

รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

ครั้งที่ 1/2553

วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายสิงห์ทอง ชินวรรังสี ประธานกรรมการ
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นางสาวปานจิตต์ พิศวง กรรมการ
ผู้อำนวยการกองกลาง
แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์
3. นายสุจิตโรจน์ คงเมือง กรรมการ
หัวหน้าฝ่ายประสานการพัฒนาห้องที่ส่วนพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานห้องที่
สำนักบริหารการปกครองห้องที่ กรมการปกครอง
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย
4. นางสาวสุนิสา ตามไท กรรมการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
5. นายพงศ์กูร วิรัตน์นันท์ กรรมการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
6. นายมารชิน บินฮาริส กรรมการ
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ
7. นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดินทร์ กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร
แทนอธิบดีกรมการค้าภายใน
8. นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย กรรมการ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง
แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง
9. นายณัฐภูมิ สุขมล กรรมการ
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาและส่งเสริมกองทุนเพื่อการเกษตร
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร

- | | |
|---|------------------|
| 10. นายประกิต เศวงนรินทร์
ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ
แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | กรรมการ |
| 11. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม
ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 12. นายศิริชัย ออสุวรรณ
ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด | กรรมการ |
| 13. นายวิเชียร เจียรธรรม
ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก | กรรมการ |
| 14. นายสุรชัย ศิริมัย
ประธานสหกรณ์โคนมบ้านโป่ง จำกัด | กรรมการ |
| 15. นายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์
ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์และกรรมการบริหารสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย | กรรมการ |
| 16. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | เลขานุการ |
| 17. นายกอบศักดิ์ จินตกานนท์
ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2
สำนักงบประมาณ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| 18. นางจิราภรณ์ ด่านไทย์วัฒนา
นักบัญชีชำนาญการ
แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง | ผู้ช่วยเลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| 1. ปลัดกระทรวงการคลัง | ติตราชการ |
| 2. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ติตราชการ |
| 3. นายประเสริฐ โกศัลวิตร
อธิบดีกรมการข้าว | ติตราชการ |
| 4. นายฉัตรชัย ประคองทรัพย์
ประธานกลุ่มสหกรณ์การเกษตรขามทะเลสอ จำกัด | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------|-------------------|
| 1. นางสาวหทัยรัตน์ ทีปประชัย | กระทรวงพาณิชย์ |
| 2. นายสำราญ เชื้อสุจริต | กรมส่งเสริมสหกรณ์ |

3. นางรานี วิทย์ภาส	กรมการข้าว
4. นางสาวฉวี ปรากฏระนันท์	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
5. นางสาวสุนันท์ สันติเดช	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
6. นางสาวอนงค์วดี ด่านปาน	กองเกษตรสารนิเทศ สป.กษ
7. นายสุภัทรชัย โอฬารกิจกุลชัย	ช่วยราชการรองปลัดกระทรวงฯ สป.กษ.
8. นางสาวชนิตา แซ่มตระกูล	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
9. นางจิราภา สุภาพคำ	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
10. นางสาวปิยะวรรณ ทิพย์แก้ว	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
11. นางสาวอนิศา อ่อนบุญญะ	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
12. นางสุนันต์ สมบูรณ์	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
13. นางสาวนิตยา ขจรไพโร	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
14. นางสาวมานิดา ด้านธนาวัฒน์วงศ์	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
15. นางสาวสุรีย์พรรณ พิมลลิขิต	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
16. นางสาวปองฤทัย จตุรภัทร	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
17. นางสาวกัญญารัตน์ สนั่นใจ	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
18. นางสาวสุสิพร ปันจัน	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
19. นายณภัทร ประดิษฐ์ทรง	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
20. นายสรลักษณ์ ศรีสงวน	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
21. นางสาวสุรารักษ์ นานากุล	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
22. นางสาวปริสสุทธิณี กอพลุกกลาง	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
23. นางสาวปรียาภรณ์ พิมพะนิตย	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
24. นางสาวธัญรัตน์ บุญช่วย	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.

เปิดประชุมเวลา 09.30 น.

ประธานฯ กล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมเกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมเกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และส่งให้กรรมการทุกท่านตรวจสอบรายงานแล้ว ปรากฏว่า ได้มีกรรมการ ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

1. ประธานขอแก้ไขมติที่ประชุม หน้า 20

ข้อความเดิม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วดังนี้

1) ให้กรมปศุสัตว์ได้รับการขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินจ่ายขาดจำนวน 1.2 ล้านบาท ออกไปอีก 1 ปี เป็น 30 กันยายน 2553 ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2552

2) ให้กรมปศุสัตว์เร่งรัดในการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์เพื่อนำเงินส่งคืนกองทุนฯ ตามแผนที่กำหนดไว้ หากกรมปศุสัตว์ไม่สามารถชำระได้ตามแผนฯ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี

ข้อความใหม่ (หน้า 21) ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้กรมปศุสัตว์เบิกเงินจ่ายขาดจำนวน 1,200,000 บาท เพื่อดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหามลพิษด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ปี พ.ศ.2550

2. กรมบัญชีกลาง ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

ขอแก้ไขความเห็นที่ประชุม หน้า 9

ข้อความเดิม นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ความเห็นเห็นว่า โครงการนี้ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้มียอดตัวเลขหนี้ค้างชำระหลังการปรับโครงสร้างหนี้ กับยอดการชำระหนี้และยอดค้างชำระไม่ตรงกันขอให้ตรวจสอบด้วย

ข้อความใหม่ นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง ให้ความเห็นเห็นว่า โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้มียอดตัวเลขหนี้ค้างชำระตามตาราง 1,604.573 ล้านบาท ไม่ตรงกับยอดสรุปซึ่งมียอด 25.766 ล้านบาท จึงขอให้ตรวจสอบความถูกต้องด้วย

ขอเพิ่มเติมความเห็นที่ประชุม หน้า 15

1. ร่าง ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การช่วยเหลือผู้ประกอบการเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อน พ.ศ.....

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตว่า การช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนนั้นมีความหมายครอบคลุมถึงการจัดหาที่ดินด้วยหรือไม่

ขอแก้ไขความเห็นที่ประชุม หน้า 15

2. ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการและรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ข้อความเดิม

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้กระทรวงกลางคลัง ให้ความเห็นเห็นว่า ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการและรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.....ตัดคำว่าแนวทางออกได้หรือไม่ เปลี่ยนเป็นร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการและรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.....

นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นเห็นว่า จากคำ จำกัดความคำว่า “กองทุน” หมายถึง กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไว้แล้ว รายละเอียดในร่างยังใช้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรหรือไม่

ข้อความใหม่ (หน้า 16) นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตว่า ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการและรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ..... ควรระบุว่าเป็นเรื่องของหลักเกณฑ์หรือแนวทาง ดังนั้น ระเบียบที่ควรเป็น คือ ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์

การพิจารณาโครงการและรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ..... และ นางจิราภรณ์ ด้านไทยวัฒนา แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า จากร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการ และรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศได้ให้คำจำกัดคำว่า “กองทุน” หมายถึง กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ไว้แล้ว ดังนั้น ข้อความคำว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ควรจะใช้คำว่า กองทุนหรือไม่

ขอแก้ไขความเห็นที่ประชุม หน้า 18

ข้อความเดิม นางอุไร ร่มโพธิหยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ความเห็นว่า ในรายการจัดซื้อค่า ตกแต่งรถยนต์ควรขอเพิ่มเป็นกรณีพิเศษ ส่วนงบประมาณในรายการอื่นๆ.....

ข้อความใหม่ นางอุไร ร่มโพธิหยก ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง ให้ความเห็นว่า ในรายการจัดซื้อรถตู้ ควรแยกราคาค่าตกแต่งรถยนต์ออกจากราคารถยนต์ให้ชัดเจนและ ส่วนงบประมาณในรายการอื่นๆ.....

ขอแก้ไขความเห็นที่ประชุม หน้า 20

ข้อความเดิม นางจิราภรณ์ ด้านไทยวัฒนา แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า การขยายเวลาโครงการออกไปอีก 1 ปี เป็นสิ้นสุดเดือนกันยายน 2553 กรมปศุสัตว์ขอ เบิกค่าใช้จ่ายจ่ายขาดอีก 1.2 ล้านบาท ซึ่งต้องการความชัดเจนในเรื่องการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดหากกำหนดแต่ละระยะเวลา โครงการแต่ไม่มีการกำหนดวงเงินในการใช้จ่ายจะทำให้เกิดปัญหาในด้านการปฏิบัติงานได้

ข้อความใหม่ นางจิราภรณ์ ด้านไทยวัฒนา แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า เนื่องจากโครงการได้รับการขยายเวลาออกไปอีก 1 ปี เป็นสิ้นสุดเดือนกันยายน 2553 แต่มติคณะกรรมการฯ ไม่ได้อนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายไว้ กรมปศุสัตว์มีความประสงค์ขอเบิกค่าใช้จ่ายจ่ายขาดอีก 1.2 ล้านบาท จึงต้องให้มีความชัดเจนในการอนุมัติการใช้จ่ายเงินจ่ายขาด หากกำหนดระยะเวลาโครงการแต่ไม่มีการกำหนด วงเงินในการใช้จ่ายจะทำให้เกิดปัญหาในด้านการปฏิบัติงานได้

3. นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ขอแก้ไขความเห็นที่ประชุมหน้า 15

ข้อความเดิม นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นว่าเกษตรกร การพิจารณาให้สหกรณ์กู้ยืมได้ไม่เกินวงเงินอนุมัติของนายทะเบียน ซึ่งกำหนดไว้จะกู้ได้ไม่เกิน 5 เท่าของ ทุนเรือนหุ้น ของกลุ่ม ซึ่งกลุ่มเกษตรกรมีทุนน้อยดังนั้นวงเงินที่ได้รับอนุมัติจึงอาจไม่เพียงพอต่อความต้องการ

ข้อความใหม่ นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นว่า พระราช กฤษฎีกา ว่าด้วยกลุ่มเกษตรกร พ.ศ. 2547 การตั้งกลุ่มเกษตรกร มาตรา 5 บุคคลผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรกรมเป็นหลัก จำนวนไม่น้อยกว่า 30 คน และมีวัตถุประสงค์ จะช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการประกอบอาชีพเกษตรกร (รวมกันผลิต รวมขาย รวมซื้อ ฯลฯ)

มาตรา 6 ทุนของกลุ่มเกษตรกรให้แบ่งเป็นหุ้นมีมูลค่าเท่ากัน สมาชิกแต่ละคนต้องถือหุ้นอย่างน้อย 1 หุ้น แต่ไม่เกิน 1 ใน 5 ของจำนวนหุ้นทั้งหมด ทุนของกลุ่มเกษตรกรมีน้อย เพราะมีสมาชิกไม่มาก กลุ่มเกษตรกรไม่มี เงินกองทุนของกลุ่มฯเอง ต้องอาศัยเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรหรือเงินสงเคราะห์โครงการอื่น ของทางราชการ แล้วแต่กรณี ๆ โดยผ่านหน่วยงานของทางราชการที่รับผิดชอบต่อกลุ่มเกษตรกรฯ แต่ปัจจุบันกลุ่มเกษตรกรจะไปก่อหนี้ ผูกพันกับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนตามวัตถุประสงค์ของกลุ่มฯ ไม่ได้ตามความต้องการของสมาชิก เพราะติดขัดการปฏิบัติ

ไม่ชอบด้วยกฎหมายของเจ้าหน้าที่สหกรณ์บางจังหวัด ได้นำพระราชบัญญัติสหกรณ์มาใช้กับกลุ่มเกษตรกรฯ ทำให้สมาชิกของกลุ่มเกษตรกรไม่สามารถพัฒนาอาชีพของสมาชิกได้ ขาดรายได้และยากจนลงไปอีก

มาตรา 8 (อนุ7) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่ ฯลฯ และมาตรา 16 (อนุ9) กระทำกิจกรรมอื่นใดเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกลุ่มเกษตรกรหรือได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียน ฯลฯ

เช่น ที่ประชุมใหม่มีมติให้คณะกรรมการของกลุ่มเกษตรกรฯ ไปก่อนนี้ผูกพันกับบุคคลภายนอกได้ตามวงเงินมติที่ประชุมใหญ่เห็นชอบอนุมัติ เพื่อหาปัจจัยการผลิตการเกษตรให้สมาชิกกลุ่มเกษตรกรฯ ไปพัฒนาอาชีพก็ไม่สามารถไปก่อนนี้ผูกพันได้ ทำให้เกษตรกรขาดโอกาส เพราะเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์บางจังหวัดบอกว่ากลุ่มเกษตรกรฯ สามารถไปก่อนนี้ผูกพันได้ไม่เกิน 5 เท่า ของทุนเรือนหุ้นของกลุ่มเกษตรกรฯ โดยอ้างพระราชบัญญัติสหกรณ์มาใช้บังคับต่อกลุ่มเกษตรกรฯ อยากให้หน่วยงานที่รับผิดชอบกลุ่มเกษตรกรฯ ได้มีการประชุมสัมมนาระหว่าง เกษตรกรกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่รับผิดชอบว่าจะนำกฎหมายใดมาใช้กับกลุ่มเกษตรกรฯ เพื่อจะได้นำไปปฏิบัติได้ในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกร

ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมตามที่คณะกรรมการแก้ไข เรียบร้อยแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้คณะกรรมการทุกท่านพิจารณารายงานการประชุมอีกครั้ง หากมีข้อแก้ไขขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการฯ ภายใน 7 วัน หากพ้นกำหนดถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานสถานการณ์ทางการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

นางจิราภรณ์ ด้านไทยวัฒนา แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง รายงานที่ประชุมว่า เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ 31 มกราคม 2553 มีเงินคงเหลือต้นงวด จำนวน 3,834.74 ล้านบาท มีรายรับ จำนวน 221.35 ล้านบาท มีรายจ่าย จำนวน 213.48 ล้านบาท รวมเงินคงเหลือปลายงวด จำนวน 3,842.61 ล้านบาท ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มีเงินสดคงเหลือใช้หมุนเวียน จำนวน 3,844.20 ล้านบาท มีภาระผูกพัน จำนวน 934.10 ล้านบาท เมื่อหักภาระผูกพันแล้วจะมีเงินสดคงเหลือใช้หมุนเวียนได้ จำนวน 2,910.10 ล้านบาท ลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ 31 มกราคม 2553 รวมหนี้สิน 4,224.75 ล้านบาท รวม 8 หน่วยงาน 31 โครงการ เป็นหนี้ที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระ 2,475.66 ล้านบาท หนี้ที่ถึงกำหนดชำระแล้ว จำนวน 27.00 ล้านบาท และหนี้ที่อยู่ระหว่างการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 150.52 ล้านบาท หนี้ที่ถึงกำหนดชำระแล้วและได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ โดยขยายเวลาการชำระ 1-3 ปี จำนวน 19.24 ล้านบาท ขยายเวลาชำระ 3 ปีขึ้นไป จำนวน 269.95 ล้านบาท ขยายเวลาออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี จำนวน 400.31 ล้านบาท และหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินการขอชดเชยผลขาดทุน จำนวน 887.07 ล้านบาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 3.2 รายงานการแก้ไขร่าง พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

1. ตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2548 เห็นชอบให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2517 ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
2. ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550 อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ... ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
3. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 12) ได้ตรวจพิจารณาแล้วและนำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 แล้ว เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่กฤษฎีกาตรวจแล้ว
4. ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 23 ปีที่ 2 ครั้งที่ 25 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ในวันพุธที่ 11 พฤศจิกายน 2552 ที่ประชุมได้รับหลักการแห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ซึ่งมีผู้เสนอไว้ จำนวน 5 ฉบับ โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ของคณะรัฐมนตรีเสนอเป็นหลักในการพิจารณา โดยให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อตรวจดูการร่างกฎหมายอีกชั้นหนึ่ง

ความก้าวหน้า

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ได้กำหนดให้มีการประชุมทุกวันพฤหัสบดี เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. เป็นรายมาตรา จำนวน 28 มาตรา โดยได้มีการประชุมไปแล้ว จำนวน 8 ครั้ง ซึ่งในการประชุมครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2553 ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นรายมาตราถึงมาตรา 20

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

ความเห็นที่ประชุม

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นว่า อยากให้นำต้นร่างที่กรรมาธิการพิจารณามาในที่ประชุมดูในคราวหน้า

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่า อยากให้ติดตามความก้าวหน้าของการร่าง พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เนื่องจากได้มีการเปลี่ยนแปลงไปจากร่างเดิมพอสมควร

ประธาน ให้ความเห็นว่า มีการเปลี่ยนแปลงอีกหลายครั้ง รอให้กรรมาธิการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้วจึงนำมาให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรดูอีกครั้ง

นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า ให้ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปความก้าวหน้าในเนื้อหาเบื้องต้นให้ทราบด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปการประชุมแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่คณะกรรมการพิจารณา เสนอที่ประชุมทราบในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ 3.3 รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยปฏิบัติงานในเรื่องต่าง ๆ รวม 4 คณะ นั้น ผลการดำเนินงาน (ธันวาคม 2552 - มกราคม 2553) คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

(1) คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2553 มีประเด็นการพิจารณา ดังนี้

1. การเร่งรัดการชำระหนี้

1.1 **โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ** จำนวน 7 หน่วยงาน 10 โครงการ วงเงินที่อนุมัติ 2,945.471 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 2,908.567 ล้านบาท ได้มีการนำส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 432.754 ล้านบาท คงมีหนี้ค้างชำระ 2,475.813 ล้านบาท

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทำแผนส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ส่วนโครงการอื่น ๆ ให้หน่วยงานดำเนินการตามแผน

1.2 **โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้** มี 8 หน่วยงาน 21 โครงการ วงเงิน 1,728.650 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติปรับโครงสร้างหนี้ตามความเห็นของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร แยกเป็นการขอขยายเวลาชำระหนี้ 483.363 ล้านบาท การตั้งงบประมาณ 673.080 ล้านบาท ลดหนี้เงินต้น 127.336 ล้านบาท จำหน่ายหนี้สูญ 34.518 ล้านบาท ขยายเวลาจนกว่าดำเนินคดีเสร็จ 496.837 ล้านบาท ขอค่าใช้จ่ายเพื่อส่งคืนกองทุนฯ 214.417 ล้านบาท ขอชดเชยผลขาดทุน 43.923 ล้านบาท มีการชำระคืนกองทุนฯ จำนวน 126.571 ล้านบาท (ชำระครบ 1 โครงการ คือ โครงการขยายพันธุ์โคนม ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย จำนวน 10.092 ล้านบาท) คงเหลือหนี้ค้างชำระ ณ 31 ธันวาคม 2552 จำนวน 1,602.079 ล้านบาท

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และให้หน่วยงานทุกหน่วยงานตรวจสอบยอดตัวเลขลูกหนี้ให้ตรงกัน และให้ทำแผนรายงานความก้าวหน้าเป็นรายไตรมาส และให้ปฏิบัติตามแผนที่ได้กำหนดไว้

1.3 **โครงการที่ยังไม่ได้ปรับโครงสร้างหนี้** มี 1 หน่วยงาน 2 โครงการ หนี้ค้างชำระ จำนวน 150.525 ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการปรับโครงสร้างหนี้ แต่ไม่ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และให้ อ.ต.ก. ชี้แจงเหตุผลว่าโครงการคลังสินค้ากลางและตลาดสินค้าเกษตรจังหวัดตรังและจังหวัดนครราชสีมา รวมทั้งโครงการไซโลท้องถิ่นและไซโลส่งออก จะพิจารณาดำเนินการแก้ไขอย่างไร และให้ อ.ต.ก. นำเรื่องดังกล่าวเสนอบอร์ดพิจารณาต่อไป

2. เรื่องเพื่อพิจารณา

2.1 โครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548 กรมส่งเสริมสหกรณ์ของดกติดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นนับถัดจากวันที่ผู้สอบบัญชีปิดบัญชีโครงการฯ ในปี 2549 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ให้แก่สถาบันเกษตรกร 102 แห่งใน 7 จังหวัดที่เข้าร่วมโครงการ จำนวนเงิน 6,938,084.90 บาท เพื่อไม่ให้เป็นการของสถาบันเกษตรกรต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ถอนเรื่อง เพื่อกลับไปทบทวนแล้วนำเสนอที่ประชุมครั้งต่อไป

2.2 แผนและผลการชำระหนี้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกรของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อให้การบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเกิดประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อสถาบันเกษตรกร ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

1. ขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณาการใช้จ่ายเงินในส่วนของค่าบริหารโครงการ
2. ขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ส่งลูกหนี้รายบุคคล พร้อมรายละเอียดการใช้เงินของลูกหนี้

มติที่ประชุม ให้ทางกรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการจัดส่งข้อมูลให้ฝ่ายเลขานุการฯ ภายใน 30 มกราคม 2553 และรายงานการใช้จ่ายเงินทุกเดือน รวมถึงการรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานเป็นรายไตรมาส

2.3 การแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอแนวทางการจัดการหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs)

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการฯ และกรมบัญชีกลางปรับกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) เสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

คำชี้แจง

นางสาวสุนันท์ สันติเดช ผู้แทนองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ให้ความเห็นเห็นว่า อ.ต.ก. ได้ดำเนินการนำโครงการคลังสินค้ากลางและตลาดสินค้าเกษตรจังหวัดตรังและจังหวัดนครราชสีมา รวมทั้งโครงการไซโลท้องถิ่นและไซโลส่งออก เข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้แล้วแต่ยังไม่ได้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร โดยโครงการไซโลท้องถิ่นและไซโลส่งออก อ.ต.ก. ได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาหลายชุดเพื่อหาหน่วยงานที่จะมาประเมินราคากลางแต่ไม่มีหน่วยงานใดสามารถที่จะประเมินราคากลางได้ สำหรับโครงการคลังสินค้ากลางและตลาดสินค้าเกษตรจังหวัดตรังและจังหวัดนครราชสีมา อ.ต.ก. ได้มีการดำเนินการมาตลอดแต่ก็ไม่สามารถที่จะนำเงินส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

(2) คณะอนุกรรมการพิจารณา ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

คณะอนุกรรมการพิจารณา ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2553 ที่ประชุมได้พิจารณาผลการติดตามโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร รวม 3 โครงการ ในพื้นที่จังหวัดสงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส นครศรีธรรมราช และจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 3 โครงการ สรุปได้ดังนี้

2.1 โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร

ผลการดำเนินงาน

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกเงินจำนวน 1,012 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินยืม 1,000 ล้านบาท และเงินจ่ายขาด 12 ล้านบาท จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยได้จัดสรรเงินให้สถาบันเกษตรกร จำนวน 2,475 ราย เป็นเงิน 842,749,060 บาท สถาบันเกษตรกรได้ส่งชำระคืนเงินกู้ จำนวน 105,337,730 บาท ยอดลูกหนี้ไม่ถึงกำหนดชำระ จำนวน 737,411,330 บาท ยอดเงินจัดสรรคงเหลือทั้งสิ้น 262,588,670 บาท ประกอบด้วย เงินสำรองส่วนกลาง จำนวน 54,473,970 บาท และเงินจัดสรรคงเหลือ จำนวน 208,114,700 บาท (โครงการสิ้นสุด 21 กรกฎาคม 2556)

ผลการติดตาม

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดสรรเงินกู้ยืมให้สหกรณ์ จำนวน 76 แห่ง กลุ่มเกษตรกร 46 กลุ่ม วงเงินจัดสรรจำนวน 51,387,000 บาท จากการติดตามผลการดำเนินงานสรุปปัญหาได้ดังนี้

1. วัตถุประสงค์การใช้ปัจจัยการผลิตที่กรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด ไม่ครอบคลุมกับความต้องการของเกษตรกร ควรเพิ่มวัตถุประสงค์ด้านปุ๋ยสัตว์ และประมง
2. วงเงินที่เกษตรกรได้รับไม่เพียงพอต่อความต้องการ ควรมีการจัดเกรดลูกหนี้ ประกอบการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ยืม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ รับประเด็นปัญหาจากการติดตามโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ไปพิจารณาและรายงานให้คณะอนุกรรมการฯ ทราบต่อไป

2.2 โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากลุ่มเกษตรกร

ผลการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ 2550 กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้อนุมัติจัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 798 กลุ่ม จำนวนเงิน 154,606,300 บาท ในปีงบประมาณ 2551 ได้จัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 1,205 กลุ่ม จำนวนเงิน 242,919,000 บาท ปีงบประมาณ 2552 ได้จัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 1,031 กลุ่ม จำนวนเงิน 225,136,000 บาท และปีงบประมาณ 2553 จำนวน 125 กลุ่ม จำนวนเงิน 37,084,000 บาท และโครงการฯ จะสิ้นสุดในเดือนตุลาคม 2553 กรมส่งเสริมสหกรณ์จะได้ทำการประเมินผลโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี ต่อไป (โครงการสิ้นสุด 30 ตุลาคม 2553)

ผลการติดตาม

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดสรรเงินกู้ยืมในปี 2551 จัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 7 กลุ่ม เป็นเงิน 2,180,000 บาท ปี 2552 จัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 11 กลุ่ม เป็นเงิน 3,030,000 บาท และในปี

2553 ในพื้นที่ 7 จังหวัดดังกล่าวนี้ ไม่มีการจัดสรรเงินให้แก่กลุ่มเกษตรกร จากการติดตามผลการดำเนินงานสรุปปัญหาได้ดังนี้

1. ในปี 2553 ไม่มีกลุ่มเกษตรกรขอกู้เงินในโครงการ โดยเฉพาะในเขต 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ มีแหล่งเงินทุนจากส่วนราชการอื่นเข้ามาช่วยเหลือ
2. กลุ่มไม่สามารถกู้เงินได้เพราะไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่กรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด (เกี่ยวกับการจัดทำบัญชีให้ผู้ตรวจสอบได้ภายใน 150 วัน)
3. สมาชิกไม่สามารถส่งชำระเงินคืนได้ตามกำหนดเนื่องจากในฤดูฝนกรีดยังไม่ได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์นำความเห็นจากการติดตามโครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาเกษตรกรไปพิจารณาดำเนินการเพื่อนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ ต่อไป

2.3 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ (กรมส่งเสริมสหกรณ์)

ผลการดำเนินงาน

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกเงินจำนวน 300 ล้านบาท จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และได้โอนให้ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด (ชสท.) โดยเปิดบัญชีเงินฝากกับ ชกส. ขณะนี้ ชสท. นำเข้าปุ๋ยยูเรีย (สูตร 46-0-0) จำนวน 20,000 ตัน และจำหน่ายปุ๋ยยูเรียไปแล้ว จำนวน 8,814.25 ตัน โดยจำหน่ายตันละ 15,800 บาทแล้วยังมีปุ๋ยคงเหลือ จำนวน 11,185.75 ตัน มูลค่าปุ๋ยคงเหลือ จำนวน 176,734,850 บาท ยอดเงินคืน จำนวน 123,265,150 บาท โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ขอขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการออกไปอีก 1 ปี จนถึงวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2552 (โครงการสิ้นสุด 29 พฤษภาคม 2552 และขอขยายเวลาออกไป 1 ปี)

ผลการติดตาม

การจำหน่ายปุ๋ยเคมี ให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 1 กลุ่ม ให้สหกรณ์ จำนวน 5 แห่ง จำนวน 154.25 ตัน เป็นเงิน 2,437,150 บาท จากการติดตามผลการดำเนินงานสรุปปัญหาอุปสรรค ดังนี้

1. ราคาปุ๋ยยูเรียสูตร 46-0-0 ในโครงการมีราคาสูงกว่าราคาตลาด
2. เกษตรกรส่วนใหญ่ปลูกยางพารา จึงไม่ได้ใส่ปุ๋ยยูเรีย (46-0-0) เพียงอย่างเดียวต้องนำไปผสมกับปุ๋ยสูตรอื่น

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการพิจารณา ติดตามและประเมินผลโครงการ ได้พิจารณาแนวทางที่ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด ได้เสนอเกี่ยวกับการจำหน่ายปุ๋ยคงเหลือ จำนวน 11,185.75 ตัน 2 แนวทาง คือ แนวทางที่ 1 จำหน่ายปุ๋ยในราคา 11,000 บาท/ตัน ซึ่งจะมีราคาเท่ากับราคาในท้องตลาด โดยจะต้องขอชดเชยผลขาดทุนจากภาครัฐบาลประมาณ 40 ล้านบาท แนวทางที่ 2 จำหน่ายปุ๋ยในราคา 10,000 บาท/ตัน ซึ่งให้มีราคาถูกกว่าท้องตลาด โดยจะต้องขอชดเชยผลขาดทุนจากภาครัฐบาลประมาณ 52 ล้านบาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์นำข้อเสนอของชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารโครงการ โดยเร็ว

ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งมติคณะอนุกรรมการฯ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ทราบและพิจารณา
ดำเนินการดังกล่าวแล้ว ตามบันทึก ที่ กษ 0220.01/586 วันที่ 29 มกราคม 2553

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

ความเห็นที่ประชุม

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นว่า การกำหนดราคาขายปุ๋ย
ต่ำกว่าราคาตลาดของชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด (ชสท.) ควรแจ้งให้องค์กรเกษตรกรและกลุ่ม
เกษตรกรทราบก่อน เพื่อให้เกษตรกรจะได้รับผลประโยชน์จากการลดราคาปุ๋ยก่อนบุคคลทั่วไป

ประธาน ให้ความเห็นว่า โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ใน
การช่วยให้ราคาถูกกว่าราคาในท้องตลาด ปัจจุบันยังมีปุ๋ยคงเหลือและได้มีการเสนอชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด (ชสท.) ในแนวทางแก้ไข 2 แนวทาง ดังนั้นกรมส่งเสริมสหกรณ์ควรรีบเร่งดำเนินการพิจารณาในคณะ
กรรมการบริหารโครงการต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาดำเนินการตามความเห็นของประธาน

(3) คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสงเคราะห์เกษตรกร

คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีการประชุมเมื่อ
วันที่ 15 มกราคม 2553 เพื่อพิจารณาบทวน หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการและรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับ
โครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ....ตามความเห็นของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่
23 ธันวาคม 2552 แล้ว

รายละเอียดได้นำเสนอไว้ในระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่ 4.2

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 3.4 รายงานผลการตรวจสอบการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550 และ 2551

ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า กรมบัญชีกลางได้ส่งรายงานผลการตรวจสอบและรับรองงบแสดงฐานะ
การเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) พร้อมงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบกระแสเงินสด
สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550 และ 2551 ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ดังนี้

1. สินทรัพย์และรายได้

หน่วย : ล้านบาท

ณ วันที่ 30 ก.ย. 2550 ณ วันที่ 30 ก.ย. 2551

1.1 สินทรัพย์

(1) เงินฝากธนาคาร	6,202.12	4,036.83
(2) เงินฝากกระทรวงการคลัง	94.92	94.92
(3) ลูกหนี้อื่น	2,501.55	3,892.85
(4) รายได้ค้างรับ	696.22	693.70
(5) วัสดุ	0.01	0.02
(6) อุปกรณ์-สิทธิ	0.12	-
	<u>9,494.94</u>	<u>8,718.32</u>

1.2 รายได้ : ค่าใช้จ่าย

(1) รายได้	79.89	98.70
หัก (2) ค่าใช้จ่าย	960.99	875.09
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย	(881.10)	(776.39)

2. ลูกหนี้เงินให้กู้ยืม

หน่วยงาน	ลูกหนี้เงินให้กู้ยืม ณ วันที่ 30 ก.ย.50		ลูกหนี้เงินให้กู้ยืม ณ วันที่ 30 ก.ย.51	
	จำนวนโครงการ	วงเงินค้างชำระ	จำนวนโครงการ	วงเงินค้างชำระ
1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	7	415.17	7	371.58
2. กรมส่งเสริมการเกษตร	4	7.05	4	6.95
3. กรมส่งเสริมสหกรณ์	5	1,639.87	7	2,821.20
4. กรมปศุสัตว์	2	62.01	2	70.31
5. กรมการข้าว	-	-	1	400.00
6. อ.ส.ค.	1	5.09	-	-
7. องค์การสวนยาง	1	40.71	1	30.60
8. กระทรวงมหาดไทย	2	45.56	2	37.97
9. อ.ต.ก.	10	286.09	6	154.24
รวม	32	2,501.55	30	3,892.85

3. ข้อสังเกตจากการตรวจสอบบัญชีของ ส.ต.ง.

1. สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น

1.1 ลูกหนี้ - หน่วยงานอื่น ที่ครบกำหนดชำระแต่ไม่สามารถชำระเงินคืนได้ ณ วันที่ 30 กันยายน 2551 มีจำนวน 2 หน่วยงาน 3 โครงการ รวมยอดที่ครบกำหนดชำระแล้ว 95.98 ล้านบาท ได้แก่

(1) กรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน 1 โครงการ

- โครงการเชื่อมโยงสินค้าการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ (บันทึกข้อตกลง เลขที่ 285 และ 285/1) จำนวนที่ค้างชำระกองทุนฯ 1,185,957.55 บาท ยอดที่ครบกำหนดชำระ จำนวน 862,083.52 บาท ตามบันทึกข้อตกลงปรับโครงสร้างหนี้จะต้องชำระคืนตั้งแต่ พ.ศ. 2549 - 2551

(2) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร จำนวน 2 โครงการ

- โครงการไซโลท้องถิ่น และไซโลส่งออก (บันทึกข้อตกลงเลขที่ 070) ยอดค้างชำระ จำนวน 56,121,181.55 บาท ครบกำหนดชำระตั้งแต่วันที่ 31 สิงหาคม ปี 2534 - 2551 ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอขอปรับโครงสร้างหนี้

- โครงการคลังสินค้ากลางและตลาดสินค้าเกษตรจังหวัดตรัง และจังหวัดนครราชสีมา (บันทึกข้อตกลงเลขที่ 259) จำนวนที่ค้างชำระ 94,404,237.55 บาท จะต้องส่งเงินคืนเป็นงวด ตั้งแต่ปี 2543 - 2562 แต่ อ.ต.ก. ยังไม่ชำระคืน ตั้งแต่วุดปี 2543 - 2551 รวม 9 งวด เป็นเงิน 39,000,000 บาท กองทุนฯ ได้มีหนังสือติดตามให้ อ.ต.ก. นำเงินส่งคืนตามหนังสือ ที่ กค 0427/34631 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551 ปัจจุบันอยู่ระหว่างการขอปรับโครงสร้างหนี้

1.2 โครงการที่ชำระหนี้ครบถ้วนแล้วแต่ยังไม่ขอปิดโครงการ

ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2549 เห็นชอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรครบถ้วนแล้ว ดำเนินการยื่นเรื่องขอปิดบัญชีโครงการกับกรมบัญชีกลาง และให้กรมบัญชีกลางในฐานะสำนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ทำหนังสือชี้แจงทำความเข้าใจกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรครบถ้วนแล้วเพื่อทำการปิดบัญชีโครงการ ซึ่งกรมบัญชีกลางได้ทำหนังสือแจ้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแล้ว ตามหนังสือที่ กค 0414/21958-21960 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2548

เพียงวันที่ 30 กันยายน 2551 มีลูกหนี้ที่ส่งใช้เงินคืนกองทุนฯ เสร็จสิ้นแล้ว แต่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เจ้าของโครงการยังไม่ยื่นเรื่องขอปิดบัญชีโครงการตามมติคณะกรรมการฯ ดังกล่าว จำนวน 2 หน่วยงาน 7 โครงการ ได้แก่ กรมศุลกากร และ อ.ต.ก. กองทุนฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรดำเนินการปิดบัญชีโครงการเพียง 4 โครงการ ตามหนังสือที่ กค 0427/17754 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2552 ปัจจุบันทั้ง 2 หน่วยงานยังไม่มีการดำเนินการปิดบัญชีโครงการแต่อย่างใด

1.3 การปรับลดลูกหนี้โครงการโดยไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน ได้แก่โครงการแทรกแซงราคาข้าวเปลือก ประจำปี 2524/2525 (บันทึกข้อตกลงที่ 107) ของ อ.ต.ก. มีหนี้ค้างชำระ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2549 จำนวน 21,880,709.87 บาท

- ตามรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 4/2549 วันที่ 21 สิงหาคม 2549 ที่ประชุมมีมติให้ อ.ต.ก. ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้โดยจำหน่ายออกจากบัญชีเป็นสูญ จำนวนเงิน 4,065,242.71 บาท ส่วนที่เหลือ จำนวน 17,815,467.16 บาท ได้รับการขยายเวลาให้ชำระคืนภายใน 1 ปี นับจากวันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2550 อนุมัติให้ปรับโครงสร้างหนี้ของ อ.ต.ก. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

- ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 กองทุนฯ ได้ปรับลดยอดบัญชีลูกหนี้ตามบันทึกข้อตกลงที่ 107 เป็นบัญชี หนี้สูญ จำนวน 21,880,709.87 บาท โดยปฏิบัติตามรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 6/2549 วันที่ 25 กันยายน 2549 ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ อ.ต.ก. ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้โดยนำยอดที่ได้รับการชดเชยผลขาดทุนจากการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2539 โครงการรับซื้อข้าวเปลือกนาปี ปี 2529 โครงการรับซื้อข้าวเปลือกนาปี ปี 2529 โครงการจำหน่ายปุ๋ยแลกข้าว ปี 2529 โครงการปุ๋ยรัสเซีย ปี 2525

โครงการปฎิโยธิน ปี 2525 และโครงการรับซื้อข้าวโพด ปี 2529 - 2539 ให้นำไปหักหนี้ค้างชำระตามบันทึกข้อตกลงที่ 107 จำนวนทั้งสิ้น 21,880,709.87 บาท โดยไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2550 ดังกล่าวข้างต้น

ซึ่งกองทุนชี้แจงว่าเนื่องจากที่ประชุมมีมติให้นำเงินชดเชยมาหักกลบหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2539 แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องขยายเวลาการชำระหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 9 มกราคม 2550

2. รายได้ค้างรับ

2.1 รายได้ค้างรับจากองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ค้างนาน 629.01 ล้านบาท

กองทุนฯ มีรายได้ค้างรับจากองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ซึ่งเป็นเงินรายได้จากการจำหน่ายโภคภัณฑ์ เช่น ปุ๋ยเคมี ยาปราบศัตรูพืช เครื่องจักรกล ที่ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลญี่ปุ่นเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรแล้วต้องนำเงินที่ได้รับหลังหักค่าใช้จ่ายส่งคืนกองทุนฯ จำนวน 629,010,039.22 บาท กองทุนฯ ได้มีหนังสือแจ้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ตามหนังสือที่ กค 0427/05024 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2552 เรื่องแจ้งมติการประชุมติดตามเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรนำส่งเงิน จำนวน 629,010,039.22 บาท คืนกองทุนฯ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารพิจารณาเพื่อให้ช้อยุติภายใน 2 เดือน และโดยหลักการต้องนำส่งเงินคืนทั้งจำนวนในครั้งเดียว หากจำเป็นต้องทยอยส่งคืน ก็ไม่ควรเกิน 1 ปี โดยให้จัดทำแผนการส่งเงินให้กรมบัญชีกลางเพื่อนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาต่อไป ปัจจุบันองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรยังไม่ได้นำเงินส่งคืนและไม่มีการทำแผนการ ส่งเงินดังกล่าว

2.2 การปรับลดยอดรายได้ค้างรับโดยไม่มีหลักฐานการอนุมัติ

ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 มีการปรับลดยอดบัญชีรายได้ค้างรับ ซึ่งเป็นค่าเบี้ยปรับค้างชำระจากองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร โครงการเพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือกพยุจราคา ปี 2522/2523 (บันทึกข้อตกลงเลขที่ 083) จำนวนเงิน 95,337,634.84 บาท ในการปรับลดยอดค่าเบี้ยปรับดังกล่าวยังไม่มีหลักฐานการได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรให้ตรวจสอบ ซึ่งได้รับคำชี้แจงจากกองทุนฯ ว่าโครงการดังกล่าวได้รับอนุมัติลดยอดค่าเบี้ยปรับตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 6/2549 วันที่ 25 กันยายน 2549 โดยที่ประชุมเห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) มีได้อนุมัติให้ลดค่าเบี้ยปรับดังกล่าว

3. ค่าใช้จ่ายอื่น - เอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน

จากการตรวจสอบค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานกองทุนฯ ในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปรากฏว่า มีการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปประชุมสัมมนาไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ.2549 กล่าวคือ กรณีข้าราชการและลูกจ้างเดินทางไปประชุมสัมมนา เรื่องการใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มีการเบิกค่าเช่าที่พักในอัตราเหมาจ่ายคืนละ 1,000 บาท แต่ตามระเบียบฯ ข้อ 18 กำหนดให้เบิกจ่ายค่าเช่าที่พักได้เท่าที่จ่ายจริง ในอัตราค่าเช่าห้องพักไม่เกิน 750 บาท/วัน/คน และห้องพักคนเดียวไม่เกิน 1,200 บาท/วัน/คน ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งให้กองทุนฯ ทราบแล้ว ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เรียกเงินคืนในส่วนที่เบิกเงินเกินอัตราตามระเบียบฯ และนำเงินส่งคืนกองทุนฯ แล้วจำนวน 43,750 บาท โดยเบิกจ่ายค่าที่พักเหมาจ่ายในอัตราวันละ 750 บาท/คน ตามระเบียบดังกล่าวให้เบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริงไม่เกิน 750 บาท/คน/วัน ซึ่งต้องมีหลักฐานการจ่ายค่าเช่าที่พักประกอบการเบิกจ่าย แต่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่มีหลักฐานการจ่ายค่าเช่าที่พักให้ตรวจสอบ

4. ข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบบัญชีของ ส.ต.ง.

ขอให้กองทุนฯ ดำเนินการ ดังนี้

1. สิ้นทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น

1.1 เร่งรัดหน่วยงานที่ค้างชำระหนี้รับดำเนินการติดตามลูกหนี้ของหน่วยงาน เพื่อนำเงินส่งคืนกองทุนฯ โดยเร็ว สำหรับโครงการที่อยู่ระหว่างการปรับโครงสร้างหนี้ ขอให้เร่งรัดการดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ในกรณีที่พบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน หรือคาดว่าจะไม่สามารถชำระหนี้คืนเงินกองทุนฯ ได้ภายในกำหนด ขอให้รายงานให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรทราบโดยด่วน ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2548 ข้อ 6.2 (1) และข้อ 12

สำหรับสาเหตุที่หน่วยงานไม่สามารถชำระหนี้คืนกองทุนฯ หากเป็นข้อบกพร่อง กองทุนฯ ควรพิจารณา แนวทางแก้ไขเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อกองทุนฯ ในโอกาสต่อไป

1.2 ขอให้ติดตามเร่งรัดส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการรับดำเนินการยื่นเรื่องขอปิดโครงการ พร้อมเอกสารตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรดังกล่าวโดยด่วนเพื่อไม่ให้เป็นการต่อกองทุนฯ

1.3 เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2550 ให้จำหน่ายหนี้สูญเพียง 4,065,242.71 บาท ส่วนที่เหลือจำนวน 17,815,467.16 บาท ได้รับการขยายเวลาให้ชำระคืนภายใน 1 ปี หากกองทุนฯ ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2539 โดยนำเงินชดเชยมาหักกลบหนี้ที่ออกทั้งหมดจำนวน ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ขัดแย้งกัน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

2. รายได้ค้างรับ

2.1 ขอให้ติดตามเร่งรัดองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรให้รับดำเนินการจัดทำแผนการส่งเงินตามมติที่ประชุมดังกล่าวโดยด่วน

2.2 ขอให้นำหลักฐานการอนุมัติให้ยกเว้นค่าเบี้ยปรับค้างชำระดังกล่าวให้ตรวจสอบ หากไม่มีขอให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อพิจารณาต่อไป

3. ค่าใช้จ่ายอื่น

ขอให้นำหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าที่พักมาให้ตรวจสอบตามระเบียบดังกล่าว หากไม่สามารถนำหลักฐานมาให้ตรวจสอบได้ ขอให้ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. 2551 ข้อ 43 วรรคสอง ซึ่งระบุว่า ในกรณีที่ได้รับใบเสร็จรับเงินแล้วแต่เกิดสูญหายให้ใช้สำเนาใบเสร็จรับเงินซึ่งผู้รับเงินรับรองเป็นเอกสารประกอบการขอเบิกเงินได้ และในวรรคสามกำหนดว่าในกรณีที่ไม่มีอาจขอสำเนาใบเสร็จรับเงินตามวรรคสองได้ให้ข้าราชการหรือลูกจ้างนั้นทำใบรับรองการจ่ายเงินโดยชี้แจงเหตุผลพฤติการณ์ที่สูญหายหรือไม่อาจขอสำเนาใบเสร็จรับเงินได้ และรับรองว่ายังไม่เคยนำมาเบิกจ่าย แม้พบภายหลังจะไม่นำมาเบิกจ่ายอีก แล้วเสนอผู้บังคับบัญชา ฯลฯ

5. ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

ความเห็นที่ประชุม

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นในประเด็นของรายได้ค้างรับจาก อ.ต.ก. จำนวน 629.01 ล้านบาท และการขอปรับลดยอดรายได้ค้างรับ ถ้าจะเสนอ กรม. ให้นำงบกลางมาชดเชยให้กองทุน จะทำให้ อ.ต.ก. ปิดบัญชีได้ และสามารถทำงานใหม่ได้

นายสุจิตโรจน์ คงเมือง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นเห็นว่า เห็นควรให้หน่วยงานและฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของ สตง.ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในทุกประเด็นที่ว่ามาไม่ใช่ให้เป็นมติรับทราบอย่างเดียว ควรมีคำสั่งเพิ่มเติมด้วยว่าให้หน่วยงาน และฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของ สตง.ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นเห็นว่า หน่วยงานที่ สตง. ท้วงติงมาและได้มีการแจ้งให้หน่วยงานดำเนินการ แต่หน่วยงานไม่ดำเนินการ คณะกรรมการควรจะมีมาตรการดำเนินการกับหน่วยงาน

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้หน่วยงานและฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของ สตง. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องสืบเนื่อง

เรื่องที่ 4.1 ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกร

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องสืบเนื่อง

จากการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552 ที่ประชุมได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ นัดประชุมหารือระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์และคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกร

ความก้าวหน้า

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เชิญกรมส่งเสริมสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรเข้าร่วมประชุมหารือ เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2553 โดยมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายสิงห์ทอง ชินวรังสี เป็นประธาน สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ประเด็นที่ 1 เงินจ่ายขาดไม่เกินร้อยละ 3 ของวงเงินกู้ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการประชุมคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ ได้หรือไม่

มติที่ประชุม

1) ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ออกคำสั่งคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกร โดยอิงกับ “ระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ว่าด้วยคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร พ.ศ. 2548” เพื่อมอบหมายให้ทำหน้าที่ตามโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกรตามกระบวนการ วิธีการดำเนินงานที่กำหนดไว้ในโครงการ และพิจารณาให้ความเห็นชอบกลุ่มเกษตรกร เพื่อให้กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณา

2) ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดร้อยละ 3 ของโครงการ เพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารโครงการฯ พิจารณา

3) ให้สำนักกฎหมายพิจารณาการเบิกจ่ายเงินจ่ายขาดร้อยละ 3 ว่าสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางเพื่อเข้าร่วมประชุมของคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกร (ข้อ 1) ได้หรือไม่

ประเด็นที่ 2 การเพิ่มวงเงินอนุมัติของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์

ตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติกรมส่งเสริมสหกรณ์จะใช้เกณฑ์การพิจารณา โดยยึดตามหลักเกณฑ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กล่าวคือไม่เกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้น

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์นำเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อแจ้งเกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด (นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรระดับจังหวัด) รับทราบแนวทางปฏิบัติต่อไป

2. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ทำบันทึกสรุปการประชุมหรือและได้แจ้งให้กรมส่งเสริมสหกรณ์และสำนักกฎหมาย สป.กษ. เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมติที่ประชุมหรือดังกล่าว ตามบันทึกที่ กษ 0220.01/351-352 ลงวันที่ 22 มกราคม 2553

3. สำนักกฎหมาย สป.กษ. ได้พิจารณาในประเด็นการเบิกจ่ายเงินจ่ายขาดร้อยละ 3 ของเงินกู้แล้วว่า สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางเพื่อเข้าร่วมประชุมของคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรได้หรือไม่ ซึ่งสำนักกฎหมายได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เห็นสมควรออกคำสั่งแต่งตั้งฯ ใหม่ เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ตามโครงการให้ชัดเจน ส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการในแต่ละคณะ เห็นควรให้เป็นไปตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จะพิจารณาตามความเหมาะสม ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการทั้ง 3 คณะ ถือได้ว่าเป็นการดำเนินงานของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในการบริหารโครงการ จึงเห็นว่าคณะกรรมการทั้ง 3 คณะรวมถึงคณะกรรมการบริหารโครงการสามารถเบิกค่าใช้จ่ายจากเงินจ่ายขาดร้อยละ 3 ของวงเงินกู้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางของกรรมการเพื่อเข้าร่วมประชุมของคณะกรรมการได้ แต่กรมส่งเสริมสหกรณ์ต้องจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดร้อยละ 3 ตามบันทึกที่ กษ 0208.01/121 ลงวันที่ 26 มกราคม 2553

4. กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ทำหนังสือขอหารือกับกรมบัญชีกลาง ตามหนังสือที่ กษ 1110/774 ลงวันที่ 21 มกราคม 2553 โดยมีประเด็น ดังนี้

1) คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ ซึ่งมีหน้าที่ในการพิจารณาคัดเลือกกลุ่มเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จะสามารถเบิกจ่ายเงินค่าบริหารจัดการ เช่น เงินค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าใช้จ่ายในการประชุมคณะกรรมการในแต่ละระดับ ซึ่งเป็นโครงสร้างระดับองค์กรของกลุ่มเกษตรกรในปัจจุบัน สามารถเบิกจ่ายเงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการได้หรือไม่

2) กรมส่งเสริมสหกรณ์จะสามารถเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการก่อนพิจารณาอนุมัติเงินกู้ให้กลุ่มเกษตรกรได้หรือไม่

3) กรมส่งเสริมสหกรณ์จะสามารถเบิกจ่ายเงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กรมบัญชีกลาง ได้ภายในวงเงินจ่ายขาดที่ได้รับจากกรมบัญชีกลาง (ได้ไม่เกินร้อยละ 3 ของวงเงินกู้ยืมงวดแรก 190 ล้านบาท คิดเป็นเงิน 5.7 ล้านบาท) หรือเบิกเงินจ่ายขาด ร้อยละ 3 ของวงเงินกู้ยืมที่มีการอนุมัติเงินกู้จริงให้กับกลุ่มเกษตรกร

5. จากการประชุมหารือ เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2553 โดยมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายสิงห์ทอง ชินวรรังสี เป็นประธาน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนสำนักกฎหมาย สป.กษ. และผู้แทนกลุ่มบริหารกองทุน ในการประชุมหรือได้พิจารณาองค์ประกอบคำสั่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่.../2553 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกกลุ่มเกษตรกรโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกรระดับจังหวัด ระดับภาค

และระดับประเทศ ประธานฯ ให้ความเห็นชอบคำสั่งดังกล่าว โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์นำเสนอคณะกรรมการบริหารโครงการ เพื่อพิจารณา และให้ติดตามความก้าวหน้าในประเด็นที่หารือกับกรมบัญชีกลาง (ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ชี้แจง)

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อทราบ

ความเห็นที่ประชุม

นายสุจิตโรจน์ คงเมือง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นว่าการดำเนินการของคณะกรรมการระดับจังหวัดมีปัญหาระหว่างกลุ่มเกษตรกรและเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรหาคนกลางมาดำรงตำแหน่งประธาน เพื่อให้เกิดความเป็นกลาง ในเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกกลุ่มเกษตรกร ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ ผู้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการชุดต่างๆพิจารณาแล้วยังไม่เหมาะสม

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นว่าการเพิ่มวงเงินจะมีปัญหาและอุปสรรคหรือไม่ เนื่องจากสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ใช้ระเบียบคนละระเบียบกัน

นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่าการที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ขอหารือการเบิกจ่ายขาด ตามโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกรนั้น ในข้อ 1, 2 สามารถเบิกจ่ายได้ กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว กรมส่งเสริมสหกรณ์สามารถเบิกค่าใช้จ่ายจากโครงการได้ สำหรับข้อ 3 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทำเรื่องหารือกับกรมบัญชีกลางอีกครั้ง โดยจะต้องระบุให้ชัดเจนว่าจะให้ตอบในประเด็นอย่างไร

ประธาน ให้ความเห็นว่าการเพิ่มวงเงินเกิน 5 เท่า สามารถทำได้ โดยให้นำเสนอเข้าสู่ที่ประชุมใหญ่ประจำปีของกลุ่มเกษตรกรพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 4.2 ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจาก

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องสืบเนื่อง

ตามที่ประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552 ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นของที่ประชุมเพื่อทบทวนร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการและนำรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. และนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

การดำเนินงาน

คณะกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสงเคราะห์เกษตรกรได้ประชุม ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2553 ได้พิจารณาแล้วมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการและรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. และนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรดังนี้

1. ชื่อระเบียบ เปลี่ยนเป็น ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.....
2. ให้ตัดคำว่า “สงเคราะห์เกษตรกร” ออกทั้งหมด ใช้คำว่า “กองทุน” อย่างเดียว เนื่องจากได้มีการนิยามศัพท์ไว้ในข้อ ๓ แล้ว
3. หมวดที่ ๑ เปลี่ยนชื่อหมวด เป็น “การพิจารณาโครงการที่ขอใช้เงินกองทุน”
4. หมวดที่ ๒ ได้ปรับเงื่อนไขการพิจารณาโครงการในข้อ ๖,๗ และ ๘ เกี่ยวกับบัญชีของเกษตรกร สหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร

ข้อเสนอที่ประชุม

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสงเคราะห์เกษตรกร

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน ให้ความเห็นว่า ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ พ.ศ.... ที่นำเสนอควรมีเหตุผลประกอบการพิจารณาแต่ละข้อ สำหรับหมวด 2 ประเด็นการพิจารณาให้กลุ่มเกษตรกรกู้ โดยพิจารณาจากความสามารถในการชำระหนี้ มีหลักเกณฑ์การอนุมัติอย่างไร เพราะเดิมที่กำหนดให้กู้ได้ไม่เกินวงเงินอนุมัติของนายทะเบียน หากกลุ่มเกษตรกรมีความต้องการเงินกู้เกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้น ให้เข้าที่ประชุมใหญ่ประจำปีของกลุ่มเกษตรกรพิจารณาอนุมัตินั้น ใช้เป็นหลักเกณฑ์ในติดตามได้ และการพิจารณาวงเงินให้เกษตรกรกู้โดยตรง ควรให้มีความครอบคลุมมากขึ้น

นายสุจิโรจน์ คงเมือง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นว่า ข้อ 20 ควรตัดคำว่า “ปฏิบัติงานกองทุน” ออก แก้ไขเป็น “ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติเงินกองทุน สำหรับค่าใช้จ่ายในการตรวจงานของสำนักงานกองทุนและสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการกองทุน”

นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า ข้อ 9 ตัดกรอบการพิจารณาให้เกษตรกรกู้ไม่เกินรายละ 5 ล้านบาทออก เห็นว่ามีความเสี่ยงสูงมากเมื่อเทียบกับสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความควบคุมได้

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่า การกำหนดการพิจารณาเงินกู้ของกลุ่มเกษตรกร โดยพิจารณาความสามารถในการชำระหนี้ของกลุ่มเกษตรกร เนื่องจากการเปิดช่องทางให้กลุ่มเกษตรกรเข้ามาใช้เงินได้มากขึ้น เพราะกู้ไม่เกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้นนั้น ไม่เพียงพอต่อความต้องการ ส่วนการพิจารณาวงเงินของเกษตรกรรายบุคคลจะติดตามการชำระคืนอย่างไร เมื่อเทียบกับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ซึ่งเป็นนิติบุคคลและมีการตรวจสอบบัญชี

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสงเคราะห์เกษตรกร ทบทวนร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.... ตามความเห็นของที่ประชุมและนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

เรื่องที่ 4.3 รายงานตัวชี้วัดผลการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปีบัญชี 2553

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องสืบเนื่อง

ตามที่ได้ประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 วันที่ 23 ธันวาคม 2552 ได้มีมติที่ประชุมเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน กรมบัญชีกลางต่อไป

ความก้าวหน้า

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือที่ กษ 0220/7843 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2552 ส่งร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีบัญชี 2553 ให้กรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป
2. กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค.0427/00064 ลงวันที่ 4 มกราคม 2553 ส่งบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปี 2553 จำนวน 2 ฉบับ เพื่อนำเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามในบันทึกข้อตกลงดังกล่าว
3. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงแล้วและแจ้งกรมบัญชีกลางเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่ กษ 0220/339 ลงวันที่ 15 มกราคม 2553

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อทราบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 5.1 การยกเว้นค่าเบี้ยปรับโครงการเพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือกพยุหราคา ปี 2522/23

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

ความเป็นมา

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2522 อนุมัติ ดังนี้
 - 1) ให้ อ.ต.ก. ใช้เงินที่กระทรวงพาณิชย์ชำระค่าข้าวคืนให้เป็นทุนรับซื้อข้าวพยุหราคาไปก่อน โดยยังไม่ต้องส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
 - 2) ให้ อ.ต.ก. ใช้เงินที่ได้จากการจำหน่ายข้าวพยุหราคากับธนาคารพาณิชย์ ให้เป็นทุนรับซื้อข้าวพยุหราคาต่อไป
 - 3) ให้ อ.ต.ก. ยืมเงินเพิ่มเติมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจำนวน 500 ล้านบาท เพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือกพยุหราคา
 - 4) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดการรับซื้อพยุหราคาข้าวเมล็ดเล็ก และข้าวเมล็ดแดงในราคาตันละ 2,300 บาท

2. ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 อ.ต.ก. มีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 298,217,453.17 บาท และเบี้ยปรับ 95,337,634.84 บาท

วงเงินเบิก	จำนวนเงินที่ส่งชำระ			ค้างชำระ		
	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ
500,000,000.00	373,221,605.73	201,782,546.83	171,439,058.90	393,555,088.01	298,217,453.17	95,337,634.84

ดังนั้น อ.ต.ก. จึงเสนอขอปรับโครงสร้างหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการดังกล่าว จำนวน 393,555,088.01 บาท (เงินต้น 298,217,453.17 บาท เบี้ยปรับ 95,337,634.84 บาท) ดังนี้

1) จากการศึกษา อ.ต.ก. ได้มีการติดตามเร่งรัดหนี้และเจรจากับลูกหนี้ทั้งหมด อ.ต.ก. ได้พิจารณาแล้ว ขอเสนอปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ดังนี้

- (1) ขอผ่อนชำระหนี้ 2 ราย เป็นเงิน 3,218,787.30 บาท
- (2) ขอจำหน่ายหนี้สูญ 87 ราย เป็นเงิน 101,684,897.97 บาท
- (3) ขอดำเนินคดีจนถึงที่สุด 56 ราย เป็นเงิน 102,710,509.69 บาท
- (4) กลุ่มที่ไม่ได้ดำเนินคดีโดยขอจำหน่ายเป็นหนี้สูญ 31 ราย เป็นเงิน 22,505,266.54 บาท

2) ขอยกเว้นเบี้ยปรับที่ อ.ต.ก. ยังค้างชำระตามโครงการดังกล่าว ณ วันที่ 27 เม.ย. 2548 จำนวน 95,337,634.84 บาท

3) สำหรับส่วนต่างหนี้ค้างกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรหลังจากหักลูกหนี้ตามโครงการดังกล่าวแล้ว จำนวน 70,826,120.60 บาท อ.ต.ก. จะทำแผนการชำระหนี้โดยจะชำระให้เสร็จสิ้นภายใน 1 ปี

3. จากการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 4/2549 เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2549 ที่ประชุมได้มีมติให้ อ.ต.ก. จัดทำแผนการชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แล้วนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา ทั้งนี้แผนการชำระหนี้ควรพิจารณาจากข้อเท็จจริงทางการเงินและเป็นแผนการชำระหนี้ที่ อ.ต.ก. สามารถปฏิบัติได้ แต่ไม่ควรมีระยะเวลาเกิน 5 ปี

4. จากการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 6/2549 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2549 อ.ต.ก. ได้จัดทำแผนการชำระหนี้รวม 12 โครงการ มูลค่าหนี้ 665.012 ล้านบาท ดังนี้

- (1) ขอชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2539 จำนวน 6 โครงการ เป็นเงิน 467.756 ล้านบาท
- (2) ขอชดเชยผลขาดทุนการดำเนินงาน จำนวน 8 โครงการ เป็นเงิน 52.072 ล้านบาท
- (3) ขอยกเว้นค่าเบี้ยปรับ จำนวน 11 โครงการ เป็นเงิน 281.126 ล้านบาท
- (4) ขอจำหน่ายหนี้สูญ จำนวน 5 โครงการ เป็นเงิน 19.639 ล้านบาท
- (5) ขอขยายเวลาการชำระหนี้จนกว่าดำเนินคดีถึงที่สุด จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 12.918 ล้านบาท
- (6) ขอขยายเวลาการชำระหนี้ จำนวน 7 โครงการ เป็นเงิน 132.123 ล้านบาท

ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

1) ให้ อ.ต.ก. เร่งดำเนินการส่งชำระหนี้จำนวน 131.71 ล้านบาท คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ภายใน 1 ปี นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติปรับโครงสร้างหนี้ อ.ต.ก.

2) ให้ อ.ต.ก. รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้หลังจากที่ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ อ.ต.ก. ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ ให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบทุก ๆ 3 เดือน

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเอกสารแล้วมีข้อสังเกตว่า โครงการเพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือกพยุงราคา ปี 2522/2523 ขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ในการปรับลดยอดค่าเบี้ยปรับ จำนวน 95,337,634.84 บาท ยังไม่มีหลักฐานการได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร จึงได้เสนอแนะให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่ออนุมัติยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วขอเรียนว่า

1. คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อให้ความเห็นชอบแผนการชำระหนี้ของ อ.ต.ก. ที่เสนอ แต่เนื่องจากโครงการเพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือกพยุงราคา ปี 2522/2523 ยังไม่ได้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อขออนุมัติยกเว้นค่าเบี้ยปรับ จำนวน 95,337,634.84 บาท แต่ได้แสดงในแผนการชำระหนี้

2. ตามกรอบแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 ได้กำหนดแนวทางว่าโครงการใดที่ได้เข้าสู่ระบบการปรับโครงสร้างหนี้ให้สามารถยกเว้นค่าเบี้ยปรับได้

3. อำนาจการยกเว้นค่าเบี้ยปรับเป็นอำนาจของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2548 ข้อ 23 (3)

ข้อเสนอที่ประชุม

พิจารณออนุมัติยกเว้นค่าเบี้ยปรับให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรตามโครงการเพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือกพยุงราคา ปี 2522/2523 จำนวน 95,337,634.84 บาท

คำชี้แจง

นางลาวัญญ์ ปราการะนันท์ ผู้แทน อ.ต.ก. ชี้แจงว่า อ.ต.ก. ได้เสนอโครงการทั้งหมด 15 โครงการ เข้าปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งจะมีการตรวจสอบมติ ครม. และดูในด้านการเงินว่ามีผลขาดทุนหรือผลที่ยังค้างชดเชยที่ยังต้องส่งโดยสรุปแล้ว อ.ต.ก.ต้องส่งเงินให้กองทุนฯ ประมาณ 137 ล้านบาท และได้นำส่งเรียบร้อยแล้ว สำหรับการพิจารณาทุกโครงการต้องมีการนำเข้าคณะกรรมการฯ ทุกครั้งซึ่งต้องผ่านคณะอนุกรรมการฯ ก่อน แล้วพิจารณาทีละโครงการโดยดูหลักฐานทั้งหมดเลยว่ามีสิ่งไหนที่ต้องจ่าย สิ่งไหนที่จะได้รับตามมติ ครม. โดยสรุปได้นำเข้า ครม. ทั้งหมดแล้ว 15 โครงการ และให้ อ.ต.ก. ส่งเงินทั้งหมด 137 ล้านบาท ประเด็นนี้ไม่มีในเรื่องของค่าปรับโครงการเพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือก ปี 2522/23 เข้าไปเท่านั้น สำหรับผลขาดทุนโครงการเกิดจากการขาดทุนจากราคาซื้อกับราคาขาย

ความเห็นที่ประชุม

นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นเห็นว่า เรื่องนี้เป็นข้อที่ สตง. พักท้วง เพราะว่าโครงการของ อ.ต.ก. ทั้งหมดที่ขอปรับโครงสร้างหนี้ไปทั้งหมด 12 โครงการ ได้มีการดูเป็นรายโครงการ เหลือโครงการสุดท้ายคือ โครงการเพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือกพยุงราคา ปี 2522/23 หากมาดูในภาพรวมเคยเอามติของคณะ

กรรมการฯ ตั้งแต่ปี 2549 ที่ดูแลมียอด ถ้า อ.ต.ก. มีผลกำไรในโครงการใดก็สามารถที่จะมาปรับลดในส่วนที่เป็นผลขาดทุนได้ แล้วก็ไม่ต้องคืนเข้ากองทุนฯ ในส่วนของโครงการนี้ กรมบัญชีกลางก็เข้าใจว่าเป็นไปในลักษณะอย่างนั้นด้วย จึงไม่ได้มีการทักท้วงตั้งแต่เริ่มแรกในเรื่องของค่าเบี่ยงปรับ โดยเข้าใจว่าเอามติปี 2549 มาดำเนินการได้ในส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่งคือ สตง.ได้ท้วงว่าถ้าอย่างนั้นก็ต้องมีมติคณะกรรมการฯ ให้ชัดเจน เพราะว่าไม่เห็นด้วยกับมติปี 2549 จึงเป็นเรื่องที่ต้องเสนอเข้าคณะกรรมการฯ อีกรอบหนึ่ง ทั้งนี้โครงการทั้งหมดได้เข้ารับการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว และในแนวปฏิบัติโครงการใดที่เข้าสู่ปรับโครงสร้างหนี้ก็ให้มีการลดในเรื่องค่าเบี่ยงปรับลง

ประธาน ให้ความเห็นที่ประชุมว่า โดยสรุปเป็นอำนาจของคณะกรรมการชุดนี้ตามที่ได้ให้ไว้ในระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2548 ข้อ 23 (3) ตามกรอบแนวทางที่เสนอในข้อ 2 และกรอบแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 ได้กำหนดแนวทางว่าโครงการใดที่ได้เข้าสู่ระบบการปรับโครงสร้างหนี้ให้สามารถยกเว้นค่าเบี่ยงปรับได้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ขาดไปในข้อสังเกตของ สตง.คือการยกเว้นค่าเบี่ยงปรับ จำนวน 95 ล้านบาท ยังไม่ผ่านมติของกองทุนฯ ก็นำมาผ่านเท่านั้น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่าเป็นประเด็นที่ 1 มีมติครั้งใดที่ให้ปรับโครงสร้างหนี้ ประเด็นที่ 2 ในการปรับโครงสร้างหนี้มีการปฏิบัติจริงหรือไม่ และผลการขาดทุนขาดทุนเพราะอะไร มีการเสนอ ครม.อย่างไร ขอข้อมูลทั้งหมด

นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา ผู้แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่าเป็นข้อเท็จจริงโครงการมีการนำเสนอเข้าคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2549 แล้วในเรื่องของการปรับโครงสร้างหนี้ โดยนำมติ ครม.เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2539 ที่อนุมัติให้ อ.ต.ก.ได้รับการชดเชยผลขาดทุน โดยเอาหนี้ที่ได้รับชดเชยผลขาดทุนมาหักหนี้ลดต้น แต่ยังไม่ได้รับอนุมัติเรื่องค่าเบี่ยงปรับเท่านั้น

นายสุจิโรจน์ คงเมือง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นว่าเป็น จาก สตง.ทักท้วงตั้งแต่วันที่ 27 เมษายน 2548 จนถึงวันที่ 25 กันยายน 2549 หลังจากวันที่ สตง.ท้วงมีดอกผลเกิดขึ้นหรือไม่ในทางบัญชี

นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่าเป็นข้อตกลงที่กองทุนฯ ทำขึ้นกับ อ.ต.ก.ว่าถ้าหน่วยงานเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้แล้วจะหยุดเรื่องการคิดค่าเบี่ยงปรับ ณ วันที่ 28 เมษายน 2547 เป็นเรื่องของการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ต่อไปโดยหยุดเบี่ยงปรับแล้ว

นายอิทธิพงศ์ คุณณากรบดินทร์ ผู้แทนกรมการค้าภายใน ให้ความเห็นว่าเป็นเรื่องที่ สตง.ตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว และเป็นข้อสังเกตของ สตง.เรื่องนี้มันจบไปแล้วแต่ถ้าจะขอเอกสารรายละเอียดคงต้องขอ อ.ต.ก.เพิ่มเรื่องนี้เพียงแต่ว่าเป็นข้อสังเกตเท่านั้นว่ายังไม่ได้อนุมัติไปในฐานะคณะกรรมการฯ ถ้าอนุมัติไปตามระเบียบที่เคยตั้งไว้หรือถ้าเป็นเกณฑ์ของการปรับหนี้สูญก็ตัดได้เป็นอำนาจที่ทำได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติให้ยกเว้นค่าเบี่ยงปรับให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรตามโครงการเพื่อเป็นทุนรับซื้อข้าวเปลือกพยุหราคา ปี 2522/23 จำนวน 95,387,634.84 บาท และให้ อ.ต.ก. ส่งรายละเอียดในการดำเนินการโครงการให้ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทยต่อไป

เรื่องที่ 5.2 การเร่งรัดเงินค้ำชားตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่นของ อตก.

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

ความเป็นมา

1. ตามที่รัฐบาลญี่ปุ่นได้ให้ความช่วยเหลือโคกภักดิ์เพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหาร ภายใต้โครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ตั้งแต่ปี 2520-2532 รวม 3 รายการ คือ

(1) ปุ๋ยเคมี	มูลค่า	2,280,500,870.29 บาท
(2) ยาปราบศัตรูพืช	มูลค่า	332,120,792.89 บาท
(3) เครื่องจักรกลการเกษตร	มูลค่า	207,627,003.90 บาท

และให้รัฐบาลไทยนำไปจำหน่าย โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้ อ.ต.ก. กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมส่งเสริมการเกษตร นำโคกภักดิ์ไปจำหน่าย

2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2525 ให้กระทรวงการคลังนำเงินที่ได้จากการจำหน่ายปุ๋ยและวัสดุการเกษตร หลังจากหักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ แล้ว ไปตั้งเป็นทุนหมุนเวียนใช้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยแยกเป็นบัญชีต่างหาก ส่วนการใช้จ่ายเงินให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

3. กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมส่งเสริมการเกษตร ได้ส่งคืนกองทุนฯ เรียบร้อยแล้ว สำหรับ อ.ต.ก. ได้รับปุ๋ยเคมี จำนวน 591,610.94 ตัน มูลค่า 2,280,500,870.29 บาท มีผลการดำเนินงาน

(1) จำหน่ายได้ทั้งหมด	เป็นเงิน	2,280,500,870.29 บาท
(2) หัก ค่าใช้จ่ายตามมติ ครม. 1 ก.พ.25	เป็นเงิน	272,859,335.57 บาท
(3) หัก หนี้สูญตามมติ ครม. 19 พ.ย.39	เป็นเงิน	<u>97,004,800.41</u> บาท
คงเหลือเงินนำส่งคืนกองทุนฯ	เป็นเงิน	1,910,636,734.31 บาท
(4) อ.ต.ก. ได้นำส่งคืนกองทุนฯ แล้ว	เป็นเงิน	1,281,626,695.09 บาท
คงค้างนำส่งคืนกองทุนฯ	เป็นเงิน	<u>629,010,039.22</u> บาท

ข้อเท็จจริง

กรมบัญชีกลาง แจ้งว่า ได้ดำเนินการติดตามให้ อ.ต.ก. นำส่งเงินค้ำชားตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น จำนวน 629,010,039.22 บาท เข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2552 แต่ อ.ต.ก. ไม่นำเงินจำนวนดังกล่าวส่งเข้ากองทุนฯ โดยแจ้งว่าจะดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2534 ที่เห็นชอบและให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจในข้อ 2.1.4 “ทุนของ อ.ต.ก. โดยให้ อ.ต.ก. กู้ยืมเงินจากกองทุนความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่นโดยไม่เสียดอกเบี้ยเพื่อให้มีเงินทุนครบหนึ่งพันล้านบาท ซึ่งเงินกองทุนฯ ดังกล่าวขณะนี้ อ.ต.ก. ได้ยืมมาดำเนินการเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลอยู่แล้ว” โดยได้จัดทำแผนงานโครงการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการใช้เงินของโครงการ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและเพิ่มผลผลิตให้แก่เกษตรกร ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2549 เห็นชอบแนวทางการบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น และให้ดำเนินการตามที่ สศช. เสนอ โดยมีประเด็นที่เกี่ยวกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร คือ “ให้เร่งรัดแก้ไขปัญหานี้สินค่างของ อ.ต.ก. กับเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น โดยให้รวมเงินกองทุนดังกล่าวเข้ากับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร”

2. จากรายงานผลการตรวจสอบงบการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2551 ได้มีข้อสังเกตในเรื่องรายได้ค้างรับจาก อ.ต.ก. ซึ่งเป็นเงินรายได้จากการจำหน่ายโภคภัณฑ์ เช่น ปุ๋ยเคมี ยาปราบศัตรูพืช เครื่องจักรกล ที่ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลญี่ปุ่นเพื่อจำหน่ายให้เกษตรกรแล้วต้องนำเงินที่ได้รับหลังหักค่าใช้จ่ายส่งคืนกองทุนฯ จำนวน 629,010,039.22 บาท กองทุนฯ ได้มีหนังสือแจ้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ตามหนังสือที่ กค 0427/05024 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2552 เรื่องแจ้งมติการประชุมติดตามเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรนำส่งเงิน จำนวน 629,010,039.22 บาท คืนกองทุนฯ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารพิจารณาเพื่อให้ช้อยู่ภายใน 2 เดือน และโดยหลักการต้องนำส่งเงินคืนทั้งจำนวนในครั้งเดียว หากจำเป็นต้องทยอยส่งคืน ก็ไม่ควรเกิน 1 ปี โดยให้จัดทำแผนการส่งเงินให้กรมบัญชีกลางเพื่อนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาต่อไป และจากข้อเสนอแนะของ ส.ต.ง. ได้ขอให้ติดตามเร่งรัด อ.ต.ก. ให้รีบดำเนินการจัดทำแผนการส่งเงินตามมติที่ประชุมดังกล่าวโดยด่วน

ข้อเสนอที่ประชุม

พิจารณาให้ อ.ต.ก. ส่งเงินตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น จำนวน 629,010,031.22 บาท เข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

คำชี้แจง

นางลาวัญญ์ ปราการะนันท์ ผู้แทน อ.ต.ก. ชี้แจงว่า โครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น เป็นเงินที่ญี่ปุ่นให้เปล่าในรูปของปุ๋ย ให้ อ.ต.ก. จำหน่ายและส่งเงินคืน ซึ่งในขณะนั้นเงินญี่ปุ่นยังไม่มีผู้ดูแล ต่อมาได้มีการให้กองทุนฯ เป็นผู้ดูแลเงินดังกล่าว ต่อไปได้มีมติคณะรัฐมนตรีให้ อ.ต.ก. ไปเพิ่มทุนได้ตามพระราชกฤษฎีกาของ อ.ต.ก. โดยให้จัดทำโครงการมาเพื่อที่จะเพิ่มทุน ซึ่งอาจจะเป็นการเข้าใจคนละด้าน หลังจากนั้นได้หารือกับกรมบัญชีกลาง และนำเสนอคณะกรรมการบริหารในองค์การเพื่อพิจารณา ประกอบกับปัจจุบันทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้ อ.ต.ก. ไปดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องตลาดกลางที่ จ.เชียงใหม่ คาดว่าจะใช้เงินจำนวนนี้ในการดำเนินการ ขณะนี้กำลังทำโครงการอยู่ ซึ่งเป็นนโยบายของกระทรวง

ความเห็นที่ประชุม

นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า สืบเนื่องจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีส่วนที่ต้องดูแลเงินกองทุนหมุนเวียนของโครงการญี่ปุ่น ซึ่งหลังจากมีมติให้ยุบรวมเงินกองทุนหมุนเวียนดังกล่าวนี้เข้ามาอยู่กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จึงได้มีการชำระบัญชีต่าง ๆ ปรากฏว่ามีลูกหนี้ค้าง คือ อ.ต.ก. โดย

ในส่วนของการมัญชีกลางหลังจากชำระบัญชีเรียบร้อยแล้วก็นำเข้าเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบ จึงทำให้ทราบว่ามัญชีนี้ อ.ต.ก. อยู่ประมาณ 629 ล้านบาท และมติคณะกรรมการให้กรมบัญชีกลางไปติดตามทวงหนี้ กรมบัญชีกลางได้ทำหนังสือแจ้ง อ.ต.ก. เรียบร้อยแล้ว ว่าตรงนี้โดยแจ้งสถานะให้ทราบว่าหนี้ยังอยู่และให้ดำเนินการชำระหนี้ให้แล้วเสร็จด้วยผลเป็นอย่างไรแจ้งให้กรมบัญชีกลางทราบ หากมีปัญหาหรือข้อขัดข้องให้แจ้งภายในวันที่ 11 ก.ย.52 ซึ่งก็ยังไม่ได้นำเงินมาชำระเรื่องใด จึงเป็นเรื่องที่กรมบัญชีกลางนำเข้าสู่เสนอที่ประชุมเพื่อรับทราบ เนื่องจากกรมบัญชีกลางไม่สามารถปฏิบัติตามมติคณะกรรมการให้ไปทวงหนี้ได้ อีกประเด็น คือ ที่ อ.ต.ก. ได้มีการหารือกรมบัญชีกลางเป็นเรื่องที่กรมบัญชีกลางได้ไปพร้อมกับฝ่ายเลขานุการของกองทุนฯ เพื่อการติดตามทวงหนี้ ก็มีในเรื่องของ 629 ล้านบาท และประธานในที่ประชุมในครั้งนั้นจาก อ.ต.ก. ก็ให้นำเรื่องนี้ไปหารือกับคณะกรรมการของ อ.ต.ก. แต่ก็ยังไม่ได้รับทราบผลว่าเป็นอย่างไร จึงเป็นเรื่องที่กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเร่งรัดติดตามเงินดังกล่าวแล้ว

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่า กระบวนการในการเร่งรัดติดตาม หากไม่ชำระก็ต้องฟ้อง ซึ่งกองทุนไม่มีมาตรการ และในที่สุดก็มาขอยกเลิก คงต้องมีเหตุผลที่เพียงพอ

ประธาน ให้ความเห็นว่า ให้ทางกองทุนทำหนังสือแจ้ง อ.ต.ก. โดยอ้างเหตุผลตามที่กรมบัญชีกลางชี้แจงและให้ทำแผนหรือให้ระยะเวลาบริหาร 1 ปี ซึ่งเงินดังกล่าวควรจะต้องส่งคืนกองทุนเพราะเป็นมติ ครม. ให้โอนเงินเข้าไว้ในกองทุน สำหรับการสร้างตลาดกลางที่ จ.เชียงใหม่ คงต้องทำเป็นโครงการมาใหม่ เพื่อเสนอขออนุมัติจากกองทุนต่อไป

นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า เรื่องนี้กรมบัญชีกลางจะทำเรื่องติดตามทวงถาม อ.ต.ก. ไปอีกครั้งหนึ่ง โดย อ.ต.ก. ต้องทำแผนเข้ามาเพื่อจะขอระยะเวลาชำระเพิ่มเติมและจะนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ ให้กรมบัญชีกลางแจ้ง อ.ต.ก. จัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อขอระยะเวลาชำระเงินโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น และนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

เรื่องที่ 5.3 การรวมเงินกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

ความเป็นมา

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2527 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2517 กำหนดให้นำค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นได้จากการส่งออกผลิตภัณฑ์ป่อ ไปตั้งเป็นกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อ ซึ่งเงินกองทุนดังกล่าว ประกอบด้วยค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นได้และเงินสมทบของสมาคมอุตสาหกรรมทอกระสอบไทย บริจาคให้ รวมทั้งสิ้น 51.26 ล้านบาท กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินเพื่อเกษตรกรชาวไร่ป่อโดยเฉพาะ

2. มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรในการประชุม ครั้งที่ 5/2547 เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2547 ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องการรวมเงินกองทุนหมุนเวียนต่าง ๆ เข้าไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้วมีมติเห็นชอบใน

หลักการให้ยุบรวมบัญชีเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น และกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อเข้าไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และให้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ข้อเท็จจริง

กรมบัญชีกลางแจ้งว่า การรวมกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่นเข้าไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้ดำเนินการแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2549 ซึ่งเห็นชอบและให้ดำเนินการตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาการรวมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่นเข้าด้วยกัน แต่การดำเนินการรวมกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อเข้าไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรยังไม่ได้ดำเนินการ จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการรวมกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อจำนวน 34,705,389.97 บาท ไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

ข้อเสนอที่ประชุม

พิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้รวมเงินกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อเข้าไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามที่กรมบัญชีกลางเสนอ

คำชี้แจง

นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ชี้แจงว่า เงินกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อ จำนวน 34.70 ล้านบาท ได้รวมอยู่ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และรายงาน ส.ต.ง. ททุกปี โดยแยกบัญชีไว้ซึ่งในส่วนของกรมบัญชีกลางเห็นว่าเงินกองทุนดังกล่าวลักษณะวัตถุประสงค์พิเศษ คือ เพื่อช่วยเหลือชาวไร่ป่อ และจากมติคณะกรรมการตั้งแต่วันที่ 47 เห็นชอบที่จะให้นำเงินกองทุนนี้มารวมอยู่ที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อที่จะนำมาใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แต่เนื่องจากมีเพียงมติของคณะกรรมการ ซึ่งเรื่องนี้จะให้สมบูรณ์ได้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบด้วย

ความเห็นที่ประชุม

นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีรินทร์ ผู้แทนกรมการค้าภายใน ให้ความเห็นว่า เงินช่วยเหลือเรื่องป่อในอดีตค่อนข้างมีปัญหาพอสมควร ไม่แน่ใจว่ามีการเบิกใช้เพื่อช่วยเหลือชาวไร่ป่อหรือไม่ แล้วการขอจะขอผ่านหน่วยงานใด และเห็นว่าการยุบรวมแล้ว หากมีคนขอใช้เงินดังกล่าวจะขอได้หรือไม่

นายพงศ์กูร วิรัตน์นันท์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นว่า เราควรจะมีการศึกษาให้รอบคอบถึงผลกระทบของการรวมเงินกองทุนนี้ว่าจะเกิดขึ้นอย่างไรกับชาวไร่ป่อ ถ้าหากมีการขอใช้เงินโดยศึกษาทั้งในเชิงของกฎหมายและผลกระทบกับเกษตรกรว่าจะมี ข้อดี ข้อเสีย เป็นอย่างไร

นายสุจีโรจน์ คงเมือง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นว่า มติคณะกรรมการ เห็นชอบหลักการให้ยุบรวมบัญชีเงินกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือชาวไร่ป่อเข้าไว้ในกองทุนฯ ตั้งแต่ปี 2547 แต่ยังไม่ได้นำไปดำเนินการ แล้วการที่จะนำเสนอ ครม. ในตอนนี้คงต้องมีเหตุผลที่ไม่ดำเนินการ

นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า ในเบื้องต้นถ้ารวมเข้ามาอยู่ในกองทุนฯ หากชาวไร่ป่อจะมาขอใช้เงินสามารถใช้ได้ตาม พ.ร.บ. กองทุนฯ แต่สำหรับข้อมูลการขอใช้เงินว่าใครเป็นผู้ใช้

และใช้ไปแล้วเท่าไร กรมบัญชีกลางจะขอไปดูข้อมูลเพิ่มเติมมา ซึ่งจากในตัวอย่างวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินของผู้ที่ปลูกไร่ปอ กับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ จะไปด้วยกันได้ ถึงแม้ไม่มีเงินกองทุนฯ นี้ ชาวไร่ปอก็สามารถขอใช้เงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ และสามารถใช้ได้มากกว่า 34 ล้านบาท ที่มีอยู่

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้รวมเงินกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ปอ เข้าไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 6.1 แนวทางปฏิบัติการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ได้มีข้อหารือเกี่ยวกับการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยให้กองทุนมีกรอบแนวทางปฏิบัติในการอนุมัติจัดสรรเงินเพื่อดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่มาขอใช้เงิน ถ้าโครงการใดไม่เป็นไปตาม พ.ร.บ.กองทุนฯ และไม่เข้ากรอบที่ช่วยเหลือเกษตรกรโดยตรงจริง ๆ หรือการช่วยเหลือที่มีกองทุนเฉพาะอยู่แล้ว เช่น กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง กองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย เป็นต้น ก็ไม่ควรพิจารณาอนุมัติ

คำชี้แจง

ประธานชี้แจงว่า กรอบแนวทางปฏิบัติดังกล่าว น่าจะอยู่ในรายละเอียดของร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติให้คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา ทบทวน และให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ปิดประชุมเวลา 12.00 น.

นางจิราภา สุภาพคำ
ผู้จัดรายงานการประชุม

ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์
ผู้ตรวจรายงานการประชุม