

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี อาคารสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายอานาย ปะติเส	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รองประธาน
		กรรมการ
๓. นายโอภาส ทองยงค์		กรรมการ
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
๔. นายสุวิทย์ คำดี	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการปกครองท้องที่		
๕. นางสาวลดาวลัย คำภา	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ	กรรมการ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ และสังคมแห่งชาติ		
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		
๖. นางวีรวรรณ ลือสุทธิวิบูลย์	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ		
๗. นางสาวบุญทอง เอี่ยมอร่ามศักดิ์	แทนอธิบดีกรมการคลัง	กรรมการ
รองอธิบดีกรมการคลัง		
และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน		
๘. นายสุรพงษ์ เจียสกุล	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๙. นายวีรชัย เพชรร่วง	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ		
๑๐. นางสาวณาดยา ศรีจันทิก	แทนอธิบดีกรมประมง	กรรมการ
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ		
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนเศรษฐกิจการประมง		
๑๑. นายวรกร อินทแพทย์	แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์	กรรมการ
นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ		
๑๒. นายประวิช จรดำ	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเกษตรกรและ		
อาสาสมัครเกษตรกร กองพัฒนาเกษตรกร		
๑๓. นายชัยภัทร์ รัชคุปต์	แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ		

๑๔. นายสไกร พิมพ์ปิ้ง รองเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร	แทนเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร	กรรมการ
๑๕. นายวันชัย ศิริวัฒน์ตระกูล ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ	แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
๑๖. นายประสิทธิ์ บุญเฉย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๑๗. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือ เกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการ และเลขานุการ
๑๘. นางสมจิตต์ สาสนัส	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการ และผู้ช่วย เลขานุการ
๑๙. นางสุปราณี ทูลสงวนศรี	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการ และผู้ช่วย เลขานุการ

#### ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายอภัย สุทธิสังข์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติดตามการ
๒. นายระพีพงศ์ วงศ์ดี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดตามการ
๓. นายสมาน กลิ่นเกษร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดตามการ
๔. นายสุรชัย ศิริมัย	ผู้แทนเกษตรกร	ติดตามการ

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายพนัส แพชนะ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอำนวยการ ปะติเส)	
๒. นางสาววาลิกา อราระศิริ	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)	
๓. นางสาวสุชาดา ตันตีสิริเสถียร	เจ้าหน้าที่พนักงานธุรการอาวุโส สำนักงานอัยการสูงสุด	
๔. นางสาววัชรพันธ์ สุโพธิณะ	นักบัญชีกลางชำนาญการ กรมบัญชีกลาง	
๕. นายทรงศิลป์ ผิวอ่อน	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ สำนักงบประมาณ	
๖. นายศรายุทธ์ ไชยกอง	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ กรมการปกครอง	

๗. นายนวกานต์ ทศวิล	นักวิเคราะห์นโยบายแผนชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘. นายเอกราช ตริภพ	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๙. นายदनัย คำพันธ์	นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน จำนวน ๑๑ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗  
เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวและได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว ปรากฏว่ามีกรรมการ กชก. ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือนายไอลภาส ทองรงค์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอแก้ไขรายงานการประชุมหน้า ๑๗ บรรทัดที่ ๓ มติที่ประชุมจาก “เห็นชอบทบทวนแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีบัญชี ๒๕๕๘-๒๕๖๐” เป็น “เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีบัญชี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีการทบทวนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและผู้ทรงคุณวุฒิ”

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมคณะกรรมการ กชก. ตามที่ขอแก้ไขดังกล่าว และได้จัดทำรายงานการประชุมที่ขอแก้ไขเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗  
เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

**๑. การอนุมัติเงินกู้**

๑.๑ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีการอนุมัติเงินกู้จำนวน ๒๗,๑๓๖ ราย จำนวนเงิน ๔,๗๖๒.๕๑ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ช่วยไถ่ถอนหรือซื้อคืน ๒๖๙,๐๔๖-๑-๑๕.๗ ไร่

๑.๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘) มีการอนุมัติเงินกู้จำนวน ๘๑๑ ราย จำนวนเงิน ๓๑๕.๗๖ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ช่วยไถ่ถอนหรือซื้อคืน ๔,๙๐๗-๐-๘๙.๘ ไร่

**๒. การรับชำระหนี้เงินกู้**

๒.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘) กองทุนหมุนเวียนฯ ได้รับชำระหนี้รวมจำนวน ๒๕๗.๔๔ ล้านบาท เป็นต้นเงินจำนวน ๑๗๙.๗๒ ล้านบาท และดอกเบี้ยจำนวน ๗๗.๗๒ ล้านบาท

๒.๒ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ กองทุนหมุนเวียนฯ มีลูกหนี้คงเหลือจำนวน ๘,๐๐๖ ราย ยอดต้นเงินกู้คงเหลือจำนวน ๑,๘๑๗.๔๒ ล้านบาท จำแนกได้ดังนี้

-เงินต้นปกติ จำนวน ๑,๓๓๕.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๕๐ ของจำนวนเงินต้นคงเหลือทั้งหมด

-เงินต้นค้างชำระ จำนวน ๔๘๑.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๕๐ ของจำนวนเงินต้นคงเหลือทั้งหมด

**๓. สถานะการเงิน**

ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือจำนวน ๕๕๖.๐๓ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กองทุนหมุนเวียนฯ จะได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน ๔๗ ล้านบาท

**๔. การดำเนินการเกี่ยวกับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ (ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘)**

๔.๑ ดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่จูงใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ จำนวน ๒๘๒ ราย จำนวนเงิน ๑๑๘.๗๖ ล้านบาท ดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้ว จำนวน ๔๘ ราย จำนวนเงิน ๒๗.๕๘ ล้านบาท โดยอยู่ระหว่างดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๒๓๔ ราย จำนวนเงิน ๙๑.๑๘ ล้านบาท จำแนกเป็นกรมบังคับคดี จำนวน ๑๕๑ ราย ธ.ก.ส. เรียกชำระหนี้ตามคำพิพากษา จำนวน ๖๑ ราย สำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๑๘ ราย อื่นๆ จำนวน ๓ ราย และศาล จำนวน ๑ ราย

๔.๒ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน ๔๑ ราย จำนวนเงิน ๑๑.๓๕ ล้านบาท

๔.๓ การประนอมหนี้ จำนวน ๑๘๒ ราย จำนวนเงิน ๗๔.๕๗ ล้านบาท

๔.๔ การตัดหนี้สูญ จำนวน ๑๐ ราย จำนวนเงิน ๓๗๒ ล้านบาท

**มติที่ประชุม รับทราบ**

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า ตามที่กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) และสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ได้รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ ต่อกรมบัญชีกลางแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางได้ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน และได้นำเสนอผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนฯ อยู่ที่ระดับ ๓.๓๗๕๙ คะแนน ซึ่งอยู่ในระดับปกติ-ดี (๓.๐๐๐๐ - ๓.๙๙๙๙ คะแนน) กรมบัญชีกลางจึงขอส่งรายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ (ฉบับสมบูรณ์) พร้อมข้อสังเกตภาพรวมในการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ มาเพื่อเสนอคณะกรรมการ/คณะกรรมการบริหารและผู้บริหารของทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประกอบการพิจารณาติดตามผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน เช่น ประเด็นการทบทวน/ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของทุนหมุนเวียนให้มีความคล่องตัว โดยกำหนดผู้รับผิดชอบ ตลอดจนกำหนดขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจน เพื่อให้การบริหารจัดการทุนหมุนเวียนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๓ การดำเนินงานตามเกณฑ์วัดการดำเนินงานด้านที่ ๔ การพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า

ข้อเท็จจริง

กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลางในปีบัญชี ๒๕๕๘ ซึ่งมีรายละเอียดของการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนซึ่งทำ ความตกลงกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และบริษัทที่ปรึกษา(บริษัท เอฟ พี อาร์ ไอ แอดเวตเซอร์) ได้กำหนด เกณฑ์วัดการดำเนินงานด้านที่ ๔ การพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย

๑. การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓-๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปี บัญชี ๒๕๕๘ (ร้อยละ ๓๐) พิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียนกำหนดให้มี/ทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓-๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ จัดตั้งรวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

๒. การติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน (ร้อยละ ๓๐) พิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียนมีการติดตามผลการปฏิบัติงานตามพันธกิจและระบบบริหารจัดการ ที่สำคัญ ได้แก่ ระบบการควบคุมภายใน ระบบการตรวจสอบภายใน ระบบการบริหารความเสี่ยง ระบบบริหารจัดการ สารสนเทศ ระบบบริหารทรัพยากรบุคคลของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี

๓. การจัดทำมีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน (ร้อยละ ๒๐) พิจารณาจากการประเมินผลผู้บริหารระดับสูงที่เป็นระบบ โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๔. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ร้อยละ ๑๕) พิจารณาจากการเปิดเผยข้อมูลสารสนเทศที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล

๕. การพัฒนาตนเองของคณะกรรมการ (ร้อยละ ๕) พิจารณาจากการประเมินตนเองของคณะกรรมการเพื่อสะท้อนถึงการปฏิบัติหน้าที่ ปัญหา/อุปสรรคต่างๆ และการส่งเสริมความรู้ความสามารถของคณะกรรมการให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ดียิ่งขึ้น

ในปีบัญชี ๒๕๕๘ กรมบัญชีกลางได้เพิ่มเติมรายละเอียดด้านที่ ๕ การพัฒนาตนเองของคณะกรรมการของตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ซึ่งมีรายละเอียดที่สำคัญ คือการสะท้อนถึงการปฏิบัติหน้าที่ ปัญหา/อุปสรรคต่างๆ และการส่งเสริมความรู้ความสามารถของคณะกรรมการให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งกองทุนสามารถดำเนินการได้ เช่น จัดให้มีกิจกรรมสร้างความรู้ความเข้าใจหรือส่งเสริมความรู้ความสามารถของคณะกรรมการเกี่ยวกับทุนหมุนเวียน โดยกิจกรรมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ด้วยวิธีการแจกคู่มือ เอกสารที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน การชี้แจงหรือบรรยายโดยผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน การเยี่ยมชมการปฏิบัติงานจริงของทุนหมุนเวียน การศึกษาดูงานที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน การเข้าร่วมการอบรมสัมมนาที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน เป็นต้น

#### ข้อพิจารณา

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาเห็นว่าเพื่ออำนวยความสะดวกให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และให้เกิดความเข้าใจในระเบียบ หลักเกณฑ์ต่างๆ ได้ง่ายขึ้น จึงได้จัดทำคู่มือ ดังนี้

๑. ในด้านของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน สกร. ได้จัดทำคู่มือขั้นตอนการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ฉบับย่อ เพื่อช่วยให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสามารถศึกษาทำความเข้าใจได้ด้วยตนเองได้ง่ายขึ้น

๒. ในด้านผู้รับบริการ (เกษตรกรและผู้ยากจน) ได้จัดทำแผ่นพับและผังการบริการเพื่อประชาสัมพันธ์ให้กับกลุ่มเกษตรกรและผู้ยากจนทั่วไปได้ทราบ ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินงานให้กับหน่วยงานในส่วนภูมิภาคในการประชาสัมพันธ์ให้กับกลุ่มเกษตรกรและผู้ยากจนในพื้นที่ได้ทราบ

สำหรับคู่มือการปฏิบัติงานฯ มีเนื้อหาสรุปขั้นตอนการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๗ ขั้นตอน และฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจกจ่ายเผยแพร่คู่มือการปฏิบัติงานให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด และ อชก. กรุงเทพมหานคร อชก. ส่วนอำเภอ อชก.เขต ทั่วประเทศ เพื่อใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานเรียบร้อยแล้ว ซึ่งขั้นตอนในการดำเนินงานตามคู่มือปฏิบัติดังกล่าว มี ๗ ขั้นตอน ดังนี้

๑. ขั้นตอนการรับเรื่องร้องเรียน
๒. ขั้นตอนการดำเนินการไกล่เกลี่ยคู่กรณี
๓. ขั้นตอนการวิเคราะห์คำขอกู้เงิน
๔. ขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติเงินกู้
๕. ขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายเงิน
๖. ขั้นตอนการโอนเงิน

๗. ขั้นตอนการจ่ายเงินกู้และแจ้งผู้ขอกู้/เจ้าหนี้มาไถ่ถอนทำสัญญาจำนองที่ดินกับกองทุน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงและแจกคู่มือขั้นตอนการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนให้ที่ประชุมได้รับทราบด้วย

### มติที่ประชุม รับทราบ

#### เรื่องที่ ๓.๔ การแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต. สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า นายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชาในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร ที่จะส่งผลให้ โดนยึดที่ดินดังกล่าวและกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลหนี้สินเกษตรกร จำนวนทั้งสิ้น ๑,๖๓๗,๕๖๒ ราย มูลค่าประมาณ ๓.๘๘ แสนล้านบาท (แบ่งเป็นสถาบันการเงิน จำนวน ๑๔๙,๔๓๗ ราย มูลค่าประมาณ ๒.๑๔ หมื่นล้านบาท) และได้ส่งข้อมูลหนี้สินเกษตรกรที่มีหนี้ในระบบที่จำเป็นเร่งด่วนที่ดินจะตกเป็นของนายทุน จำนวน ๙๒,๙๔๕ ราย มูลค่าประมาณ ๑.๓๔ หมื่นล้านบาท ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการ ซึ่งกระทรวง เกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรใช้กลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ และระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒(ร:๔๖) และระเบียบว่าด้วยการ บริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกร และผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก. กรุงเทพมหานคร อชก.เขต อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ เป็นผู้ดำเนินการ และกระทรวงมหาดไทยได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในคราว ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ

#### ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. มีหนังสือแจ้งให้จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งจังหวัดเรื่องจัดตั้งศูนย์ประสานการแก้ไข ปัญหานี้สินเกษตรกร และแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร ระดับจังหวัด โดยมอบหมาย ให้เกษตร และสหกรณ์จังหวัดเป็นฝ่ายเลขานุการ และสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นสถานที่ตั้งของศูนย์ ประสานการแก้ไข ปัญหานี้สินเกษตรกร ระดับจังหวัด

๒. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้แต่ละอำเภอ โดยนายอำเภอในฐานะประธาน อชก.ส่วนอำเภอ ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานสอบสวนข้อเท็จจริงใกล้เคียง และประนีประนอมข้อพิพาทเรื่องนี้สินเกษตรกร เพื่อให้ได้ ข้อยุติและจัดส่งให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือ อชก.ส่วนต่างๆ พิจารณาให้ความ ช่วยเหลือด้านเงินกู้เพื่อปลดปล่อยหนี้สินตามระเบียบฯ ดังกล่าวข้างต้นต่อไป โดยมอบหมายให้เกษตรอำเภอและ ปลัดอำเภอเป็นฝ่ายเลขานุการ

๓. ให้คณะทำงานรายงานผลการดำเนินการให้ศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร ระดับ จังหวัดทราบ โดยให้ศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหานี้สิน ระดับจังหวัดรวบรวมรายงานผลการดำเนินการ ของอำเภอเพื่อ รายงานศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบต่อไป ซึ่งผลการดำเนินการ ในเรื่องดังกล่าวศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะได้รายงานผลให้ กระทรวงมหาดไทยและคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ประธานกรรมการ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ขอทราบผลการดำเนินการ ว่าดำเนินการไปถึงไหนแล้ว

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ตามรายงาน ณ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีผู้ยื่นคำร้องขอช่วยเหลือ จำนวน ๓๖,๕๖๒ ราย โกล่เกลี่ยประนีประนอมได้จำนวน ๑,๑๓๙ ราย ส่งเรื่องให้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน อนุมัติจำนวน ๒๖ ราย และ ธ.ก.ส. อนุมัติจำนวน ๓๐ ราย

**มติที่ประชุม รับทราบ**

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การเสนอของบประมาณรายจ่ายกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ขอเสนอของบประมาณรายจ่ายจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ เพื่อเป็นค่าบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔๒,๗๒๖,๐๘๐ บาท ดังนี้

