

รายงานการประชุม
คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕
วันอังคารที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม		
๑. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ผู้ทรงคุณวุฒิและที่ปรึกษา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายฉลอง เทพพิทักษ์กิจ หัวหน้าผู้ตรวจราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓. นายอภิชาติ พงษ์ศรีหตุลชัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๔. นายพีระพล ตันต้อภาส ผู้อำนวยการส่วนการเมืองและ การเลือกตั้ง	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕. นางสาวดาววัลย์ คำภา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๖. นางสาวนิลบล เครือณรัตน์ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๗. นายศักดิ์สิทธิ์ สุทธศิริ อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด	แทนอัยการสูงสุด	กรรมการ
๘. นายเพชร อนันตศิลป์ ผู้อำนวยการสำนักกำกับและพัฒนา ระบบเงินนอกงบประมาณ	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๙. นายวิมล จันทโรทัย	อธิบดีกรมประมง	กรรมการ
๑๐. นายสว่าง อังกุโร ผู้เชี่ยวชาญด้านส่งเสริมและพัฒนาโคนม กรมปศุสัตว์	แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์	กรรมการ
๑๑. นายนรินทร์ สมบูรณ์สุข ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาองค์กรเกษตรกร กรมส่งเสริมการเกษตร	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
๑๒. นางอารีย์ โสมวดี ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน พัฒนาการเกษตร	แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
๑๓. นายสมยศ ภิราญคำ รองเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร	รักษาการเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร	กรรมการ

๑๔. นายโชคทวี อภิภัทรกุล รองผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธนาครเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร	แทนผู้จัดการธนาครเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
๑๕. นายประสิทธิ์ บุญเฉย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๑๖. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการและ เลขานุการ
๑๗. นางสมจิตต์ สาสนัส	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๘. นางสุปราณี ทูลสงวนศรี	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ไม่มาประชุม		
๑. นายศุภชัย บานพับทอง	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	তিরரசหการ
๒. นายเชวงศักดิ์ สงวนวงศ์วิจิตร	ผู้แทนเกษตรกร	তিরการกิจ
ผู้เข้าร่วมประชุม		
๑. นางระวีวรรณ ชัยกะเสี	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ สำนักงบประมาณ	
๒. นายสุชาติ นิตยพงศ์ชัย	ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธนาครเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	
๓. นางสาวเสาวนีย์ กองวิบูลศิริ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	
๔. นางสาวทัตติษา อ่อนระยับ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	
๕. นางสาวจงกลณี แซ่มช้าง	นักวิชาการประมงชำนาญการพิเศษ กรมประมง	
๖. นายธาริน คิตสังข์	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง	
๗. นางเรืองสุนทร จ้อยบรรดิษฐ์	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการเกษตร	
๘. นางสาวปุลยา มณีรัตนบวรชัย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	

/นางสาวศิริประภา...

๙. นางสาวศิริประภา ศิริคำ

พนักงานเลขานุการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน จำนวน ๗ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ประธานคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ตัดภารกิจไม่สามารถเป็นประธานการประชุมได้ จึงได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ในฐานะรองประธาน กชก. ปฏิบัติหน้าที่แทน แต่รัฐมนตรีว่าการฯ ตัดภารกิจรับเสด็จสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาที่ภาคใต้จึงได้มอบหมายให้ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) ปฏิบัติหน้าที่ประธาน แทน ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๙ วรรค ๒ กรณีประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) เป็นประธานที่ประชุมและที่ประชุมคณะกรรมการ กชก. ทั้งหมดเห็นชอบเลือกที่ปรึกษา (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) เป็นประธานที่ประชุมแทน

มติที่ประชุม เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่าตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวและได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกคนพิจารณาแล้ว ปรากฏว่ามีกรรมการ กชก. ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ในฐานะประธาน กชก.

๑.๑ ได้ขอแก้ไขรายงานการประชุมหน้า ๑๗ มติที่ประชุม บรรทัดที่ ๒ โดยให้เพิ่มข้อความจาก “สำนักพัฒนาชุมชน” เป็น “สำนักพัฒนาสังคม” ตามมติที่ประชุม ดังนี้

จาก “เห็นชอบให้แก้ไขการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานในสังกัดกรุงเทพมหานคร (กทม.) จาก “สำนักพัฒนาชุมชน” เป็น “สำนักพัฒนาสังคม” ในส่วนของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) กทม. โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนของ อชก. กทม. ตามร่างคำสั่ง กชก. เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ ๒) ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ”

/๑.๒แก้ไขรายงาน...

-๑.๒ แก้ไขรายงานการประชุม หน้า ๒๐ มติที่ประชุม
 จาก “เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร
 และผู้ยากจน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๑๗๙,๕๔๘ บาท (สองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันห้าร้อยสี่สิบแปดบาทถ้วน)
 เพื่อเป็นค่าตอบแทนให้กับพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีงบประมาณ
 พ.ศ. ๒๕๕๕ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) ได้แก่

๑. งบบุคลากร

รายการ	หน่วยงาน:บาท
	จำนวนเงิน
-ค่าตอบแทนและค่าครองชีพ จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงิน	๒,๐๔๑,๒๐๐ บาท
-ค่าตอบแทนเพิ่ม ๕% (๑ เม.ย. ๒๕๕๔-๓๐ ก.ย. ๒๕๕๔)	๓๔,๕๖๐ บาท
-ค่าประกันสังคมฝ่ายนายจ้างเพิ่มเติม (๑ เม.ย. ๒๕๕๔-๓๐ ก.ย. ๒๕๕๔)	๑,๗๒๘ บาท
-เงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้าง เป็นเงิน	๑๐๒,๐๐๐ บาท
รวมทั้งสิ้น	๒,๑๗๙,๕๔๘ บาท

๒. เห็นชอบและอนุมัติให้ปรับขึ้นเงินเดือน แก่พนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่
 เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา ในอัตราร้อยละ ๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓
 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงาน
 ราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. เห็นชอบและอนุมัติให้เบิกจ่ายค่าตอบแทนบวกค่าครองชีพพนักงานกองทุนหมุนเวียน
 เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา อัตราไม่เกินเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑
 มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔” เป็น

“เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนจำนวน
 ทั้งสิ้น ๒,๑๗๙,๕๔๘ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการตอบแทน ค่าครองชีพ และค่าประกันสังคมของพนักงาน
 กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา ดังนี้

๑. เป็นค่าตอบแทนและค่าครองชีพของพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร
 และผู้ยากจน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔-วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) จำนวน
 ๑๒ อัตรา เป็นเงินจำนวน ๒,๐๔๑,๒๐๐ บาท (อัตราไม่เกินเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม
 ๒๕๕๔-วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินจำนวน ๔๒๑,๒๐๐ บาท และอัตราไม่เกินเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท
 ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินจำนวน
 ๑,๖๒๐,๐๐๐ บาท)

๒. เป็นค่าตอบแทนเพิ่ม ๕% (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔)
 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นเงินจำนวน ๓๔,๕๖๐ บาท

๓. เป็นเงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้างเพิ่มเติม (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ -
 ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔) เป็นเงินจำนวน ๑,๗๒๘ บาท

๔. เป็นเงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้าง (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐
 กันยายน ๒๕๕๕) เป็นเงินจำนวน ๑๐๒,๐๖๐ บาท

๒. นางระวีวรรณ ชัยกะเสรี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนัก
 งบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณได้ขอแก้ไขรายงานการประชุม หน้า ๓๕ บรรทัดที่ ๑๒ จาก

/แจ้งว่า ...

“แจ้งว่า กรณีการขอเงินชดเชยดอกเบี้ยและการจำหน่ายหนี้สูญจะของงบประมาณเพิ่มเติมระหว่างปีไม่ได้ ต้องขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อขอเงินชดเชยที่หายไป ตามหลักการจะพิจารณาจากสถานะทางการเงิน คำนึงถึงเป้าหมายทั้งหมดแต่ขณะนี้ไม่มีข้อมูลจึงยังไม่สามารถพิจารณาได้” เป็น “แจ้งว่า การที่กองทุนจะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการเยียวยานั้นหากขอเพิ่มเติมในระหว่างปีงบประมาณไม่สามารถดำเนินการได้ ยกเว้นการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากกองทุนฯ ไม่ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะ แต่ตั้งตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของ พ.ร.บ. เงินคงคลัง ทั้งนี้ จะต้องทราบจำนวนเกษตรกรและวงเงินที่ต้องใช้ทั้งหมด พร้อมทั้งสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ว่ามีเพียงพอหรือไม่เพื่อประกอบการพิจารณา”

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมของกรรมการ กชก. ตามที่ขอแก้ไขดังกล่าวและได้จัดทำรายงานการประชุมที่ขอแก้ไขเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ
เรื่องที่ ๓.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เสนอขอจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วจัดสรรให้จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๙๐ ล้านบาท

๒. สถานการณ์เงินกองทุนหมุนเวียนฯ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือจำนวน ๒๔๔.๙๐ ล้านบาท คาดว่า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ กองทุนหมุนเวียนฯ จะเหลืองบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท

๓. การรับชำระหนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ คาดว่ากองทุนหมุนเวียนฯ จะได้รับชำระหนี้ประมาณจำนวน ๑๔๐ ล้านบาท ซึ่งลดลงประมาณจำนวน ๖๐ ล้านบาท จากที่เคยได้รับชำระหนี้ปีละประมาณจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท เนื่องจากเกษตรกรลูกหนี้ประสบภาวะน้ำท่วมผลผลิตได้รับความเสียหาย

๔. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กองทุนหมุนเวียนฯ จะมีงบประมาณที่จะให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินได้ทั้งสิ้นประมาณจำนวน ๕๓๐ ล้านบาท ซึ่งเพียงพอในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ให้ความช่วยเหลือเฉลี่ยปีละประมาณจำนวน ๓๗๐ ล้านบาท

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖

กรรมการและเลขาธิการฯ เสนอรายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

๑. การอนุมัติเงินกู้

๑.๑ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีการอนุมัติเงินกู้ ให้เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๒๕,๑๐๙ ราย จำนวนเงิน ๔,๐๓๔.๘๙ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ขอ ใถ่ถอนหรือซื้อคืนจำนวน ๒๕๕,๗๙๐-๑-๖๔.๙ ไร่

๑.๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (ตุลาคม ๒๕๕๔ - สิงหาคม ๒๕๕๕) มีการอนุมัติเงินกู้ จำนวน ๗๕๗ ราย จำนวนเงิน ๒๑๔.๙๖ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ขอใถ่ถอนหรือซื้อคืนจำนวน ๕,๕๑๕-๑-๐๐.๕ ไร่

๑.๓ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ มีการอนุมัติเงินกู้ จำนวน ๕๒ ราย จำนวนเงิน ๑๔.๙๖ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ขอใถ่ถอนหรือซื้อคืนจำนวน ๓๓๒-๓-๔๓.๖ ไร่

๒. การรับชำระหนี้เงินกู้

๒.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ตุลาคม ๒๕๕๔ - สิงหาคม ๒๕๕๕) กองทุนหมุนเวียนฯ ได้รับชำระหนี้คืนจากลูกหนี้ จำนวน ๒๔๙.๒๑ ล้านบาท เป็นต้นเงินปกติ จำนวน ๙๔.๔๕ ล้านบาท ต้นเงินค้ำ จำนวน ๗๖.๑๗ ล้านบาท และดอกเบี้ย จำนวน ๗๘.๕๙ ล้านบาท

๒.๒ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ กองทุนหมุนเวียนฯ มีลูกหนี้คงเหลือจำนวน ๙,๖๔๒ ราย มียอดต้นเงินกู้คงเหลือ จำนวน ๑,๘๐๓.๘๙ ล้านบาท

(๑) ต้นเงินปกติ จำนวน ๑,๒๘๐.๖๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๙๙ ของจำนวนต้นเงินกู้คงเหลือทั้งหมด

(๒) ต้นเงินค้ำชำระ จำนวน ๕๒๓.๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙ ของจำนวนต้นเงินกู้คงเหลือทั้งหมด

๓. สถานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือ จำนวน ๒๔๔.๙๐ บาท

๔. การดำเนินการกับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ กรณีมีปัญหาการชำระหนี้ (ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕)

๔.๑ ดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่จงใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ จำนวน ๒๕๙ ราย จำนวนเงิน ๘๗.๙๘ ล้านบาท ดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้ว จำนวน ๒๖ ราย จำนวนเงิน ๖.๓๓ ล้านบาท โดยอยู่ระหว่างดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๒๓๓ ราย จำนวนเงิน ๘๑.๖๕ ล้านบาท จำแนกเป็นกรมบังคับคดี ๑๕๕ ราย ช.ก.ส. เรียกชำระหนี้ตามคำพิพากษาจำนวน ๓๒ ราย สำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๓๒ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการของศาล จำนวน ๓ ราย และอื่นๆ จำนวน ๑๑ ราย

๔.๒ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน ๓๐ ราย จำนวนเงิน ๕.๕๓ ล้านบาท

๔.๓ การประนอมหนี้ จำนวน ๖๕ ราย จำนวนเงิน ๓๓.๖๐ ล้านบาท

๔.๔ การตัดหนี้สูญ จำนวน ๓ ราย จำนวนเงิน ๐.๘๕ ล้านบาท

/ผู้ทรงคุณวุฒิ ...

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอภิชาติ พงษ์ศรีหตุลชัย) กล่าวว่าพิจารณาจากรายงานแล้วการชำระหนี้ (performance) ของกองทุนฯ ดีมาก มีหนี้ NPL น้อย เม็ดเงินที่สูญหายไปคาดว่าเพียง ๒% เท่านั้น และมีการดำเนินคดีกับลูกหนี้เงินเป็นที่ยุติเพียง ๒๖ ราย แต่ขอให้เพิ่มข้อมูลของเงินที่จ่ายขาดว่ามีหรือไม่ และข้อมูลค่าใช้จ่ายเป็นการดำเนินงาน

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อเสนอแนะของกรรมการไปดำเนินการในการรายงานที่ประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ หลักการขอประนอมหนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคาร หรือสถาบันการเงิน

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องหลักการขอประนอมหนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคาร หรือสถาบันการเงิน และมีมติมอบหมายให้หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูจร) ในขณะนั้น เป็นประธานพร้อมด้วยตัวแทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขและกรอบในการเจรจากับธนาคารเจ้าหนี้ให้ได้ข้อยุติ เพื่อนำมากำหนดแนวทางในการประนอมหนี้กับธนาคาร หรือสถาบันการเงิน และนำเสนอ กชก. เพื่อทราบต่อไป

๑.๒ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ สำนักบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้เชิญผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ผู้แทนกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) เจ้าหน้าที่สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าประชุมหารือกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางประนอมหนี้กับธนาคารหรือสถาบันการเงิน โดยหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูจร) ในขณะนั้นเป็นประธานที่ประชุม และได้ข้อสรุปเกี่ยวกับการแบ่งกลุ่มหนี้ หลักเกณฑ์การเจรจาประนอมหนี้กับธนาคาร หรือสถาบันการเงินเจ้าหนี้ และหลักเกณฑ์เงื่อนไขของผู้ขอประนอมหนี้

๑.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เชิญผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทน กฟก. ผู้แทน ธ.ก.ส. ผู้แทนธนาคารออมสิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และผู้แทนธนาคารพาณิชย์ต่างๆ ที่เป็นสมาชิกของสมาคมธนาคารไทย ประกอบด้วยผู้แทนธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีไอเอ็มบีไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน) ร่วมประชุมหารือหลักการขอประนอมหนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคาร หรือสถาบันการเงิน โดยมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูจร) เป็นประธานที่ประชุม และได้ข้อสรุปเกี่ยวกับการแบ่งกลุ่มหนี้ หลักเกณฑ์เงื่อนไขของผู้ขอที่จะประนอมหนี้กับธนาคารหรือสถาบันการเงิน และหลักเกณฑ์เงื่อนไขการขอประนอมหนี้และให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งผลการประชุมแก่

/ธนาคารพาณิชย์...

ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นสมาชิกธนาคารไทย จำนวน ๘ แห่ง ธ.ก.ส. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และธนาคารออมสิน เพื่อให้แต่ละธนาคารนำผลการพิจารณาเสนอกรรมการของแต่ละธนาคารเพื่อพิจารณา เพื่อฝ่ายเลขานุการฯ จะได้รวบรวมผลเสนอที่ประชุม กชก. พิจารณาต่อไป

๑.๔ ต่อมาฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำผลสรุปผลการหารือหลักการขอประนอมหนี้ฯ เสนอที่ประชุม กชก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ และมีมติที่ประชุมรับทราบหลักการขอประนอมหนี้ฯ ดังกล่าว โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามปกติที่ปฏิบัติอยู่ โดยยึดถือผลประโยชน์ของเกษตรกรและผู้ยากจนให้ได้ประโยชน์มากที่สุด

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดประชุมหารือหลักการขอประนอมหนี้ฯ กับธนาคารสมาชิกสมาคมธนาคารไทย จำนวน ๘ ธนาคาร ดังกล่าว ธ.ก.ส. ธ.อ.ส. และ ธนาคารออมสิน โดยมีรักษาการเลขาธิการสมาคมธนาคารไทย และ ผอ.สกร. เป็นประธานที่ประชุม และได้ข้อสรุป ดังนี้

๑. การจัดประเภทหนี้ที่จะขอประนอมหนี้เป็น ๒ ประเภท คือ

(๑) หนี้ NPL หมายถึงเงินให้สินเชื่อจัดชั้นต่ำกว่ามาตรฐาน สงสัย สงสัยจะสูญ และสูญตามหลักเกณฑ์การจัดชั้นในประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเรื่องสินทรัพย์ที่ไม่มีราคาหรือเรียกคืนไม่ได้ และสินทรัพย์ที่สงสัยว่าจะไม่มีราคาหรือเรียกคืนไม่ได้ของธนาคารพาณิชย์ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ หรือที่จะแก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงลูกหนี้จัดชั้นสงสัยจะสูญที่ธนาคารพาณิชย์กันสำรองครบร้อยละ ๑๐๐ และตัดออกจากบัญชีแล้วแต่ไม่ได้บันทึกกลับเข้ามาในบัญชี

(๒) หนี้ NPA หมายถึง สินทรัพย์ที่ธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินซื้อจากการขายทอดตลาด หรือการรับโอนชำระหนี้ เป็นสินทรัพย์ที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ หรือสร้างมูลค่าเพิ่มให้เกิดขึ้นในปัจจุบัน ส่วนมากจะเป็นที่ดินว่างเปล่า บ้าน หรืออาคารต่างๆ

๒. คุณสมบัติของผู้ขอประนอมหนี้ คือ

(๑) เงินต้นไม่เกิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ผ่านการวิเคราะห์คุณสมบัติจากคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.)

(๓) เป็นหนี้ที่ถูกสถาบันการเงินฟ้องดำเนินคดี และศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๓. เงื่อนไขขอประนอมหนี้

(๑.) หนี้ NPL มี ๒ ประเภท คือ

๑.๑ กรณีหลักประกันไม่คุ้มหนี้

๑.๒ กรณีหลักประกันคุ้มหนี้

(๒.) หนี้ NPA มี ๒ ประเภท คือ

๑.๑ กรณีไม่มีเงินต้นคงค้าง

๑.๒ กรณีมีเงินต้นคงค้าง

๒.๒.๑ กรณีไม่มีหลักประกัน หรือมีหลักประกันแต่ไม่คุ้มหนี้เมื่อเทียบมูลค่าหลักประกันกับเงินต้นคงค้าง

๒.๒.๒ กรณีมีหลักประกันคุ้มหนี้เมื่อเทียบมูลค่าหลักประกันกับเงินต้นคงค้าง

/๔. เห็นชอบขั้นตอน ...

๔. เห็นชอบขั้นตอนการให้ความช่วยเหลือตามหลักการขออนุมัติ (เอกสารแนบ ๑ และ ๒) ทั้งการรับเรื่องขอความช่วยเหลือโดยส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค

๕. เห็นชอบระยะเวลาภายในกำหนด ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ธนาคารหรือสถาบันการเงินมีหนังสือแจ้งผลอนุมัติ (HAIR CUT) ให้ สกร. ทราบ ให้ธนาคารหรือสถาบันการเงินคิดดอกเบี้ยแก่เกษตรกร หรือผู้ยากจนที่ได้รับ HAIR CUT

๖. ให้ธนาคารหรือสถาบันการเงินแต่ละแห่ง แจ้งสถานที่ ตัวบุคคล ตำแหน่ง หมายเลขโทรศัพท์ โทรสาร E-MAIL ADDRESS ที่จะให้ส่งเรื่องเพื่อขออนุมัติและประสานงานให้ สกร.

๗. เห็นชอบให้เริ่มดำเนินงานตามหลักการขออนุมัติ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕

๒.๒ ต่อมาฝ่ายเลขานุการฯ ได้ทำหลักการขออนุมัติ ขั้นตอนการขออนุมัติและหลักเกณฑ์ ผู้ขอเงินที่จะขออนุมัติเสนอที่ประชุม กชก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ และที่ประชุม มีมติรับทราบ

๓. ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำสรุปผลการประชุมพร้อมหลักการขออนุมัติฯ แจ้งให้สมาคมธนาคารไทยเพื่อแจ้งให้ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นสมาชิกสมาคมธนาคารไทย และธนาคารต่างๆ ที่เข้าร่วมประชุม ทราบ และพิจารณานำเสนอคณะกรรมการของธนาคารหรือสถาบันการเงินแต่ละแห่งเพื่อทราบ ต่อมา คณะกรรมการธนาคารของธนาคารพาณิชย์ซึ่งเป็นสมาชิกสมาคมธนาคารไทย จำนวน ๘ แห่ง คือ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน) ธนาคารซีไอเอ็มบีไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารของรัฐจำนวน ๒ ธนาคาร คือ ธ.ก.ส. และธนาคารออมสิน ได้มีมติเห็นชอบหลักการขออนุมัติฯ แล้ว ส่วนธนาคารอาคารสงเคราะห์อยู่ระหว่างคณะกรรมการธนาคารพิจารณาเห็นชอบหลักการขออนุมัติฯ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือแจ้งหลักการขออนุมัติฯ และขั้นตอนการดำเนินงานตามหลักการขออนุมัติฯ แก่ธนาคารจำนวน ๑๐ แห่ง ดังกล่าว และคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด เพื่อแจ้งเวียนให้ อชก. ส่วนอำเภอเพื่อทราบ อชก. กรุงเทพมหานคร เพื่อแจ้งเวียนให้ อชก.เขตเพื่อทราบ และ ธ.ก.ส. เพื่อแจ้งเวียนให้ ธ.ก.ส. สาขาทั่วประเทศเพื่อทราบและถือปฏิบัติตามหลักการขออนุมัติฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ขออนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม แก่เกษตรกรและผู้ยากจนในส่วนกลาง ปีงบประมาณ ๒๕๕๖

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามมติคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้อนุมัติหลักการจ้างพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา วุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป ปฏิบัติราชการที่สำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยหลักเกณฑ์การจ้างเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ วันเวลาทำงาน การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการรักษาวินัย ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งถือปฏิบัติตามหนังสือและประกาศต่างๆ ของคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ โดยอนุโลม และให้ขออนุมัติงบประมาณในการจ้างเป็นรายปี นั้น

/ข้อเท็จจริง ...

ข้อเท็จจริง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีมติอนุมัติใช้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒,๑๗๙,๕๔๘ บาท (สองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันห้าร้อยสี่สิบแปดบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าตอบแทนให้กับพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามปีงบประมาณ

ข้อพิจารณา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕- วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขออนุมัติใช้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อเป็นค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงิน ๒,๒๗๒,๒๘๐ บาท (สองล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันสองร้อยแปดสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	หน่วย : บาท	
	จำนวนเงิน	
งบบุคลากร		
-ค่าตอบแทนและค่าครองชีพ จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงิน (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)	๒,๑๖๔,๒๘๐	บาท
-เงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้าง (๑๒x๑๒x๗๕๐) เป็นเงิน	๑๐๘,๐๐๐	บาท
รวมทั้งสิ้น	๒,๒๗๒,๒๘๐	บาท

ทั้งนี้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๙(๓) “เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน”

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕-วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) ตามข้อพิจารณา เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๒๗๒,๒๘๐ บาท (สองล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันสองร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อเป็นค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงิน ๒,๒๗๒,๒๘๐ บาท (สองล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันสองร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติงบประมาณเพื่อการจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในส่วนภูมิภาคประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖

คณะกรรมการและเลขาธิการแจ้งว่า คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบอนุมัติเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๓,๘๒๕,๐๐๐ บาท เพื่อการจ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการในส่วนภูมิภาคจำนวน ๓๐ จังหวัด จังหวัดละ ๑ อัตรา คือ จังหวัดสุรินทร์ เชียงใหม่ มหาสารคาม บุรีรัมย์ นครราชสีมา ชัยภูมิ ขอนแก่น นครพนม

/อุบลราชธานี ...

อุบลราชธานี ศรีสะเกษ อุตรธานี กาฬสินธุ์ นครศรีธรรมราช เชียงราย สุพรรณบุรี ร้อยเอ็ด สมุทรสงคราม พัทลุง นครปฐม ลำพูน หนองคาย จันทบุรี นครนายก ฉะเชิงเทรา เลย ราชบุรี อ่างทอง สมุทรสาคร ยโสธร และตรัง โดยมอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดแต่ละจังหวัดที่ได้รับอนุมัติไปดำเนินการจัดจ้างเอง วุฒิปริญญาตรีขึ้นไปไม่จำกัดสาขา (ทั้งนี้ โดยให้ความสำคัญกับผู้จบปริญญาตรีสาขาสังคมศาสตร์ (รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ เป็นลำดับแรก) อัตราค่าจ้างเหมาบริการเดือนละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งสัญญาจ้างดังกล่าวจะครบกำหนดสัญญา ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ นี้ ทั้งนี้สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ได้นำข้อมูลการรายงานผลการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาค คือ จำนวนเกษตรกรและผู้ยากจนที่ยื่นคำขอกู้กองทุนหมุนเวียนฯ ผลการอนุมัติเงินกู้กองทุนหมุนเวียนฯ ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน และผลการประเมินการปฏิบัติงานของบุคลากรตามอำนาจหน้าที่ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการจัดจ้างในปีงบประมาณ ๒๕๕๖

ข้อพิจารณา

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าจำนวนผู้มายื่นเรื่องขอรับความช่วยเหลือระดับอำเภอ และระดับจังหวัดยังมีอยู่จำนวนมาก ถึงแม้ว่าการอนุมัติเงินกู้ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ ถึง มกราคม ๒๕๕๕ จะมีแนวโน้มลดลง เนื่องจากหลายพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยส่งผลให้ไม่อาจดำเนินงานได้ แต่การดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ ยังต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อช่วยเหลือผู้เดือดร้อน ซึ่งการจัดจ้างบุคลากรเพื่อช่วยปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากภารกิจในส่วนอำเภอและส่วนจังหวัด มีภารกิจงานหลากหลายและมีจำนวนมาก จึงเป็นผลให้ส่วนภูมิภาคมีความจำเป็นในการจัดจ้างบุคลากรในส่วนภูมิภาคเพื่อช่วยงานด้านการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งบุคลากรที่ได้รับคัดเลือกในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ประกอบด้วย ๓๐ จังหวัด (ตามรายละเอียดข้างต้น) ซึ่งต้องปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ตามคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่ ๑/๒๕๕๔ ข้อ ๒.๑ ดังนี้

๒.๑ ให้ ออก. ตามข้อ ๑.๑-๑.๕ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ทำการสอบสวนข้อเท็จจริง โกล่เกลี่ย และประนีประนอม บุคคลผู้เป็นคู่กรณีหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรและผู้ยากจนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่ได้ความเป็นธรรมเกี่ยวกับเรื่องหนี้สิน ที่ดินและคดีความ เพื่อปลดปล่อยหนี้สิน หรือลดหนี้สินและไถ่หรือไถ่ถอน หรือซื้อที่ดินคืน เพื่อให้ได้รับความเป็นธรรม หรือระงับแก้ไขปัญหาข้อพิพาทและความเดือดร้อน ตลอดจนช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านการประกอบอาชีพ

(๒) ดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านเงินกู้ในการปลดปล่อยหนี้สินและไถ่ หรือไถ่ถอน หรือซื้อที่ดินคืนและแก้ไขปัญหาในการประกอบอาชีพของเกษตรกร

(๓) ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนในทางกฎหมายและคดีความ ซึ่งเกี่ยวกับหนี้สินที่ดินทำกิน

(๔) ติดตามและรายงานผลการชำระหนี้และส่งเสริมพัฒนาพื้นที่อาชีพให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

(๕) ปฏิบัติงานตามมติของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) หรือตามที่ประธาน กชก. มอบหมาย

และจากรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ พบว่าผลการประเมินการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในส่วนภูมิภาคของส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์ดีเด่น และดี (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑)

/ดังนั้น ...

ดังนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณากำหนดเกณฑ์ในการคัดเลือกจังหวัดที่จะให้การสนับสนุนบุคลากร ๓ เกณฑ์ ดังนี้

- (๑) จังหวัดที่มีผู้มาติดต่อไม่น้อยกว่า ๑๕ ราย
- (๒) จังหวัดที่มีผลการอนุมัติเงินกู้ไม่น้อยกว่า ๑๕ ราย (ไม่พิจารณาจังหวัดที่ไม่มีผลการอนุมัติ)
- (๓) จังหวัดที่มีจำนวนลูกหนี้ที่ต้องดำเนินการติดตามหนี้ไม่น้อยกว่า ๕๐ ราย

ซึ่งจังหวัดที่จะได้รับสนับสนุนบุคลากรจะต้องมีผลการดำเนินงานผ่านเกณฑ์อย่างน้อย ๒ ข้อที่กำหนดและฝ่ายเลขานุการฯ ได้คัดเลือกจังหวัดที่ผ่านการคัดเลือก ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ชัยภูมิ ขอนแก่น บุรีรัมย์ นครพนม สุรินทร์ อุบลราชธานี อุดรธานี ร้อยเอ็ด สมุทรสงคราม นครศรีธรรมราช จันทบุรี ฉะเชิงเทรา อ่างทอง มหาสารคาม ศรีสะเกษ สมุทรสาคร นครนายก ราชบุรี เลย สุพรรณบุรีหนองคาย ยโสธร กาฬสินธุ์ เชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน นครปฐม ตรัง พัทลุง (จังหวัดเดิม) และกาญจนบุรี (จังหวัดใหม่) รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓๑ จังหวัดละ ๑ อัตรา อนุมัติปริญญาตรีขึ้นไปไม่จำกัดสาขา (ทั้งนี้ โดยให้ความสำคัญกับผู้จบปริญญาตรีสาขาสังคมศาสตร์ (รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ เป็นลำดับแรก) และเพื่อสนับสนุนให้มีการพัฒนาการปฏิบัติงานการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งเพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ผู้ปฏิบัติ และเป็นกำลังสำคัญให้กับสำนักงานเกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด เพื่อติดตามหนี้ลูกหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ จึงขอให้จัดจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในหลักการจำนวน ๔ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ อ้างอิงจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๙ การจัดทำกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเป็นระยะเวลาสี่ปีโดยทำสัญญา และอนุมัติงบประมาณเพื่อจัดจ้างปีต่อปี และจ้างในอัตราเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญาตรี ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำ ของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้ คณะกรรมการมีอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๘ คณะกรรมการมีอำนาจดังนี้ (๑๐) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน และ ข้อ ๙ การจ่ายเงินกองทุนให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการ (๔) รายจ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

จึงขอเสนอ กชก. เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ขออนุมัติให้จ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อช่วยดำเนินงานในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบฯ ในส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๑ จังหวัด และขออนุมัติในหลักการเป็นระยะเวลา ๔ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

๒. ขออนุมัติงบประมาณเพื่อจัดจ้าง โดยจ้างในอัตราเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญาตรี ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายฉลอง เทพพิทักษ์กิจ) ให้ความเห็นว่าบุคลากรที่จ้างเหมาดังกล่าวควรมีตัวชี้วัดผลการติดตามหนี้ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เพิ่มเติม

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติให้จัดจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อช่วยดำเนินงานในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามระเบียบฯ ในส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๑ จังหวัด จังหวัดละ ๑ อัตรา โดยทำสัญญาและอนุมัติงบประมาณเพื่อจัดจ้างปีต่อปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของจ้างเหมาบริการส่วนภูมิภาคให้มี

/ประสิทธิ์ภาพ...

ประสิทธิภาพและเป็นกำลังสำคัญในการติดตามการชำระหนี้ของลูกหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนดกรอบการปฏิบัติงานของเจ้ากรมบริการพร้อมมีตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลการปฏิบัติงานที่รับผิดชอบ เช่น ตัวชี้วัดด้านการติดตามการชำระหนี้ของลูกหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ ซึ่งอาศัยการประสานความร่วมมือกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในการดำเนินงานติดตามเพื่อเป็นการนำเงินกลับสู่กองทุนหมุนเวียนฯ และส่งผลให้กองทุนหมุนเวียนฯ มีความมั่นคงมากขึ้น

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับค่าเบี้ยประชุมคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ส่วนจังหวัดและอำเภอ

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ในคราวประชุม กชก. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ได้ขออนุมัติงบประมาณจากกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายอื่นๆ สำหรับ อชก.ส่วนจังหวัด/ส่วนอำเภอ เนื่องจากพบปกติประจำปีงบประมาณที่ส่วนกลางจัดสรรให้เป็นค่าเบี้ยประชุม อชก.ส่วนจังหวัด/ส่วนอำเภอ มีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอสำหรับการประชุมของ อชก.ส่วนอำเภอ และ อชก.ส่วนจังหวัด ซึ่งบางจังหวัดมีการจัดประชุมโดยไม่ได้รับค่าเบี้ยประชุม หรือมีการหักค่าเบี้ยประชุมคณะอนุกรรมการโดยสมัครใจเพื่อใช้จ่ายเป็นค่าวัสดุในการประชุม สกร. จึงได้ขออนุมัติงบประมาณจากกองทุนฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

ข้อเท็จจริง

๑. มติที่ประชุม กชก.ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบอนุมัติเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๒,๕๖๑,๑๓๔ บาท และอนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔,๔๕๓,๘๖๖ บาท รวมเป็นเงินที่อนุมัติทั้งสิ้นจำนวน ๗,๐๑๔,๐๐๐ บาท

๒. สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดต่างๆ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ อชก.ส่วนจังหวัด ได้มีหนังสือขอรับการจัดสรรงบประมาณค่าเบี้ยประชุมเพิ่มเติมในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เนื่องจากเงินงบประมาณปกติที่ได้จัดสรรให้ไม่เพียงพอและ อชก.ส่วนจังหวัด/อชก.ส่วนอำเภอ มีกำหนดการจัดประชุมรวมทั้งค่าเบี้ยประชุมค้างจ่ายรวมเป็นเงินจำนวน ๗๙๑,๕๐๐ บาท ซึ่ง โดยปกติสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.กษ.) จะจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุมประมาณ ๕-๗ ล้านบาท/ปี แต่สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ส.ป.กษ. ได้รับงบประมาณลดลง จึงสามารถจัดสรรค่าเบี้ยประชุม อชก. ให้ส่วนภูมิภาคได้เพียงจำนวน ๕,๑๑๔,๘๐๐ บาท

ข้อพิจารณา

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๔๖ ข้อ ๙ (๓) ระบุว่า “การจ่ายเงินกองทุน ให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการดังต่อไปนี้ (๓) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน” อย่างไรก็ตามขณะนี้เดือนกันยายนใกล้สิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕

ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอที่ประชุม กชก.เพื่ออนุมัติงบประมาณจำนวน ๗๙๑,๕๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม จากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ทั้งนี้ จะขอเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖)

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นางสาวนิลลบล เครือณพรัตน์) ขอให้ตรวจสอบข้อกฎหมายว่าสามารถเบิกจ่ายงบประมาณไปจ่ายค่าเบี้ยประชุมย้อนหลังได้หรือไม่

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติงบประมาณ จำนวน ๗๙๑,๕๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุม และค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน โดยให้เบิกจ่ายเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และตรวจสอบข้อกฎหมายด้วยว่าสามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณไปจ่ายค่าเบี้ยประชุมย้อนหลังได้หรือไม่ ตามข้อสังเกตของที่ประชุม

เรื่องที่ ๔.๔ การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตสภาประชาชน ๔ ภาค ที่ขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อนำไปชำระหนี้และนำไปลงทุนในการประกอบอาชีพ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง พิจารณากลับกรองก่อนนำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่ง อชก. ส่วนกลาง ได้พิจารณากลับกรองและมีมติเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกลุ่มดังกล่าว กู้ยืมเงินไปแล้ว รวมจำนวน ๒๕๔ ราย เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๖,๓๕๒,๕๒๖ บาท นั้น

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้รับแจ้งผลการวิเคราะห์คำขอกู้เงินกองทุนฯ ของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จังหวัด นครราชสีมา ขอกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้และไถ่ถอนที่ดินคืนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพิ่มเติมอีกจำนวน ๑ ราย คือ นางประยูร น้าทิพย์ เป็นเงินจำนวน ๑๓๐,๐๐๐ บาท ซึ่ง สกร. และ ธ.ก.ส. ได้ร่วมวิเคราะห์คำขอกู้เงินและเห็นว่าอยู่ในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือและได้นำเสนอ อชก. ส่วนกลางพิจารณากลับกรอง ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีของผู้ขอกู้เงินอยู่ในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือตามระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๓,๖(๑), (๒) และ (๓), ๗, ๘, ๑๙(๑), ๒๐, และ ๒๖ จึงมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติเงินกู้ต่อไป โดยมีเงื่อนไขให้นายวิษณุ น้าทิพย์ (บุตร) เป็นผู้กู้ร่วม

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้นางประยูร น้าทิพย์ กู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเป็นเงินจำนวน ๑๓๐,๐๐๐ บาท โดยมีเงื่อนไขให้นายวิษณุ น้าทิพย์ (บุตร) เป็นผู้กู้ร่วม

เรื่องที่ ๔.๕ แผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลางในปีบัญชี ๒๕๕๕ กรมบัญชีกลางโดยบริษัท ไทยเรทติงแอนด์อินฟอร์เมชันเซอร์วิส จำกัด (ทริส) ได้กำหนดตัวชี้วัดด้านที่ ๔ การพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ในหัวข้อการจัดให้มีทิศทางแผนยุทธศาสตร์และ แผนปฏิบัติการประจำปี โดยพิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียนกำหนดทิศทางยุทธศาสตร์ และจัดให้มีแผนงานยุทธศาสตร์หรือแผนระยะยาว และแผนปฏิบัติการประจำปีที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจทุนหมุนเวียน

/ข้อพิจารณา ...

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการร่วมกับนายศราวุธ ป้อมสินทรัพย์ อาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ที่ปรึกษาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่ เกษตรกรและผู้ยากจน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ประกอบด้วย

วิสัยทัศน์

“เป็นกองทุนที่เข้มแข็ง ยั่งยืน เกษตรกรและผู้ยากจนให้การยอมรับในการเป็นที่พึ่งสำคัญ ที่ช่วยสงวนรักษาที่ดินไว้เพื่อใช้ทำกินและอยู่อาศัย”

พันธกิจ

การให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ที่ได้นำที่ดินไปขายฝาก จำนอง หรือไปเป็นหลักประกัน สัญญากู้ยืมเงินแก่เจ้าหนี้ โดยมีพฤติการณ์ว่าจะเสียสิทธิ์ เสี่ยงกรรมสิทธิ์ในที่ดินไปเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่น การให้กู้ยืมเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพของผู้ยืม

ภารกิจ

๑. การให้กู้ยืมเงินแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อสงวนและรักษาที่ดินไว้ทำกินหรืออยู่อาศัย โดยไม่ตกไปเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่น
๒. การให้กู้ยืมเงินแก่ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งในอาชีพ
๓. การบริหารเงินหมุนเวียนภายในกองทุนหมุนเวียนฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
๔. การบริหารและการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสงวนและรักษาที่ดินไว้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ทำกินหรืออยู่อาศัย
๒. เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งในอาชีพและการดำเนินชีวิตอย่างพอเพียงของผู้ยืมเงิน
๓. เพื่อบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ อย่างมีประสิทธิภาพและมีเงินหมุนเวียนสำหรับช่วยสงวน และรักษาที่ดินไว้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนอย่างทั่วถึง
๔. เพื่อพัฒนาการบริหารและการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพโดยเน้นประโยชน์สูงสุดของผู้รับบริการ

ค่านิยมร่วม

“รวดเร็วบริการ ทำงานร่วมใจ ใฝ่หาความรู้ เชิดชูองค์กร”

เป้าประสงค์หลัก

๑. สงวนและรักษาที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ทำกินหรืออยู่อาศัยได้เพิ่มขึ้น
๒. เกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นผู้กู้ยืมเงินมีความเข้มแข็งในอาชีพและการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงเหมาะสมกับฐานะโดยไม่กลับไปประสบปัญหาเดิมอีก
๓. กองทุนหมุนเวียนฯ มีความมั่นคงเพิ่มขึ้น
๔. มีการบริหารจัดการและการให้บริการที่มีประสิทธิภาพสูง

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วย

๑. ยุทธศาสตร์การขยายการให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของกองทุนหมุนเวียนฯ

๒. ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูสร้างความเข้มแข็งในอาชีพและการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงของผู้กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ

๓. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพสูงและแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑ และ ๒)

นอกจากนี้ ตามรายละเอียดของบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนซึ่งทำความตกลงกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานด้านการพัฒนาทุนหมุนเวียน ซึ่งสะท้อนการดำเนินงานของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน คือตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ในรายละเอียดได้กำหนดให้การดำเนินงานของกองทุนมีระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน กำหนดเกณฑ์การประเมินผลจากประเด็นหลักที่สำคัญ ๔ ด้าน ได้แก่

๑. การจัดให้มีทิศทาง แผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการประจำปี
๒. การติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน
๓. การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน
๔. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓) ซึ่งการดำเนินงานในด้านที่ ๑, ๓ และ ๔ สามารถดำเนินการได้ แต่การดำเนินงานในด้านที่ ๒ ซึ่งทางกรมบัญชีกลางกำหนดให้รายงานไม่น้อยกว่า ๔ ครั้งต่อปี ซึ่งมีความเป็นไปได้น้อย เนื่องจากคณะกรรมการของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน มีภารกิจงานจำนวนมากไม่สามารถจัดประชุมได้บ่อยครั้งตามที่กำหนดได้ และเพื่อให้ทุนหมุนเวียนสามารถดำเนินงานในด้านที่ ๒ ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ตามกำหนด

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ

๑. แผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อรายงาน กรมบัญชีกลาง และทริสต่อไป
๒. เห็นควรมอบหมายให้ อชก. ส่วนกลางเป็นผู้พิจารณารายงานผลการติดตามระบบการบริหารจัดการ และปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนต่อไป

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายฉลอง เทพพิทักษ์กิจ) กล่าวว่า ขอให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูสร้างความเข้มแข็งในอาชีพและการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงของผู้กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ และควรมีแผนกลยุทธ์สำหรับการติดตาม ดูแลและส่งเสริมให้ความช่วยเหลือหรือส่งเสริมการฟื้นฟูอาชีพลูกหนี้อย่างจริงจังเป็นรูปธรรม และระบุรายละเอียดความต้องการฟื้นฟูอาชีพของเกษตรกรในแต่ละด้าน เช่น ด้านประมง ด้านปศุสัตว์ ด้านพืช เป็นต้น และในด้านการบริหารจัดการควรประสานความร่วมมือจากหน่วยงานกรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมส่งเสริมการเกษตร รวมถึงหน่วยงานในสังกัดภายในพื้นที่ที่มีความชำนาญในแต่ละด้านให้เข้ามาดูแลอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เกษตรกรสามารถเลี้ยงชีพของตนเองได้อย่างยั่งยืน และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการชำระหนี้คืนกองทุนหมุนเวียนฯ ได้อย่างต่อเนื่อง

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้ปรับกรอบแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ เป็นระยะเวลา ๔ ปี คือแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ให้สอดคล้องกับการสิ้นสุดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ ในปีพ.ศ. ๒๕๕๙

/๒. เห็นชอบและ ...

๒. เห็นชอบและมอบหมายให้ อชก. ส่วนกลางเป็นผู้พิจารณารายงานผลการติดตามระบบการบริหารจัดการ และปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนต่อไป

เรื่องที่ ๔.๖ แนวทางการพิจารณารณณผู้กู้ร่วมไม่ใช่เกษตรกรหรือผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

๑. ตามที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ มีมติกรณีผู้ขอกู้มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ “การให้เกษตรกรที่ยากจน หรือผู้ยากจนกู้ยืมเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีผู้ขอกู้มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ให้ผู้ขอกู้นำบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ร่วมด้วยตามจำนวน ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ หากผู้ขอกู้ไม่มีบุตร หรือทายาท ให้นำบุคคลอื่นที่ยินยอมมาเป็นผู้กู้ร่วม หรือหากไม่สามารถนำบุตรหรือทายาท หรือบุคคลอื่นมาเป็นผู้กู้ร่วมด้วยก็ให้อยู่ในดุลพินิจที่จะพิจารณาเป็นรายๆ ไป”

๒. คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทาหรือ กชก. เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติว่าผู้กู้ร่วมจะต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับผู้ขอกู้ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน หรือไม่

ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิขอกู้เงินเพื่อได้ หรือได้ถอนที่ดินคืนจากการขายฝาก หรือจำนอง หรือชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน หรือซื้อคืนที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิ์ หรือกรรมสิทธิ์ไป เนื่องจากการขายฝาก จำนอง หรือสัญญากู้ยืมเงินต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน หรือเป็นบิดา มารดา หรือคู่สมรส หรือบุตรของเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน

๒. ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพทำนา ทำสวน ทำไร่ ทำนาเกลือ เลี้ยงสัตว์ หรืออาชีพเกษตรกรรมอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

“ผู้ยากจน” หมายความว่า ผู้ไม่มีทรัพย์สินเพียงพอและอยู่ในภาวะที่ไม่สามารถจะช่วยเหลือตนเองได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

๓. กชก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติไม่สมควรให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ แก่ข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัทฯ หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด ทั้งนี้ไม่รวมถึงคู่สมรสของบุคคลดังกล่าว หากคู่สมรสเป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจนตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ กำหนดให้รับเรื่องไว้พิจารณาให้ความช่วยเหลือได้

ข้อพิจารณา

ตามที่ กชก. ได้มีมติกรณีผู้ขอกู้มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป (ผู้กู้หลัก) จะต้องผู้กู้ร่วมนั้น เนื่องจากเห็นว่าการขอกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ตามระเบียบกำหนดไว้ว่าจะต้องชำระหนี้คืนภายในระยะเวลา ๒๐ ปี ซึ่งเป็นระยะเวลานานพอสมควรผู้ขอกู้อาจจะเสียชีวิตก่อนที่จะชำระหนี้ได้ตามกำหนด หรืออาจจะไม่มีความสามารถในการประกอบอาชีพที่จะชำระหนี้ได้เนื่องจากอายุมากขึ้น โดยไม่ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้กู้ร่วมไว้ จึงทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติว่าผู้กู้ร่วมจะต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับผู้กู้หรือไม่ (ต้องเป็นเกษตรกร

/ผู้ยากจน ...

ผู้ยากจนหรือผู้ยากจน) กรณีดังกล่าวฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ กชก. ได้มีมติให้มีผู้ร่วมก็ได้ เพื่อให้กองทุนหมุนเวียนฯ มีหลักประกันในอนาคตว่าหากผู้กู้มีอายุเกิน ๖๐ ปี เสียชีวิตก่อนที่จะชำระหนี้ได้ตามกำหนด หรืออาจจะไม่มีความสามารถในการประกอบอาชีพที่จะชำระหนี้ได้เนื่องจากอายุมากขึ้น จะมีผู้มารับผิดชอบหนี้สินดังกล่าวที่แน่นอนชัดเจน ซึ่งกรณีของผู้กู้ร่วมฝ่ายเลขานุการเห็นว่าปัจจุบันบุตรหรือทายาทของผู้กู้หรือบุคคลอื่นส่วนใหญ่ได้รับการศึกษาที่สูงขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งทำให้มีทางเลือกในการประกอบอาชีพมากขึ้น จึงอาจไม่ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมและอาจประกอบอาชีพอื่น เช่น เป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัท หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันว่าผู้กู้ร่วมไม่จำเป็นต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน และอาจเป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัท หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบุคคลอื่นตามที่เห็นสมควรมาเป็นผู้กู้ร่วมด้วยได้โดยให้อยู่ในดุลพินิจที่พิจารณาเป็นรายๆ ไป

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาคุณสมบัติของผู้กู้ร่วมว่า “ผู้กู้ร่วมไม่จำเป็นต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน และอาจเป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัท หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบุคคลอื่นตามที่สมควรมาเป็นผู้กู้ร่วมด้วยได้โดยให้อยู่ในดุลพินิจที่พิจารณาเป็นรายๆ ไป”

ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ให้ความเห็นว่าการขอมติกำหนดคุณสมบัติของผู้กู้ร่วมกับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ว่าต้องไม่ใช่เกษตรกรหรือผู้ยากจนก็สามารถเข้าเป็นผู้กู้ร่วมได้นั้นเห็นว่าจะเป็นมติที่ขัดกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๔ ที่นิยามคำว่า “ผู้กู้ยืม” หมายความว่า เกษตรกร หรือผู้ยากจนที่กู้ยืมเงินจากกองทุนและขัดกับวัตถุประสงค์ของกองทุนหมุนเวียนฯ ดังนั้นถ้าฝ่ายเลขานุการฯ ขอกำหนดมติดังกล่าว ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติว่าในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดข้อหนึ่งข้อใดในระเบียบนี้ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ต้องเสนอกระทรวงการคลังเห็นชอบก่อนจึงจะขอ กชก. กำหนดเป็นมติได้

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่าเป็นด้วยกับข้อเสนอของผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดว่าการขอกำหนดคุณสมบัติของผู้กู้ยืมที่ไม่เป็นเกษตรกรและผู้ยากจน สามารถขอเป็นผู้กู้ร่วมได้จะขัดกับวัตถุประสงค์และระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ ฝ่ายเลขานุการจึงต้องทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้กำหนดวิธีปฏิบัติ ซึ่งคงจะอนุมัติให้ทำไปก่อนโดยอนุโลม และให้หลักการในระยะยาวต้องแก้ไขระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทำหนังสือหรือกระทรวงการคลัง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดข้อหนึ่งข้อใด ในระเบียบนี้ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ว่าผู้กู้ร่วมจะขอยกเว้นไม่จำเป็นต้องอยู่ในความหมายของคำว่า “ผู้กู้ยืม” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๕ ว่าเป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่กู้ยืมเงินจากกองทุนได้ ทั้งนี้หากกระทรวงการคลังเห็นชอบให้นำเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ ๔.๗ การขอเปลี่ยนตัวลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ในกรณีลูกหนี้เสียชีวิตหรือมีเหตุอันสมควร

