



องค์ความรู้ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.)
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หัวข้อการบรรยาย

- ▶ **ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการทุจริต**
- ▶ สถานการณ์การทุจริตของประเทศไทย
- ▶ **แนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต**
- ▶ การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจมาปรับประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต



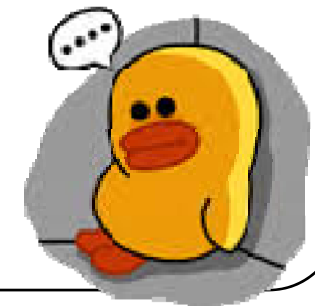
ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการทุจริต (Corruption)

ความหมายของการทุจริต

- พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน
"ประพฤติชั่วคดโกงไม่ซื่อตรง"
- ประมวลกฎหมายอาญาให้คำนิยามไว้ในมาตรา 1(1)
"โดยทุจริต" หมายความว่า "เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น"
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 4
"ทุจริตต่อหน้าที่" หมายความว่า การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งเหนือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

พัฒนาการแนวคิดของการทุจริต

- **ระยะแรก** เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจหน้าที่ของตนเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวและพรรคพวก เช่น การรับสินบน
- **ระยะที่สอง** การทุจริตเกิดจากความร่วมมือระหว่างข้าราชการ นักการเมือง และนักธุรกิจ (ภาคเอกชน) ในการใช้กฎหมายหรือช่องว่างทางกฎหมายแสวงหาผลประโยชน์
- **ระยะที่สาม** การสร้างเงื่อนไขต่างๆ ตามกฎหมายเพื่อให้สามารถนำมาใช้แสวงหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง นำมาสู่ **"การทุจริตเชิงนโยบาย"**



รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทย

- รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทยที่ได้จากการสังเคราะห์งานวิจัยโดย ผาสุก พงษ์ไพจิตร (2552)
- 1. การเรียกเก็บภาษีคอร์รัปชัน มีชื่อเรียกหลายชื่อ ซึ่งรวมทั้งการเรียกสินบน ส่วย สิ้นน้ำใจ ค่าน้ำร้อนน้ำชา และเงินใต้โต๊ะ เป็นต้น
- 2. การดึงเงินงบประมาณแผ่นดินจากค่าคอมมิชชั่นโครงการมาเป็นของตน การรับสินบน การจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งการเสนอโครงการเพื่อให้ได้เงินคอร์รัปชัน ทั้ง ๆ ที่โครงการดังกล่าวอาจไม่มีประโยชน์อย่างแท้จริง

รูปแบบของการคอร์รัปชันหลักในสังคมไทย

- ▶ 3. การขายสินบนเพื่อให้ได้มาซึ่งการผูกขาดธุรกิจ หรือผูกขาดการประมูลโครงการ
- ▶ 4. การเล่นพรรคเล่นพวก การดำรงตำแหน่งหลายหน่วยงาน จนเกิดลักษณะที่เรียกว่าการทับซ้อนของผลประโยชน์ หรือ "ผลประโยชน์ทับซ้อน" (Conflicts of interests)
- ▶ 5. การใช้อำนาจทางการเมือง ดำเนินนโยบายที่เอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทธุรกิจที่ตนเอง ครอบครัว หรือพรรคพวกมีผลประโยชน์อยู่ เรียกว่า "คอร์รัปชันเชิงนโยบาย"

ความเคยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย (จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)

คนไทย 1 ใน 6 คนยอมรับว่า ตนเองเคยรับสินบนและ
เคยมีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน



ความเคยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย

(จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



87.6% เคยลัดคิว
เพื่อซื้อสินค้าหรือใช้
บริการต่าง ๆ



80.2% เคยให้สินบน
สินน้ำใจตอบแทน
เจ้าหน้าที่ที่ให้บริการเพื่อ
อำนวยความสะดวก

ความเคยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย

(จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



81.2% เคยมีพฤติกรรม
คอร์รัปชันในขณะที่ปฏิบัติงาน



83.6% เคยคอร์รัปชัน
ทรัพย์สินของสำนักงาน

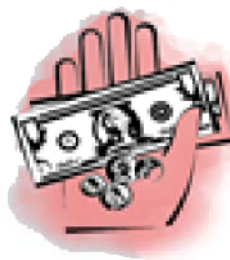


92.4% เคยลอก
การบ้านหรือรายงานเพื่อน



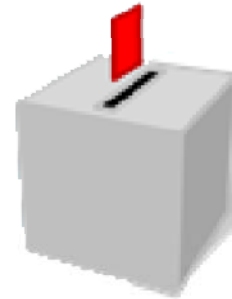
54.7%
เคยขับรถผิดกฎจราจร

ความเคยชินต่อการทุจริตในสังคมไทย (จากผลการสำรวจของ ABAC และ NIDA)



31.39%

ยอมจ่ายเงินหรือถูกรีด
ไถจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ



26.87%

เคยรับเงินเพื่อลงคะแนน
เสียงให้กับนักการเมือง



18.19%

เคยใช้ระบบอุปถัมภ์/ให้
สิทธิพิเศษแก่เครือญาติ



13.81%

เคยให้ของขวัญหรือติด
สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ



13.24%

เคยนำวัสดุ, อุปกรณ์ใน
ที่ทำงานไปใช้ส่วนตัว



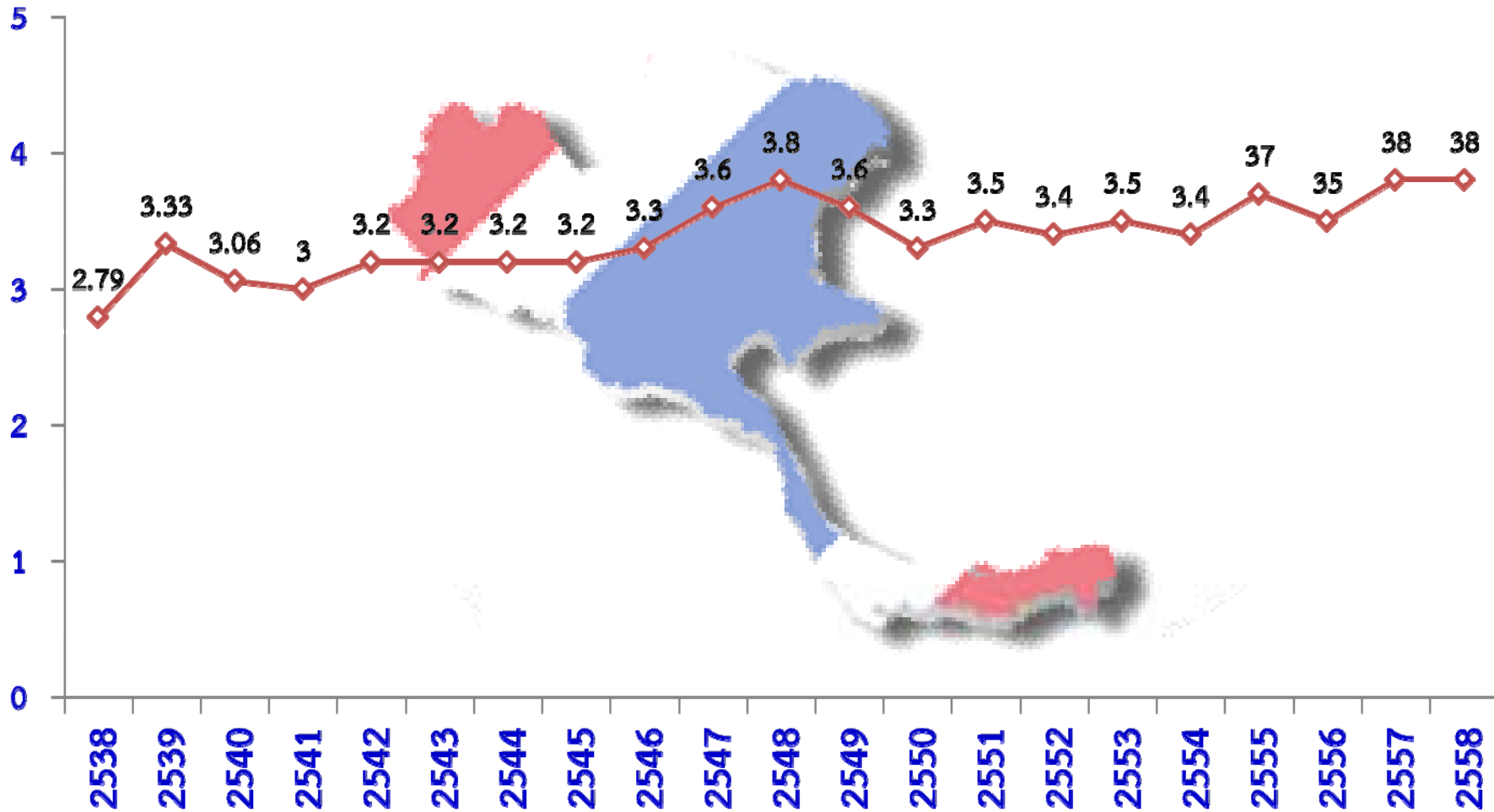
12.60%

เคยฝากบุตรหลานเข้า
โรงเรียน

สถานการณ์การทุจริตของประเทศไทย



กราฟแสดงคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ของประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538 – 2558





ตารางแสดงอันดับและคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของ
ประเทศไทย เมื่อเปรียบเทียบกับอันดับโลกและอันดับอาเซียน

ปี (ค.ศ.)	2011	2012	2013	2014	2015
จำนวนประเทศ	183	176	177	175	168
คะแนน	3.40/10	37/100 *	35/100 *	38/100 *	38/100 *
อันดับโลก	80	88	102	85	76
อันดับอาเซียน	4	4	5	3	3

ตารางแสดงอันดับและคะแนนดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน
ของประเทศไทย เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอาเซียน



ลำดับ	อันดับโลก 2558 (168)	ประเทศ	คะแนน 2558	คะแนน 2557
1	8	สิงคโปร์	85	84
2	54	มาเลเซีย	50	52
3	76	ไทย	38	38
4	88	อินโดนีเซีย	36	34
5	95	ฟิลิปปินส์	35	38
6	112	เวียดนาม	31	31
7	139	ลาว	26	25
8	147	พม่า	22	21
9	150	กัมพูชา	21	21

ภาพลักษณ์ “ข้าราชการไทย” ณ วันนี้



“ภาพลักษณ์ข้าราชการไทย” ณ วันนี้ ในสายตาประชาชน

สวนดุสิตโพล 7 พฤษภาคม 2559

อันดับ 1	ยังมีการทุจริตคอร์รัปชัน โกงกิน รับสินบน	81.48 %
อันดับ 2	มีเส้นสาย ระบบอุปถัมภ์ใช้อำนาจในทางที่ผิด	79.63 %
อันดับ 3	เช้าชามเย็นชาม ทำงานช้า บริการไม่ดี	60.20 %
อันดับ 4	ระบบการทำงานดีขึ้นกว่าเดิม มีบริการ จุดเดียวเบ็ดเสร็จ	56.17 %
อันดับ 5	เป็นอาชีพที่มั่นคง มีเกียรติ มีสิทธิสวัสดิการ ที่ดี	53.86 %

ภาพลักษณ์ “ข้าราชการไทย” ณ วันนี้

สวนดุสิตโพล 7 พฤษภาคม 2559



สิ่งที่ประชาชนอยากฝากบอก “ข้าราชการไทย” ณ วันนี้ คือ

อันดับ 1	ซื่อสัตย์ สุจริต ยึดหลักธรรมาภิบาล	86.12 %
อันดับ 2	สามัคคีร่วมมือร่วมใจ ช่วยกันพัฒนาบ้านเมือง ให้เจริญก้าวหน้า	83.05 %
อันดับ 3	เป็นแบบอย่างที่ดีของสังคมและข้าราชการไทย	67.28 %
อันดับ 4	ไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมือง ไม่ตกเป็นเครื่องมือของ ใคร	63.60 %
อันดับ 5	ทำงานให้คุ้มค่ากับภาษีประชาชน	59.44 %

ยุทธศาสตร์ชาติ



ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชุดปัจจุบันได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2551 - 2555) เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีแนวทางในการดำเนินงานที่มีเป้าหมายเดียวกันและได้ขยายระยะเวลาการใช้ยุทธศาสตร์ ระยะที่ 1 จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2560 เป็นการใช้อุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. 2556 - 2560)

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 – 2560)

วิสัยทัศน์

“สังคมไทยมีวินัยโปร่งใสยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรมและร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นที่ยอมรับในระดับสากล”

พันธกิจที่ 1

สร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริตโดยเน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิด เพื่อเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศให้แก่ทุกภาคส่วนในสังคมไทยโดยเฉพาะกลุ่มนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

พันธกิจที่ 2

พัฒนาความร่วมมือระบบการประสานงานและบูรณาการการทำงานระหว่างเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกับทุกภาคส่วน และปรับปรุงกฎหมายเพื่อลดอุปสรรคในการบูรณาการและการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งภายในและระหว่างประเทศ

พันธกิจที่ 3

พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพครอบคลุมพื้นที่เป้าหมาย โดยเป็นนวัตกรรมที่เป็นประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พันธกิจที่ 4

สนับสนุนให้ภาคีทุกภาคส่วนสร้างองค์ความรู้ (Knowledge body) เพื่อให้รู้เท่าทันและร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เป้าหมายหลัก

เพิ่มระดับของค่า CPI ของประเทศไทยเป็นสำคัญ โดยตั้งเป้าไว้ที่ร้อยละ 50 ในปี 2560

ยุทธศาสตร์ที่ 1

ยุทธศาสตร์ที่ 2

ยุทธศาสตร์ที่ 3

ยุทธศาสตร์ที่ 4

ยุทธศาสตร์ที่ 5

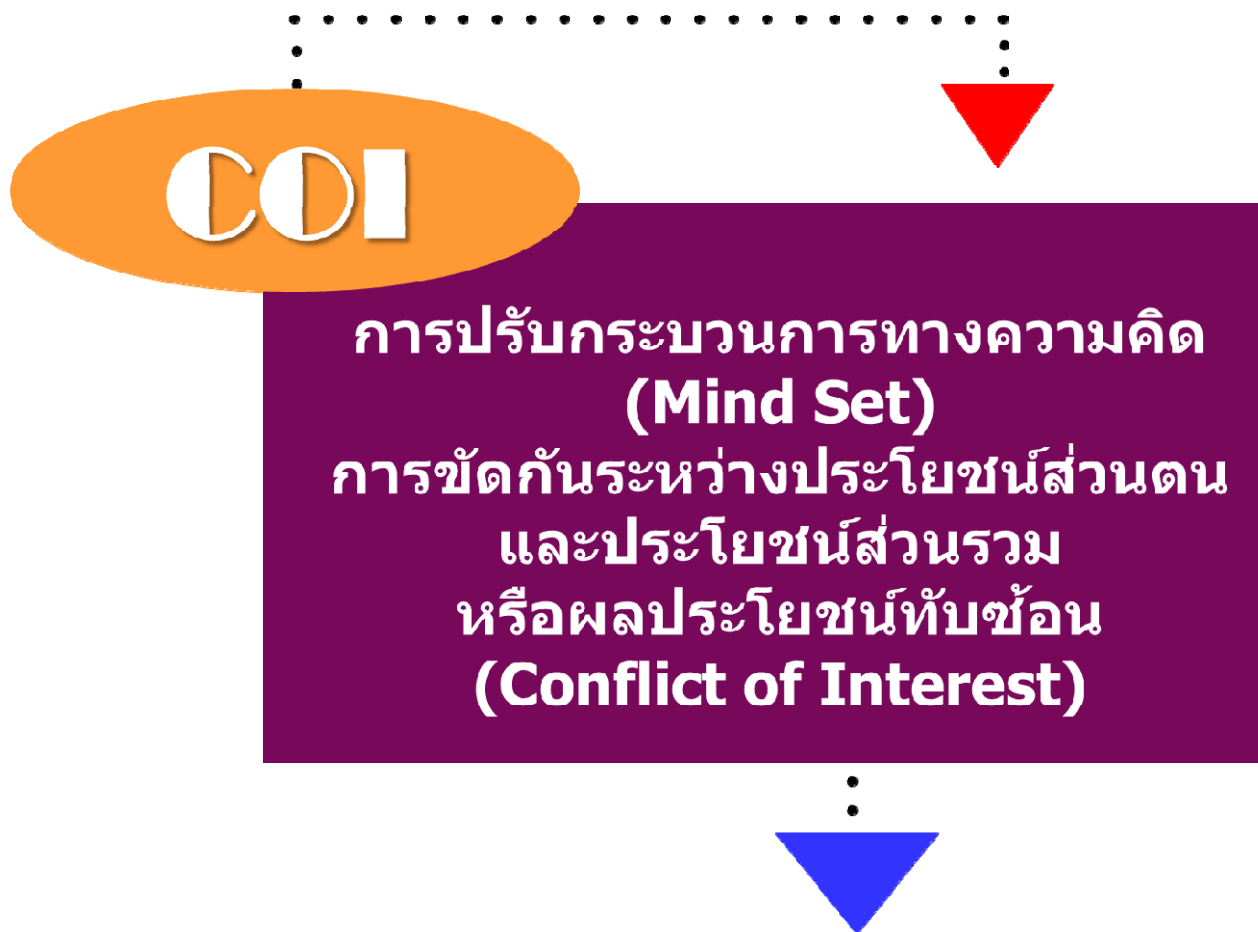
ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 – 2560)



ยุทธศาสตร์ 1 plugged and plugged key counter-corruption emphasis on changing the thinking of people in all sectors in the protection of the public interest	ยุทธศาสตร์ 2 the work of agencies in the counter-corruption and development of the country	ยุทธศาสตร์ 3 development of cooperation with agencies in the counter-corruption and development of the country	ยุทธศาสตร์ 4 development of management and equipment in the counter-corruption and development of the country	ยุทธศาสตร์ 5 strengthening the knowledge of the counter-corruption and development of the country
มาตรการ/ แนวทาง 1.1 ส่งเสริมการดำเนิน ชีวิตตามหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง 1.2 ส่งเสริมการใช้และ กำหนดบทลงโทษ ในประมวลจริยธรรม แก่ทุกภาคส่วน 1.3 การใช้การศึกษาและ ศาสนาเป็นเครื่องมือ การปลูก-ปลูก- ปรับเปลี่ยน ฐานความคิด 1.4 ดูแลคุณภาพชีวิตและ รายได้ของเจ้าหน้าที่ ของรัฐและ ข้าราชการ	มาตรการ/ แนวทาง 2.1 ประสานการทำงานและ การบริหารระหว่างองค์กร ตามรัฐธรรมนูญ 2.2 สร้างความเข้มแข็ง การบูรณาการความ ร่วมมือระหว่างภาค ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและ ประชาชนในการต่อต้าน การทุจริต 2.3 พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลาง 2.4 ปรับปรุงกฎหมายและการ บังคับใช้กฎหมายรวมถึง การพัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์ข้อบังคับ ในแต่ละหน่วยงานหลัก ในการต่อต้านการทุจริต ให้สอดคล้องกัน	มาตรการ/ แนวทาง 3.1 ประสานความร่วมมือกับ หน่วยงาน/องค์กร ต่อต้านการทุจริตและ องค์กรเอกชนในระดับ นานาชาติ 3.2 ปรับปรุงและพัฒนา กฎหมายให้สอดคล้อง กับอนุสัญญาระหว่าง ประเทศ 3.3 สร้างความร่วมมือโดย การเข้าร่วมปฏิญญา และการทำบันทึกความ เข้าใจระหว่างประเทศ	มาตรการ/ แนวทาง 4.1 ส่งเสริมและสนับสนุน การศึกษาวิจัยเพื่อ พัฒนามาตรการและ เครื่องมือในการป้องกัน และปราบปรามการ ทุจริต 4.2 สร้างเสริมระบบ แจ้งเบาะแสและการ คุ่มครองพยาน การ เสริมสร้างศักยภาพ และการมีส่วนร่วม ในการแก้ไขปัญหา ทุจริตให้กับภาค ราชการและ ประชาสังคมและ ประชาชนเพื่อให้ เกิดความเชื่อมั่น 4.3 สร้างเสริมระบบ รับเรื่องร้องเรียน ให้กับองค์กรตาม รัฐธรรมนูญที่ ต่อต้านการทุจริต	มาตรการ/ แนวทาง 5.1 สร้างองค์ความรู้ใน การป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริตโดยการ ศึกษาวิจัยและ พัฒนา 5.2 พัฒนาระบบการ จัดการองค์ความรู้ 5.3 สร้างบุคลากร เชี่ยวชาญเฉพาะ สาขาสำหรับ ตรวจสอบและ ปราบปรามการ ทุจริตรายสาขา

**แนวทางในการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต**

แก้ “ทุจริต” ต้องคิดเป็น



ความหมายของฐานความคิด



- ฐานความคิดหรือกรอบความคิด(Mindset) เป็นกลุ่มของความเชื่อหรือวิธีการคิดที่ส่งผลต่อพฤติกรรม มุมมอง และทัศนคติ
- ฐานความคิดของสังคมไทย ดูรายงานการวิจัยเรื่อง กฎหมายตราสามดวง : แวนส่องสังคมไทย โดยวินัย พงศ์ศรีเพียร และคณะ, 2547 สนับสนุนโดย สกว.



รายงานการวิจัยเรื่อง
กฎหมายตราสามดวง : แว่นส่องสังคมไทย

๑. ปัจเจกบุคคลอาจเปลี่ยนสถานภาพทางสังคมขึ้นลงกัน
อย่างง่าย ๆ เพียงข้ามวันข้ามคืน
๒. ให้ความสำคัญของพิธีกรรม แบบพิธี การแสดง
เกียรติยศ มากกว่าเนื้อหา
๓. ระบบอุปถัมภ์และระบบเครือญาติ
๔. ความเชื่อในไสยศาสตร์และวิญญานนิยม

สาเหตุและแนวทางแก้ไข : ความแตกต่างระหว่าง ปทัสถานทางสังคมกับปทัสถานทางกฎหมาย (ต่อ)



ระบบอุปถัมภ์

สังคมไทยเป็นสังคมที่มีการกำหนดสถานภาพของบุคคลลดหลั่น
จากบนมาสู่ล่าง ซึ่งมีโครงสร้างที่เน้นความแตกต่างระหว่างฐานะ
กับตำแหน่ง ซึ่งได้แก่ ความสัมพันธ์ระหว่างผู้อุปถัมภ์ที่มีฐานะ
ตำแหน่งสูงกว่ากับผู้รับอุปถัมภ์ที่มีฐานะตำแหน่งต่ำกว่า

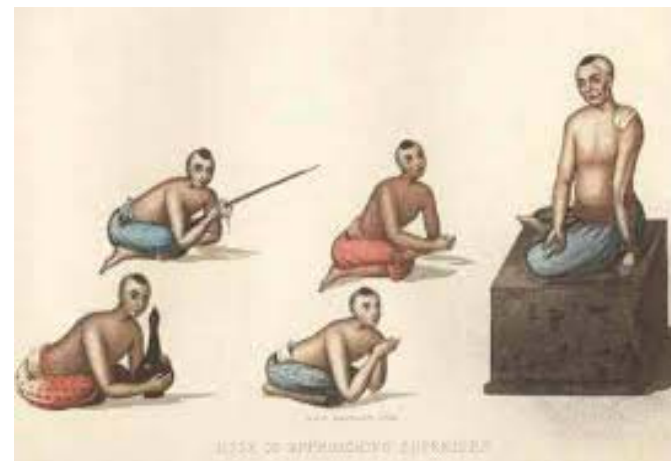


สาเหตุและแนวทางแก้ไข : ความแตกต่างระหว่าง ปทัสถานทางสังคมกับปทัสถานทางกฎหมาย (ต่อ)



ความสัมพันธ์แบบผู้อุปถัมภ์และผู้รับอุปถัมภ์

คือ ความสัมพันธ์ที่ตั้งอยู่บนรากฐานแห่งความไม่เสมอภาค
ในการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ (เศรษฐกิจ, การเมือง, สังคม)



สาเหตุและแนวทางแก้ไข : ความแตกต่างระหว่าง ปทัสถานทางสังคมกับปทัสถานทางกฎหมาย (ต่อ)



ลักษณะสำคัญของคอร์รัปชัน

๑. คอร์รัปชันเกิดขึ้นเมื่อใดก็ตามที่เจ้าหน้าที่ของรัฐทำตัวเหมือนขุนนางเก่า ซึ่งถือว่าฐานะตำแหน่งเป็นสมบัติของตนที่จะเอามาทำอะไรมาก็ได้ที่จะเอามาใช้หาประโยชน์ส่วนตัวได้
๒. คอร์รัปชันจะเป็นที่เข้าใจได้ดีก็ต่อเมื่อเราทราบถึงความแตกต่างระหว่างบทบาทหน้าที่ส่วนรวมกับผลประโยชน์ส่วนตน

สาเหตุของปัญหา

- รากฐานความเชื่อในอดีตขุนนางค้าขายได้ไม่เป็นที่น่ารังเกียจ
- ตำแหน่งทางราชการนำมาซึ่งผลประโยชน์
- ไม่แยกเรื่องประโยชน์ส่วนบุคคล/ประโยชน์ส่วนรวม
- ทักษะคติของคนในสังคมพัฒนาไม่ทันระบบกฎหมายที่นำมาใช้

บทบาทและอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ



แนวความคิดพื้นฐาน : ประโยชน์สาธารณะ

- รัฐโดยองค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ดูแลรักษาประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์สาธารณะ
- แต่ในกรณีที่ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชนไม่สอดคล้องกับประโยชน์สาธารณะจะต้องให้ประโยชน์สาธารณะอยู่เหนือประโยชน์ส่วนตัวของเอกชน

บทบาทและอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ



หลักการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

เจ้าหน้าที่ของรัฐมีความสัมพันธ์กับรัฐ **2 สถานะ** คือ

1. เป็นผู้ใช้อำนาจรัฐ และ 2. เป็นเอกชนคนหนึ่ง

เงื่อนไข : 1) เจ้าหน้าที่ของรัฐในฐานะผู้ใช้อำนาจรัฐจะทำอะไรได้ต้องมี
กฎหมายให้อำนาจ

2) เจ้าหน้าที่ในฐานะเอกชนจะทำอะไรก็ได้ถ้าไม่มีกฎหมาย

ห้าม

บทบาทและอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ



เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความสัมพันธ์กับรัฐ 2 สถานะ ดังกล่าว หลักการสากลในการปฏิบัติหน้าที่คือ การสามารถ แยกเรื่องตำแหน่งหน้าที่กับเรื่องส่วนตัวออกจากกันได้และ ห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล กับประโยชน์ส่วนรวม



ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม “Conflict of Interests”

หมายถึง สถานการณ์ หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร มีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจ หรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม



ขอบข่ายของผลประโยชน์ทับซ้อน

John Langford และ Kenneth Kernaghan ประมวลการกระทำที่อยู่
ในขอบข่ายของผลประโยชน์ทับซ้อน เป็น 7 ลักษณะ ดังนี้

- (1) การรับผลประโยชน์ต่างๆ (accepting benefits)
- (2) การทำธุรกิจกับตัวเอง (self - dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (contracts)
- (3) การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (post - employment)
- (4) การทำงานพิเศษ (outside employment or moonlighting)
- (5) การรู้ข้อมูลภายใน (inside information)
- (6) การใช้สมบัติราชการเพื่อประโยชน์ของธุรกิจส่วนตัว
- (7) การทำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง

รูปแบบความขัดแย้งระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

• การรับประโยชน์ต่างๆ (Accepting Benefits)



การที่บริษัทสนับสนุนการเดินทางไปประชุม/ดูงานในต่างประเทศ ของผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่นและอาจรวมถึงครอบครัว

• การทำธุรกิจกับตัวเอง (Self-Dealing) หรือเป็น คู่สัญญา (Contracts)



ผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่นใช้อำนาจให้หน่วยงานที่ดำรงตำแหน่งอยู่ซื้อที่ดินของตนเองในการจัดสร้างสำนักงานใหม่

• การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะ หรือ หลังเกษียณ (Post -Employment)



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นอธิการบดีมหาวิทยาลัยเอกชนหลังพ้นตำแหน่งทันที

• การทำงานพิเศษ (Outside Employment or Moonlighting)



ครูสอนพิเศษที่ให้ความรู้และแนวข้อสอบเต็มๆมากกว่าการสอนในเวลาราชการ

• การรู้ข้อมูลภายใน (Inside Information)



รัฐมนตรีรู้ข้อมูลภายในโครงการสร้างถนนไปกวางซื่อที่ดินตามแนวถนนตัดผ่านไว้ล่วงหน้า

• การใช้สมบัติของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตัว (Using Employer, Property for Private advantage)



ข้าราชการนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ในงานส่วนตัว

• การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง (Pork-Barrelling)



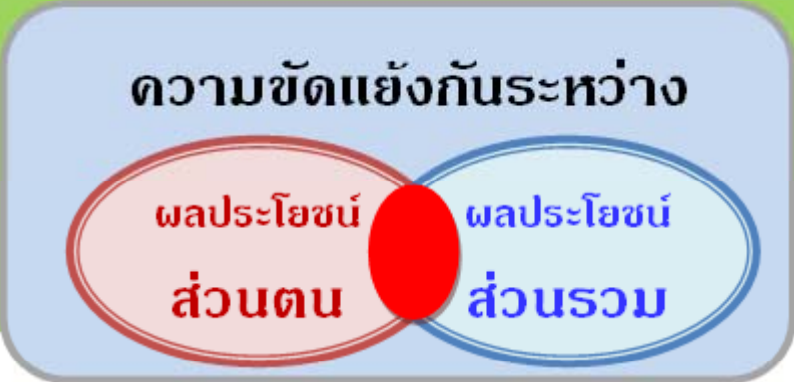
รมต.อนุมัติโครงการไปลงในพื้นที่ตนเอง, ใช้งบสาธารณะเพื่อหาเสียง, การใส่ชื่อนักการเมืองแสดงความเป็นเจ้าของสิ่งสาธารณะ เช่น ถนน

คู่มือ

ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

จัดทำโดย : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

พฤติกรรมอย่างไร....
เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน



ต้นเหตุพื้นฐานของการ **คอร์รัปชัน**



รวมหัวกันทุจริต
แบบนี้ต้อง **รวบหา**
คุณเป็นอีกหนึ่งพล...ช่วยกันฉีกทวงคืนแบบ

มีฐานคิดในเรื่องการตอบแทนบุญคุณ :
โดยเฉพาะบุญคุณทางการเมือง

๒



มีพฤติกรรมการใช้เงินที่สุรุ่ยสุร่าย :
ทำให้รายรับไม่สมดุลกับรายจ่าย

๓



มีความจำเป็นในการรักษาตัวรอด :
ลดการเผชิญปัญหา เน้นเรื่องวัตถุนิยม
การอยากมี อยากได้

๔

๕

เกิดจากปัจจัยด้านกฎหมาย : บทลงโทษทางกฎหมาย
ยังไม่เพียงพอ ต่อการ “ป้องกัน” และ “ป้องปราม”



มีฐานความคิดในลักษณะบูรณาการ : ไม่สามารถ
แยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัวกับเรื่องส่วนรวมออก
จากกันได้อย่างสิ้นเชิง

๑

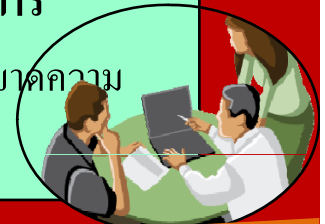


ปัจจัย

ที่ทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๖

โครงสร้างการบริหาร และการมีระบบการ
ตรวจสอบถ่วงดุล : ซึ่งฝ่ายตรวจสอบยังขาดความ
เข้าใจ และระบบยังไม่มีประสิทธิภาพ



แนวทางปฏิบัติ..เพื่อป้องกัน

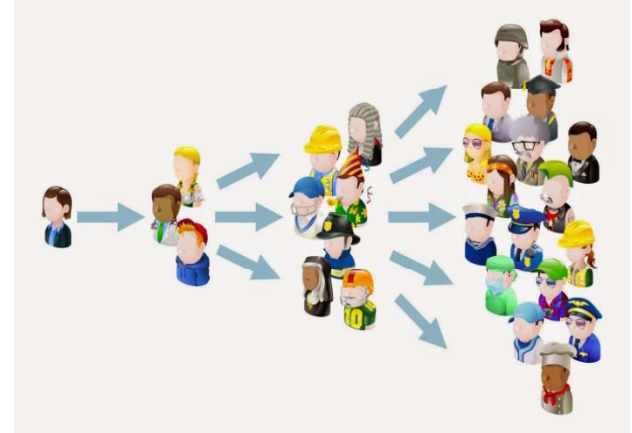
ผลประโยชน์ทับซ้อน

การเตรียมตัวก่อนเข้าสู่ตำแหน่ง (ก่อนเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ)



ในขณะที่ตนเองอยู่ในสถานะของเอกชนที่ได้ทำธุรกิจหรือทำการค้าไว้กับรัฐ โดยจะต้องตรวจสอบการเป็นผู้สัญญากับรัฐ การรับสัมปทานจากรัฐ หรือการเป็นกรรมการผู้จัดการ การถือหุ้นหรือการเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการหรือการเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนต่าง ๆ ว่ามีหรือไม่อย่างไร และต้องสำรวจกิจการต่าง ๆ ของคู่สมรส รวมถึงการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- ก่อนเข้ารับตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ บุคคลนั้น จะต้องเตรียมตัวโดยตรวจสอบตนเอง คู่สมรส บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ว่าได้มีการดำเนินกิจการใด ๆ บ้าง



การปฏิบัติหน้าที่หรือดำรงตนใน ระหว่างที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ



ต้องไม่ดำเนินกิจการใด ๆ ที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๐ แห่งกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต

- นายกรัฐมนตรี / รัฐมนตรี / ผู้บริหารท้องถิ่น / รองผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรส่วนท้องถิ่นหรือ (ผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐ)

หมายเหตุ : กรณีตำแหน่งผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐยังไม่ได้กำหนดบังคับใช้ แต่ทั้งนี้ก็ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

การดำเนินกิจการในภายหลัง ที่พ้นจากตำแหน่ง (ยังไม่ถึง ๒ ปี)



ระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม เหยียดทานเนนงการบนตอเบอก เบนเวลา ๒ บ นบแต่เจาหนาทของรัฐผู้นเคยพนจากตำแหน่งนั้น ๆ แล้ว รวมทั้งการดำเนินกิจการของคู่สมรส ด้วย

- กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามมาตรา ๑๐๐ ได้บัญญัติห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐ มิให้ดำเนินกิจการที่เป็นการขัดกัน



กรณี...การรับ ของขวัญ หรือรับผลประโยชน์



ต้องปฏิเสธ



◆ ถ้าเป็นการให้เงิน ท่านต้องปฏิเสธ ไม่ว่าจะเป็นโอกาส
ใดๆ หรือการรับเงินสดหรือสิ่งใดๆ ที่สามารถ
เปลี่ยนเป็นเงินได้ เช่น หุ่น พันทบัตร หรือล้อตเตอร์
 ฯลฯ ล้วนเข้าข่ายการรับสินบน และเป็นการฝ่าฝืน
ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนทั้งสิ้น

เราควรรายงาน
การรับหรือไม่.. ?

เราควรรับหรือไม่ ?

เราสามารถเก็บไว้เป็นของ
ตนเองได้หรือไม่.. ?



สามารถเก็บรักษาไว้เองได้

ของขวัญ หรือผลประโยชน์
ที่ได้รับ เมื่อเทียบกับราคาตลาด
มีค่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท

การรับจาก
ต่างประเทศ

รับมาเป็นของส่วนรวมหรือของส่วนตัว สามารถรับ
ได้ แต่ต้องแจ้งผู้บังคับบัญชาวินิจฉัย หาก
ผู้บังคับบัญชาไม่อนุญาตต้องส่งคืนทันที

การรับกรณีพิเศษจากบุคคลในประเทศ



รับจากญาติที่ให้โดยเสน่หาแต่เกินกว่า
ฐานานุรูป

รับมาเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท

รับมาเป็นของส่วนรวมไม่ว่าจะมีมูลค่า
เท่าใดก็ตาม

ต้องแจ้งผู้บังคับบัญชาทราบ
และวินิจฉัย หาก
ผู้บังคับบัญชาเห็นว่าไม่
สมควรต้องส่งคืนทันที/



ผลประโยชน์
ทับซ้อน



หากฝ่าฝืนจะมีโทษอย่างไร?

การมีพฤติกรรมใดๆ ก็ตามที่เข้าข่าย
ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน หรือมี
พฤติกรรม ที่พร้อมฝ่าฝืนการปฏิบัติตาม
ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ย่อม
ส่งผลให้ถูกลงโทษ **ตักเตือน ตัดเงินเดือน**
จนกระทั่งถึงขั้น**ไล่ออก** ขึ้นอยู่กับความ
ร้ายแรงของการฝ่าฝืน นอกจากนี้หาก
พฤติกรรมนั้นๆ เข้าข่ายการรับสินบน
ฉ้อฉลทุจริต และสามารถพิสูจน์ได้ว่า
ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นๆ มีการ
รับผลประโยชน์ทับซ้อน หรือเข้าร่วมการมี
พฤติกรรมดังกล่าว ซึ่งมีผลต่อความเป็น
ธรรม ก่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ผู้ให้โดย
มิชอบ หากถูกตัดสินว่าผิดจริง ผู้มีส่วน
เกี่ยวข้องทุกคนอาจมีส่วนร่วมในการรับโทษ
ทางอาญาด้วย/

..... ไม่น่าเห็นกับความเป็นเพื่อน
มันบอกว่าไม่เป็นไร....ช่วยเลย
ครู จะถูกตัดเงินเดือนใหม่เนีย!..

..ผมขอแนะนำให้คุณ! ..ไป
ศึกษา คู่มือ..ผลประโยชน์ทับ
ซ้อนคุณนะ และอย่าให้เกิด
พฤติกรรมแบบนี้อีกเด็ดขาด



หุหุ...รับราชการมาทั้งชีวิต
โดนไล่ออกจากงาน..เพราะรับสินบน
เงินบำนาญก็ไม่ได้....เสื่อมเสียชื่อเสียง
น่าอับอาย/



ศาลตัดสิน...มีส่วน
เกี่ยวข้องร่วมกระทำ
ความผิดจริง/



รับโทษ
ทาง
อาญา

ความหมาย : การทุจริตและประพฤติมิชอบ



- ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่
- ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น
- ใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่เพื่อแสวงหาประโยชน์มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น



แนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2

มุ่งเน้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง ยั่งยืน เน้นการปรับเปลี่ยนทัศนคติ
สร้างพลังกดดันทางสังคม ไม่ยอมรับคนโกง



ดัชนีความโปร่งใส **CPI**

ที่มา: ศ.ดร. ภัคดี โพธิศิริ, กรรมการ ป.ป.ช., การอบรมหลักสูตร “พนักงานป้องกันการทุจริต”, ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

มาตรการเสริมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



เป้าหมาย : เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 2 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรการเสริมฯ “ทางกฎหมาย”

1

มาตรา 100

2

มาตรา 103

3

มาตรา 103/7

มาตรการเสริมฯ “ทางเทคนิค”

4

ITA

5

CAC

(Collective Action Coalition)

6

การตลาดเชิงสังคม

(Social Marketing)

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2



การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

ห้ามเจ้าพนักงานของรัฐ (ที่มีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือ ดำเนินคดี)

- เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐ
- เป็นหุ้นส่วน หรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ
- รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐฯ หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ อันมีลักษณะผูกขาดไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม หรือเป็นหุ้นส่วน/ผู้ถือหุ้นในห้าง/บริษัทที่รับสัมปทาน/เข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว

ITA

ระบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการ

ดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทราบถึงระดับคุณธรรมความโปร่งใส และข้อจำกัดในการดำเนินงาน และพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานให้มีความเป็นธรรม มีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น และนำไปสู่การยกระดับส่งเสริมภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศให้สูงขึ้น

ม. 100

หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยาของ

เจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2543 (มาตรา 103) ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคล นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ตามกฎหมาย หรือกฎ ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยา ตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ม. 103

การป้องกันทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

- การบริหารความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง
- โครงการปฏิบัติการร่วมภาคเอกชนป้องกันการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action Against Corruption)

การเปิดเผยราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ และการแสดงผลบัญชีรายรับรายจ่ายของโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ เพื่อสร้างความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ

ม. 103/7

การตลาดเชิงสังคม (Social Marketing)

- การใช้แนวทาง “การตลาดเชิงสังคม” ในการประชาสัมพันธ์และการรณรงค์สร้างกระแสต้านทุจริต

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต



มาตรา 100

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ / คู่สมรส (รวมทั้งพันตำแหน่งไม่เกิน 2 ปี

ตาม ม. 101)

- คู่สัญญา / มีส่วนได้เสีย ในสัญญากับหน่วยงานที่ปฏิบัติหรือกำกับ
- หุ่นส่วน / ผู้ถือหุ้น ใน หจก./บริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานที่ปฏิบัติหรือกำกับ
- รับสัมปทาน/คงไว้ซึ่งสัมปทาน ใน หจก./บริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงาน
- เป็นกรรมการ / ที่ปรึกษา / ตัวแทน / พนง./ลจ. ในธุรกิจเอกชนซึ่งกำกับฯ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด 4 ตำแหน่ง (นายกฯ/รมต./ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น)





คดีตัวอย่าง

- คำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คดีหมายเลขดำที่ อม.1/2550 คดีหมายเลขแดงที่ อม.1/2550 พิพากษาจำคุกอดีตนายกรัฐมนตรี ๒ ปี เนื่องจากมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 100(1) และ มาตรา 122วรรคหนึ่ง เพราะขณะที่ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี คู่สมรสได้เข้าไปเป็นคู่สัญญาเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี



จำคุก! 2 ปี 6 เดือน
นพ.ชัยวัน เจริญโชคทวี
อดีตคณบดีตัวชีรพษบาบล
ใช้รถหลวงงานแต่งลูกสาว

ศาลให้รอลงอาญา 2 ปี เหตุจำเลยสำนักพิต ชาติใช้ค่าเสียหายคืบ

     : NationTV22

จำคุก 2 ปี 6 เดือน "หมอชัยวัน" ฐานใช้รถหลวงงานแต่งลูกสาว

ศาลอาญาพิพากษาจำคุก 2 ปี 6 เดือน ปรับหมื่นบาท “นายแพทย์ชัยวัน เจริญโชคทวี อดีตคณบดีคณะแพทยศาสตร์ วชิรพยาบาล นำรถหลวงอุปกรณ์ไปใช้ในงานแต่งลูกสาว สูดหูทั้งที่บ้าน ที่โรงแรม โดยศาลยังปรานีลดเหลือจำคุก 2 ปีครึ่ง ปรับหนึ่งหมื่นบาท โดยโทษจำคุกให้รอ ลงอาญา 2 ปี

ศาลอาญารัชดา อ่านคำพิพากษา ในคดีที่อัยการเป็นโจทก์ยื่นฟ้อง นายแพทย์ชัยวัน เจริญโชคทวี อดีตคณบดีคณะแพทยศาสตร์ วชิรพยาบาล ฐานเป็นเจ้าพนักงานมีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินใดๆ ใช้อำนาจในตำแหน่งโดยทุจริตอันเป็นการเสียหายแก่รัฐ และเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 151 และ 157

จากกรณี เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2554 ขณะจำเลย ดำรงตำแหน่งคณบดี คณะแพทยศาสตร์ ได้ใช้อำนาจหน้าที่โดยทุจริต ด้วยการสั่งให้เจ้าหน้าที่นำ แก้ว 100 ตัว พร้อมผ้าปกคลุมแก้ว / เครื่องถ่ายวิดีโอ 2 เครื่อง / เครื่องเล่นวิดีโอ / กล้องถ่ายรูป และผ้าเต็นท์ หลายผืน เพื่อนำไปใช้ในงานวิวาท์ บุตรสาวจำเลยที่บ้านพักส่วนตัว รวมทั้งรถยนต์ รถตู้ ส่วนกลางอีก 4 คัน เพื่อใช้รับส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมพิธี และขนย้ายอุปกรณ์ ทั้งที่บ้านพักและงานฉลอง มงคลสมรสที่โรงแรม ซึ่งล้วนเป็นทรัพย์สินของทางราชการ

การกระทำของจำเลยนับเป็นการใช้อำนาจโดยทุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนตัว อันเป็นการเสียหายแก่รัฐ และคณะแพทยศาสตร์ วชิรพยาบาล ต่อมา เดือน กันยายน 2556 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ หรือ ป.ป.ช. ได้ชี้มูลความผิดวินัยและอาญากับจำเลย โจทก์จึงขอให้ ศาลพิพากษาลงโทษจำเลยตามความผิดด้วย ครั้งแรกจำเลยให้การปฏิเสธ

ศาลพิเคราะห์พยานหลักฐานโจทก์แล้วเห็นว่า การกระทำของจำเลยเป็นการทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ตามฟ้อง จึงพิพากษาให้จำคุก 5 ปี และปรับ 20,000 บาท คำให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณาคดี ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุกจำเลยไว้ 2 ปี 6 เดือนและปรับ 10,000 บาท

อย่างไรก็ดีจำเลยได้สำนึกผิด และชดใช้ค่าเสียหายคืนให้แก่รัฐทันที ประกอบกับเป็นแพทย์ทำคุณประโยชน์ต่อสังคม และไม่เคยต้องโทษจำคุกมาก่อน ศาลจึงเห็นควรให้รอลงอาญา



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต



มาตรา 103

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ/พ้นไม่เกิน 2 ปี รับทรัพย์สิน /
ประโยชน์อื่นใด

เว้นแต่ โดยธรรมดา

- จากญาติ ตามฐานานุรูป
- จากบุคคลอื่น ไม่เกิน
3,000 บาท

ประโยชน์อื่นใด

- การลดราคา
- การรับความบันเทิง
- การรับบริการ
- การรับการฝึกอบรม
- สิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน



โดยธรรมจรรยา

- โดยปกติ
- ตามธรรมเนียม/ประเพณี/วัฒนธรรม
- ตามมารยาทที่ปฏิบัติกันในสังคม

ฝ่าฝืน มาตรา 100 และมาตรา 103

1. โทษ จำคุกไม่เกิน 3 ปี ปรับ ไม่เกิน 60,000 บาท
ทั้งจำ ทั้งปรับ
2. ให้ถือเป็นความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่



การเปลี่ยนฐานความคิดของคนในสังคมไทย



- สามารถแยกแยะว่าเรื่องใดเป็นประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม (มีทักษะในการคิด)
- เข้าใจเรื่องการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม
- ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว (มีจิตสาธารณะ)
- ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ข้อ 5 ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือประโยชน์ส่วนตัว
- ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 75 (1) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้นำอื่นในภาครัฐอย่างน้อยต้องปฏิบัติตนโดย แยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชนเหนือประโยชน์ส่วนตัวและของพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองที่ตนสังกัด



การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจมาปรับประยุกต์ใช้ในการ
ปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวการดำรงอยู่ และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกๆระดับ ตั้งแต่ ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศ ให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์

ความพอเพียง หมายถึง



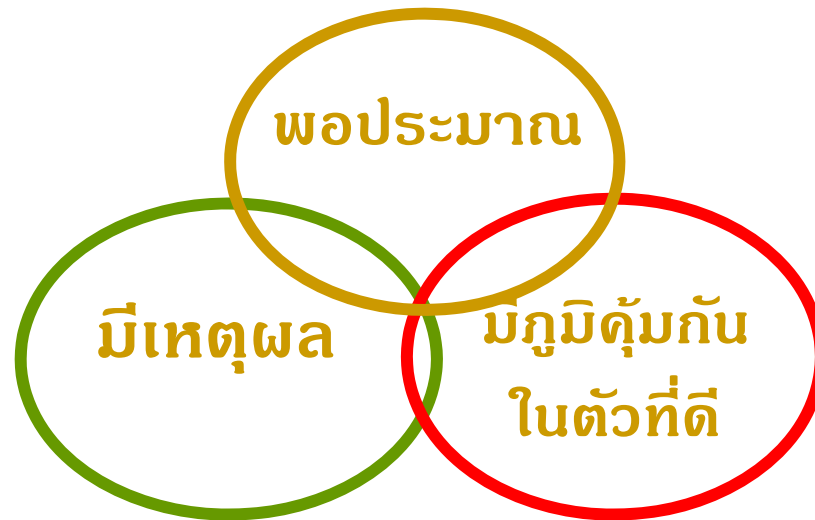
ความพอประมาณ **ความมีเหตุผล** รวมถึงความจำเป็นที่
จะต้อง **มีระบบภูมิคุ้มกัน** ในตัวที่ดีพอสมควรต่อการกระทบใด ๆ
อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในภายนอก ทั้งนี้ จะต้องอาศัย
ความรู้ **ความรอบคอบ** และ**ความระมัดระวัง** อย่างยิ่งในการ
นำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการ
ทุกชั้นตอน



และขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎี และนักธุรกิจในทุกระดับ ให้มีสำนึกใน *คุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติปัญญาและ ความรอบคอบ* เพื่อให้สมดุลและพร้อมต่อการรองรับ การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี.

แนวคิดของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

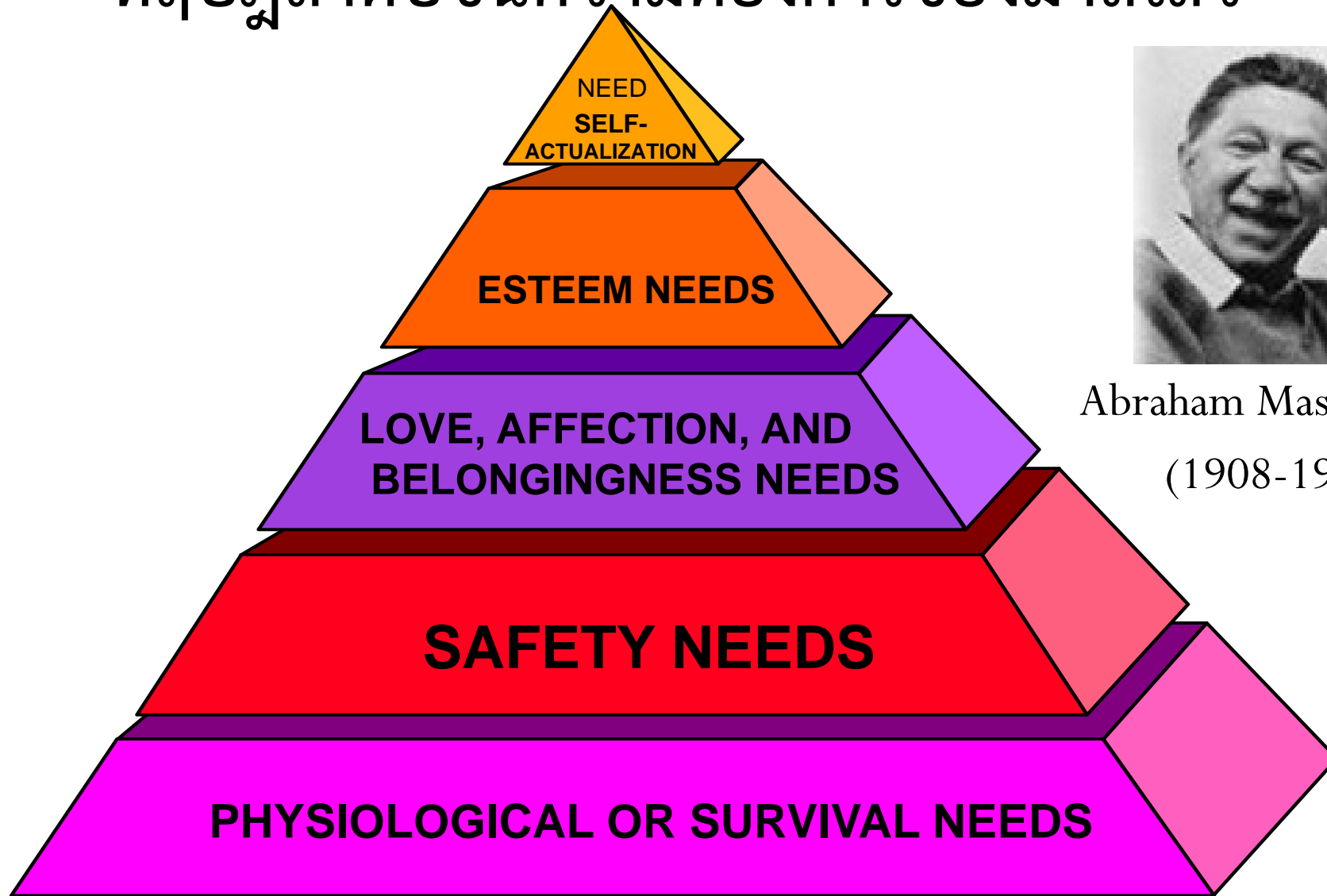
ทางสายกลาง



เงื่อนไขความรู้
(รอบรู้ รอบคอบ
ระมัดระวัง)

เงื่อนไขคุณธรรม
(ซื่อสัตย์สุจริต สติปัญญา
ชยันอดทน แบ่งปัน)

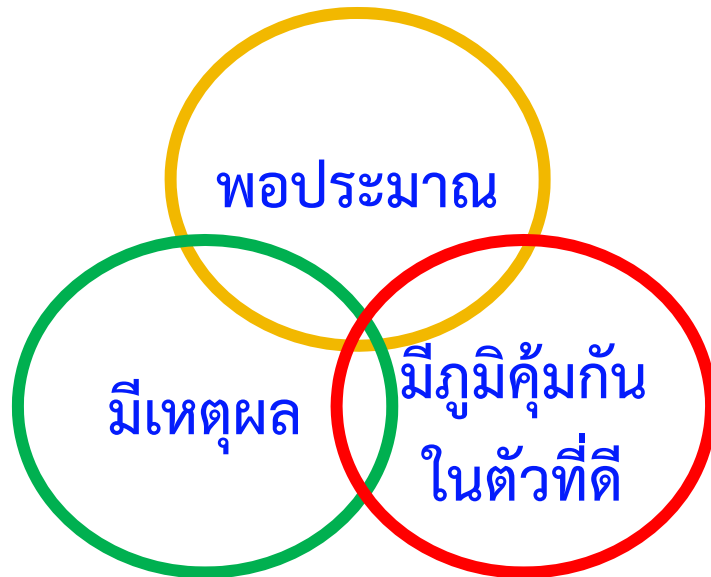
ทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์



Abraham Maslow
(1908-1970)

แนวคิดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทางสายกลาง

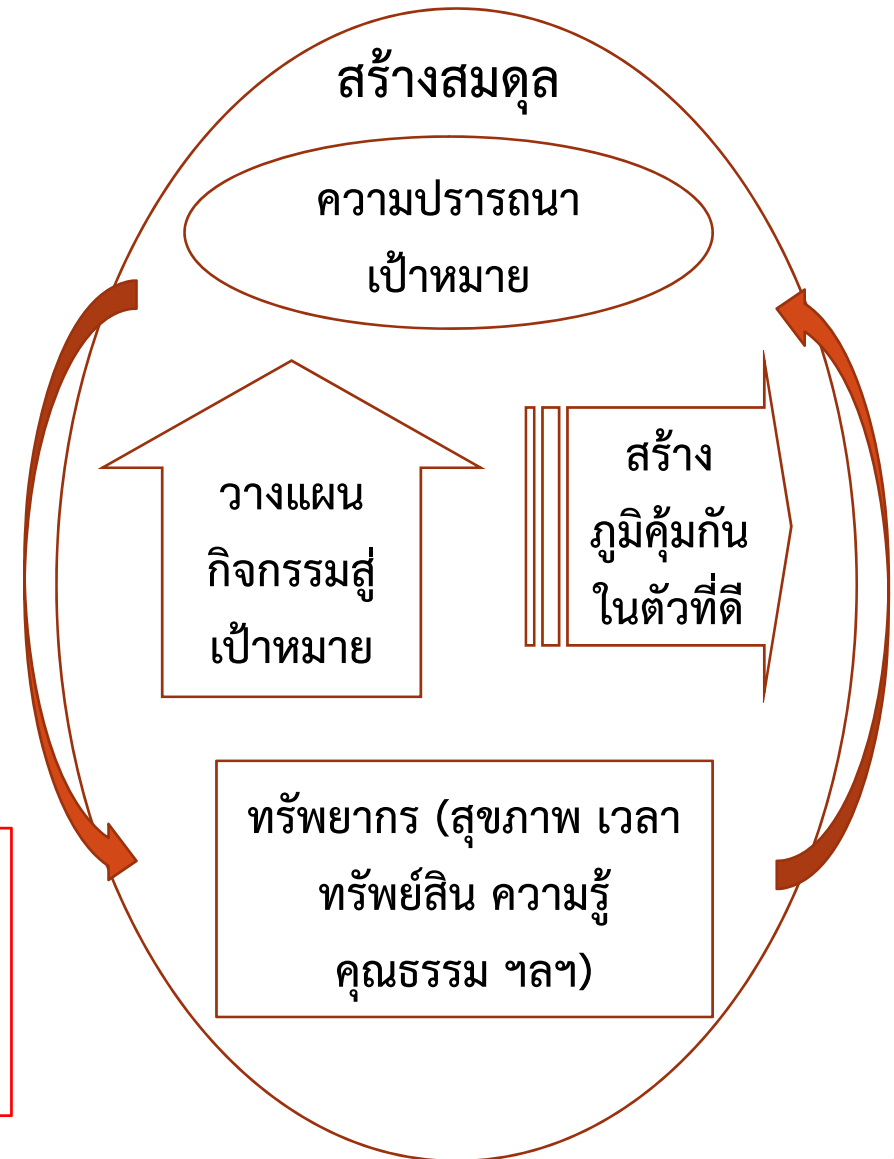


เงื่อนไขความรู้

(รอบรู้ รอบคอบ
ระมัดระวัง)

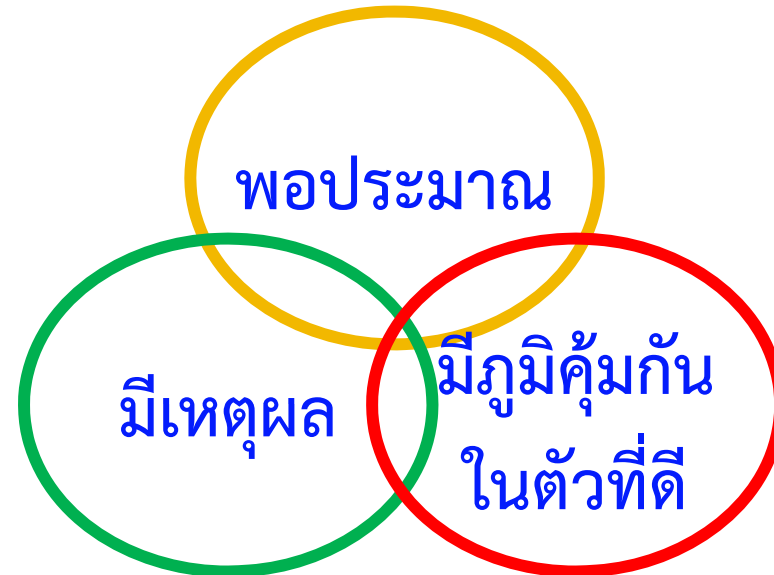
เงื่อนไขคุณธรรม

(ซื่อสัตย์สุจริต สติปัญญา
ขยันอดทน แบ่งปัน)



แนวคิดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทางสายกลาง



ทรัพยากรอื่น

(เงิน อุปกรณ์ เครือข่าย เวลา ฯลฯ)

เงื่อนไขความรู้

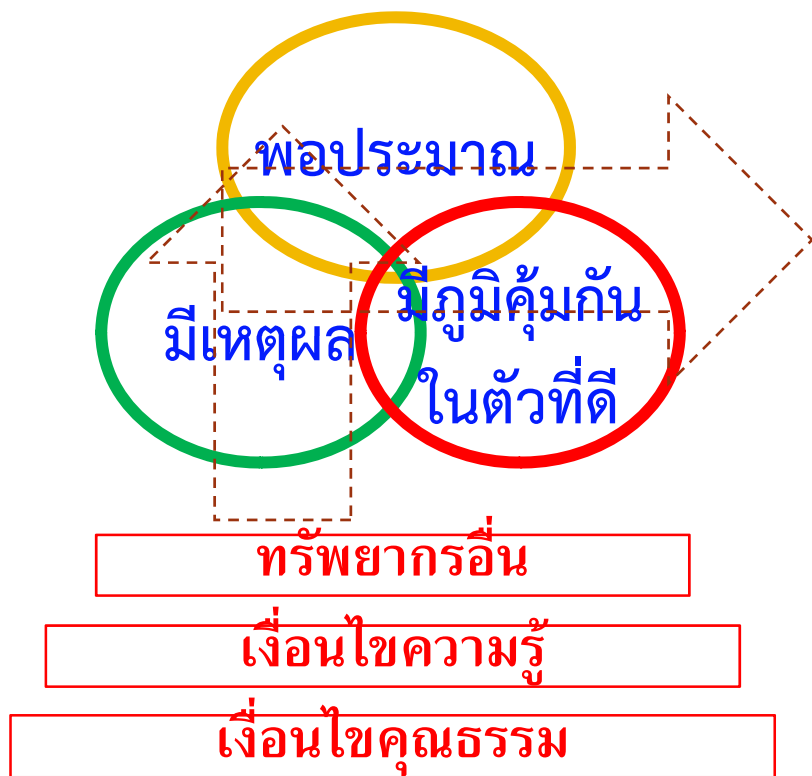
(รอบรู้ รอบคอบ ระมัดระวัง)

เงื่อนไขคุณธรรม

(ซื่อสัตย์สุจริต สติปัญญา ขยันอดทน แบ่งปัน)

แนวคิดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทางสายกลาง

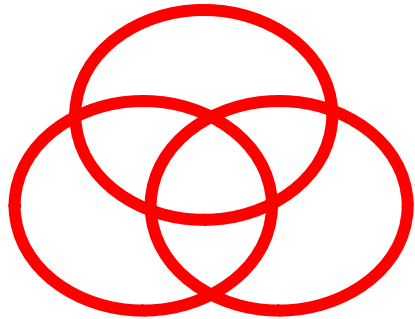


ทางสายกลาง



ขั้นที่ ๑

ทางสายกลาง



ทรัพยากรอื่น

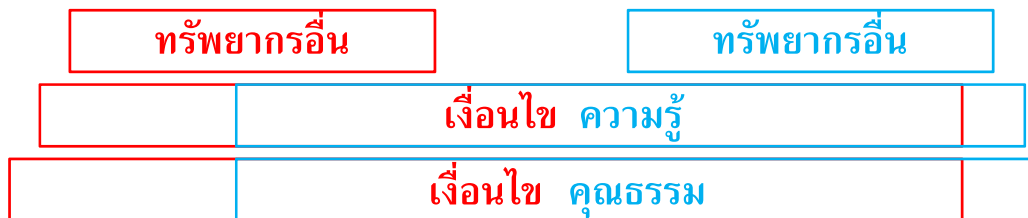
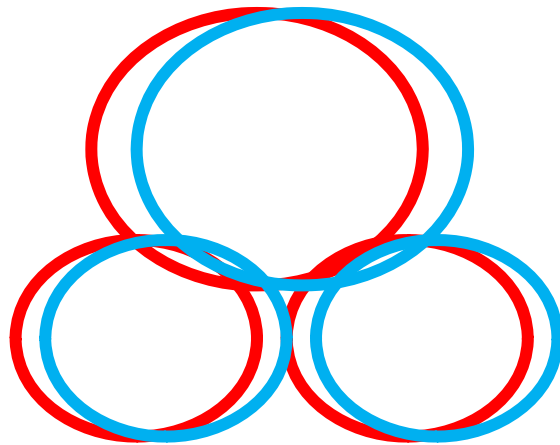
เงื่อนไขความรู้

เงื่อนไขคุณธรรม

วัตถุประสงค์เพื่อสร้างเสถียรภาพ
ของการผลิต เสถียรภาพด้าน
อาหารประจำวัน ความมั่นคงของ
รายได้ ความมั่นคงของชีวิต และ
ความมั่นคงของชุมชนชนบท เป็น
เศรษฐกิจพึ่งตนเองมากขึ้น

ขั้นที่ ๒

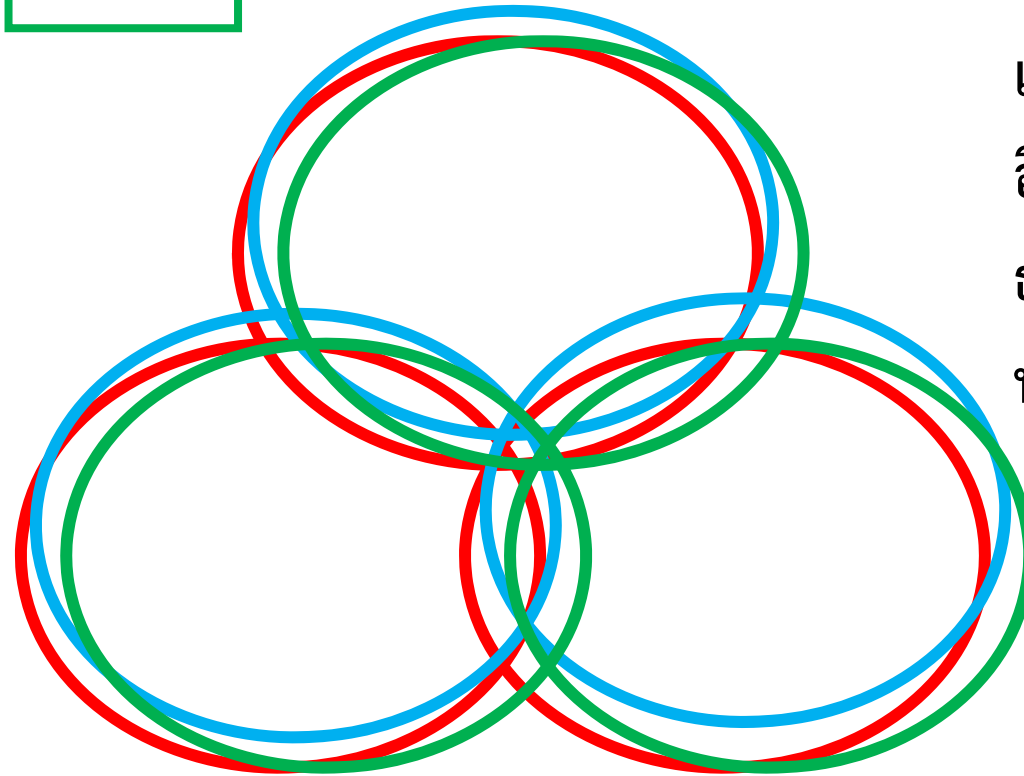
ทางสายกลาง



เมื่อเข้าใจในหลักการ
และใช้ทรัพยากรของ
ตนเองได้ผลแล้ว ก็
ต้องเริ่มขั้นที่สอง คือ
ให้รวมพลังกันในรูป
กลุ่ม หรือ สหกรณ์
ร่วมแรง ร่วมใจกัน
ทำงาน

ขั้นที่ ๓

ทางสายกลาง



ติดต่อประสานงาน
เพื่อจัดหาทุน หรือ
แหล่งเงิน หรือองค์กร
อื่น มาช่วยในการทำ
ธุรกิจ การลงทุนและ
พัฒนาคุณภาพชีวิต

		ทรัพย์	ยาก	อื่น		
		เงื่อนไข	ความ	ง่าย		
		เงื่อนไข	คุณ	ธรรม		

การพัฒนาหลักสูตรการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท : เศรษฐกิจพอเพียง

	ปีงบประมาณ 56	ปีงบประมาณ 57	ปีงบประมาณ 58
วิชา ครองตน	พัฒนา นำร่อง	อบรม ตัวคูณ 6 ครั้ง	
วิชา ครองงาน		พัฒนา นำร่อง	อบรม ตัวคูณ 4 ครั้ง
วิชา ครองคน		พัฒนา นำร่อง	อบรม ตัวคูณ 4 ครั้ง

ลักษณะเฉพาะของหลักสูตร

- ❑ มุ่งเน้นการนำองค์ความรู้จากหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง พระบรมราโชวาทและพระราชดำริสู่การปฏิบัติของข้าราชการ
- ❑ ได้รับการออกแบบให้สอดคล้องกับลักษณะการเรียนรู้ที่เน้นตัวผู้เรียน
- ❑ ผู้เรียนจะได้ทบทวนองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้อง พิจารณาตัวอย่างการประยุกต์ใช้ รวมทั้งวางแผนการนำไปใช้ และพัฒนาตนเองอย่างเป็นขั้นตอน
- ❑ วิทยากรไม่ใช่ผู้สอนแต่เป็นผู้สร้างและกระตุ้นการเรียนรู้ ไม่ใช่ผู้บรรยายเท่านั้น
- ❑ วิทยากรจะใช้ทักษะ การกระตุ้นความคิดของผู้เรียนด้วยคำถาม การสรุปความ การกระตุ้นให้กลุ่มคิด และหาคำตอบร่วมกันและเป็นเจ้าขององค์ความรู้มากกว่าการบอกเล่าหรือสั่งการ

**วิชา
ครองตน**

ส่วนที่ 1

ส่วนที่ 2

ส่วนที่ 3

ส่วนที่ 4

เรียนรู้พระบรมราโชวาท

เลือกพระบรมราโชวาทที่ประทับใจ
แลกเปลี่ยนกับเพื่อน

รู้จักตนเอง

รู้ความพึงพอใจในมิติต่าง ๆ
รู้ความปรารถนาของตน เป้าหมายในชีวิต

วางแผนชีวิตของตน

สร้างรากฐาน กำหนดวิธีการ สู่เป้าหมาย
สร้างความสมดุล

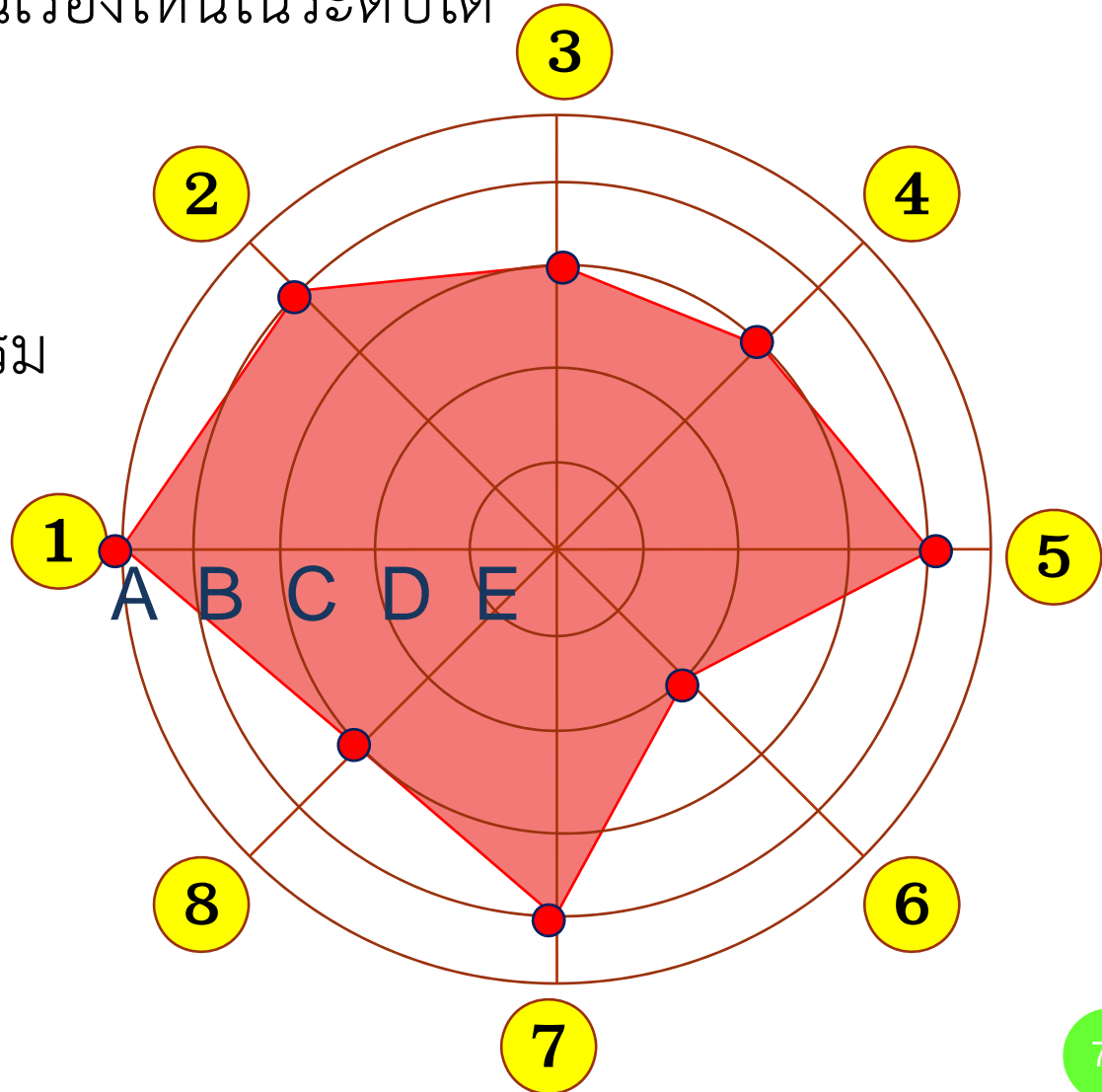
เป็นที่ปรึกษาการวางแผนชีวิตให้เพื่อน

หารือกันเรื่องเป้าหมายชีวิตของเพื่อน
สรุปการเรียนรู้

รู้ความปรารถนาของตัวเอง

- ประเมินว่าเราพอใจในเรื่องไหนในระดับใด

- 1 สุขภาพร่างกาย
- 2 จิตใจ อารมณ์ คุณธรรม
- 3 การเรียนรู้ งานอดิเรก
- 4 ครอบครัว
- 5 เพื่อน ญาติ ชุมชน
- 6 งานอาชีพ
- 7 ทรัพย์สินสมบัติ เงินทอง
- 8 สังคม สิ่งแวดล้อม



การสร้างสมดุล แผนชีวิต 10 ปี

	เป้าหมาย สุดท้าย	อนาคต	ปัจจุบัน	ความต่าง	25 ปี	26 ปี	27 ปี	28 ปี	29 ปี	30 ปี	31 ปี	32 ปี	33 ปี	34 ปี
สมาชิกครอบครัว	ภรรยา					24 ปี								
	ลูก							0 ปี		อนุ บาล			ป. 1	
	พ่อ แม่					55 ปี 50 ปี					60 ปี 55 ปี			
สุขภาพร่างกาย	แข็งแรง ไม่ป่วย	นน.70 K	นน.80 K	-10 K	78 K	76 K	74 K	72 K	70 K					
จิตใจ อารมณ์ คุณธรรม	แจ่มใส ใจดี เป็นมิตร	เป็นมิตรกับ ทุกคน	ไม่ค่อยยิ้ม			ยิ้ม มาก	ออก งาน	เพื่อน มาก						
การเรียนรู้ งานอดิเรก	อังกฤษดี ต่อ ป.โท	TOEIC 700	TOEIC 300	+ 400	400	450	500 โท	550	600 จบโท	650	700			
ครอบครัว	ครอบครัว อบอุ่น	มีภรรยา ลูก	โสด		มี แฟน	แต่ง งาน			มีลูก					
เพื่อน ญาติ ชุมชน	พึ่งพาอาศัย ได้	เพื่อนสนิท 10 คน	เพื่อนสนิท 2 คน		4 คน	6 คน	8 คน	10 คน						
งานอาชีพ	การงาน ก้าวหน้า	หัวหน้า กลุ่มงาน	แรกบรรจุ							หัว หน้า				
ทรัพย์สินสมบัติ เงินทอง	มีบ้าน รถ เงิน 2 ล้าน	ผ่อนบ้าน มีเงิน 1 ล้าน	ไม่มีบ้าน รถ มีเงิน 1 แสน		มี 2 แสน	มี 3 แสน	มี 4 แสน	มี 5 แสน	มี 6 แสน	มี 7 แสน	มี 8 แสน	มี 9 แสน	มี 1 ล้าน	
สังคม สิ่งแวดล้อม														

วิชา
ครองงาน

ส่วนที่ 1

ส่วนที่ 2

ส่วนที่ 3

ส่วนที่ 4

เรียนรู้เกี่ยวกับการทำงาน

เรียนรู้ลักษณะการทำงานคนเดียว และกับกลุ่ม
เรียนรู้เงื่อนไขความสำเร็จในการทำงาน

เรียนรู้พระบรมราโชวาท

เรียนรู้ลงลึกเพิ่มเติมจากพระบรมราโชวาท
แลกเปลี่ยนกับกลุ่มอื่น

วางแผนการทำงานของตน

เรียนรู้ภาระงาน เป้าหมาย ทรัพยากร วิธีการ
วางแผนงานที่มีประสิทธิภาพและสมดุล

เป็นเจ้าของโครงการสำคัญเฉพาะกิจ

หาวิธีการเตรียมวางแผนโครงการสำคัญ
สรุปการเรียนรู้

วิชา ครองคน

ส่วนที่ 1

ส่วนที่ 2

ส่วนที่ 3

ส่วนที่ 4

เรียนรู้เกี่ยวกับบทบาทของบุคคล

เรียนรู้คุณลักษณะหัวหน้า เพื่อน ผู้ให้บริการที่ดี
เรียนรู้ความสำคัญของคุณลักษณะนั้น

เรียนรู้พระบรมราโชวาท

เรียนรู้ลงลึกเพิ่มเติมจากพระบรมราโชวาท
แลกเปลี่ยนกับกลุ่มอื่น

เรียนรู้บุคลิกภาพ และบทบาทหน้าที่ในที่มงาน

เรียนรู้แนวทางเข้าใจตัวเองและผู้อื่น
เรียนรู้พฤติกรรมในที่มงาน

เรียนรู้เพื่อพัฒนาการครองคน

เรียนรู้การพัฒนาคุณลักษณะที่ดี
สรุปการเรียนรู้ และจัดทำแผนพัฒนาตน

พัฒนาการของคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลในประเทศไทย

รัชกาลที่ 6 หลักราชการ

2471 ระเบียบข้าราชการพลเรือน - วินัย

2537 ก.พ. จรรยาบรรณของข้าราชการ

รัฐธรรมนูญ - มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม

2542 ก.พ. เรียนรู้พระบรมราโชวาท

2542 ก.พ. ระเบียบนร. ระบบบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี

2542 ศสช. เศรษฐกิจพอเพียง

2543 ก.พ. ค่านิยมสร้างสรรค์

2546 กพร. พรฎ ธรรมาภิบาล

รัฐธรรมนูญ - มาตรฐานทางจริยธรรม

51 พรบ ระเบียบข้าราชการพลเรือน

52 ผู้ตรวจการแผ่นดิน ค่านิยมหลัก

52 ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

57 ค่านิยม 12 ประการ ศสช.



ขอบคุณ
ๆ