<b>๑. ปีงบประมาณ ๒๕๕๘</b>	เป็นเงินจำนวน	๑๑,๘๗๗,๕๐๐ บาท
๑.๑ งบบุคลากร	เป็นเงินจำนวน	๖๖,๕๐๐ บาท
๑) ค่าตอบแทนเพิ่มเติมร้อยละ ๔ ตามมติคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบให้พนักงานราชการได้รับค่าตอบแทนเพิ่มในอัตราร้อยละ ๔ โดยมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗	เป็นเงินจำนวน	๖๖,๕๐๐ บาท
๑.๒ งบดำเนินงาน	เป็นเงินจำนวน	๑๑,๘๑๑,๐๐๐ บาท
๑) ค่าเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม อชก.ส่วนจังหวัด และส่วนอำเภอที่เกิดขึ้นในช่วงเดือนสิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๘ (๒๕,๕๐๐ บาท/ครั้ง/อำเภอ/จังหวัด จำนวน ๔๖๕ ครั้ง		๑๑,๘๑๑,๐๐๐ บาท
<b>๒. ปีงบประมาณ ๒๕๕๙</b>	เป็นเงินจำนวน	๑๓๐,๘๕๘,๖๘๐ บาท
๒.๑ งบบุคลากร		๙,๓๕๒,๖๘๐ บาท
๑) ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ ส่วนกลางที่จัดจ้างในลักษณะลูกจ้างประจำ จำนวน ๑๒ อัตรา		๓,๐๕๒,๖๘๐ บาท
๒) ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ ส่วนภูมิภาคที่จัดจ้างในลักษณะลูกจ้างชั่วคราวปีต่อปี จำนวน ๓๑ จังหวัดๆ ละ ๑ อัตรา		๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท
๓) ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ ส่วนภูมิภาคที่จัดจ้างในลักษณะลูกจ้างชั่วคราวปีต่อปี ที่จะจัดจ้างเพิ่มเติม จำนวน ๔ จังหวัดๆ ละ ๑ อัตรา		๗๒๐,๐๐๐ บาท



๒.๒ งบดำเนินงาน	เป็นเงินจำนวน	๑๒๑,๒๓๐,๐๐๐ บาท
๑) ค่าเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมของ อชก.ส่วนจังหวัด และส่วนอำเภอ (จำนวน ๑๕ คน) เป้าหมาย ๙๒๙ อำเภอ		๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ประชุมอำเภอละ ๕ ครั้งๆ ละ ๒๕,๔๐๐ บาท		
๒) ค่าใช้จ่ายในการติดตามลูกหนี้ เป็นค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเจ้าหน้าที่		๗๒๐,๐๐๐ บาท
๓) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีลูกหนี้กองทุนฯ		๒๑๐,๐๐๐ บาท
๔) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ “ให้ความรู้ระเบียบ หลักเกณฑ์ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกร”		๓๐๐,๐๐๐ บาท
เพื่อพัฒนาพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ ๓๕ อัตรา ในส่วนภูมิภาค และในส่วนกลาง ๑๒ อัตรา รวม ๔๗ อัตรา		
๒.๓ งบลงทุน	เป็นเงินจำนวน	๒๖๖,๐๐๐ บาท
๑) ค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ จำนวน ๖ เครื่องๆ ละ ๓๐,๐๐๐ บาท		๑๘๐,๐๐๐ บาท
๒) คอมพิวเตอร์พกพา (โน้ตบุ๊ก) จำนวน ๑ เครื่อง		๒๑,๐๐๐ บาท
๓) เครื่องฉายโปรเจ็คเตอร์ (LCD) จำนวน ๑ เครื่อง		๒๕,๐๐๐ บาท
๔) เครื่องสแกนเนอร์ จำนวน ๑ เครื่อง		๒๐,๐๐๐ บาท
๕) เครื่องพิมพ์ขาวดำชนิดเลเซอร์ เชื่อมต่อระบบ Network ๑ เครื่อง		๒๐,๐๐๐ บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น		๑๔๒,๗๒๖,๐๘๐ บาท

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นค่าบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นจำนวนเงิน ๑๔๒,๗๒๖,๐๘๐ บาท ดังนี้

๑. งบประมาณที่มีความจำเป็นต้องใช้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘		
- งบบุคลากร	เป็นเงิน	๖๖,๔๐๐ บาท
- งบดำเนินงาน	เป็นเงิน	๑๑,๘๑๑,๐๐๐ บาท
๒. งบประมาณที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙		
- งบบุคลากร	เป็นเงิน	๙,๓๕๒,๖๘๐ บาท
- งบดำเนินงาน	เป็นเงิน	๑๒๑,๒๓๐,๐๐๐ บาท
- งบลงทุน	เป็นเงิน	๒๖๖,๐๐๐ บาท
รวมเป็นจำนวนเงิน		๑๔๒,๗๒๖,๐๘๐ บาท

ทั้งนี้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๙(๓) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้

๑. งบประมาณที่มีความจำเป็นต้องใช้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘		
- งบบุคลากร	เป็นเงิน	๖๖,๔๐๐ บาท
- งบดำเนินงาน	เป็นเงิน	๑๑,๘๑๑,๐๐๐ บาท
๒. งบประมาณที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙		
- งบบุคลากร	เป็นเงิน	๙,๓๕๒,๖๘๐ บาท
- งบดำเนินงาน	เป็นเงิน	๑๒๑,๒๓๐,๐๐๐ บาท
- งบลงทุน	เป็นเงิน	๒๖๖,๐๐๐ บาท
รวมเป็นจำนวนเงิน		๑๔๒,๗๒๖,๐๘๐ บาท

เรื่องที่ ๔.๒ ของงบประมาณสนับสนุนการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร  
กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ได้เสนอของบประมาณสนับสนุน  
การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร

#### เรื่องเดิม

ด้วย กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่านายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชาในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ที่จะส่งผลให้โดนยึดที่ดินดังกล่าวและกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลหนี้สินเกษตรกร จำนวนทั้งสิ้น ๑,๖๓๗,๕๖๒ ราย จำนวนเงิน ๓๘๘,๓๖๑,๙๗๓,๐๓๒.๒๙ บาท (แบ่งเป็นหนี้ในระบบสถาบันการเงิน จำนวน ๑,๔๘๘,๑๒๕ ราย จำนวนเงิน ๓๖๖,๗๗๑,๐๔๗,๐๔๙.๙๒ บาท และหนี้นอกระบบสถาบันการเงิน จำนวน ๑๔๙,๔๓๗ ราย จำนวนเงิน ๒๑,๕๙๐,๙๒๕,๙๘๒.๓๗ บาท) และได้ส่งข้อมูลหนี้สินเกษตรกรที่มีหนี้นอกระบบที่จำเป็นเร่งด่วนที่ดินจะตกเป็นของนายทุน จำนวน ๙๒,๙๔๕ ราย จำนวนเงิน ๑๓,๔๒๘,๘๖๐,๔๒๖ บาท ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาและเห็นควรใช้กลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก.กรุงเทพมหานคร อชก.เขต อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ เป็นผู้ดำเนินการ

#### ข้อเท็จจริง

เนื่องจาก ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กองทุนหมุนเวียนฯ มีเงินคงเหลือ จำนวน ๕๕๖,๐๓๓,๔๒๗.๕๐ บาท การดำเนินการอีก ๒ เดือนจะต้องใช้เงินประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ กองทุนหมุนเวียนฯ จะมีเงินคงเหลือประมาณ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะรองรับการให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการสำรวจหนี้นอกระบบสถาบันการเงิน จำนวน ๑๔๙,๔๓๗ ราย จำนวนเงิน ๒๑,๕๙๐,๙๒๕,๙๘๒.๓๗ บาท ซึ่งเรื่องนี้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปหารือแนวทางในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวว่าจะต้องจัดตั้งกองทุนขึ้นมาใหม่เพื่อรองรับในการให้ความช่วยเหลือหรือไม่ ซึ่งได้ข้อสรุปว่าไม่ต้องตั้งกองทุนขึ้นมาใหม่โดยใช้กองทุนที่มีอยู่ในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน คือหนี้นอกระบบให้ใช้กองทุนหมุนเวียนฯ ในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน กรมบัญชีกลางขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกองทุนหมุนเวียนฯ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอใช้เงินงบกลางปีงบประมาณ ๒๕๕๙ สนับสนุนเพิ่มเติมต่อไปโดยกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณยินดีจะให้การสนับสนุนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต่อไป

ในการนี้สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. พิจารณาแล้วเห็นว่าเกษตรกรที่เป็นหนี้นอกระบบ จำนวน ๑๔๙, ๔๓๗ ราย มูลหนี้ประมาณ ๒๑,๕๙๐,๙๒๕,๙๘๒.๓๗ บาท เมื่อผ่านการตรวจสอบแล้วจะเหลือประมาณครึ่งหนึ่งรวมทั้งมูลหนี้จะเหลือประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อผ่านการใกล้เคียงกับเจ้าหนี้และกระบวนการขั้นตอนตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ แล้ว จะลดลงไปอีกครึ่งหนึ่ง รวมทั้งมูลหนี้จะเหลือประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกองทุนหมุนเวียนฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอขอใช้เงินงบกลางกรณีจำเป็นฉุกเฉินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรและผู้ยากจน ต่อไป

ประธานกรรมการ...

ประธานกรรมการ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ให้ฝ่ายเลขานุการทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีในเรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรโดยทำตามขั้นตอนและเสนอของบประมาณตามที่ต้องให้ความช่วยเหลือตามจำนวนตามที่เป็นหนี้กันจริง ไม่ต้องคาดหวังว่าจะช่วยเกษตรกรที่เป็นหนี้ได้เท่าไร ต้องขอเงินเท่าไร ให้ทำให้เต็มตามจำนวนที่ยื่นเรื่องขอความช่วยเหลือ

### มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอของบประมาณสนับสนุนจากงบกลางกรณีจำเป็นฉุกเฉินในการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรดังกล่าวเพิ่มเติมในงบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยให้ฝ่ายเลขานุการทำตามขั้นตอนและเสนอของบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ตามข้อมูลจำนวนเกษตรกรและจำนวนงบประมาณที่ได้ผ่านการใกล้เคียงประนอมหนี้สินแล้วตามที่เป็นหนี้กันจริงต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓ ของงบประมาณกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ส่งเรื่องนั้นนอกระบบสถาบันการเงินให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาและดำเนินการ จำนวน ๑๔๙,๔๓๗ ราย มูลค่าจำนวน ๒๑,๕๙๐,๙๒๕,๙๘๒.๓๗ บาท ซึ่งในจำนวนดังกล่าวมีหนี้นอกระบบที่จำเป็นเร่งด่วนที่ดินจะตกเป็นของนายทุน จำนวน ๙๒,๙๔๕ ราย มูลค่าจำนวน ๑๓,๔๒๘,๘๖๐,๔๒๖ บาท ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยเร่งด่วน

### การดำเนินการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีกลไกในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก.กรุงเทพมหานคร อชก.ส่วนจังหวัด อชก.เขต และ อชก.ส่วนอำเภอ เป็นผู้ดำเนินการ โดยคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ได้มอบอำนาจในการพิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนให้ อชก.ส่วนต่างๆ ดังนี้

๑. อชก.เขต และ อชก.ส่วนอำเภอ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ สำหรับวงเงินที่ผู้กู้มีภูมิลำเนาในเขตหรืออำเภอนั้นๆ ไม่เกินรายละเอียด ๓๐๐,๐๐๐ บาท

๒. อชก.กทม. และ อชก.ส่วนจังหวัด เป็นผู้พิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ สำหรับวงเงินที่ผู้กู้มีภูมิลำเนาภายใน กทม. หรือจังหวัดนั้นๆ รายละเอียดเกินกว่า ๓๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกินรายละเอียด ๕๐๐,๐๐๐ บาท

๓. อชก.ส่วนกลาง เป็นผู้พิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ สำหรับวงเงินที่ผู้กู้มีภูมิลำเนาทั่วราชอาณาจักร รายละเอียดเกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกินรายละเอียด ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

ในการนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๒๐/ว ๒๗๐๖ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งจังหวัด เรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร และแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ระดับจังหวัด โดยมอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นฝ่ายเลขานุการ และสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นสถานที่ตั้งของศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ระดับจังหวัด

๒. ให้ผู้ว่าราชการ ...

๒. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้แต่ละอำเภอ โดยนายอำเภอในฐานะประธาน อชก. ส่วนอำเภอ ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงใกล้เคียง และประนีประนอมข้อพิพาท เรื่องหนี้สินเกษตรกรเพื่อให้ได้ ข้อยุติและส่งต่อให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือ อชก. ส่วนต่างๆ พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านเงินกู้เพื่อปลดปล่อยหนี้สินตามระเบียบฯ ดังกล่าวข้างต้นต่อไป โดยมอบหมายให้เกษตรอำเภอ และปลัดอำเภอเป็นฝ่ายเลขานุการ

๓. ให้คณะกรรมการรายงานผลการดำเนินการให้ศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ระดับ จังหวัด ทราบทุกสัปดาห์ และศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรระดับจังหวัด รวบรวมรายงานให้ศูนย์ประสาน การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทราบทุก ๑๕ วันของแต่ละเดือน

#### ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๙ การจ่ายเงินกองทุน ให้จ่ายได้ตามมติคณะกรรมการ ดังต่อไปนี้ (๔) รายจ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการ เห็นสมควร

#### ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือด้านเงินกู้กองทุนหมุนเวียนฯ ขั้นตอนการ ใกล้เคียงประนอมหนี้เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญขั้นตอนหนึ่ง เนื่องจากวงเงินที่เกษตรกรและผู้ยากจนจะขอกู้เงินจาก กองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อนำไปชำระหนี้กับเจ้าหนี้ คือวงเงินที่คู่กรณีสามารถตกลงกันได้ในอัตราดอกเบี้ยที่กฎหมายกำหนด ในขั้นตอนการใกล้เคียงประนอมหนี้ ซึ่งการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรในกรณีเร่งด่วนนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนข้อเท็จจริง และใกล้เคียงประนีประนอมเรื่องหนี้สินเกษตรกร โดยมีนายอำเภอเป็นประธานคณะกรรมการ ผู้กำกับ การสถานีตำรวจภูธรอำเภอ เป็นรองประธานคณะกรรมการ ผู้แทนอัยการจังหวัด ผู้แทนยุติธรรมจังหวัด ผู้แทนบังคับคดี จังหวัด กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) จังหวัด ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สาขาอำเภอ เป็นคณะกรรมการ เกษตรอำเภอ เป็นคณะกรรมการและเลขานุการ ปลัดอำเภอที่ ได้รับมอบหมาย เจ้าหน้าที่เกษตรอำเภอที่ได้รับมอบหมายเป็นคณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งการดำเนินการในเรื่อง ดังกล่าวมิใช่การดำเนินการในภาวะปกติ ประกอบกับมีจำนวนเกษตรกรที่เป็นหนี้ในระบบ จำนวน ๑๔๙,๔๓๗ ราย มีมูล หนี้จำนวน ๒๑,๕๙๐,๙๒๕,๙๘๒.๓๗ บาท ที่จะต้องมีการดำเนินการใกล้เคียงหนี้สินระหว่างลูกหนี้กับเจ้าหนี้ในเรื่องเงิน ต้นกับดอกเบี้ยที่เรียกเก็บเพื่อให้ได้ข้อยุติในเรื่องจำนวนหนี้ให้เป็นไปตามกฎหมายทุกราย เห็นสมควรที่กองทุนหมุนเวียนฯ จะจัดสรรเงินเป็นค่าใช้จ่ายให้คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและใกล้เคียงประนีประนอมเรื่องหนี้สินเกษตรกร ในการ ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและใกล้เคียงให้ได้ข้อยุติของคู่กรณี เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าพาหนะของคณะกรรมการใกล้เคียงค่าใช้จ่ายในการติดต่อประสานงานกับลูกหนี้และเจ้าหนี้ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น โดยกองทุน หมุนเวียน จะจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในลักษณะเหมาจ่าย จำนวน ๒๐๐ บาท (สองร้อยบาทถ้วน) ต่อเกษตรกร จำนวน ๑ ราย รวมจำนวน ๑๔๙,๔๓๗ ราย เป็นเงินจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) จึงเห็นควรเสนอ อนุมัติจัดสรรงบประมาณกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ (สามสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ สอบสวนข้อเท็จจริงและใกล้เคียงประนีประนอมข้อพิพาทให้คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและใกล้เคียงประนีประนอม เรื่องหนี้สินเกษตรกร ทั้งนี้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อ การกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๙ (๔)

**มติที่ประชุม** เห็นชอบอนุมัติจัดสรรงบประมาณกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ (สามสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสอบสวนข้อเท็จจริงและไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาทให้คณะทำงานสอบสวนข้อเท็จจริงและไกล่เกลี่ยประนีประนอมเรื่องหนี้สินเกษตรกร ที่เป็นหนี้นอกระบบ ตามข้อมูลที่กระทรวงมหาดไทยสำรวจและส่งเรื่องให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการ โดยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ทั้งนี้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๙ (๔)

**เรื่องที่ ๔.๔** การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงานและการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ และการแก้ไขคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

#### เรื่องเดิม

๑. กรมบัญชีกลางได้ส่งสำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงานและการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเพื่อกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ทราบและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

๒. สำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งว่า เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการอัยการสูงสุดได้มีประกาศคณะกรรมการอัยการ เรื่อง การแบ่งหน่วยงานและการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยประกาศดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด และให้มีอัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดี เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการมีอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนและการบังคับคดีในเขตท้องที่จังหวัดอย่างกว้างขวาง ตลอดจนรับผิดชอบการดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคด้านอรรถคดี การให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย การเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคแก่ประชาชนภายในเขตท้องที่จังหวัดนั้นๆ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดกำหนด ซึ่งประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

#### ข้อเท็จจริง

ข้อ ๑. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ ส่วนที่ ๑ การบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียน ข้อ ๑๑ ในการบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียนหนึ่งๆ ให้มีคณะกรรมการกองทุนหมุนเวียนคณะหนึ่ง ประกอบด้วยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือหัวหน้าหน่วยงานเจ้าของกองทุนหมุนเวียนเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนหน่วยงานเจ้าของกองทุนหมุนเวียนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จำนวนไม่เกินสามคน จากผู้ที่มีความรู้ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ หรือการลงทุนด้านกฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมุนเวียน เป็นกรรมการ และเห็นว่าการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนฯ ได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ออกโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และมีความสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงานและการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗

จึงได้ขอทำความตกลงกับกรมบัญชีกลางในเรื่องคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ และระเบียบอื่นๆ ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด สำหรับเรื่องอื่นๆ จะถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๗

#### ความเห็นของกรมบัญชีกลางและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.) กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว อนุมัติให้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน บริหารจัดการโดยคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ยกเว้นการดำเนินงานเกี่ยวกับการเงินและการบัญชี การตรวจสอบ และการรายงานทางการเงิน และการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๗ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของทางราชการ ในการบริหารจัดการเงินกองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ให้กองทุนฯ แต่งตั้งผู้แทนกรมบัญชีกลางและผู้แทนสำนักงานงบประมาณ เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนส่วนกลาง และแต่งตั้งคลังจังหวัด เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนส่วนจังหวัด

๒.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๓ ให้หน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้างการบริหารงานของทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่างๆ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยด้านนโยบายและแผนงาน ด้านการเงินและบัญชี และด้านกฎหมาย โดยให้มีอัตรากำลังที่เหมาะสมในการดำเนินงานและฐานะการเงินของทุนหมุนเวียน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

#### ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นและข้อเสนอของกรมบัญชีกลางข้อ ๑) และ ๒) และให้เป็นไปตามกรอบอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุดที่จัดตั้งใหม่ดังกล่าว ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นควรปรับเปลี่ยนคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนในส่วนของ อชก. ส่วนกลาง อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอใหม่ แต่เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๑๐ “ให้มีคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยดำเนินงานของ กชก. ดังต่อไปนี้

(๑) คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนส่วนกลาง เรียกโดยย่อ “อชก. ส่วนกลาง”

(๒) ..... ฯลฯ

คณะอนุกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการตามที่ กชก. แต่งตั้งมีจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคน แต่ไม่เกินสิบห้าคน

จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่ ๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนใหม่ ดังนี้

๑.๑ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง โดยปรับเปลี่ยน ดังนี้

(๑) ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ออกและแต่งตั้งผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นอนุกรรมการแทน

(๒) ผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ออก และแต่งตั้งผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นอนุกรรมการแทน

๑.๒ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด โดยปรับเปลี่ยน ดังนี้

(๑) พัฒนาการจังหวัดออกและแต่งตั้งคลังจังหวัดเป็นอนุกรรมการแทน

(๒) ปรับเปลี่ยน “อัยการจังหวัด เป็นอนุกรรมการ” ออกและแต่งตั้ง “อัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด” เป็นอนุกรรมการ แทน

๑.๓ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนอำเภอ โดยปรับเปลี่ยน ดังนี้

(๑) อัยการจังหวัดที่รับผิดชอบการดำเนินคดีท้องถิ่นนั้นๆ เป็นอนุกรรมการ” ออก และแต่งตั้ง “ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดที่รับผิดชอบการดำเนินคดีท้องถิ่นนั้นๆ” เป็นอนุกรรมการ แทน

๒. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้กำหนดโครงสร้างการบริหารงานของทุนประกอบด้วย

๒.๑ ด้านนโยบายและแผนงาน ประกอบด้วยกลุ่มช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน กลุ่มฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน และฝ่ายบริหารทั่วไป โดยเป็นเจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.) จำนวน ๓๕ อัตรา ดังนี้

๒.๑.๑ ข้าราชการ จำนวน ๑๕ อัตรา

๒.๑.๒ พนักงานราชการ จำนวน ๖ อัตรา

๒.๑.๓ พนักงานกองทุน จำนวน ๑๒ อัตรา

๒.๑.๔ จ้างเหมา ๒ อัตรา

๒.๒ ด้านการเงินและบัญชี เป็นเจ้าหน้าที่ของกองคลัง สป.กษ. จำนวน ๓ อัตรา ดังนี้

๒.๒.๑ ข้าราชการ จำนวน ๓ อัตรา

๒.๓ ด้านกฎหมาย เป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักกฎหมาย สป.กษ. จำนวน ๓ อัตรา ดังนี้

๒.๓.๑ ข้าราชการ จำนวน ๑ อัตรา

๒.๓.๒ พนักงานกองทุน จำนวน ๑ อัตรา

๒.๓.๓ จ้างเหมา จำนวน ๑ อัตรา

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

๑. เห็นชอบร่างคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ /๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ปรับเปลี่ยนใหม่ตามร่างคำสั่งที่แนบมาพร้อมนี้ก่อนนำเสนอประธาน กชก. เพื่อพิจารณาลงนามต่อไป

๒. เห็นชอบโครงสร้างการบริหารงานของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๗ ก่อนนำเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

นายอำนวยการ ปะติเส (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) เสนอว่าการปรับเปลี่ยนผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรใน อชก.ส่วนกลาง ออกไม่ควรทำเพราะต้องมียกเว้นที่เป็นตัวแทนเกษตรกร เข้าเป็นอนุกรรมการ อชก.ส่วนกลาง ซึ่งมีอยู่ ๒ องค์กร คือ กองทุนฟื้นฟูฯ และสภาเกษตรกรแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๑๐ กำหนดให้คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนประกอบด้วยกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งมีจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน ฝ่ายเลขานุการฯ จึงต้องคัดอนุกรรมการใน อชก.ส่วนกลางออก ๒ ท่าน ซึ่งเห็นว่าอนุกรรมการใน อชก.ส่วนกลาง แต่ละท่านมีความสำคัญเท่ากันในที่สุดจึงเลือกเอาผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรออก แล้วเสนอแต่งตั้งผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้แทนสำนักงบประมาณ เข้ามาเป็นอนุกรรมการ อชก.ส่วนกลาง แทน

ประธานกรรมการ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ฝ่ายเลขานุการฯ ว่านอกจาก อชก.ส่วนกลาง แล้ว อชก. อื่นๆ มีผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูฯ อยู่หรือไม่

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า อชก.อื่นๆ มีผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูฯ เป็นอนุกรรมการอยู่

ประธานกรรมการ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เสนอให้เอาผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายซึ่งเป็นรองประธานอนุกรรมการใน อชก.ส่วนกลางออก แทนผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูฯ

ผู้แทนอัยการสูงสุด (นางสาวบุญทอง เอี่ยมอร่ามศักดิ์) แจ้งขอแก้ไขชื่อตามร่างคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนของฝ่ายเลขานุการฯ ใหม่ ดังนี้ ในอนุกรรมการใน อชก.ส่วนจังหวัด จากอัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด เป็นอัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด หรือผู้แทนเป็นอนุกรรมการ และใน อชก.ส่วนอำเภอ จากผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดที่รับผิดชอบการดำเนินคดีที่ท้องที่นั้นๆ เป็นอัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดี หรือผู้แทนเป็นอนุกรรมการ

#### มติที่ประชุม

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ ๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และมีมติเห็นชอบร่างคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนใหม่ ดังนี้

๑.๑ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.)ส่วนกลาง โดยปรับเปลี่ยน ดังนี้

(๑) “ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้รับมอบหมาย” รองประธานอนุกรรมการ ออก และแต่งตั้ง “ผู้แทนสำนักงบประมาณ” เป็นอนุกรรมการ แทน

(๒) “ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์” ออก และแต่งตั้ง “ผู้แทนกรมบัญชีกลาง” เป็นอนุกรรมการ แทน

(๒) “ผู้แทนสำนักงาน ...



(๒) “ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด” เดิมแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการ ปรับเปลี่ยนเป็น  
รองประธานอนุกรรมการ

๑.๒ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด โดยปรับเปลี่ยน ดังนี้

(๑) “พัฒนาการจังหวัด” ออก และแต่งตั้ง “คลังจังหวัด” เป็นอนุกรรมการ แทน

(๒) ปรับเปลี่ยน “อัยการจังหวัด” ออก และแต่งตั้ง “อัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือ  
ทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด หรือผู้แทน” เป็นอนุกรรมการ แทน

๑.๓ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนอำเภอ โดยปรับเปลี่ยน ดังนี้

(๑) “อัยการจังหวัดที่รับผิดชอบการดำเนินคดีท้องถิ่นๆ” ออก และแต่งตั้ง “อัยการจังหวัดคุ้มครอง  
สิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด หรือผู้แทน” เป็นอนุกรรมการ แทน

๒. เห็นชอบโครงสร้างการบริหารงานของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน  
ซึ่งต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุน  
หมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้วนำเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

เรื่องที่ ๔.๕      มาตรการเยียวยาให้ความช่วยเหลือเกษตรกรลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและ  
ผู้ยากจน กรณีประสบภัยแล้งปี ๒๕๕๘

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า เนื่องจากในปี ๒๕๕๘  
เกิดปัญหาภัยแล้งในหลายจังหวัด ดังนั้น เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยแล้งตามนโยบายของรัฐบาลเป็นการเร่งด่วน  
สมควรที่กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จะกำหนดมาตรการเยียวยาให้ความช่วยเหลือเกษตรกร  
และผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ กรณีประสบภัยแล้งปี ๒๕๕๘

#### ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๗  
ให้ กชก. มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดนโยบายและแผนงานในการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเกี่ยวกับ  
เรื่องที่เป็นปัญหาเฉพาะหน้าเร่งด่วน หรือที่กระทบกระเทือนเกษตรกรและผู้ยากจนทั้งในด้านเกี่ยวกับหนี้สินและคดีความ  
และปัญหาในการประกอบอาชีพ

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖  
ข้อ ๖ กองทุนมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ ๑. ให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในกรณีดังต่อไปนี้ (ก) เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกร  
ที่มีที่ดินทำกินของตนเองและปรับปรุงคุณภาพที่ดิน ทั้งนี้ ต้องเป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่คณะกรรมการเห็นว่ามีมีความจำเป็น  
เร่งด่วน (ข) เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมให้มีรายได้สูงขึ้น

๓. หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนผู้เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียน  
เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน กรณีประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติ ในปีที่ประสบภัยธรรมชาติ หรือภัยพิบัติให้  
งดคิดดอกเบี้ยเงินกู้เป็นเวลา ๑ ปี และในปีถัดไปให้ลดดอกเบี้ยเงินกู้จากเดิมร้อยละ ๒ ต่อปี จากอัตราดอกเบี้ยที่ต้องชำระ  
ในปัจจุบันเป็นเวลา ๒ ปี สำหรับกรณีอัตราดอกเบี้ยที่ค้างชำระในปัจจุบันต่ำกว่าร้อยละ ๒ ในปีถัดไปให้งดคิดดอกเบี้ยเป็น  
เวลาอีก ๒ ปี

### ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กองทุนหมุนเวียนฯ สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๓ ที่กล่าวข้างต้นได้ตามปกติอยู่แล้วแต่ปัญหาภัยแล้งในปี ๒๕๕๘ เป็นปัญหาที่เกษตรกรได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงและกว้างขวางเป็นเวลานาน สมควรที่กองทุนหมุนเวียนฯ จะมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเป็นกรณีพิเศษ ดังนี้

#### ๑. มาตรการด้านหนี้สิน

- ให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปจากเดิมอีก ๒ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ - วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐)

#### ๒. มาตรการด้านฟื้นฟูอาชีพ

- ให้ลูกหนี้กู้เงินประกอบอาชีพเพิ่มเติมวงเงินไม่เกินรายละ ๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อฟื้นฟูหรือประกอบอาชีพเสริม โดยใช้หลักทรัพย์เดิมที่ค้ำประกันกับกองทุนหมุนเวียนฯ หรือหาหลักทรัพย์ใหม่หากหลักทรัพย์เดิมมีไม่เพียงพอ หากไม่สามารถหาหลักทรัพย์ใหม่ได้ให้ใช้บุคคลค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ของกองทุนหมุนเวียนฯ ในวงเงินไม่เกินรายละ ๕๐,๐๐๐ บาท โดยไม่คิดดอกเบี้ยเป็นเวลา ๑ ปี ในปีที่ยกกู้เงินเพื่อประกอบอาชีพ โดยมอบอำนาจให้นายอำเภอในฐานะประธานคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนอำเภอ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติเงินกู้เพื่อการประกอบอาชีพ ตามคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๑ เรื่องมอบหมายให้คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน มีอำนาจพิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ (วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘-๓๐ กันยายน ๒๕๕๙)

ประธานกรรมการ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) สอบถามฝ่ายเลขานุการฯ ว่าในส่วนของมาตรการฟื้นฟูอาชีพลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เป็นการช่วยเกษตรกรกลุ่มลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ อย่างเดียวเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ไม่ได้รับการช่วยเหลือ ซึ่งในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยแล้งทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีแผนเสนอเรื่องของงบประมาณในเรื่องนี้อยู่ขอให้ไปใช้ช่องทางที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการอยู่

### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้ความช่วยเหลือลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนที่ประสบปัญหาภัยแล้งในปี ๒๕๕๘ โดยให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน กรณีประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติที่มีอยู่ตามหลักเกณฑ์กองทุนหมุนเวียนฯ

๒. เห็นชอบมาตรการในการให้ความช่วยเหลือด้านหนี้สินลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ที่ประสบปัญหาภัยแล้งในปี ๒๕๕๘ โดยให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปจากเดิมอีก ๒ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ (วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ - วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐) เพิ่มเติมเป็นกรณีพิเศษ

๓. ไม่เห็นชอบมาตรการด้านฟื้นฟูอาชีพ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ปกติอยู่แล้วจึงให้ลูกหนี้ไปใช้สิทธิตามมาตรการปกติของกระทรวงเกษตรฯ ต่อไป

เรื่องที่ ๔.๖ ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๙

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางสมจิตต์ สาสนัส) แจ้งว่า ตามที่กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลางในปีบัญชี ๒๕๕๘ กรมบัญชีกลางและบริษัทที่ปรึกษา (บริษัท เอฟ พี อาร์ ไอ แอดไวเซอร์) ได้กำหนดตัวชี้วัดด้านที่ ๔ การพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ซึ่งกำหนดเกณฑ์การประเมินผลในหัวข้อที่ ๑ การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓-๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ซึ่งทุนหมุนเวียนจะต้องเสนอคณะกรรมการทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาการทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓-๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ พร้อมให้ข้อเสนอแนะแก่ทุนหมุนเวียนฯภายในปีบัญชี ๒๕๕๘ และในการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีบัญชี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ที่ได้ดำเนินการทบทวนแล้ว

ดังนั้น ในการประชุมครั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ได้จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินผลในหัวข้อที่ ๑ ที่กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การขยายการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของกองทุนหมุนเวียนฯ

๑. กิจกรรมประชาสัมพันธ์ สำหรับการเผยแพร่กองทุนหมุนเวียนฯ
๒. กิจกรรมการให้ความช่วยเหลือด้านเงินกู้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สิน และที่ดิน
๓. กิจกรรมประชุม/สัมมนาเชิงปฏิบัติการให้ความรู้ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ส่วนภูมิภาค)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การฟื้นฟูสร้างความเข้มแข็งในอาชีพและการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงของผู้กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ

๔. โครงการประชุมชี้แจงและแนวทางแก้ไขปัญหานี้ค้ำชำระลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ
  ๕. กิจกรรมการติดตามและพัฒนาฟื้นฟูหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ส่วนกลาง
  ๖. กิจกรรมการติดตามและพัฒนาฟื้นฟูหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ส่วนภูมิภาค
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพสูง
๗. กิจกรรมการพัฒนาระบบสารสนเทศของกองทุนหมุนเวียนฯ
  ๘. กิจกรรมการติดตามผลการปฏิบัติงาน ตามแผนการปฏิบัติงาน
  ๙. กิจกรรมการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน
  ๑๐. กิจกรรมปรับปรุง/แก้ไขระเบียบของกองทุนหมุนเวียนฯ

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ พร้อมข้อเสนอแนะ

มติที่ประชุม เห็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอและมีข้อเสนอแนะให้กองทุนหมุนเวียนฯ ดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ต่อไป

เรื่องที่ ๔.๗ แผนปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางสมจิตต์ สาสนัส) แจ้งว่า ด้วยกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค ๐๔๒๗/ว ๑๐๗ แจ้งเรื่องการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อแจ้งคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการรวบรวมผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนที่อยู่ในความรับผิดชอบพร้อมทั้งวิเคราะห์และเสนอแนวทางการปรับปรุง พัฒนา หรือยุบเลิกกองทุน ซึ่งกระทรวงการคลังได้สรุปและรวบรวมผลประเมินการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบประเมินผลของกระทรวงการคลังในรอบปีบัญชี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ โดยวิเคราะห์กลุ่ม KPIs ด้านการเงิน และด้านการปฏิบัติการ ที่แสดงถึงประสิทธิภาพของกองทุนหมุนเวียนอย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งแนวทางการปรับปรุง พัฒนา หรือยุบเลิกกองทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลังได้แบ่งกลุ่มกองทุนหมุนเวียนออกเป็น ๓ เกณฑ์ ได้แก่ “ผ่าน” เกณฑ์มาตรฐาน จำนวน ๔๖ ทน “ปรับปรุง/พัฒนา” จำนวน ๔๓ ทน และ “ไม่ผ่าน” จำนวน ๕ ทน พร้อมแนวทางการปรับปรุง พัฒนาและยุบเลิกกองทุนหมุนเวียนเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบแนวทางการปรับปรุง พัฒนาและยุบเลิกกองทุนหมุนเวียนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนอยู่ในเกณฑ์ “ปรับปรุง/พัฒนา” เนื่องจากผลการดำเนินงานในปีบัญชี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ด้านการเงินและด้านการปฏิบัติงาน ต่ำกว่า ๓.๐๐๐ (รายละเอียดตามตารางที่ ๑)

ตารางที่ ๑ สรุปคะแนนการประเมินผลของปีบัญชี ๒๕๕๕-๒๕๕๖

ด้านการประเมินผล	ปีบัญชี ๒๕๕๕ (คะแนน)	ปีบัญชี ๒๕๕๖ (คะแนน)
ด้านการเงิน	๕.๐๐๐๐	๒.๕๗๖๐*
ด้านปฏิบัติการ	๒.๘๕๓๒*	๒.๕๐๘๗*
ด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	๓.๘๔๔๗	๔.๔๑๖๗
ด้านการพัฒนาทุนหมุนเวียน	๓.๒๘๗๕	๔.๑๓๕๐
รวม	๓.๕๖๑๖	๓.๐๖๑๖

หมายเหตุ \* คะแนนต่ำกว่า ๓.๐๐๐๐

จึงต้องจัดทำแผนการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานฯ ระยะเวลา ๓ ปี ซึ่งกรมบัญชีกลางได้กำหนดให้กองทุนหมุนเวียนฯ ดำเนินการวิเคราะห์สถานการณ์ (Environmental Scanning) เพื่อประเมินปัจจัยภายในและภายนอกที่มีผลกระทบต่อการทำงานของกองทุนหมุนเวียนฯ ตามแนวคิด Balance Score Card ใช้เป็นแนวทางการประเมินผล การดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านปฏิบัติการ ด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการพัฒนาทุนหมุนเวียน เพื่อกำหนดแผนงานและโครงการหรือกิจกรรมสำหรับการจัดทำแผนปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานฯ

ทั้งนี้ ในเบื้องต้นให้จัดส่งกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว (วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และให้กองทุนหมุนเวียนฯ นำแผนปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานฯ ดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) เพื่อพิจารณา ผลเป็นประการใดให้แจ้งกรมบัญชีกลางต่อไป โดยสรุปแผนปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานฯ ประกอบด้วย ๔ แผนงาน ๑๑ กิจกรรม ดังนี้

๑. มิติด้านการเงิน (๑ แผนงาน ๑ กิจกรรม/โครงการ)

แผนงานที่ ๑ การสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนหมุนเวียนฯ

โครงการ/กิจกรรม : โครงการประชุมชี้แจงและแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ

๒. มิติด้านการปฏิบัติการ (๓ แผนงาน ๔ กิจกรรม/โครงการ)

แผนงานที่ ๒ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (เชิงรุก)

โครงการ/กิจกรรม : กิจกรรมคลินิกกองทุนหมุนเวียนฯ เคลื่อนที่

แผนงานที่ ๓ การสร้างความเข้าใจเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์กองทุนหมุนเวียนฯ

โครงการ/กิจกรรม : กิจกรรมการประชุม/สัมมนาเชิงปฏิบัติการให้ความรู้ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์และวิธี

ปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ส่วนภูมิภาค)

แผนงานที่ ๔ การติดตาม และประเมินผลการดำเนินการด้านพัฒนาพื้นที่ฟู

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมติดตามและพัฒนาพื้นที่ฟูลูกหนี้กองทุนหมุนเวียน

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมรายงานผลการติดตามและพัฒนาพื้นที่ฟูลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ส่วนภูมิภาค

๓. มิติด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (๒ แผนงาน ๓ กิจกรรม/โครงการ)

แผนงานที่ ๕ แผนงานด้านการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมสำรวจความพึงพอใจผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมจัดทำแผนปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ

แผนงานที่ ๖ แผนงานด้านการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมประชาสัมพันธ์ สำหรับการเผยแพร่กองทุนหมุนเวียนฯ

๔. มิติด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน (๓ แผนงาน ๓ กิจกรรม/โครงการ)

แผนงานที่ ๗ แผนงานการบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียนฯ โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาสนับสนุนการดำเนินงาน

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมการพัฒนาระบบสารสนเทศของกองทุนหมุนเวียนฯ

แผนงานที่ ๘ ปรับปรุงและพัฒนากฎ ระเบียบของกองทุนหมุนเวียนฯ

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมปรับปรุง/แก้ไขระเบียบของกองทุนหมุนเวียนฯ

แผนงานที่ ๙ แผนงานด้านการพัฒนาบุคลากรของกองทุนหมุนเวียนฯ

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมการพัฒนาบุคลากรกองทุนหมุนเวียนฯ

เนื่องจากขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในเรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร นายกรัฐมนตรี จึงมีบัญชาเมื่อคราวประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยกระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกันพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลหนี้สินเกษตรกร จำนวนทั้งสิ้น ๑,๖๓๗,๕๖๒ ราย ในจำนวนนี้แบ่งเป็นหนี้ในระบบสถาบันการเงิน จำนวน ๑๔๙,๔๓๗ ราย และใช้กลไกในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อเป็นการรองรับและสนองนโยบายรัฐบาล ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นควรปรับแผนงานที่ ๒ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (เชิงรุก) กิจกรรมคลินิกกองทุนหมุนเวียนเคลื่อนที่ฯ ออกจากแผนปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานฯ เพื่อให้ความสำคัญกับ แผนงานที่ ๓ การสร้างความเข้าใจเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์กองทุนหมุนเวียนฯ กิจกรรมการประชุม/สัมมนาเชิงปฏิบัติการให้ความรู้ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ส่วนภูมิภาค) แก่เจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาค โดยกำหนดจำนวนจังหวัดเป้าหมายเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนฯ สามารถปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ดังนี้

๒. มิติด้านการปฏิบัติการ (๒ แผนงาน ๓ กิจกรรม/โครงการ)

แผนงานที่ ๒ การสร้างความเข้าใจเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์กองทุนหมุนเวียนฯ

โครงการ/กิจกรรม : กิจกรรมการประชุม/สัมมนาเชิงปฏิบัติการให้ความรู้ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ส่วนภูมิภาค)

แผนงานที่ ๓ การติดตาม และประเมินผลการดำเนินการด้านพัฒนาพื้นที่

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมติดตามและพัฒนาพื้นที่ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียน

กิจกรรม/โครงการ : กิจกรรมรายงานผลการติดตามและพัฒนาพื้นที่ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ส่วนภูมิภาค

จึงขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานระยะ ๓ ปี ของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

มติที่ประชุม เห็นชอบแผนปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานระยะ ๓ ปี ของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

เรื่องที่ ๔.๘ คู่มือกรอบเวลาและแนวทางการติดตามการชำระหนี้ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางสุปราณี ทูลสงวนศรี) แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำกรอบเวลาและแนวทางในการติดตามหนี้ค้างชำระ เพื่อให้ลูกมีวินัยทางการเงิน และปรับให้เป็นมาตรฐาน โดยขอให้นำเสนอประธาน กชก. เพื่อโปรดทราบและพิจารณา เพื่อใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติงานต่อไป และฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำคู่มือกรอบเวลาและแนวทางการติดตามลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเสนอประธาน กชก. พิจารณาแล้ว มีบัญชาไม่ขัดข้อง และขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอที่ประชุม กชก. เพื่อขอความเห็นชอบใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติงานต่อไป ซึ่งขั้นตอนการดำเนินการจะเริ่มตั้งแต่การติดตามหลังการอนุมัติเงินกู้การแจ้งเตือนการชำระหนี้ การรับสภาพหนี้ การแก้ไขปัญหานี้ตามมาตรการและแนวทางการแก้ไขหนี้ตามระเบียบ หลักเกณฑ์กองทุนหมุนเวียนฯ โดยเลือกให้เหมาะสมกับศักยภาพของลูกหนี้แต่ละราย หากไม่สามารถแก้ไขได้ตามมาตรการดังกล่าวก็จะเรียกคืนเงินกู้และดำเนินคดีกับลูกหนี้ต่อไป ซึ่งระยะเวลาตั้งแต่การติดตามหลักอนุมัติเงินกู้จนถึงการดำเนินคดี กรณีลูกหนี้ผิดนัดชำระหนี้ หรือไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญากู้ยืมเงิน จะใช้เวลาดำเนินการ จำนวน ๒๑๐ วัน

จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบคู่มือกรอบเวลา และแนวทางการติดตามการชำระหนี้ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อ การกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

เรื่องที่ ๔.๙ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน  
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางสมจิตต์ สาสนัส) แจ้งว่า

ข้อเท็จจริง

ตามที่กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เข้าสู่ระบบประเมิน ผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลางในปีบัญชี ๒๕๕๘ ซึ่งมีรายละเอียดของการประเมินผลการ ดำเนินงานทุนหมุนเวียนซึ่งทำความตกลงกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และบริษัทที่ปรึกษา (บริษัท เอฟ พี อาร์ ไอ แอดไวเซอร์) ได้กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานด้านที่ ๔ การพัฒนาทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ๖ ตัวชี้วัดย่อย (๔.๑-๔.๖) ได้แก่

- ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน
- ๔.๒ การบริหารความเสี่ยง
- ๔.๓ การควบคุมภายใน
- ๔.๔ การตรวจสอบภายใน
- ๔.๕ การบริหารจัดการสารสนเทศ
- ๔.๖ การบริหารทรัพยากรบุคคล

ซึ่งรายละเอียดของขั้นตอนการปฏิบัติงานของตัวชี้วัดที่ ๔.๒ และ ๔.๖ จะต้องอาศัยอำนาจของคณะกรรมการทุน หมุนเวียน พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้การพัฒนาทุนหมุนเวียนบรรลุผลสำเร็จ ซึ่งมีรายละเอียดที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

ตัวชี้วัดที่	รายละเอียดตามเกณฑ์การพิจารณาของกรมบัญชีกลางกำหนด
๔.๒ การบริหารความเสี่ยง (กรณีที่ ๑ ทุนมีอำนาจหน้าที่ บริหารจัดการด้านการ บริหารความเสี่ยงด้วยตนเอง)	๑) การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง เมื่อทุนหมุนเวียนฯ ดำเนินการแล้วเสร็จ ตามองค์ประกอบที่กำหนดแล้วจะต้องนำเสนอแผนเพื่อให้คณะกรรมการทุน หมุนเวียนฯ ให้ความเห็นชอบ จึงจะได้รับคะแนนการประเมินระดับ ๕  ๒) การจัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยง การจัดทำคู่มือหรือทบทวนคู่มือ เมื่อทุนหมุนเวียนฯ ดำเนินการแล้วเสร็จ ตามองค์ประกอบที่กำหนดแล้วจะต้องนำเสนอแผนเพื่อให้คณะกรรมการทุน หมุนเวียนฯ ให้ความเห็นชอบ และเผยแพร่คู่มือให้แก่ผู้บริหารและพนักงาน ในองค์กร จึงจะได้รับคะแนนการประเมินระดับ ๕
๔.๖ การบริหารทรัพยากรบุคคล (กรณีที่ ๑ ทุนมีอำนาจหน้าที่ บริหารจัดการด้านการ บริหารความเสี่ยงด้วยตนเอง)	๑) การจัดทำ/ทบทวนแผนการบริหารทรัพยากรบุคคล (แผนยุทธศาสตร์และ แผนปฏิบัติประจำปีบัญชี) จะต้องนำเสนอแผนเพื่อให้คณะกรรมการทุน หมุนเวียนฯ ให้ความเห็นชอบ และเผยแพร่คู่มือให้แก่ผู้บริหารและพนักงาน ในองค์กร ภายในปีบัญชี ๒๕๕๘ จึงจะได้รับคะแนนการประเมินระดับ ๕

### ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ร่วมหารือรายละเอียดของตัวชี้วัดด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน กับ กรมบัญชีกลางและบริษัทที่ปรึกษาฯ ซึ่งบางตัวชี้วัดที่ต้องอาศัยอำนาจคณะกรรมการทุนหมุนเวียนให้ความเห็นชอบนั้น ในการดำเนินงานตามตัวชี้วัดดังกล่าวข้างต้นมีระยะเวลากำกับในกรอบการดำเนินงานที่แตกต่างกัน และบางครั้งมี อุปสรรคจากปัจจัยภายนอก เช่น เหตุการณ์ชุมนุมเรียกร้องทางการเมือง หรือภัยธรรมชาติ (เช่น อุทกภัย) หรือเหตุปัจจัย อื่นๆ เป็นต้น ส่งผลให้การดำเนินงานไม่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตที่กรมบัญชีกลางและบริษัทที่ ปรึกษา (เอฟ พี อาร์ ไอ แอดไวเซอร์รี จำกัด) ในข้อสังเกตที่ ๒ ประเด็นการทบทวน/ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของทุน หมุนเวียนให้ความคล่องตัวโดยกำหนดผู้รับผิดชอบ ตลอดจนกำหนดขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจน เพื่อให้การ บริหารจัดการทุนหมุนเวียนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น คณะกรรมการทุนหมุนเวียนที่มีประธานโดยตำแหน่งในระดับ นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือระดับรัฐมนตรี ทำให้การจัดการประชุมได้ค่อนข้างยากและทำให้การบริหารจัดการ ภายในทุนหมุนเวียนขาดความคล่องตัว พร้อมเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาโดยการมอบอำนาจงานตามความเหมาะสมให้กับ ผู้บริหารทุนหมุนเวียนเพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ทันเวลา และ บรรลุผลสำเร็จตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ฝ่ายเลขานุการเห็นสมควรเสนอ ดังนี้

๑. พิจารณามอบอำนาจหรือมอบหมายให้ อชก. ส่วนกลาง เป็นผู้พิจารณาแผนงานการบริหารความเสี่ยง และคู่มือการบริหารความเสี่ยงตั้งแต่ปีบัญชี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๒. พิจารณามอบอำนาจหรือมอบหมายให้ อชก. ส่วนกลาง เป็นผู้พิจารณายุทธศาสตร์ด้านการบริหาร ทรัพยากรบุคคล และแผนปฏิบัติการประจำปี ตั้งแต่ปีบัญชี ๒๕๕๘ ต่อไป

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

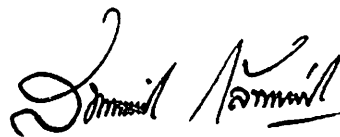
เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๐ น.



(นายอัครเดช คุ่มสตวก)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้จดรายงานการประชุม



(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)

ว่าที่ ร.ต.

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

และรับเรื่องร้องเรียน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม