



## รายงานการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา และการลงพื้นที่สำรวจด่านในเขตฯ สิบสองปันนา

เมื่อวันที่ 13 - 15 มีนาคม 2567 นายปรัตถกร แทนมณี กงสุล (ฝ่ายเกษตร) ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครกว่างโจว (ฝ่ายเกษตรฯ กว่างโจว) ได้ร่วมกับคณะกรรมการปศุสัตว์ และผู้แทน ภาคเอกชนไทย ในการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา มณฑลยูนนาน อาทิ รัฐบาลสิบสองปันนา หน่วยงานเขตทดลองการพัฒนาที่สำคัญแบบเปิดเหมิ่งล่า (โมฮาน) กรมพาณิชย์สิบสองปันนา ศุลกากรสิบสองปันนา กรมทางทะเลสิบสองปันนา กรมการทำเรือสิบสองปันนา และหอการค้านำเข้าส่งออกสิบสองปันนา เกี่ยวกับการผลักดันการนำเข้าผลพลอยได้ไก่แช่แข็งของไทย จากท่าเรือเซียงแสนไปยังท่าเรือกวานเหล่ย ผ่านแม่น้ำโขง รวมทั้งหารือเกี่ยวกับการฟื้นฟูการค้าภายหลัง การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และประเด็นที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการนำเข้าเนื้อวัวแช่แข็งและผลพลอยได้ วัวแช่แข็ง ผลพลอยได้หมูแช่แข็งของไทย จากท่าเรือเซียงแสนไปยังท่าเรือกวานเหล่ย รวมทั้งลงพื้นที่สำรวจ ด่านในเขตฯ สิบสองปันนา โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. การสำรวจด่านโมฮานและด่านรถไฟโมฮาน วันที่ 13 มีนาคม 2567 กงสุล (ฝ่ายเกษตร) ได้ต้อนรับคณะที่เดินทางจากประเทศไทย ผ่านลาว เข้าจีนที่ด่านโมฮาน มณฑลยูนนาน ในเส้นทาง ถนนสาย R3A และร่วมสำรวจด่านนำเข้าสินค้าทางบกที่ด่านโมฮานและด่านรถไฟโมฮาน

1.1 ด่านโมฮานอยู่ระหว่างการพัฒนาปรับปรุงขยายช่องทางการเข้า-ออกของรถบรรทุก จากเดิม 2 ช่อง (จุดตรวจรถเข้า-ออก) เป็น 10 ช่อง โดยเป็นขาเข้า 6 ช่อง ขาออก 4 ช่อง ซึ่งจะเพิ่มศักยภาพ ด่านโมฮานให้สามารถรองรับการนำเข้าและส่งออกสินค้าได้มากถึง 10 ล้านตัน โดยในระหว่างนี้จะปรับเปลี่ยน ให้ช่องทางเข้าออกของรถบรรทุกของด่านโมฮานในปัจจุบันรองรับเฉพาะรถขาเข้าจากฝั่งลาวเท่านั้น และให้ รถบรรทุกทุกขาออกจากจีนใช้ช่องทางรองรับการเข้า-ออกของรถบรรทุกโดยเฉพาะแห่งใหม่ ปัจจุบันด่านโมฮาน มีสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลไม้ ัญพืช และต้นกล้าพันธุ์นำเข้า



ช่องทางรถบรรทุกเข้าในปัจจุบัน



ช่องทางรถบรรทุกออกในปัจจุบัน

1.2 นับตั้งแต่เริ่มเปิดให้บริการรถไฟจีน-ลาว เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2564 จนถึงวันที่ 19 มีนาคม 2567 มีรถไฟขนส่งสินค้าข้ามแดนรวม 9,000 เที่ยว ปริมาณการขนส่งสินค้ารวม 7.95 ล้านตัน โดยเป็นสินค้าที่นำเข้าจีน 6.30 ล้านตัน และเป็นสินค้าที่ส่งออก 1.65 ล้านตัน เมื่อพิจารณาในช่วงวันที่ 1 มกราคม 2567 - 19 มีนาคม 2567 มีการขนส่งสินค้าข้ามแดนในเส้นทางดังกล่าว 1.15 ล้านตัน เพิ่มขึ้น 290,000 ตัน (เพิ่มขึ้นร้อยละ 33.7) เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อนหน้า ปัจจุบันด่านรถไฟโมฮาน มีสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลไม้ ัญพืช และสินค้าสัตว์น้ำแช่เย็นนำเข้า



สถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลไม้ ัญพืช และสินค้าสัตว์น้ำแช่เย็นนำเข้าที่ด่านรถไฟโมฮาน

## 2. การสำรวจด้านท่าเรือกวนเหล่ย์

2.1 สภาพเส้นทางถนนจากจุดขึ้นลงทางด่วนที่เหมิงหยวนไปยังด้านท่าเรือกวนเหล่ย์ ถนนมีการปรับปรุงที่ดีขึ้นกว่าเดิมที่มีสภาพเป็นหลุมเป็นบ่อ แต่ก็ยังไม่สามารถทำความเร็วได้มาก เนื่องจากเป็นถนนทางหลวงชนบท 2 ช่องจราจรลัดเลาะตามแนวเขาและผ่านชุมชน แม้ว่าระยะทางเพียง 44 กม. แต่ต้องใช้ระยะเวลาในการเดินทางกว่า 1 ชม. 30 นาที อย่างไรก็ดี ในปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างทางด่วน 4 ช่องจราจร จากด้านท่าเรือกวนเหล่ย์ไปเหมิงหยวนระยะทาง 30 กม. เชื่อมต่อกับโครงข่ายทางด่วนคุนหมิง - โมฮาน ซึ่งคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดให้บริการในปี 2567 ทำให้การเดินทางและการขนส่งไปยังท่าเรือกวนเหล่ย์สะดวกและรวดเร็วมมากขึ้น



สภาพเส้นทางถนนไปยังท่าเรือกวนเหล่ย์ในอดีต



สภาพเส้นทางถนนไปยังท่าเรือกวนเหล่ย์ในปัจจุบัน



การก่อสร้างเส้นทางด่วนเชื่อมจากด้านท่าเรือกวนเหล่ย์ยังโครงข่ายทางด่วนคุนหมิง-โมฮาน

2.2 พื้นที่บริเวณท่าเรือกวนเหล่ย์อยู่ระหว่างการพัฒนาสร้างท่าเทียบเรือเพิ่มขึ้นจากเดิม โดยเป็นท่าเทียบเรือสินค้าเทกอง (bulk) ราว 500 ตัน รองรับเรือ 4 ลำ ท่าเทียบเรือสินค้าทั่วไป ราว 500 ตัน รองรับเรือ 4 ลำ และท่าเทียบเรือตู้คอนเทนเนอร์ ราว 500 ตัน (30 ตู้ TEU) รองรับเรือ 2 ลำ ตลอดจนสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เพิ่มเติม



บริเวณท่าเทียบเรือด้านท่าเรือกวานเหล่ย์



แท่นคอนกรีตคู่คอนเทนเนอร์



แผนภาพการพัฒนาท่าเรือกวานเหล่ย์

2.3 ปัจจุบันสินค้าที่จีนอนุญาตให้นำเข้าผ่านด่านท่าเรือกวานเหล่ย์ได้เป็นสินค้าทั่วไป เช่น สินค้าอุปโภคบริโภค อาหารแปรรูป โดยยังไม่อนุญาตให้นำเข้าสินค้าที่มีความเสี่ยงด้านสุขอนามัย และสุขอนามัยพืช ยกเว้นผลิตภัณฑ์พลอยได้จากสัตว์ปีกแช่แข็ง ซึ่งสามารถนำเข้าผ่านท่าเรือกวานเหล่ย์ได้ เนื่องจากด่านท่าเรือกวานเหล่ย์มีสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์นำเข้า พื้นที่ 3,450 ตร.ม. ซึ่งมีห้องเย็น 5 ห้อง สามารถเก็บรักษาสินค้าได้ 3,800 ตัน รองรับการหมุนเวียนสินค้าปริมาณ 150,000 ตันต่อปี และอยู่ระหว่างการสร้างสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลไม้นำเข้า



สถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์นำเข้า



ห้องเย็นเก็บผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์



การปรับพื้นที่ห้องเย็นเพื่อรองรับสินค้าสัตว์น้ำแช่แข็ง



แผนผังการสร้างสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลไม้นำเข้า

### 3. การประชุมหารือกับหน่วยงานในเขตฯ สิบสองปันนา หัวหน้าคณะฝ่ายไทยนำโดย นายสัตวแพทย์วัชรพล โชติยะปุตตะ รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านการปศุสัตว์ต่างประเทศ กองความร่วมมือด้านการปศุสัตว์ระหว่างประเทศ และหัวหน้าคณะฝ่ายจีนนำโดยนายจู เอินฉวน รองอธิบดีกรมพาณิชย์สิบสองปันนา



การประชุมหารือกับหน่วยงานในเขตฯ สิบสองปันนา

3.1 กรมพาณิชย์สิบสองปันนาให้ข้อมูลว่า ในปี 2566 มูลค่าการค้าระหว่างจีนและไทย ประมาณ 126,280 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยเป็นการค้าระหว่างเขตฯ สิบสองปันนากับไทย รวบรวม 7,667 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยในส่วนของ การนำเข้าผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์แช่แข็งนั้น มณฑลยูนนานมีเพียงด่านท่าเรือกวนเหล่ย์ของเขตฯ สิบสองปันนา ที่มีสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์นำเข้า โดยหลังจากที่ด่านท่าเรือกวนเหล่ย์กลับมาเปิดให้บริการหลังมาตรการโควิด-19 ตั้งแต่วันที่ 15 กันยายน 2565 - เดือนกุมภาพันธ์ 2567 พบว่ามีการนำเข้าผลิตภัณฑ์พลอยได้จากไก่แช่แข็งของไทยเพียง 3 ตู้ ปริมาณ 25 ตัน ซึ่งทางกรมพาณิชย์ฯ ได้รับแจ้งจากศุลกากรแห่งชาติว่าด่านที่มีสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับสินค้าสัตว์และพืชที่มีความเสี่ยงในการนำเข้า หากไม่มีการนำเข้าสินค้าดังกล่าวต่อเนื่องกันเป็นระยะเวลา 2 ปี ทางศุลกากรแห่งชาติจะถอดรายชื่อสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะออกจากด่านนั้น ๆ ซึ่งจะส่งผลให้ไม่สามารถนำเข้าสินค้าดังกล่าวที่ด่านนั้นได้อีกต่อไป จึงขอให้ทางฝ่ายไทยช่วยผลักดันให้ผู้ประกอบการของไทยส่งออกสินค้าผลพลอยได้ไก่แช่แข็งผ่านด่านท่าเรือกวนเหล่ย์ด้วย

3.2 ในปี 2566 มีผู้ประกอบการสิบสองปันนาที่นำเข้าทุเรียนจากไทยได้รับความเสียหายเนื่องจากพบหนอนเจาะเมล็ดทุเรียน ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยดำเนินการที่เข้มงวดเพื่อไม่ให้เงินระงับการนำเข้าจากไทยหากมีการพบกรณีดังกล่าวซ้ำในฤดูกาลที่จะถึงนี้ ซึ่งกงสุล (ฝ่ายเกษตร) ได้แจ้งว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยมีการดำเนินการโดยทันทีภายหลังที่ได้รับแจ้งปัญหาจากฝ่ายจีน โดยกรมวิชาการเกษตรได้ออกมาตรการในการควบคุมตรวจสอบทุเรียนที่ส่งออกไปจีนอย่างเข้มงวด และมีการเพิ่มการสุ่มตรวจทุเรียนที่โรงคัดบรรจุก่อนการส่งออก รวมถึงศุลกากรแห่งชาติจีนได้มอบหมายให้ศุลกากรเงินเงินดำเนินการตรวจประเมินสวนและโรงคัดบรรจุผลไม้ไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยต่อเนื่องเป็นประจำทุกเดือน

3.3 กรมพาณิชย์สิบสองปันนาเสนอให้ฝ่ายไทยและจีน จัดประชุมหารือร่วมกับฝ่ายลาว ในประเด็นเรื่อง 1) การขนส่งทางบก ที่ลาวไม่อนุญาตให้รถเปล่าของจีนและไทย เข้าไปรับสินค้าที่ลานบ่อเต็นของลาวที่อยู่ติดกับจีน ทำให้ต้นทุนการขนส่งเพิ่มขึ้น 2) การที่ผู้ประกอบการจีนต้องซื้อโคมิชีวิตต่อจากบริษัทของลาวที่นำเข้าจากไทยเท่านั้น โดยคิดค่าบริการเพิ่มขึ้น 800 หยวน ซึ่งโคที่เข้ามาแล้วต้องเข้ามาขุนและกักโรคที่ฝั่งลาว ทำให้โคมิชีวิตที่นำเข้าจากไทยมีต้นทุนที่สูงไม่สามารถแข่งขันในตลาดได้

3.4 ประเด็นการยื่นขอสร้างสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลไม้นำเข้าที่ด่านท่าเรือกวนเหล่ย์ กรมพาณิชย์ฯ แจ้งว่า ทางมณฑลยูนนานได้เห็นชอบในการขอสร้างสถานที่ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2567 คาดว่าจะก่อสร้างและยื่นขอตรวจรับได้ภายในปี 2567 ในขณะที่ทางด่วนจากด่านท่าเรือกวนเหล่ย์ไปเหมิงหยวนเพื่อเชื่อมต่อกับโครงข่ายทางด่วนคุนหมิง-โมฮาน จะก่อสร้างแล้วเสร็จ

และเปิดให้บริการในปี 2567 เช่นกัน ซึ่งจะส่งผลให้การขนส่งสินค้าจากท่าเรือกวนเหล่ไปยังนครคุนหมิง หรือพื้นที่ต่าง ๆ ของจีนมีความสะดวกและรวดเร็วขึ้นกว่าเดิมมาก

3.5 กรมพาณิชย์ฯ ให้ข้อคิดเห็นว่า เมื่อทางด่วนกวนเหล่ และสถานที่ควบคุมตรวจสอบ จำเพาะผลไม่นำเข้าเปิดให้บริการ ผู้ประกอบการก็จะมีการใช้การขนส่งสินค้าทางเรือในเส้นทางแม่น้ำโขง เพิ่มมากขึ้น ซึ่งท่าเรือกวนเหล่มีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับรองรับการขนส่งด้วยตู้คอนเทนเนอร์ (มีเครนยก ตู้คอนเทนเนอร์) ในขณะที่ท่าเรือเชียงแสนของไทยยังไม่มีเครนยกตู้คอนเทนเนอร์ จึงเสนอให้ฝ่ายไทยพิจารณา เติร์มการเพื่อรองรับปริมาณการขนส่งสินค้าที่จะเพิ่มขึ้นมากในอนาคต ซึ่งจะช่วยให้การขนส่งมีประสิทธิภาพ และรวดเร็วเพิ่มขึ้น

3.6 ประเด็นการส่งออกโคและสุกรมีชีวิต และผลิตภัณฑ์โคและสุกรแช่แข็งจากไทย กรมพาณิชย์ฯ และหอการค้านำเข้าส่งออกสิบสองปันนา จะช่วยฝ่ายไทยผลักดันในเรื่องดังกล่าว โดยปัจจุบัน จีนยังไม่อนุญาตให้นำเข้าสัตว์ปีกและผลิตภัณฑ์สัตว์ปีกจากไทยเนื่องจากประเทศไทยยังอยู่ในบัญชีประเทศ ที่ยังมีการแพร่ระบาดของโรคปากเท้าเปื่อย (FMD) ขององค์การสุขภาพสัตว์โลก (World Organization for Animal Health: WOAH) จึงขอให้ฝ่ายไทยดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องก่อน ซึ่งทางหัวหน้าคณะฝ่ายไทย ได้แจ้งว่า กรมปศุสัตว์ของไทยได้เสนอเรื่องการจัดทำพื้นที่ปลอดโรคเพื่อการส่งออกโคเนื้อมีชีวิตจากประเทศไทย ไปยังประเทศจีน ภายใต้หลักการ Regionalization เพื่อให้ศุลกากรแห่งชาติจีนพิจารณาแล้ว ทั้งนี้ กรมพาณิชย์ฯ และหอการค้านำเข้าส่งออกสิบสองปันนา เห็นว่า การนำเข้าโคและสุกรมีชีวิตมีความเสี่ยงด้านการตรวจสอบ และกักกันโรคมากกว่าผลิตภัณฑ์แช่แข็ง จึงขอให้ฝ่ายไทยพิจารณาเพิ่มเติมในส่วนของผลิตภัณฑ์โค และสุกรแช่เย็น/แช่แข็งต่อไป

3.7 ประเด็นสินค้าประมงแช่แข็ง ศุลกากรสิบสองปันนาแจ้งว่า การนำเข้าสินค้าประมงแช่แข็ง สามารถนำเข้าผ่านด่านที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกเรื่องห้องเย็นได้โดยไม่ต้องมีสถานที่ควบคุมตรวจสอบ จำเพาะ แต่หากเป็นสินค้าประมงแช่เย็นจะต้องนำเข้าผ่านด่านที่มีสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะเท่านั้น ซึ่งในขณะนี้ห้องเย็นที่ด่านท่าเรือกวนเหล่อยู่ระหว่างการปรับปรุงให้สามารถรองรับสินค้าประมงแช่แข็ง คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงกลางปี 2567

3.8 หอการค้านำเข้าส่งออกสิบสองปันนา แจ้งเรื่องตู้สินค้าผลิตภัณฑ์สัตว์ปีกแช่แข็งที่สมาชิก ของหอการค้าฯ สั่งซื้อจากประเทศไทยถูกตัดซีลล็อกตู้คอนเทนเนอร์เพื่อเปิดตรวจที่ด่านศุลกากรท่าเรือ เชียงแสน ซึ่งไม่สอดคล้องตามพิธีสารว่าด้วยหลักเกณฑ์การตรวจสอบ การกักกัน และสุขอนามัยทางสัตวแพทย์ เพื่อการส่งออกเนื้อสัตว์ปีกแช่แข็งและชิ้นส่วนสัตว์ปีกจากประเทศไทยไปยังประเทศจีน ซึ่งส่งผลให้มีปัญหา ในการนำเข้าทางฝั่งจีนเนื่องจากไม่เป็นไปตามพิธีสารฯ และคุณภาพของสินค้าได้รับผลกระทบ จึงขอให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยดำเนินการตรวจร่วมพร้อมกันที่โรงงานห้องเย็นที่นำสินค้าเข้าตู้คอนเทนเนอร์ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตัดซีลล็อกตู้คอนเทนเนอร์ที่ขนส่งจากท่าเรือเชียงแสนไปยังท่าเรือกวนเหล่อีก ในประเด็นดังกล่าวกรมปศุสัตว์ของไทยได้ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามพิธีสารฯ ร่วมกับ ศุลกากรท่าเรือเชียงแสนแล้ว

3.9 หอการค้านำเข้าส่งออกสิบสองปันนาและผู้ประกอบการไทย ให้ข้อมูลว่า การขนส่ง สินค้าจากท่าเรือเชียงแสนไปยังท่าเรือกวนเหล่ระยะทางประมาณ 260 กม. ใช้ระยะเวลาประมาณ 23 - 26 ชม. (ทวนน้ำ) โดยไม่มีการเดินเรือในช่วงกลางคืน และจากท่าเรือกวนเหล่ไปท่าเรือเชียงแสน ใช้ระยะเวลา ประมาณ 14 - 16 ชม. (ตามน้ำ) ซึ่งยังพบปัญหาในการเดินเรือโดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้งที่ไม่สามารถเดินเรือได้ รวมถึงบางช่วงของแม่น้ำโขงที่กว้างบางครั้งก็ไม่สามารถเดินเรือได้เนื่องจากระดับความลึกของน้ำไม่เพียงพอ ในการเดินเรือ ต้องรอให้ทางจีนปล่อยน้ำออกจากเขื่อนจึงจะเดินเรือผ่านช่วงนั้นได้ ซึ่งประเด็นดังกล่าว หอการค้านำเข้าส่งออกสิบสองปันนาได้แจ้งให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว

## ข้อคิดเห็นของฝ่ายเกษตรฯ กว่างโจว

๑. จีนได้วางยุทธศาสตร์พัฒนาด้านท่าเรือกวนเหล่ย์ให้เป็นเส้นทางขนส่งที่สำคัญกับประเทศในกลุ่มอาเซียนผ่านแม่น้ำล้านช้างและแม่น้ำโขง มีการสร้างทางด่วนเชื่อมไปยังด้านท่าเรือกวนเหล่ย์ รวมถึงการสร้างเขตเศรษฐกิจท่าเรือกวนเหล่ย์ คาดว่าในอนาคตการขนส่งทางน้ำจากท่าเรือเชียงแสนไปยังท่าเรือกวนเหล่ย์จะมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยความเตรียมโครงสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกบริเวณด้านท่าเรือเชียงแสนให้สอดคล้องกับการพัฒนาท่าเรือกวนเหล่ย์ เพื่อให้การขนส่งมีความสะดวกและรวดเร็วเพิ่มขึ้น

๒. จีนเป็นตลาดส่งออกผลไม้ที่ใหญ่ที่สุดของไทย เกษตรกร ผู้ประกอบการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมกันยกระดับการควบคุมคุณภาพผลไม้ของไทยที่ส่งออกไปยังจีนตลอดห่วงโซ่อุปทาน มีการป้องกันและควบคุมแมลงศัตรูพืชในสวนอย่างเป็นระบบ การคัดบรรจุที่สอดคล้องตามพิธีสารการส่งออก และนำเข้าผลไม้ระหว่างไทยและจีน รวมถึงการสร้างและพัฒนาแบรนด์ผลไม้คุณภาพของไทย ซึ่งจะช่วยสร้างความแตกต่างและความสามารถในการแข่งขันกับผลไม้ของประเทศอื่น ๆ เพื่อให้ผู้บริโภคมั่นใจในคุณภาพผลไม้ของไทย

\*\*\*\*\*