอำนาจสูง (5)				คณะรัฐมนตรี	ผู้บริหาร สป.กย.	คณะกรรมการฯ
มีบทบาทอำนาจมาก (4)	ให้ข้อมูลข่าวสารอย่างสม่ำเสมอ			มีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด		
มีบทบาทอำนาจ ปานกลาง (3)				คณะอนุฯ กลั่นกรอง คณะอนุฯ หนีสิน		
มีบทบาทอำนาจปาน (2)			หน่วยงาน ภายนอก กย.	หน่วยงาน ในสังกัด กย.		
มีบทบาทอำนาจน้อย (1)			เกษตรกร	องค์กรเกษตรกร		เจ้าหน้าที่กองทุนฯ
ไม่มีข้อมูล (0)	ให้ข้อมูลข่าวสารเป็นครั้งคราว			พยายามให้เข้ามามีส่วนร่วม		

๒.๒ ผลการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้เสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แบ่งเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๑) อำนาจสูง / ความสำคัญสูง เป็นกลุ่มที่ควรให้มีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด ได้แก่ คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรอง ติดตามและประเมินผล โครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และผู้บริหารสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒) อำนาจน้อย / ความสำคัญสูง โดยเป็นกลุ่มที่พยายามให้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ได้แก่ เจ้าหน้าที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์กรเกษตรกร

๓) อำนาจน้อย / ความสำคัญสูง โดยเป็นกลุ่มที่ให้ข้อมูลข่าวสารอย่างสม่ำเสมอ ไม่พบว่าผู้มีส่วนได้เสียในกลุ่มนี้

๔) อำนาจน้อย / ความสำคัญน้อย โดยเป็นกลุ่มที่ให้ข้อมูลข่าวสารเป็นครั้งคราว ได้แก่ หน่วยงานภายนอกสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเกษตรกร

ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง และบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด กำหนด จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อโปรดเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้เสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ประเด็นเพื่อพิจารณา

เพื่อโปรดเห็นชอบกรอบการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้เสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ (ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ) มีความเห็นว่า ควรมีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาช่วยในการสื่อสารกับผู้มีส่วนได้เสีย

มติที่ประชุม

เห็นชอบกรอบการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้เสียของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๔.๕ การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

ข้อเท็จจริง

๑. กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๒๓๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรดำเนินการตามแนวทางการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑ จัดทำร่างตัวชี้วัดตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลฯ ในรูปแบบที่กรมบัญชีกลาง กำหนด ซึ่งต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ก่อนจัดส่งให้กรมบัญชีกลางและที่ปรึกษาด้านการประเมินผล (บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด) ภายในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒

๑.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน หรือมอบหมายกรมการบริหาร ทุนหมุนเวียน ไม่น้อยกว่า ๓ ท่าน เข้าร่วมประชุม ๓ ฝ่าย ระหว่างกรมบัญชีกลาง ที่ปรึกษาฯ และผู้แทน ทุนหมุนเวียน เพื่อหารือร่างตัวชี้วัดที่มีกำหนดจัดประชุมระหว่างเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๖๒

๒. กรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ตามที่ กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งใช้กรอบการประเมินเช่นเดียวกับปีบัญชี ๒๕๖๒ ประกอบด้วย ๖ ด้าน ดังนี้

- ๑) ด้านการเงิน (จัดทำร่างตัวชี้วัดส่งให้กรมบัญชีกลาง)
- ๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ
 - ส่วนที่ ๑ ตัวชี้วัดที่ต้องจัดทำร่างตัวชี้วัดส่งให้กรมบัญชีกลาง
 - ส่วนที่ ๒ ตัวชี้วัดร่วม (รอยืนยันรายละเอียดจากกรมบัญชีกลาง)
- ๓) ด้านการปฏิบัติการ (จัดทำร่างตัวชี้วัดส่งให้กรมบัญชีกลาง)
- ๔) ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด (ตัวชี้วัดร่วม) ได้แก่
 - ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน
 - ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน
 - ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล
- ๕) ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด (ตัวชี้วัดร่วม)
 - ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน
 - ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล
- ๖) ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง จำนวน ๒ ตัวชี้วัด (ตัวชี้วัดร่วม)
 - ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ
 - ตัวชี้วัดที่ ๖.๒ ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง

โดยมีรายละเอียดการเปรียบเทียบของกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลฯ ด้านที่ ๔-๖ ปีบัญชี ๒๕๖๒ กับปีบัญชี ๒๕๖๓ ดังนี้

ตัวชี้วัด ปีบัญชี ๒๕๖๒	(ร่าง) ตัวชี้วัด ปีบัญชี ๒๕๖๓
<p>๔. การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน</p> <p>๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและควบคุมภายใน</p> <p>๔.๒ การตรวจสอบภายใน</p> <p>๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล</p>	<p>๔. การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน</p> <p>๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและควบคุมภายใน</p> <p>๔.๒ การตรวจสอบภายใน</p> <p>๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล</p>
<p>๕. ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหาร ทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง</p> <p>๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน</p> <p>๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล</p>	<p>๕. ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหาร ทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง</p> <p>๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน</p> <p>๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล</p>
<p>๖. ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง</p> <p>๖.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ</p> <p>๖.๒ การรายงานทางการเงิน</p> <p>๖.๓ การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบ อิเล็กทรอนิกส์</p>	<p>๖. ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง</p> <p>๖.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ</p> <p>๖.๒ <u>ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/</u> <u>กระทรวงการคลัง</u></p>

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำร่างตัวชี้วัดตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลฯ ด้านที่ ๑-๓ ในรูปแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด เรียบร้อยแล้ว ดังนี้

- ๑) ด้านการเงิน จำนวน ๑ ตัวชี้วัด ได้แก่
 - อัตราส่วนการชำระหนี้จากลูกหนี้โครงการต่อยอดหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน ในปีบัญชี ๒๕๖๒
- ๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๑ ตัวชี้วัด ได้แก่
 - ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- ๓) ด้านการปฏิบัติการ จำนวน ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่
 - ร้อยละของวงเงินคำขอจัดสรรเงินต่อแผนอนุมัติจัดสรรเงิน
 - ความสำเร็จของการติดตามและประเมินผลโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓

โดยมีรายละเอียดการเปรียบเทียบของกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลฯ ด้านที่ ๑-๓
ปีบัญชี ๒๕๖๒ กับปีบัญชี ๒๕๖๓ ดังนี้

ตัวชี้วัด ปีบัญชี ๒๕๖๒	(ร่าง) ตัวชี้วัด ปีบัญชี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
<p>๑. ผลการดำเนินงานด้านการเงิน</p> <p>๑.๑ อัตราส่วนการรับชำระหนี้จากลูกหนี้โครงการต่อยอดหนี้ ที่ครบกำหนดชำระคืนใน ปีบัญชี ๒๕๖๒</p> <p>๑) โครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร</p> <p>๒) โครงการฟาร์มโคเนื้อสร้างอาชีพ</p> <p>๓) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคขุน</p> <p>๔) โครงการปรับโครงสร้างการผลิตมันสำปะหลังด้วยระบบน้ำหยด</p> <p>๕) โครงการกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อรวบรวมวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม</p> <p>๖) โครงการส่งเสริมการปลูกหม่อนเลี้ยงไหมในพื้นที่ จ.อุทัยธานี จ.สุรินทร์ จ.มุกดาหาร</p> <p>๗) โครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ โคบาลบูรพาฯ</p>	<p>๑. ผลการดำเนินงานด้านการเงิน</p> <p>๑.๑ อัตราส่วนการรับชำระหนี้จากลูกหนี้โครงการต่อยอดหนี้ ที่ครบกำหนดชำระคืนใน ปีบัญชี ๒๕๖๓</p> <ul style="list-style-type: none"> • องค์กรเกษตรกร ๓ โครงการ ดังนี้ <p>๑) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคขุนแบบรวมกลุ่ม (สหกรณ์นิคมลานสัก จำกัด)</p> <p>๒) โครงการปรับโครงสร้างการผลิตมันสำปะหลังด้วยระบบน้ำหยด จ.กำแพงเพชร (สหกรณ์นิคมนครชุม จำกัด)</p> <p>๓) โครงการกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อรวบรวมวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม (สหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด)</p> <ul style="list-style-type: none"> • หน่วยงานรัฐ ๔ โครงการ ดังนี้ <p>๔) โครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร (กรมส่งเสริมสหกรณ์)</p> <p>๕) โครงการฟาร์มโคเนื้อสร้างอาชีพ (กรมปศุสัตว์)</p> <p>๖) โครงการส่งเสริมการปลูกหม่อนเลี้ยงไหมในพื้นที่ จ.อุทัยธานี จ.สุรินทร์ จ.มุกดาหาร (กรมหม่อนไหม)</p> <p>๗) <u>โครงการสร้างระบบการผลิตและการตลาดเกลือทะเลของสถาบันเกษตรกรด้วยวิธีการยกระดับราคาให้ยั่งยืน (กรมส่งเสริมสหกรณ์)</u></p>	<p>- ตัวชี้วัดเดิม</p> <p>- ปรับโครงการ</p> <p>- จัดกลุ่มตามลักษณะองค์กร</p>
<p>๒. การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p> <p>๒.๑ ร้อยละความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p> <p>๒.๒ การดำเนินการตามแผนปรับปรุงการให้บริการจากผลสำรวจความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p>	<p>๒. การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p> <p>๒.๑ ร้อยละความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p>	
<p>๓. ผลการดำเนินงานด้านปฏิบัติการ</p> <p>๓.๑ ร้อยละของการจัดสรรเงินให้กู้ยืม</p> <p>๓.๒ ความสำเร็จของการประเมินผลโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในปีบัญชี ๒๕๖๒</p>	<p>๓. ผลการดำเนินงานด้านปฏิบัติการ</p> <p>๓.๑ ร้อยละของวงเงินคำขอจัดสรรเงินต่อแผนอนุมัติจัดสรร</p> <p>๓.๒ ความสำเร็จของการติดตามและประเมินผลโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๖๓</p>	<p>- ปรับวิธีการวัด</p>

๔. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ในการหารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ ปีบัญชี ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา กรมบัญชีกลางและบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ที่ปรึกษาฯ ได้เข้าร่วมการประชุม คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อหารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ จำนวน ๑ ครั้ง (ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑) ซึ่งจะแตกต่างจากแนวทางการจัดทำร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ ปีบัญชี ๒๕๖๓ ที่กำหนดให้ผู้แทนเข้าร่วมประชุม ๓ ฝ่าย ในช่วงเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๖๒

ดังนั้น เพื่อความเหมาะสมเห็นควรเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณามอบหมายผู้แทน คณะกรรมการฯ จำนวน ๕ ท่าน เข้าร่วมประชุมหารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ ประกอบด้วย

- ๑) ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายพีรพันธ์ คอทอง)
- ๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง
- ๓) ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๔) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- ๕) ผู้อำนวยการ กกค. สป.กษ.

ประเด็นพิจารณา

๑. ให้ความเห็นชอบร่างตัวชี้วัดตามกรอบหลักเกณฑ์ประเมินผลการดำเนินงานกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ เพื่อจัดส่งให้กรมบัญชีกลางและที่ปรึกษาด้านการประเมินผล (บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด) ภายในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ต่อไป

๒. ให้ความเห็นชอบในการมอบหมายผู้แทนคณะกรรมการฯ จำนวน ๕ ท่าน เข้าร่วมประชุม หารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ ระหว่างกรมบัญชีกลาง ที่ปรึกษาด้านการประเมินผล (บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด)

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบร่างตัวชี้วัดตามกรอบหลักเกณฑ์ประเมินผลการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ เพื่อจัดส่งให้กรมบัญชีกลางและที่ปรึกษาด้านการประเมินผล (บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด) ภายในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ต่อไป

๒. เห็นชอบในการมอบหมายผู้แทนคณะกรรมการฯ จำนวน ๕ ท่าน เข้าร่วมประชุมหารือ ร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ ระหว่างกรมบัญชีกลาง ที่ปรึกษาด้านการประเมินผล (บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด) ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

นายยอดบุญ ศรีสุภาพ

(นายยอดบุญ ศรีสุภาพ)

ผู้จกรายงานการประชุม

(นางสาวชนิตา แซ่มตระกูล)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม