

รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

ครั้งที่ 3/2553

วันที่ 5 เมษายน 2553

ณ ห้องประชุมสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายสิงห์ทอง ชินวรรังสี
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ประธานกรรมการ
2. นายจรรูวัฒน์ เกลี้ยงเกลา
ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานห้องที่
สำนักบริหารการปกครองห้องที่ กรมการปกครอง
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย
กรรมการ
3. นางสาวลดาวัลย์ คำภา
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการ
4. นายมารชิน บินฮารีส
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ
กรรมการ
5. นางศศกร ลอศรีสกุลไชย
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง
กรรมการ
6. นายวีระศักดิ์ อัดถไพศาล
ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาการเพาะเลี้ยงและจัดการพันธุ์พืช
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
กรรมการ
7. นายประกิต เชนงนรินทร์
ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ
แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
กรรมการ
8. นางสาวสุพัตรา ธนเสวีวัฒน์
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กรรมการ
9. นายประเสริฐ โกศลวิตร
อธิบดีกรมการข้าว
กรรมการ

- | | |
|---|------------------|
| 10. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม
ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 11. นายวิเชียร เจียรธรรม
ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก | กรรมการ |
| 12. นายสุรชัย ศิริมัย
ประธานสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด | กรรมการ |
| 13. นายอภิสิทธิ์ เตชะนิธิสวัสดิ์
ที่ปรึกษาทิติมศักดิ์และกรรมการบริหารสมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย | กรรมการ |
| 14. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | เลขานุการ |
| 15. นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา
นักบัญชีชำนาญการ
แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง | ผู้ช่วยเลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|---|-----------|
| 1. ปลัดกระทรวงการคลัง | ติตราชการ |
| 2. ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | ติตราชการ |
| 3. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | ติตราชการ |
| 4. อธิบดีกรมการค้าภายใน | ติตราชการ |
| 5. นายฉัตรชัย ประคองทรัพย์
ประธานกลุ่มสหกรณ์การเกษตรขามทะเลสอ จำกัด | ติตราชการ |
| 6. นายศิริชัย ออสุวรรณ
ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------|--|
| 1. นายถกล ตติยไตรรงค์ | กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| 2. นางสาวอัจฉรา สมสวย | กรมส่งเสริมการเกษตร |
| 3. นายชาญพิทยา ฉันทพาลี | กรมการข้าว |
| 4. นายสำรวย เฉลยบุญ | กรมการข้าว |
| 5. นางสาวเสาวนีย์ กองวิบูลศิริ | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| 6. นายไกรสิทธิ์ โรจนเกษตรชัย | ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด |
| 7. นายอมรชัย สมเจตน์เลิศจรรย์ | ช่วยราชการรองปลัดกระทรวงฯ สป.เกษตร |
| 8. นายโรจน์วัฒน์ อินทร์ทุ่ง | ช่วยราชการรองปลัดกระทรวงฯ สป.เกษตร |

- | | |
|-----------------------------------|--|
| 9. นางสาวชนิตา แซ่มตระกูล | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 10. นางจิราภา สุภาพคำ | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 11. นางสาวปิยะวรรณ หีบแก้ว | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 12. นางสาวอนิศา อ่อนบุญญะ | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 13. นางสุนันต์ สมบูรณ์ | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 14. นางสาวมานิดา ด่านธนาวัฒน์วงศ์ | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 15. นางสาวกัญญารัตน์ สนใจ | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 16. นายณภัทร ประดิษฐ์ทรง | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 17. นางสาวปริยาภรณ์ พิมพะนิตย | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 18. นางสาวชุลีพร ปั่นจั่น | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 19. นางสาวสุรารักษ์ นานากุล | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 20. นายสรลักษณ์ ศรีสงวน | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |
| 21. นางสาวธัญรัตน์ บุญช่วย | สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. |

เปิดประชุมเวลา 13.30 น.

ประธานฯ กล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 และ ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 และ ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และส่งให้กรรมการทุกท่านตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า นายสุจิโรจน์ คงเมือง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ขอตัดข้อความหน้า 20 ความเห็นที่ประชุม “นายสุจิโรจน์ คงเมือง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้
ความเห็น ว่า ข้อ 20 ควรตัดคำว่า “ปฏิบัติงานกองทุน” ออก แก้ไขเป็น “ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติเงินกองทุน สำหรับค่าใช้จ่ายในการตรวจงานของสำนักงานกองทุนและสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการกองทุน” ในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553

ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมตามที่คณะกรรมการขอแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 และ ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 ตามที่ได้ขอแก้ไข

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 และ ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 ตามที่ได้ขอแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานสถานการณ์ทางการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง รายงานที่ประชุมว่า เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 มีเงินคงเหลือต้นงวด จำนวน 3,834.74 ล้านบาท มีรายรับ จำนวน 239.15 ล้านบาท มีรายจ่าย จำนวน 223.55 ล้านบาท รวมเงินคงเหลือปลายงวด จำนวน 3,850.34 ล้านบาท ณ วันที่ 2 เมษายน 2553 มีเงินสดคงเหลือใช้หมุนเวียน จำนวน 3,866.41 ล้านบาท มีภาระผูกพัน จำนวน 1,673.05 ล้านบาท เมื่อหักภาระผูกพันแล้วจะมีเงินสดคงเหลือใช้หมุนเวียนได้ จำนวน 2,193.36 ล้านบาท ลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 รวมหนี้สิน 4,218.66 ล้านบาท รวม 8 หน่วยงาน 31 โครงการ เป็นหนี้ที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระ 2,474.06 ล้านบาท หนี้ที่ถึงกำหนดชำระแล้ว จำนวน 27.00 ล้านบาท และหนี้ที่อยู่ระหว่างการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 150.52 ล้านบาท หนี้ที่ถึงกำหนดชำระแล้วและได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ โดยขยายเวลาการชำระ 1-3 ปี จำนวน 17.92 ล้านบาท ขยายเวลาชำระ 3 ปีขึ้นไป จำนวน 262.60 ล้านบาท ขยายเวลาออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี จำนวน 399.49 ล้านบาท และหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินการขอชดเชยผลขาดทุน จำนวน 887.07 ล้านบาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 3.2 รายงานการแก้ไขร่าง พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550 อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
2. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างและนำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 แล้วเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่กฤษฎีกาตรวจร่าง
3. ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ 23 ปีที่ 2 ครั้งที่ 25 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา

ความก้าวหน้า

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ได้มีการประชุมทุกวันพฤหัสบดี และในการประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ 1 เมษายน 2553 ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. เป็นรายมาตราครบถ้วนแล้ว จำนวน 28 มาตรา

โดยคณะกรรมการพิจารณาจะพิจารณาทบทวนในรายละเอียดสาระสำคัญอีก 3-4 ครั้ง เพื่อจะนำเสนอไปยังการประชุมในวาระ 2 และวาระ 3 ต่อไป

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 3.3 รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดต่างๆ

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยปฏิบัติงานในเรื่องต่าง ๆ รวม 3 คณะ นั้น ผลการดำเนินงาน (มกราคม-มีนาคม 2553) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

(1) คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีการประชุม ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2553 และครั้งที่ 3/2553 วันที่ 31 มีนาคม 2553 มีประเด็นการพิจารณา ดังนี้

1. การเร่งรัดการชำระหนี้

1.1 โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 7 หน่วยงาน 10 โครงการ วงเงินที่อนุมัติ 2,945.471 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 2,908.567 ล้านบาท ได้มีการนำส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 434.508 ล้านบาท คงมีหนี้ค้างชำระ 2,474.059 ล้านบาท

1.2 โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ มี 8 หน่วยงาน 21 โครงการ วงเงิน 1,728.650 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติปรับโครงสร้างหนี้ตามความเห็นของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร แยกเป็น การขอขยายเวลาชำระหนี้ 483.363 ล้านบาท การตั้งงบประมาณ 673.080 ล้านบาท ลดหนี้เงินต้น 127.336 ล้านบาท จำหน่ายหนี้สูญ 34.518 ล้านบาท ขยายเวลาจนกว่าดำเนินคดีเสร็จ 496.837 ล้านบาท ขอค่าใช้จ่ายเพื่อส่งคืนกองทุนฯ 214.417 ล้านบาท ขอชดเชยผลขาดทุน 43.923 ล้านบาท มีการชำระคืนกองทุนฯ จำนวน 134.574 ล้านบาท (ชำระครบ 1 โครงการ คือ โครงการขยายพันธุ์โคเนื้อขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย จำนวน 10.092 ล้านบาท) คงเหลือหนี้ค้างชำระ ณ 28 กุมภาพันธ์ 2553 จำนวน 1,594.076 ล้านบาท

1.3 โครงการที่ยังไม่ได้ปรับโครงสร้างหนี้ มี 1 หน่วยงาน 2 โครงการ หนี้ค้างชำระ จำนวน 150.525 ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการปรับโครงสร้างหนี้ แต่ไม่ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้

2. เรื่องเพื่อพิจารณา

2.1 โครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548 กรมส่งเสริมสหกรณ์ของดส่งดอกผลที่เกิดขึ้นจากการคิดดอกเบี้ยจากสถาบันเกษตรกรตามโครงการบริหารจัดการลำไยปี 2548 นับถัดจากวันที่ผู้สอบบัญชีปิดโครงการฯ ในปี 2549 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ของสถาบันเกษตรกร 102 แห่ง ใน 7 จังหวัดที่เข้าร่วมโครงการฯ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 6,938,084.90 บาท (ยกเว้นสถาบันเกษตรกรที่ถูกดำเนินคดี จำนวน 6 สถาบัน และสถาบันเกษตรกรที่ส่งคืนเงินก่อนปิดบัญชีโครงการฯ จำนวน 2 สถาบัน) เพื่อกรมฯ จะได้นำดอกผลไปช่วยเหลือเกษตรกรในช่วงดังกล่าว สำหรับดอก

ผลที่สถาบันเกษตรกรได้ส่งชำระมาแล้วให้หักชำระหนี้ต้นเงินค้างชำระของสถาบันเกษตรกรแต่ละแห่ง โดยที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เพิ่มรายละเอียดและเหตุผลตามความเห็นที่ประชุม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

2.2 แผนและผลการชำระหนี้

2.2.1. **แผนและผลการชำระหนี้โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ** คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้กำหนดให้รายงานแผนและผลการชำระหนี้เป็นรายไตรมาส โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ มีทั้งสิ้น 6 หน่วยงาน 9 โครงการ โดยมีการชำระหนี้ ในไตรมาสที่ 1 จำนวน 192.106 ล้านบาท และไตรมาสที่ 2 จำนวน 1.754 ล้านบาท โดยที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้ทุกหนี้ทุกหน่วยงานรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานโครงการที่ดำเนินการอยู่ โดยให้กรมฯ แจ้งเป็นหนังสือให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบ

2.2.2. **แผนและผลการชำระหนี้โครงการหลังการปรับโครงสร้างหนี้** คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้กำหนดให้รายงานแผนและผลการชำระหนี้เป็นรายไตรมาส โครงการหลังการปรับโครงสร้างหนี้ มีทั้งสิ้น 7 หน่วยงาน 20 โครงการ ในไตรมาสที่ 1 ชำระหนี้ทั้งสิ้น จำนวน 8.105 ล้านบาท และไตรมาสที่ 2 ชำระหนี้ทั้งสิ้น จำนวน 7.648 ล้านบาท โดยที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทำหนังสือแจ้งให้ทุกหนี้ทุกหน่วยงาน ดำเนินการเร่งรัดชำระหนี้ให้เป็นไปตามแผน และให้หน่วยงานชี้แจงว่าจะสามารถชำระหนี้ได้ตามแผนหรือไม่ เพราะอะไร อย่างไร

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

(2) คณะอนุกรรมการพิจารณา ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

1. การติดตามผลการดำเนินงานโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

คณะอนุกรรมการพิจารณา ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2553 ที่ประชุมได้พิจารณาผลการติดตามโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร รวม 3 โครงการในพื้นที่จังหวัดชัยนาท นครสวรรค์ กำแพงเพชร ตาก และพิษณุโลก จำนวน 3 โครงการสรุปได้ดังนี้

1.1 โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากลุ่มเกษตรกร

ผลการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ 2550 กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้อนุมัติจัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 798 กลุ่ม จำนวนเงิน 154,606,300 บาท ในปีงบประมาณ 2551 ได้จัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 1,205 กลุ่ม จำนวนเงิน 242,919,000 บาท ปีงบประมาณ 2552 ได้จัดสรรให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 1,031 กลุ่ม จำนวนเงิน 225,136,000 บาท และในปีงบประมาณ 2553 จำนวน 125 กลุ่ม จำนวนเงิน 37,084,000 บาท และโครงการจะสิ้นสุด

ในเดือนตุลาคม 2553 กรมส่งเสริมสหกรณ์จะได้ทำการประเมินผลโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี ต่อไป (โครงการสิ้นสุด 30 ตุลาคม 2553)

ผลการติดตาม

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดสรรเงินกู้ยืมในปี 2551 จัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร ทั้ง 5 จังหวัด จำนวน 73 กลุ่ม เป็นเงิน 15,020,000 บาท ปี 2552 จัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 15 กลุ่ม เป็นเงิน 5,620,000 บาท และในปี 2553 จัดสรรเงินให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน 31 กลุ่ม เป็นเงิน 6,654,000 บาท จากการติดตามผลการดำเนินงานสรุปปัญหาได้ดังนี้

1. วงเงินที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดสรรให้จังหวัดไม่เพียงพอต่อความต้องการของกลุ่มเกษตรกร
2. กลุ่มเกษตรกรไม่สามารถกู้เงินได้เพราะไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่กรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด
3. กลุ่มเกษตรกรขาดความรู้และไม่มีคนทำเรื่องบัญชีรับ-จ่าย สหกรณ์จังหวัดจึงจัดเจ้าหน้าที่เข้าไปดูแลและจัดทำเรื่องบัญชีให้แก่กลุ่มเกษตรกร
4. ปี 2553 บางจังหวัดกลุ่มเกษตรกรขอกู้เงินจากโครงการมีจำนวนน้อย และบางจังหวัดกลุ่มไม่ขอกู้เงินจากโครงการ เนื่องจากเกรงว่าจะไม่สามารถชำระคืนได้ตามกำหนด ซึ่งโครงการใกล้จะสิ้นสุดเดือนตุลาคม 2553 และกรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนดให้จังหวัดต้องส่งเงินคืนกรมฯภายในเดือนกันยายน 2553 ทำให้กลุ่มเกษตรกรไม่สามารถส่งคืนเงินได้ตามกำหนดจึงไม่ขอรับการสนับสนุนเงินจากโครงการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

1.2. โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร

ผลการดำเนินงาน

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกเงินจำนวน 1,012 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินยืม 1,000 ล้านบาท และเงินจ่ายขาด 12 ล้านบาท จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2553 โดยได้จัดสรรเงินให้สถาบันเกษตรกร จำนวน 2,475 กลุ่ม/สหกรณ์ เป็นเงิน 842,749,060 บาท และมีลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระแต่ยังไม่ได้ส่งเงินคืน จำนวน 6 กลุ่ม เป็นเงิน 2,500,000 บาท (โดยโครงการสิ้นสุด 21 กรกฎาคม 2556)

ผลการติดตาม

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดสรรเงินกู้ยืมให้สหกรณ์ จำนวน 51 แห่ง เป็นเงิน 19,968,000 บาท กลุ่มเกษตรกร จำนวน 130 กลุ่ม เป็นเงิน 61,741,000 บาท รวมวงเงินจัดสรร 5 จังหวัด จำนวน 81,709,000 บาท จากการติดตามผลการดำเนินงานสรุปปัญหาได้ดังนี้

1. วงเงินกู้(ไม่เกิน 500,000 บาทต่อแห่ง) น้อยเกินไปไม่เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิก
2. วงเงินที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดสรรให้จังหวัดบางจังหวัดน้อยเกินไปทำให้จัดสรรให้สถาบันเกษตรกร ไม่เพียงพอต่อความต้องการ ของสถาบันเกษตรกร
3. กลุ่มเกษตรกรขาดบุคลากรจัดทำบัญชี และขาดความรู้ในการทำแผนงาน/โครงการในการขอกู้
4. ขั้นตอนในการทำสัญญาขอยืมเงินกู้ใหม่มีความล่าช้า ทำให้การดำเนินธุรกิจของสถาบันเกษตรกรขาดสภาพคล่อง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

1.3. โครงการชดเชยราคาน้ำมันดิบ**ผลการติดตาม**

มีการจัดสรรเงินให้เกษตรกรใน 39 จังหวัด จำนวน 18,664 ราย เป็นเงิน 331,585,446.26 บาท สำหรับจังหวัดนครสวรรค์มีการจัดสรรให้เกษตรกร จำนวน 72 ราย เป็นเงิน 1,240,959 บาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

2. รายงานความก้าวหน้าโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกร**ความเป็นมา**

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2552 อนุมัติตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 จัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน 1,030 ล้านบาท เป็นเงินกู้ยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน 1,000 ล้านบาท และเป็นเงินจ่ายขาดเพื่อบริหารโครงการ จำนวน 30 ล้านบาท (หรือไม่เกินร้อยละ 3 ของวงเงินกู้ยืม) เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกร โดยมีเป้าหมาย จำนวน 400 กลุ่ม กลุ่มละไม่เกิน 2.5 ล้านบาท ระยะแรกขอนำร่อง 76 กลุ่ม หากดำเนินการระยะแรกได้ผลเป็นที่น่าพอใจให้ขออนุมัติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรดำเนินการต่อไป

ความก้าวหน้า

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกร สรุปได้ดังนี้

1. ได้มีคำสั่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ 212/2552 แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกร เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2552 เพื่อให้มีการใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกรเป็นไปโดยรัดกุมและเหมาะสม เกิดประโยชน์ มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์

2. ได้มีคำสั่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ 51/2553 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกกลุ่มเกษตรกรโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกรระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ ซึ่งได้กำหนดให้กลุ่มเกษตรกรที่มีความต้องการดำเนินธุรกิจให้บริการเครื่องจักรกล เสนอความต้องการให้คณะกรรมการระดับจังหวัดพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการระดับภาคเพื่อให้ความเห็นชอบ และให้คณะกรรมการระดับภาคเสนอไปยังคณะกรรมการระดับประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณา

3. กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีหนังสือหรือกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจ่ายขาดตามโครงการฯ ของคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกร ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ ซึ่งกรมบัญชีกลางได้ชี้แจง ดังนี้

3.1. การเบิกเงินจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าบริหารโครงการให้กับคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรในแต่ละระดับ ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าใช้จ่ายในการประชุมคณะกรรมการกลางเกษตรกร หากค่าใช้จ่ายดังกล่าว เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการนิเทศ ส่งเสริม แนะนำและการติดตามความก้าวหน้าโครงการ และฝึกอบรมความรู้ใน

การใช้เครื่องจักรกล และบริการเครื่องจักรกล ตามที่ กรมฯ ให้เบิกเงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จึงจะสามารถใช้จ่ายเงินเพื่อการดังกล่าวในลักษณะจ่ายขาดได้ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2548 ข้อ 6.2

3.2 การเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการก่อนพิจารณาอนุมัติเงินกู้ให้กลุ่มเกษตรกรเป็นการบริหารจัดการของกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่จะพิจารณา

3.3 การเบิกเงินจ่ายขาดจากกรมบัญชีกลางจะสามารถเบิกจ่ายได้ไม่เกินร้อยละ 3 ของวงเงินกู้ยืมงวดแรก จำนวน 190 ล้านบาท หรือวงเงินกู้ยืมที่มีการอนุมัติจริงให้กับกลุ่มเกษตรกรนั้น กรมบัญชีกลาง (สำนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร) จะดำเนินการเบิกจ่ายให้ตามแผนการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดที่กำหนดไว้ตามโครงการ ทั้งนี้ ไม่เกินวงเงินร้อยละ 3 ของวงเงินกู้ยืม และกรมส่งเสริมสหกรณ์จะต้องสรุปผลการใช้จ่ายเงินทุกสิ้นปีงบประมาณส่งให้กรมบัญชีกลาง เพื่อประกอบการจัดทำงบการเงินประจำปีของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

4. วันที่ 17 มีนาคม 2553 ทราบว่า มีกลุ่มเกษตรกรขอกู้เงิน จำนวน 16 กลุ่ม จำนวน 28,799,800 ล้านบาท แต่ไม่สามารถนำเสนอคณะกรรมการบริหารเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลของกลุ่มเกษตรกรพิจารณาได้ เนื่องจากโครงการฯ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีได้กำหนดวิธีการดำเนินงานโครงการให้กลุ่มเกษตรกรที่มีความต้องการดำเนินธุรกิจให้บริการเครื่องจักรกล เสนอความต้องการให้คณะกรรมการระดับจังหวัดพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการระดับภาคให้ความเห็นชอบ และให้คณะกรรมการระดับภาคเสนอไปยังคณะกรรมการระดับประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งให้กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณา ซึ่งกรมฯ จะสามารถเสนอเรื่องเพื่อพิจารณาอนุมัติเงินกู้ให้กับกลุ่มเกษตรกรได้หากคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรระดับภาคและระดับประเทศ ส่งเรื่องคำขอกู้เงินของกลุ่มเกษตรกรดังกล่าวให้กรมฯ พิจารณาได้เร็ว

ในการนี้ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบแล้ว

ความเห็นที่ประชุม

นายวิเชียร เจียรธรรม ให้ความเห็นว่า โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาเกษตรกรวงเงินที่จัดสรรไม่เพียงพอต่อความต้องการของกลุ่มเกษตรกร และกลุ่มเกษตรกรไม่สามารถเข้ามาใช้เงินกองทุนได้ เนื่องจากไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานและเงื่อนไขที่กรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด ส่วนโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร การพิจารณาอนุมัติเงินให้กลุ่มฯ มีความล่าช้าไม่ทันต่อเหตุการณ์ภาคการเกษตรไม่สามารถรอได้

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่า โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร มีการขยายวงเงินเป็น 800,000 บาท และควรพิจารณาอนุมัติเงินให้กลุ่มเกษตรกรก่อนสหกรณ์ เนื่องจากสหกรณ์สามารถใช้จ่ายเงินจากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ได้

นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ความเห็นว่า โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร กรมส่งเสริมสหกรณ์มีการพิจารณาแบ่งสัดส่วนอย่างไร ซึ่งตามหลักเกณฑ์เงินที่เหลือจากการจัดสรรให้กลุ่มเกษตรกรก็จะจัดสรรให้กับสหกรณ์ตั้งใหม่ที่ไม่สามารถกู้ ธ.ก.ส.และกองทุนพัฒนาสหกรณ์ได้

นายถกล ตติยไตรรงค์ ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ชี้แจงว่า โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการจัดการปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร การจัดสรรเงินให้แก่แต่ละจังหวัด ต้องผ่านคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยมีภาคเกษตรกร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย การจัดสรรจะจัดสรรเป็นรอบ ๆ หากจังหวัดใดใช้เงินที่จัดสรรไม่หมดให้นำส่งคืนเพื่อพิจารณาจัดสรรในรอบที่ 2 และพิจารณาดำเนินการแบบนี้ ต่อไป

ประธาน ให้ความเห็นไว้ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เพิ่มรายละเอียดของการนำเสนอโครงการที่ติดตามให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เกี่ยวกับขอบเขต เป้าหมาย จังหวัด รูปแบบลักษณะการติดตามในพื้นที่ ร่วมกับรายละเอียดผลการดำเนินงานโครงการ โดยเพิ่มเป็นรายละเอียดประกอบหรือตาราง เพื่อสรุปจำนวนเงินที่ถึงกำหนดการชำระคืน จำนวนลูกหนี้ และความก้าวหน้าของแต่ละโครงการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้กรมส่งเสริมสหกรณ์รับความเห็นของที่ประชุมไปดำเนินการ นอกจากนี้ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เพิ่มรายละเอียดของการนำเสนอโครงการที่ติดตามและผลการดำเนินงานโครงการให้ชัดเจนตามความเห็นของประธาน เพื่อนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรในคราวต่อไป

(3) คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสงเคราะห์เกษตรกร

คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2553 เพื่อพิจารณาทบทวน ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ พ.ศ.... ตามความเห็นของประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 แล้ว

รายละเอียดได้นำเสนอไว้ในระเบียบวาระที่ 5 เรื่อง 5.3

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 3.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 จัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อดำเนินการตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า จากการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ประชุมได้พิจารณาโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก ของกรมส่งเสริมการเกษตรแล้วมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมการเกษตรยืม จำนวน 739 ล้านบาท เพื่อดำเนินการโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก และให้กรมส่งเสริมการเกษตรตั้งงบประมาณชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในปี 2554 ทั้งจำนวน

ความก้าวหน้า

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 739 ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2553 วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ชดเชยให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินรวมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และอนุมัติให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สมทบเป็นค่าใช้จ่ายชดเชยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้ครบตามจำนวนด้วย

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อรับทราบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องสืบเนื่อง

เรื่องที่ 4.1 โครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ เพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องสืบเนื่อง

จากการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ประชุมได้มีมติ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ เพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก ประกอบด้วย

ความก้าวหน้า

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการยกร่างคำสั่งคณะอนุกรรมการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ เพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางพรรณพิมล ชัญญานันต์) เป็นประธาน รองอธิบดี กรมส่งเสริมการเกษตรที่ได้รับมอบหมาย เป็นรองประธาน ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร ผู้แทนกรมการข้าว ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรฯ รวมเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ตามร่างคำสั่งที่แนบ

ข้อเสนอที่ประชุม

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ เพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก

ความเห็นที่ประชุม

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นที่เห็นว่า ตัวแทนภาคเกษตรกรมีเพียงคนเดียวซึ่งมีจำนวนน้อยเกินไป หากพิจารณาจากสัดส่วนควรจะมีภาคเกษตรกรมากกว่า 1 คน

นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ความเห็นที่เห็นว่า การดำเนินงานโครงการดังกล่าว กระทรวงฯ มีนโยบายอยู่แล้วที่จะใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้ให้น้อยที่สุด ดังนั้นควรใช้เงินงบประมาณกลางก่อนเพราะมีเงื่อนไขถ้าใช้เงินดำเนินโครงการก็ต้องตั้งงบประมาณชุดใช้คืน

นางสาวลดาวัลย์ คำภา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นที่เห็นว่า ในช่วงข้อที่ 3 ของอำนาจหน้าที่ควรจัดแบ่งระยะเวลา โดยระบุช่วงเวลาในการรายงานผลการตรวจสอบ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบร่างคำสั่งคณะกรรมการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเขียวเตี้ย และโรคใบหงิก และให้ฝ่ายเลขานุการ ปรับปรุงเพิ่มเติมร่างคำสั่งตามความเห็นของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 5.1 การอนุมัติใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคสีเขียวเตี้ย และโรคใบหงิก ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2553

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

1. ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ 2606/881 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2553 เสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเขียวเตี้ย และโรคใบหงิก และยุติการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเขียวเตี้ย และโรคใบหงิก อย่างยั่งยืน โดยขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 2,038 ล้านบาท
2. ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานว่า สถานการณ์พื้นที่การระบาดลดลง จึงขอขบประมาณเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น 1,240 ล้านบาท สำหรับการดำเนินการ ดังนี้

2.1 การให้ความช่วยเหลือเป็นเงินสด โดยจ่ายเงินช่วยเหลือเป็นเงินสดแก่เกษตรกรผู้ประสบภัยเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนโดยใช้หลักเกณฑ์การช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2549 ที่ช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับความเสียหายรุนแรงจากพื้นที่น้ำท่วมซึ่งเป็นเวลานานเฉพาะด้านพืช (ช่วยเหลือร้อยละห้าสิบของรายได้เกษตรกรที่ควรจะได้รับ) โดยดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549 และหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2551 โดยอนุโลม พื้นที่ความเสียหายประมาณ 398,577 ไร่

จ่ายในอัตราไร่ละ 2,280 บาท เป็นเงิน 909 ล้านบาท การจ่ายเงินสดให้เกษตรกรให้กรมส่งเสริมการเกษตรเป็นผู้ดำเนินการ และจ่ายเงินช่วยเหลือผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อเข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรง

2.2 การให้การสนับสนุนเกษตรกรเพื่อสร้างแรงจูงใจในการให้ความร่วมมือ เพื่อให้สามารถตัดวงจรการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก โดยภาคราชการดำเนินการเอง ใช้งบประมาณ 248 ล้านบาท ดังนี้

2.2.1 ดำเนินการไถกลบต้นข้าว ในพื้นที่ระบาด 398,577 ไร่ ในราคาไร่ละ 350 บาท เป็นเงิน 140 ล้านบาท โดยกรมพัฒนาที่ดินร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร และจังหวัดพื้นที่ที่มีการระบาด เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

2.2.2 สนับสนุนเมล็ดพันธุ์ข้าวพันธุ์ดีที่กรมการข้าวผลิต พื้นที่ 398,577 ไร่ อัตราไร่ละ 15 กิโลกรัมๆ ละ 18 บาท เป็นเงิน 108 ล้านบาท โดยกรมการข้าวและกรมส่งเสริมการเกษตร เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

2.2.3 ขอหลักการให้ขยายเวลาการชำระหนี้และชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล ที่เข้าร่วมโครงการผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สถาบันเกษตรกร และสถาบันการเงิน ส่วนงบประมาณชดเชยดอกเบี้ยจะขออนุมัติในภายหลัง

2.3 แนวทางการดำเนินงานต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการระบาดสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและยุติลงอย่างถาวร จำเป็นต้องดำเนินการรวม 2 โครงการ งบประมาณ 83 ล้านบาท ดังนี้

2.3.1 โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการถ่ายทอดเทคโนโลยีการป้องกันกำจัดเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล งบประมาณ 25 ล้านบาท กรมการข้าว เป็นผู้รับผิดชอบ

2.3.2 โครงการป้องกันการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลอย่างยั่งยืน งบประมาณ 58 ล้านบาท กรมการข้าว เป็นผู้รับผิดชอบ

3. คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 มีมติอนุมัติหลักการค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก ในวงเงิน 1,240 ล้านบาท โดยเงินจำนวน 501 ล้านบาท ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ส่วนที่เหลือจำนวน 739 ล้านบาท ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอใช้เงินจากเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามขั้นตอนและให้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

4. กรมส่งเสริมการเกษตรได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ 1004/1587 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 ขออนุมัติใช้งบประมาณจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ตามแผนโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย โรคใบหงิก จำนวน 739 ล้านบาท

5. ในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณา ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 มีมติเห็นชอบให้กรมส่งเสริมการเกษตรใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 739 ล้านบาท เพื่อดำเนินการโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเหี่ยวเตี้ย และโรคใบหงิก ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 โดยมีเงื่อนไขให้กรม

ส่งเสริมการเกษตรเสนอขอตั้งงบประมาณชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป ให้กรมการข้าวและกรมส่งเสริมการเกษตรรับข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

5.1 ควรให้การชดเชยแก่เกษตรกรในพื้นที่เป้าหมายตามจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจริง ทั้งนี้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องมีความสมัครใจ

5.2 ควรมีความชัดเจนในการบริหารจัดการเรื่องการไถกลบโดยเฉพะอย่างยิ่งอุปกรณ์ในการไถกลบแต่ละพื้นที่มีเพียงพอหรือไม่ (อุปกรณ์ที่จะไถกลบได้ต้องใช้ผ่าน 7)

5.3 ควรให้ทางเลือกเกษตรกรในการเลือกปลูกพืชไร่อย่างอื่นทดแทนการพักการปลูกข้าวอย่างน้อย 30 วันด้วย

5.4 กรมการข้าวและกรมส่งเสริมการเกษตรควรปรับแผนการดำเนินงานร่วมกันให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะการควบคุมติดตามตรวจสอบการดำเนินงานให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง

5.5 ควรมีการเตรียมรับมือจากเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่การระบาดฯ แต่ไถกลบต้นข้าวแล้ว

5.6 เห็นสมควรให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร แต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคข้าวเตี้ย และโรคใบหงิก

6. ในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 มีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้กรมส่งเสริมการเกษตรยืมจำนวน 739 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคข้าวเตี้ย และโรคใบหงิก

7. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 739 ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2553 วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 ที่อนุมัติให้กรมส่งเสริมการเกษตร ดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลโรคข้าวเตี้ย และโรคใบหงิก ในพื้นที่ 8 จังหวัด

การดำเนินงาน

กรมส่งเสริมการเกษตร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ 1004/3414 ลงวันที่ 26 มีนาคม 2553 ขอทำบันทึกข้อตกลงการใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคข้าวเตี้ย และโรคใบหงิก ตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีแผนการใช้จ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน 7 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก พิจิตร กำแพงเพชร อุทัยธานี ชัยนาท อ่างทอง และปทุมธานี จำนวนเกษตรกร 3,763 ราย จำนวนพื้นที่ 68,717.25 ไร่ จำนวนเงิน 156,675,330.00 บาท

ข้อเท็จจริง

กรมส่งเสริมการเกษตร ได้มีหนังสือ ที่ กษ 1004/3866 ลงวันที่ 2 เมษายน 2553 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 739 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 และมติคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2553 วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคข้าวเตี้ย

และโรคใบหงิก ในพื้นที่จังหวัดที่มีการระบาดตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2553 ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก อ่างทอง อุทัยธานี ปทุมธานี กำแพงเพชร ชัยนาท พิจิตร ลพบุรี สุพรรณบุรี นนทบุรี และนครนายก รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลฯ ครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2553

คณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา ตามที่กรมส่งเสริมการเกษตรเสนอ ขอยกยพื้นที่จากเดิม 8 จังหวัด (พิษณุโลก อ่างทอง อุทัยธานี ปทุมธานี กำแพงเพชร ชัยนาท พิจิตร และลพบุรี) เพิ่มอีก 3 จังหวัด (นนทบุรี สุพรรณบุรี นครนายก) เป็น 11 จังหวัด เพื่อดำเนินการโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเขียวเตี้ย และโรคใบหงิก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 ภายใต้กรอบวงเงิน 739 ล้านบาท เพื่อชดเชยเป็นเงินสดในการไถกลบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ข้อเสนอที่ประชุม

พิจารณาให้กรมส่งเสริมการเกษตรขยายพื้นที่ดำเนินงานจากเดิม 8 จังหวัด (พิษณุโลก อ่างทอง อุทัยธานี ปทุมธานี กำแพงเพชร ชัยนาท พิจิตร และลพบุรี) เพิ่มอีก 3 จังหวัด (นนทบุรี สุพรรณบุรี นครนายก) เป็น 11 จังหวัด เพื่อดำเนินการโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล โรคเขียวเตี้ย และโรคใบหงิก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 ภายใต้กรอบวงเงิน 739 ล้านบาท เพื่อชดเชยเป็นเงินสดในการไถกลบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คำชี้แจง

นายวีระศักดิ์ อรรถไพศาล ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร ชี้แจงว่า ในการประกาศพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการนั้นเดิมประกาศเป็นพื้นที่ภัยพิบัติใน 14 จังหวัด หลังจากนั้นพื้นที่ที่มีการเพิ่มขึ้นและลดลง เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีการใช้เงินของจังหวัดในการเยียวยา โดยส่วนหนึ่งได้นำมาซื้อปัจจัยทางด้านการเกษตร เพื่อกำจัดเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล จึงทำให้พื้นที่การระบาดนั้นลดลงในระดับหนึ่ง ทำให้ข้อมูล ณ วันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2553 เหลือพื้นที่แค่ 8 จังหวัด เกษตรกรที่ได้รับความเสียหายจำนวน 20,681 ราย พื้นที่จำนวน 398,577 ไร่ ตามที่เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 โดยกรมส่งเสริมการเกษตรได้ดำเนินการรับสมัครเกษตรกรเข้าร่วมโครงการตั้งแต่วันที่ 23 กุมภาพันธ์ ถึง 15 มีนาคม 2553 มีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 3,700 ราย และมีพื้นที่จำนวน 68,700 ไร่ ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมาย โดยมีสาเหตุดังนี้ 1. ชาวที่เกษตรกรปลูกนั้นมีระยะเวลาเกิน 60 วัน ทำให้เกษตรกรเห็นโอกาสที่จะได้ข้าว และสามารถนำไปขายจะได้เงินมากกว่าที่ได้รับชดเชย 2. มีการปล่อยน้ำให้เกษตรกรทำนาอย่างต่อเนื่อง 3. ถ้าข้าวมีการตั้งรวงเกษตรกรจะไม่ยอมไถกลบโดยเด็ดขาด 4. จากการประกาศเป็นเขตภัยพิบัติ จังหวัดได้ให้การช่วยเหลือเยียวยาแล้วในระดับหนึ่ง และปัจจุบันจากการสำรวจพบว่า การระบาดได้เพิ่มมากขึ้น โดยในช่วงเดือน มีนาคม ถึง พฤษภาคม จะมีลมฝายใต้พัดขึ้นเหนือทำให้เกิดการระบาดขึ้นในพื้นที่ที่ไม่มีการระบาด ในการขอเพิ่มอีก 3 จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี สุพรรณบุรี และนครนายก เนื่องจากเดิม 3 จังหวัดได้มีการประกาศให้อยู่ในเขตภัยพิบัติอยู่แล้ว ซึ่งเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการก็เข้าร่วมตามมติ ค.ร.ม. และเงื่อนไขในโครงการ

นายประเสริฐ โกศลวิตร อธิบดีกรมการข้าว ชี้แจงว่า ในส่วนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ชี้แจงในการเสนอ ครม. ไม่ได้กำหนดจำนวนจังหวัด แต่นำเสนอไปทั้งระบบ ในกรณีของ 8 จังหวัดที่เสนอเข้าไปเป็นเรื่องของเพลี้ย

กระโดดสึ่น้ำตาล แต่ที่ระบุ 14 จังหวัด เนื่องจากในบางจุดมีการพบโรคเขี้ยวเตี้ย และโรคใบหงิก จึงเป็นการแก้ปัญหาทั้งระบบ คือ นอกจากเพลี้ยแล้ว ยังมีโรคเขี้ยวเตี้ย และโรคใบหงิกด้วย ประเด็นในส่วนขอเงินกองทุนจำนวน 739 ล้านบาท ในหลักการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะเน้นการใช้เงินงบประมาณกลางก่อน โดยพยายามเลี่ยงที่จะใช้เงินกองทุน หรือใช้ให้น้อยที่สุด

ความเห็นที่ประชุม

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นว่าการขอเพิ่มอีก 3 จังหวัด ซึ่งมี จังหวัดสุพรรณบุรี ได้มีเขตแดนติดต่อกับ จังหวัดนครปฐม ทำให้เกิดการระบาด เช่นกัน ควรเพิ่มจังหวัด นครปฐมด้วย แต่จากการประชุมครั้งที่แล้วสำนักงานงบประมาณเห็นว่าไม่ควรนำเงินไปใช้นอกเหนือจากจำนวนไร่ที่ระบุ ดังนั้นถ้าขยายพื้นที่ออกไปจำนวนไร่จะเพิ่มขึ้น จะขัดกับมติ ครม.หรือไม่

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่าการขอขยายพื้นที่ในการแก้ไขปัญหาเพลี้ยกระโดดสึ่น้ำตาลไม่ควรจำกัดพื้นที่ เนื่องจากเมื่อเกิดการระบาด จะได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ทันที ไม่ต้องมาขอขยายพื้นที่การดำเนินการอีก

น.ส.สุพัตรา ธนสนธิวัฒน์ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ความเห็นว่าการจ่ายชดเชย ให้กับเกษตรกรนั้น จังหวัดจะต้องมีการประกาศให้เป็นเขตภัยพิบัติ โดยเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการจะต้องแสดงความจำนงในการเข้าร่วมโครงการ และจะต้องมีข่าวในนา ณ วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 อันเป็นเงื่อนไขในการรับเงินชดเชย ขณะนี้มีเกษตรกร แสดงความจำนงในการเข้าร่วมโครงการน้อยมาก สาเหตุเนื่องจาก 1. เกษตรกรจะไม่ทำลายข้าวที่กำลังออกรวง หรือตั้งท้อง 2. ชาวนาหวังที่จะได้รับเงินชดเชยในหลายด้าน ได้แก่ เงินประกันรายได้เกษตรกร เงินชดเชยกรณีภัยพิบัติอีกไร่ละ 606 บาท และ เงินชดเชยจากโครงการนี้ โดยเจ้าหน้าที่ต้องให้ความระมัดระวังให้มากในการตรวจสอบ เนื่องจากโครงการมีการตั้งเงื่อนไขไว้

นางศศกร ลอศรีสกุลไชย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่าการที่ขยายพื้นที่ดำเนินการ แต่ยังคงอยู่ในกรอบวงเงินเดิม กับพื้นที่ที่แจ้งไว้ เพราะในส่วนขอเงินกองทุนจะต้องยึดตามมติ ครม. เสนอมา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมส่งเสริมการเกษตรขยายพื้นที่ดำเนินการจากเดิม 8 จังหวัด (พิษณุโลก อ่างทอง อุทัยธานี ปทุมธานี กำแพงเพชร ชัยนาท พิจิตร และลพบุรี) เพิ่มอีก 3 จังหวัด (นนทบุรี สุพรรณบุรี นครนายก) เป็น 11 จังหวัด เพื่อดำเนินการโครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสึ่น้ำตาล โรคเขี้ยวเตี้ย และโรคใบหงิก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 ภายใต้กรอบวงเงิน 739 ล้านบาท เพื่อชดเชยเงินสดในการไถ่กลับ

เรื่องที่ 5.2 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551 อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้กรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อดำเนินการโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ เป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน 300 ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี เงินช่วยเหลือ จำนวน 4.5 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบคุณภาพ และค่าบริการโครงการเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกินร้อยละ 1.5 ของวงเงิน 300 ล้านบาท ซึ่งกรมส่งเสริมการเกษตรตกลงให้ชুম눔

สหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด (ชสท.) กู้เงินปลอดดอกเบี้ยไปดำเนินการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ และจำหน่ายให้กับสถาบันเกษตรกรในราคาถูกลงกว่าตลาด ณ ปัจจุบัน และ ชสท. จะต้องส่งเงินคืนให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรภายในสิ้นสุดสัญญาวันที่ 29 พฤษภาคม 2552

ผลการดำเนินงาน

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รายงานผลการดำเนินงานตามโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ดังนี้

มีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรสั่งซื้อปุ๋ยทั้งสิ้น	310 สหกรณ์
ยอดจำหน่ายปุ๋ยทั้งสิ้น	8,814.25 ตัน
คงเหลือทั้งสิ้น	11,185.75 ตัน
มูลค่าปุ๋ยคงเหลือทั้งสิ้น	176,734,850 บาท
ยอดเงินคืนทั้งสิ้น	123,265,150 บาท
รวมมูลค่าตามโครงการฯ	300,000,000 บาท

(ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2552)

2. ในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2552 ที่ประชุมได้มีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศออกไปจนถึงวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 และให้เร่งจำหน่ายปุ๋ยที่เหลือให้หมด โดยให้ ชสท. ประสานกับกรมส่งเสริมสหกรณ์จำหน่ายให้กับกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์โดยตรง

3. ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2553 ชสท. ได้เสนอแนวทางการจำหน่ายปุ๋ยโดยลดราคาจำหน่ายให้เท่ากับราคาตลาด (ราคา 11,000 บาท/ตัน) จะขาดทุนประมาณ 40 ล้านบาท หรือถูกกว่าราคาตลาด (ราคา 10,000 บาท/ตัน) ซึ่งจะทำให้ขาดทุนประมาณ 52 ล้านบาท ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์นำข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายปุ๋ยของ ชสท. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารโครงการโดยเร็ว

การดำเนินงาน

กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานตามโครงการฯ เพื่อแก้ไขปัญหาการจำหน่ายปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ดังนี้

1. ให้ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด จำหน่ายปุ๋ยโครงการฯ ที่เหลือในสต็อก จำนวน 11,185.75 ตัน ในราคาต่ำกว่าราคาตลาด 1,000 บาท (เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการ) สำหรับราคาที่ยังคงให้ใช้ราคาของกระทรวงพาณิชย์ที่เป็นราคาหน้าโกดังในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

2. ให้สถาบันเกษตรกรที่ซื้อปุ๋ยโครงการฯ เป็นเงินสดหรือโอนเงินเข้าบัญชีชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด ก่อน ตามราคาที่กำหนด ฯ หน้าโกดังของชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด อำเภอ นครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา(ไม่รวมค่าขนส่ง)

3. ให้สถาบันเกษตรกรดำเนินการขนส่งปุ๋ยเอง

4. ให้สถาบันเกษตรกรที่ซื้อปุ๋ยเคมีโครงการฯ แล้วฯ และยังมีปุ๋ยคงเหลือจะได้สิทธิในการซื้อปุ๋ยเคมีที่ลดราคาตามแนวทางนี้ เป็นลำดับแรก

5. ให้สหกรณ์ประเภทอื่นที่ไม่ใช่สหกรณ์การเกษตร แต่มีสมาชิกเป็นเกษตรกรรวมถึงชุมนุมสหกรณ์การเกษตรในระดับจังหวัดที่มีวัตถุประสงค์จำหน่ายปุ๋ยให้กับสมาชิกเกษตรกรสามารถเข้าร่วมโครงการได้
6. ให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ตรวจสอบปิดบัญชีผลการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยคงเหลือ จำนวน 11,185.75 ตัน ตามโครงการฯ

ข้อเท็จจริง

เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์จากราคาปุ๋ยที่ลดลง และเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะทำงานตรวจสอบติดตามการดำเนินงานตามโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2553 เห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา ดังนี้

1. การขอชดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมี โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามจำนวนเงินที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ตรวจสอบปิดบัญชีผลการขาดทุนตามข้อ 1.6
2. การขอขยายระยะเวลาโครงการฯ ออกไป จากสิ้นสุดวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 สิงหาคม 2553 เพื่อให้ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด จำหน่ายปุ๋ยโครงการ ที่เหลือได้หมด และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ตรวจสอบปิดบัญชีผลการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยคงเหลือได้ทัน

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผล ครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2553

คณะอนุกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา ดังนี้

1. เห็นชอบตามแนวทางที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ และให้กรมส่งเสริมสหกรณ์นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอชดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมีนำเข้า โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ตามจำนวนเงินที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ตรวจสอบปิดบัญชีผลการขาดทุน เพื่อชดเชยคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
2. เห็นชอบขยายเวลาโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ออกไปจากสิ้นสุดวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 สิงหาคม 2553 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อเสนอที่ประชุม

1. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอชดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมีนำเข้าโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ตามจำนวนเงินที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ตรวจสอบปิดบัญชีผลการขาดทุนเพื่อชดเชยคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
2. เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายเวลาโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ออกไปจากสิ้นสุดวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 สิงหาคม 2553

คำชี้แจง

นายถกล ตติยไตรรงค์ ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ชี้แจงว่า โครงการนี้เป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ ซึ่งมี ชสท.เป็นผู้ร่วมโครงการหลังจากที่ดำเนินการนำเข้าปุ๋ยมาแล้ว ทำให้ราคาปุ๋ยในท้องตลาดลดราคาดลง ปุ๋ยในโครงการมีราคาแพงกว่าปุ๋ยในท้องตลาด ชสท.ไม่สามารถจำหน่ายปุ๋ยได้ และถ้ามีการเก็บปุ๋ยไว้นานอาจจะพบกับปัญหาปุ๋ยเสื่อมสภาพทำให้ปุ๋ยใน

โครงการเสียหายไปมากกว่านี้ คณะกรรมการบริหารโครงการจึงได้มีการประชุมและลงมติว่าควรขายปุ๋ยตามที่ ชสท. เสนอ โดยให้ขายลดราคาจากราคาตลาด 1,000 บาท ซึ่งก็จะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ให้ขายต่ำกว่าราคาตลาด กรมฯ จึงยึดหลักการนี้มาเพื่อแก้ไขปัญหา และคาดว่าถ้าขายต่ำกว่าราคาตลาดน่าจะขายได้ไม่ช้า 1-2 เดือน เพราะเป็นช่วงฤดูการเพาะปลูก ขณะนี้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เสนอเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรี โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนาม เพื่อเสนอขอความเห็นชอบในแนวทางที่ทางกรมฯ เสนอมา 6 ข้อ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการฯ ให้นำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อให้มีมติเห็นชอบตามที่กรมฯ เสนอ

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน ให้ความเห็นว่าการที่ ชสท. จะจำหน่ายปุ๋ยในโครงการที่เหลืออยู่ จำนวน 11,185.75 ตัน ในราคาที่ต่ำกว่าท้องตลาด 1,000 บาท อำนาจในการพิจารณาที่จะให้ลดราคา ซึ่งจะนำไปสู่การขาดทุน คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาไม่ได้

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่าจะพิจารณา 3 เรื่อง คือ 1) อำนาจการตัดสินใจการขายปุ๋ยต่ำกว่าราคาท้องตลาดไม่ใช่อำนาจของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร 2) การเห็นชอบตามที่กรมฯ เสนอไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเป็นหน้าที่ของ ชสท. กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่จะดำเนินการขอชดเชยจาก กรม.มาให้กองทุน 3) การขยายระยะเวลาโครงการจะไม่ขยายให้หลายรอบ

นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่ามีคณะกรรมการติดตามไปติดตามผลการดำเนินงานโครงการแล้วพบว่ามีปุ๋ยที่ยังจำหน่ายไม่หมด จึงหาแนวทางที่จะจำหน่ายปุ๋ยที่คงเหลืออยู่ ชสท. จึงเสนอแนวทางว่าจะขายปุ๋ยต่ำกว่าราคาตลาด 1,000 บาท และมีการนำเสนอแนวทางนี้ไปที่คณะกรรมการบริหารโครงการของกรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาไปแล้ว จึงนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร แต่คณะกรรมการไม่มีอำนาจในการพิจารณาเรื่องการขายต่ำกว่าราคาตลาด 1,000 บาท และสำหรับผลการขาดทุน ถ้ากรมส่งเสริมสหกรณ์เห็นว่าสามารถขอเงินชดเชยจาก กรม.ได้ ก็สามารถนำเงินดังกล่าวใช้คืนกองทุนฯ ได้

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นว่าการดังกล่าว เป็นการสั่งปุ๋ยเข้ามาเพื่อให้ปุ๋ยในท้องตลาดลดราคา แต่ไม่ใช้การสั่งปุ๋ยเข้ามาฤดูการเพาะปลูก ซึ่งเกษตรกรก็ได้เลิกใช้แล้ว และหากมีการขาดปุ๋ยในราคาถูกลงก็ให้ขายให้สถาบันเกษตรกรก่อน

นางศศกร ลอศรีสกุลไชย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่ามีอำนาจในการพิจารณาในเรื่องที่กรมฯ จะขอขยายระยะเวลาโครงการเท่านั้น เพราะจะส่งผลถึงเรื่องเบี้ยปรับที่จะเกิดขึ้น ส่วนเรื่องที่จะขายในราคาต่ำกว่าราคาในท้องตลาด 1,000 บาท และเรื่องขอชดเชยผลขาดทุน ควรจะเป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และการขอขยายระยะเวลาโครงการเห็นว่ายังไม่ควรพิจารณา เนื่องจากยังไม่ถึงกำหนดเวลาชำระหนี้ ชสท. ควรไปดำเนินการก่อน และเมื่อถึงระยะเวลาที่กำหนดแล้วยังจำหน่ายปุ๋ยในโครงการไม่หมด กรมฯ จึงทำเรื่องเสนอเข้ามาเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา โดยต้องกำหนดตารางเวลาว่ากรมฯ มีแผนดำเนินการอย่างไรในช่วงเวลาใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

นายไกรสิทธิ์ ไรจนเกษตรชัย ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย ชี้แจงว่า สาเหตุที่จำหน่ายปุ๋ยในโครงการไม่หมด เนื่องจากเมื่อมีการนำปุ๋ยของโครงการเข้ามาทำให้ภาคเอกชนได้ลดราคาการจำหน่ายปุ๋ยเพื่อชิงกำลังการซื้อของเกษตรกรไม่ให้นำปุ๋ยในโครงการ แต่ ณ วันที่ต้องลดราคาปุ๋ยลง เนื่องจากปุ๋ยเก็บไว้นานประมาณปีกว่า ซึ่งได้มีการตรวจสภาพทางเคมีก็ยังมีสภาพดีอยู่ แต่ไม่ควรเก็บไว้นานกว่านี้ ในการจำหน่ายปุ๋ยต่ำกว่าราคา

ในท้องตลาด 1,000 บาท นั้น เป็นเป้าหมายเดิมของโครงการที่ให้จำหน่ายปุ๋ยต่ำกว่าราคาท้องตลาดได้ไม่เกิน 1,000 บาท และประเด็นการขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2553 เนื่องจาก ชสท.มั่นใจว่าสามารถจำหน่ายปุ๋ยได้ทั้งหมด เพราะว่าเป็นหลักทางธุรกิจถ้าจำหน่ายถูกกว่าราคาในท้องตลาด ก็สามารถจะจำหน่ายได้ ตามมติของคณะกรรมการบริหารโครงการ ที่ให้ ชสท.ลดราคาการจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาในท้องตลาด สำหรับการชดเชยผลขาดทุนราคาของปุ๋ยจะขึ้นลงตลอดเวลา ในปีที่ผ่านมา ดังนั้นการขยายเวลาถืออาจเป็นการรอจังหวะช่วงเวลาที่ปุ๋ยจะขึ้นราคา ถ้าราคาขึ้นถึงราคาที่น่าเข้ามา ก็อาจจะไม่ต้องชดเชย และถ้ามีผลขาดทุนจากการดำเนินงานที่ประชุมให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นผู้ควบคุมการจำหน่าย และควบคุมทางด้านต้นทุนต่อไป

มติที่ประชุม

1. กรณีกรมส่งเสริมสหกรณ์ขอชดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมีนำเข้าโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ตามจำนวนเงินที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ตรวจสอบปิดบัญชีผลการขาดทุนเพื่อชดเชยใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร นั้น

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาแล้ว เห็นว่าคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรไม่มีอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบในกรณีดังกล่าว แต่ได้แนะนำให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ไปดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

2. กรณีกรมส่งเสริมสหกรณ์ขอขยายเวลาโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศออกไปจากสิ้นสุดวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 สิงหาคม 2553 นั้น

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบได้แต่พิจารณาเห็นว่า ระยะเวลาที่ขอขยายไว้เดิมจะสิ้นสุดในวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 ยังเหลือระยะเวลาอีกประมาณ 2 เดือน จึงได้แนะนำให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ไปดำเนินการตามระยะเวลาที่ขอขยายไว้เดิมก่อน หากเห็นว่าไม่ทันภายในกำหนดให้เสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาขยายต่อไป

เรื่องที่ 5.3 ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์พิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน

สงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ....

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

ตามที่ประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสงเคราะห์เกษตรกร ทบทวนร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ พ.ศ.... ตามความเห็นของประชุม ดังนี้

ประธาน ให้ความเห็นเห็นว่า ร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ พ.ศ.... ที่นำเสนอควรมีเหตุผลประกอบการพิจารณาแต่ละข้อสำหรับหมวด 2 ประเด็นการพิจารณาให้กลุ่มเกษตรกรกู้ โดยพิจารณาจากความสามารถในการชำระหนี้ มีหลักเกณฑ์การอนุมัติอย่างไร เพราะเดิมที่กำหนดให้กู้ได้ไม่เกินวงเงินอนุมัติของนายทะเบียน หากกลุ่มเกษตรกรมีความต้องการเงินกู้เกิน

5 เท่าของทุนเรือนหุ้น ให้เข้าที่ประชุมใหญ่ประจำปีของกลุ่มเกษตรกรพิจารณาอนุมัตินั้น ใช้เป็นหลักเกณฑ์ในติดตามได้ และการพิจารณาวางเงินให้เกษตรกรกู้โดยตรง ควรให้มีความครอบคลุมมากขึ้น

นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นเห็นว่า ข้อ 9 ตัดกรอบการพิจารณาให้เกษตรกรกู้ไม่เกินรายละ 5 ล้านบาทออก เห็นว่ามีความเสี่ยงสูงมากเมื่อเทียบกับสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีการควบคุมได้

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นว่าการกำหนดการพิจารณาเงินกู้ของกลุ่มเกษตรกร โดยพิจารณาความสามารถในการชำระหนี้ของกลุ่มเกษตรกร เนื่องจากเป็นการเปิดช่องทางให้กลุ่มเกษตรกรเข้ามาใช้เงินได้มากขึ้น เพราะกู้ไม่เกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้นนั้น ไม่เพียงพอต่อความต้องการ ส่วนการพิจารณาวางเงินของเกษตรกรรายบุคคลจะติดตามการชำระคืนอย่างไร เมื่อเทียบกับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ซึ่งเป็นนิติบุคคลและมีการตรวจสอบบัญชี

ความก้าวหน้า

คณะกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีการประชุม ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2553 โดยนำความคิดเห็นของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรทบทวน ปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์ พ.ศ. โดยมีรายละเอียดตามตารางเปรียบเทียบการแก้ไขร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์

ข้อเสนอที่ประชุม

พิจารณา ร่าง ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน ให้ความเห็นเห็นว่า ข้อ ๑๐ ควรแก้ไขเป็น “การพิจารณาให้กู้ยืมในโครงการเพื่อดำเนินธุรกิจของกลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์ให้พิจารณาอนุมัติวงเงินได้ไม่เกิน ๕ เท่าของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองของกลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์ หรือเกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองของกลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์ ในกรณีที่มติที่ประชุมใหญ่ให้ความเห็นชอบคำขอกู้นั้น” เนื่องจากกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์มีพื้นฐานเดียวกันคือ กู้ยืมได้วงเงินไม่เกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรอง และหากวงเงินกู้ยืมที่เกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรอง ให้เข้าที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้เป็นการเปิดโอกาสกับกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์ด้วย คือ สหกรณ์ที่มีขนาดเล็กให้สามารถกู้ยืมในวงเงินได้มากกว่า 5 เท่าโดยเข้าที่ประชุมใหญ่ และกลุ่มเกษตรกรที่ใหญ่มีความต้องการกู้ยืมวงเงินไม่เกิน 5 เท่า สามารถอนุมัติโดยไม่ต้องผ่านการประชุมใหญ่ เพื่อให้เกิดการคล่องตัวยิ่งขึ้น

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นเห็นว่า ในทางปฏิบัติแล้วสหกรณ์มีขนาดใหญ่ ส่วนกลุ่มเกษตรกรกฎหมายระบุให้สมาชิกจะต้องอยู่ภายใต้ตำบลเดียวกันเท่านั้น และเมื่อใช้เกณฑ์ 5 เท่าจะทำให้กลุ่มเกษตรกรได้รับวงเงินที่น้อยไม่เพียงพอต่อความต้องการ

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันออก ให้ความเห็นเห็นว่า กลุ่มเกษตรกรเฉลี่ยแล้วมีสมาชิกไม่เกิน 100 คน และมีทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองน้อย ในทางปฏิบัติเมื่อกลุ่มเกษตรกรเสนอวงเงินต่อ นายทะเบียนตามมติที่ประชุมใหญ่เพื่อพิจารณาหากวงเงินที่ขออนุมัตินั้นมากกว่า 5 เท่าของทุนเรือนหุ้นก็ต้องให้กลุ่มเกษตรกรกลับไปประชุมใหญ่อีกครั้ง ทำให้เสียเวลาและเกิดความล่าช้า

นายประกิต เขวงนรินทร์ ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร. ให้ความเห็นว่า ตามที่ ประธานเสนอในข้อ 10 นั้นก่อให้เกิดผลดีมากกว่า ในแง่การกักขังของกลุ่มเกษตรกรไม่ต้องเข้าที่ประชุมใหญ่ทุกกรณี หาก วงเงินไม่เกิน 5 เท่าของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองไม่ต้องเข้าที่ประชุมใหญ่ และเป็นการทำให้สหกรณ์มีเครดิตเพิ่มขึ้น

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ พิจารณาโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.... และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 6.1 การศึกษางานของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย เสนอที่ประชุมว่า การพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ยังไม่ได้นำเสนอที่ประชุม ซึ่งเรื่องดังกล่าวได้มีมติเห็นชอบวงเงิน เรียบร้อยแล้ว ขาดรายละเอียดแผนการดำเนินงาน ควรจะนำเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามที่ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร แห่งประเทศไทยเสนอ

ปิดประชุมเวลา 16.30 น.

นางจิราภา สุภาพคำ

ผู้จัดรายงานการประชุม

ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์

ผู้ตรวจรายงานการประชุม