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่าเนื่องด้วยสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ในฐานะฝ่ายเลขานุการ (อชก.) ส่วนกลาง ได้นำเรื่องเสนอ อชก. ส่วนกลาง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕ พิจารณากรณีเกษตรกรลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ได้ยื่นเรื่องเพื่อขอ

เปลี่ยนตัวผู้ขอกู้และขอโอนกรรมสิทธิ์ ในที่ดินเป็นของผู้ขอเปลี่ยนตัวด้วย ซึ่งในที่ประชุมโดยผู้แทนอัยการสูงสุด ได้ให้ข้อสังเกตว่าในเรื่องตัวผู้ขอกู้ว่าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๖ กองทุนมีวัตถุประสงค์นี้ (๑) ให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน และระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิขอกู้เงินเพื่อไถ่ หรือไถ่ถอนที่ดินคืนจากการขายฝาก หรือจำนอง หรือชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน หรือซื้อคืนที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิ หรือกรรมสิทธิ์ไปเนื่องจากการขายฝาก จำนอง หรือสัญญากู้ยืมเงินต้องเป็นเกษตรกร ผู้ยากจน หรือผู้ยากจน หรือเป็นบิดา มารดา หรือคู่สมรส หรือบุตรของเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน ดังนั้นในเรื่องการเปลี่ยนตัวลูกหนี้ผู้ที่จะมาขอเปลี่ยนตัวกับลูกหนี้เดิมนั้น จะต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจนด้วย

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวในเรื่องการเปลี่ยนตัวลูกหนี้ในกรณีลูกหนี้ตาย หรือมีเหตุอันสมควรนั้น อาจเกิดปัญหาในการดำเนินการ เช่น กรณีที่ผู้ขอกู้เดิมเสียชีวิต และทายาทของผู้ขอกู้เดิมจะขอเข้ามาเป็นผู้ขอกู้แทนผู้กู้เดิม ซึ่งทายาทของผู้ขอกู้เงินอาจไม่ใช่เกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน ก็จะไม่สามารถดำเนินการได้ จะต้องดำเนินคดีกับกองมรดกของผู้กู้เดิมเท่านั้น ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่าเนื่องจากปัจจุบันบุตรหรือทายาทของผู้กู้เดิมส่วนใหญ่ได้รับการศึกษาที่สูงขึ้นตามนโยบายรัฐบาล จึงทำให้มีทางเลือกในการประกอบอาชีพมากขึ้น จึงอาจไม่ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และอาจประกอบอาชีพอื่น เช่น เป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัทฯ หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด และการเปลี่ยนตัวลูกหนี้ดังกล่าวก็เพื่อหาผู้ที่มารับผิดชอบหนี้สินที่ผู้ขอกู้เดิมมีอยู่ เพื่อให้กองทุนหมุนเวียนฯ ได้รับชำระหนี้ได้ครบถ้วนโดยไม่ต้องฟ้องร้องดำเนินคดี กรณีดังกล่าวจึงเห็นควรมีมติในเรื่องการขอเปลี่ยนตัวลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ในกรณีลูกหนี้เสียชีวิตหรือมีเหตุอันสมควรว่าผู้ที่จะเข้ามาเป็นผู้ขอกู้แทนผู้ขอกู้เดิม ไม่จำเป็นต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน รวมทั้งอาจเป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัทฯ หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบุคคลอื่นตามที่เห็นสมควรโดยให้อยู่ในดุลพินิจที่พิจารณาเป็นรายๆ ไป

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาว่า “การขอเปลี่ยนตัวลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ในกรณีลูกหนี้เสียชีวิต หรือมีเหตุอันสมควรผู้ที่จะเข้ามาเป็นผู้ขอกู้แทนผู้ขอกู้เงินไม่จำเป็นต้องเป็นเกษตรกรผู้ยากจน หรือผู้ยากจน รวมทั้งอาจเป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัทฯ หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบุคคลอื่นตามที่เห็นสมควรโดยให้อยู่ในดุลพินิจที่พิจารณาเป็นรายๆ ไป”

ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ให้ความเห็นว่ากรณีการเปลี่ยนตัวลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ในกรณีลูกหนี้เสียชีวิตหรือมีเหตุอันสมควรการเปลี่ยนตัวลูกหนี้กรณีจะขัดกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๔ ที่นิยามคำว่า “ผู้กู้ยืม” หมายความว่าเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่กู้ยืมเงินจากกองทุน และขัดกับวัตถุประสงค์กองทุนหมุนเวียนฯ ดังนั้นฝ่ายเลขานุการฯ จะเปลี่ยนตัวลูกหนี้จึงต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการเพื่อให้มีการแก้ไขระเบียบขยายนियามตามข้อ ๔ เสียก่อน กรณีเปลี่ยนตัวลูกหนี้กรณีเสียชีวิตกองทุนฯ ต้องฟ้องทายาทกองมรดกเรียกหนี้คืน กรณีนี้ขอแก้ไขระเบียบให้ทายาทเข้ามาเปลี่ยนตัวได้ ส่วนกรณีมีเหตุอันสมควรจะให้บุคคลอื่นที่ไม่ใช่เกษตรกรหรือผู้ยากจนมาเปลี่ยนตัวแทนลูกหนี้เดิมไม่ได้ เพราะขัดกับระเบียบและวัตถุประสงค์กองทุนฯ

ผู้แทน อ.ก.ส. การเปลี่ยนตัวลูกหนี้เพื่อรับใช้หนี้แทน เพื่อให้สัญญาลูกหนี้เดิมไม่ขาดอายุความไม่ชัดเจนนารมย์กองทุนฯ เพราะเป็นการเปลี่ยนตัวผู้รับใช้หนี้แทน ซึ่งกรณีลูกหนี้เดิมตายก็ต้องมีผู้รับใช้หนี้แทน มิฉะนั้นคดีจะขาดอายุความเกิดความเสียหายต่อกองทุนหมุนเวียนฯ ได้

/ผู้แทนกรมบัญชีกลาง..

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ตามที่ผู้แทน ธ.ก.ส. กล่าวว่ามีประเด็นกรณีลูกหนี้เสียชีวิต สามารถเปลี่ยนตัวได้โดยผลของกฎหมาย

มติที่ประชุม รับทราบและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทำหนังสือหรือกระทรวงการคลัง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติ ตามข้อกำหนดข้อหนึ่งข้อใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังว่าการขอเปลี่ยนตัวลูกหนี้ กองทุนหมุนเวียนฯ ในกรณีลูกหนี้เสียชีวิต หรือมีเหตุอันสมควรจะขอยกเว้นไม่จำเป็นต้องอยู่ในความหมาย ของคำว่า “ผู้กู้ยืม” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและ ผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๕ ว่าเป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่กู้ยืมเงินจากกองทุนได้ ทั้งนี้หาก กระทรวงการคลังเห็นชอบให้นำเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไปเช่นเดียวกับมติที่ประชุมเรื่องที่ ๔.๖

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

-ไม่มี-

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.



(นายอัครเดช คุ่มสดวก)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม

ว่าที่ ร.ต. 

(สมphanthorn กล้วยวิกรม)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม