

สำเนาฉบับ บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักบริหารกองทุนฯ โทร. ๐-๒๒๘๐-๗๗๕๐, ๓๒๙
ที่ กษ ๐๒๒๐/ ๗๐๕๐ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรและผู้ยากจน

เรียน เกษตรและสหกรณ์จังหวัดพะเยา

ตามหนังสือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดพะเยา ที่ กษ ๐๒๒๔.พย/๑๓๔๓ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ขอหาหรือ ดังนี้

๑) ขอให้อธิบายค่านิยาม “ผู้ยากจน” ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑ โดยเกณฑ์การชี้วัดที่มาของรายได้สุทธิต้องไม่เกิน ๘๗,๐๐๐ บาท จากการวิเคราะห์ค่าของกู้ยืมของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือไม่ อย่างไร

๒) การขอกู้ยืมเงินของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ หากผู้กู้มีหลักทรัพย์ (ที่ดิน) เป็นโฉนดพร้อมสลักหลัง “ห้ามโอนในระยะเวลา ๑๐ ปี” (การออกเอกสารสิทธิโฉนดหลักประกันดังกล่าว ผ่านระยะเวลามาแล้ว ๕ ปี) สามารถให้กู้ได้หรือไม่ อย่างไร

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) พิจารณาแล้วขอตอบข้อหาหรือ ดังนี้

๑. ตามมติที่ประชุม กชก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑ ค่านิยามของคำว่า “ผู้ยากจน” หมายความว่า ผู้ที่ไม่มีทรัพย์สินเพียงพอและอยู่ในภาวะที่ไม่สามารถจะช่วยเหลือตนเองได้ ได้แก่ ผู้มีรายได้สุทธิไม่เกินปีละ ๘๗,๐๐๐ บาท และเป็นผู้ที่ไม่มีที่ดินสำหรับทำกินหรืออยู่อาศัย หรือมีแต่ไม่เพียงพอ หรือเป็นผู้ไม่มีทรัพย์สินอื่นใดเพียงพอแก่การชำระหนี้ นอกจากทรัพย์สินที่นำไปขายฝาก จำนอง หรือให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน และทรัพย์สินที่ต้องใช้เป็นที่ดินทำกินหรืออยู่อาศัย สำหรับผู้มีรายได้สุทธิเกินกว่า ๘๗,๐๐๐ บาท แต่อยู่ในหลักเกณฑ์อื่นดังกล่าว กชก. อาจพิจารณาช่วยเหลือตามที่เห็นสมควรเป็นรายๆ ไป และได้มอบอำนาจการใช้ดุลพินิจดังกล่าวแก่ อชก.ต่างๆ ตามวงเงินที่ได้รับมอบอำนาจ ดังนั้น จะเห็นว่าในขณะที่มีผู้ยื่นคำร้องขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ ตามคำถามข้อ ๑ เจ้าหน้าที่ผู้รับเรื่องยังไม่สามารถทราบในขณะนั้นได้ว่าผู้ยื่นคำร้องขอกู้เงินมีรายได้สุทธิเท่าไร จะเป็นไปตามมติ กชก. ดังกล่าวหรือไม่ ผู้รับเรื่องจะต้องรับเรื่องของผู้ยื่นคำร้องขอกู้เงินรายนี้ไว้และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปจนกว่า ธ.ก.ส. จะส่งผลวิเคราะห์ค่าของเงินกองทุนหมุนเวียนฯ กลับมาให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) พิจารณาตามกรอบอำนาจวงเงินต่อไป โดยพิจารณามติ กชก. ดังกล่าวนี้นี้ประกอบด้วย แต่หากปรากฏว่าผู้ขอกู้มีรายได้สุทธิเฉพาะตัวเกินกว่าปีละ ๘๗,๐๐๐ บาท (รายได้สุทธิในครัวเรือน÷จำนวนแรงงานในครัวเรือน) แต่มีคุณสมบัติตามข้อยกเว้นมติ กชก. ดังกล่าว อชก. ก็สามารถให้ดุลพินิจอนุมัติเงินกู้ได้ตามข้อยกเว้นคือ เป็นผู้ไม่มีที่ดินสำหรับทำกินหรืออยู่อาศัย หรือมีแต่ไม่เพียงพอ หรือเป็นผู้ไม่มีทรัพย์สินอื่นใดเพียงพอแก่การชำระหนี้ นอกจากทรัพย์สินที่นำไปขายฝาก จำนอง หรือให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน และทรัพย์สินที่ต้องใช้เป็นที่ดินทำกิน หรืออยู่อาศัย ซึ่งหาก ธ.ก.ส. วิเคราะห์แล้วรายได้เฉพาะตัวไม่เกิน ๘๗,๐๐๐ บาท ก็สามารถให้ความช่วยเหลือได้ แต่หาก ธ.ก.ส. วิเคราะห์แล้วรายได้เฉพาะตัวเกิน ๘๗,๐๐๐ บาท ก็สามารถให้ความช่วยเหลือได้หากผู้ขอกู้มีคุณสมบัติตามข้อยกเว้นดังกล่าว (คุณสมบัติของผู้กู้ผู้อื่นจะต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ ด้วย)

๒. ตามมติที่ประชุม กชก. ครั้งที่ ๓ /๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๐ ให้พิจารณาเรื่อง และการจ่ายเงินกู้กองทุนหมุนเวียน กรณีที่ดินหลักประกันมีข้อจำกัดห้ามโอนภายในสิบปี ตามมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน หากปรากฏว่าขณะที่มาร้องเรียนขอความช่วยเหลือระยะเวลาห้ามโอนไม่เกินห้าปี กรณีออกเอกสารสิทธิโฉนดหลักประกันผ่านระยะเวลาห้ามโอนมาแล้ว ๕ ปี สามารถยื่นเรื่องขอกู้เงินกองทุน หมุนเวียนฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ



(นายกมล ศักดิ์ประสิทธิ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
กรมการและเลขานุการ