

ที่ รบ ๐๐๑๗.๑/ว ๑๐๕๐



ศาลากลางจังหวัดราชบุรี  
ถนนอำเภอ รบ ๗๐๐๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐  
เรียน หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางในจังหวัดราชบุรี หัวหน้าส่วนราชการส่วนภูมิภาค หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ  
นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี และนายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ว ๓๔๖๙  
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดราชบุรี ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในเรื่อง ๑) บทความเรื่อง ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสหกรณ์ออมทรัพย์ ๒) บทความเรื่อง ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรของหน่วยงานท้องถิ่น ๓) บทความเรื่อง ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ ๔) บทความเรื่อง ผู้ทรงสิทธิในการขออุทธรณ์ และ ๕) บทความเรื่อง การเปิดเผยโฉนดที่ดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดราชบุรี จึงขอความร่วมมือท่านเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ทางรหัสคิวอาร์ (QR Code) ท้ายหนังสือฉบับนี้ ทั้งนี้ ในส่วนของอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายคมกริช เจริญพัฒนสมบัติ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี



[shorturl.asia/3nKFx](https://shorturl.asia/3nKFx)

สำนักงานจังหวัดราชบุรี

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

โทร./โทรสาร ๐ ๓๒๓๒๒ ๕๖๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [drt1567@gmail.com](mailto:drt1567@gmail.com)



สำนักงานจังหวัดราชบุรี  
วันที่ 21 เม.ย. 2568  
เลขที่ 1085  
☒ ศธ. ☐ ขพ. ☐ จอ. ☐ ศส. ☐ บค.

ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ว ๓๕๖๕

เลขที่ 403  
วันที่ 21 เม.ย. 2568

ถึง ส่วนราชการระดับกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จังหวัดทุกจังหวัด  
สำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำบทความสรุปประเด็นคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และประเด็นข้อหาหรือ เพื่อเป็นเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๕ บทความ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๕๐๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย จึงขอส่งเอกสารเผยแพร่งานดังกล่าวมายังหน่วยงาน เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป โดยสามารถดาวน์โหลดรายละเอียดเอกสารเผยแพร่งานดังกล่าวได้ทาง QR Code หายหนังสือฉบับนี้



เอกสารที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๐๑๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์กลาง saraban@moi.go.th





กฤษฎีกา  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ 17 เม.ย. 2568  
เลขรับ 16137  
เวลา

ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๕๐๗

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐๑

๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

วันที่ 17 เม.ย. 2568  
เลขรับ 1793  
เวลา

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐  
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดบทความตามคิวอาร์โค้ด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำบทความสรุปประเด็นคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และประเด็นข้อหาหรือ เพื่อเป็นเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ตามคิวอาร์โค้ด หายหนึ่งสื่อนี้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์ต่อการนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่บทความดังกล่าวผ่านช่องทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงาน และส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป ทั้งนี้ สามารถดูบทความย้อนหลังได้ที่ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) เมนู "องค์ความรู้" > บทความ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์เผยแพร่ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายณพพร บุญแก้ว)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@opm.go.th](mailto:saraban@opm.go.th)

บทความ



<https://tinyurl.com/84eye2wu>





### ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสหกรณ์ออมทรัพย์

เรื่องนี้เป็นกรณีที่ผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารจากสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งหนึ่ง แต่สหกรณ์ออมทรัพย์นั้นได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ผู้ขอข้อมูลข่าวสารจะอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

นางสาวชื่นจิตได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมคณะกรรมการสหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการเกษตร แต่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการเกษตรปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการเกษตรจัดทะเบียนเป็นนิติบุคคลประเภทสหกรณ์ไม่ถือเป็นหน่วยงานราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายงานการประชุมเป็นเอกสารของสหกรณ์ ประกอบกับรายงานการประชุมนั้นมีข้อมูลที่จัดเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่น นางสาวชื่นจิตเป็นบุคคลภายนอกและเป็นคู่กรณีในคดีอาญากับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการเกษตรจึงไม่เปิดเผยข้อมูลตามที่นางสาวชื่นจิตร้องขอ นางสาวชื่นจิตจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า “ข้อมูลข่าวสารของราชการ หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ...” และบัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี องค์การควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ” กรณีจึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการเกษตรเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า “สหกรณ์ หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้” สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการเกษตรจึงเป็นหน่วยงานของเอกชนมิใช่หน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารที่นางสาวชื่นจิตร้องขอ จึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงไม่มีอำนาจที่จะพิจารณา จึงมีคำสั่งให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๑๘/๒๕๖๘)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”





## ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรของหน่วยงานท้องถิ่น

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาล และค่าตอบแทนพนักงานจ้างเหมาของเทศบาล มาดูกันว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้นเปิดเผยได้หรือไม่อย่างไร

นายอุดมทรัพย์ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับฎีกาการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาลเมืองแม่น้ำใสและค่าตอบแทนพนักงานจ้างเหมา สมุดลงเวลาปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรเทศบาลเมืองแม่น้ำใส และคำสั่งแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีเมืองแม่น้ำใส โดยอ้างว่าเพื่อตรวจสอบข้อร้องเรียนกรณีมีประชาชนร้องเรียนว่า ผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาลเมืองแม่น้ำใสรับเงินเดือนสองที่ และมีงานประจำไม่ได้มาปฏิบัติหน้าที่ที่เทศบาลเมืองแม่น้ำใส รวมทั้งยังนำภรรยามาเป็นพนักงานจ้างเหมาบริการที่เทศบาลเมืองแม่น้ำใส แต่เทศบาลเมืองแม่น้ำใสปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ นายอุดมทรัพย์ จึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่นายอุดมทรัพย์ขอให้เปิดเผยเพื่อใช้ในการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรที่ถูกร้องเรียนว่า ไม่มาปฏิบัติงานแต่ได้รับค่าตอบแทนจากเทศบาลเมืองแม่น้ำใส การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ของการบริหารงานบุคคลและการจ่ายค่าตอบแทนของเทศบาลเมืองแม่น้ำใส ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันจึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองแม่น้ำใสเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของนายอุดมทรัพย์โดยปกปิดจำนวนเงินที่ปรากฏในฎีกาเบิกจ่ายเงินดังกล่าว

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๘๗/๒๕๖๘)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”





## ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ และการเปลี่ยนแปลงสารบัญชีทางทะเบียนที่ดินดังกล่าว มาดูกันว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้นเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นายเฉวงซึ่งเป็นทายาทโดยธรรมของเจ้าของที่ดิน ส.ป.ก. ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ แปลงเลขที่ ๙ กลุ่มที่ A๑ และการเปลี่ยนแปลงเป็นสารบัญชี เล่มที่ ๑๑๔ เล่ม ๒ หน้า ๑๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แต่หน่วยงานเอปฏิสถการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยไม่ให้เหตุผลว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคล การเปิดเผยโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายเฉวงจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานเอ ประกอบกับที่ดิน ส.ป.ก. เป็นที่ดินที่รัฐจัดสรรให้เกษตรกรเพื่อทำประโยชน์แต่ไม่สามารถซื้อขายกรรมสิทธิ์ให้ผู้อื่น การเปิดเผยจึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงมีคำวินิจฉัยให้หน่วยงานเอเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ตามคำขอของนายเฉวง

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๙๗/๒๕๖๘)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”





บทความ ๑๘/๒๕๖๘

วิชา อ่อนละมุน

### ผู้ทรงสิทธิในการขออุทธรณ์

เรื่องนี้เป็นกรณีเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลจากหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่งเพื่อนำไปใช้ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงแต่หน่วยงานของรัฐที่ครอบครองข้อมูลข่าวสารได้ปฏิเสธเปิดเผยข้อมูลตามคำขอ มาดูว่าหน่วยงานของรัฐที่มีคำขอจะอุทธรณ์ได้หรือไม่

สำนักงาน A มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารกับสำนักงาน B เกี่ยวกับหลักฐานการต้องโทษจำคุกตามคำพิพากษาของนายต้องตา เพื่อใช้ประกอบการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการพิจารณาเรื่องร้องเรียน แต่สำนักงาน B ปฏิเสธการเปิดเผยโดยอ้างว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลทะเบียนประวัติอาชญากรรมซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) จึงไม่สามารถเปิดเผยได้ หากไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงาน A จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน B ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยว่า ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน A เป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ ซึ่งเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อสำนักงาน A เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์และให้จำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๓/๒๕๖๘

นางสาววิชา อ่อนละมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”



Facebook.com/oicinfo



0 2283 4678 - 79



www.oic.go.th

ส.ร.

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
ศูนย์กลางส่งเสริมสิทธิการได้รู้ มุ่งสู่การพัฒนาสังคมแห่งความโปร่งใส





บทความ ๒๐/๒๕๖๘

อาทิตย์ จรจรัส

## การเปิดเผยโฉนดที่ดิน

เรื่องนี้เป็นกรณีการอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโฉนดที่ดิน มาดูว่าจะเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นายณรินทร์ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการธุรกิจที่ดินถมดิน ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเลขที่โฉนดที่ดิน และจำนวนโฉนดที่ดิน ของนายฐิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายณพดลเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งขุดดินและถมดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยเทศบาลเมืองศรีทัญหมีหนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากนายณรินทร์ได้ร้องเรียนเรื่องบ่อลูกรังบนที่ดินของนายณพดล ซึ่งกระบวนการพิจารณายังไม่เสร็จสิ้น โดยนายณพดลมอบสำเนาโฉนดที่ดินให้เทศบาลเมืองศรีทัญหไว้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องร้องเรียนดังกล่าว พร้อมระบุไว้เป็นลายลักษณ์อักษรว่า ไม่ประสงค์จะให้ราชการนำไปเปิดเผย นายณรินทร์จึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่นายณรินทร์ขอเกี่ยวกับเลขที่โฉนดที่ดิน และจำนวนโฉนดที่ดินของนายฐิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายณพดลเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งขุดดินและถมดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่ง อย่างใด ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับนายณรินทร์ เป็นผู้มีส่วนได้เสีย โดยตรงจึงควรได้รับข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตน คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองศรีทัญหเปิดเผยเลขที่โฉนด และจำนวนโฉนดที่ดินของนายฐิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายณพดลเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งขุดดินและถมดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่นายณรินทร์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๘๖/๒๕๖๘

นายอาทิตย์ จรจรัส นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”



Facebook.com/oicinfo



0 2283 4678 - 79



www.oic.go.th

ส.ปร.

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
ศูนย์กลางส่งเสริมสิทธิการรับรู้ มุ่งสู่การพัฒนาสังคมแห่งความโปร่งใส