

รายงานการประชุม

เอกสารแนบ ๒

คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายปลอดประสพ สุรัสวดี	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายเลอศักดิ์ ริ้วตระกูลไพบูลย์	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รองประธาน
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์		กรรมการ
๓. นายโอภาส ทองยงค์	แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์		
๔. นายสิริรัฐ ชุมอุปการ	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการปกครอง		
ท้องถิ่น		
๕. นางสาวดาวัลย์ คำภา	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ	กรรมการ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ	เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		
๖. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ		
๗. นายศักดิ์สิทธิ์ สุทศศิริ	แทนอัยการสูงสุด	กรรมการ
อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด		
๘. นายจุมพล สงวนสิน	แทนหัวหน้าผู้ตรวจราชการ	กรรมการ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตร	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
และสหกรณ์		
๙. นางสาวสีคำ เจนหัตถการกิจ	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ		
๑๐. นายวสันต์ ศรีวัฒน์	แทนอธิบดีกรมประมง	กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและ		
ถ่ายทอดเทคโนโลยีการประมง		
๑๑. นายสว่าง อังกุโร	แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์	กรรมการ
ผู้เชี่ยวชาญด้านส่งเสริมและพัฒนา		
โคเนื้อ		
๑๒. นายประสงค์ ประไพตระกูล	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเกษตรกร		
๑๓. นางอารีย์ โสมวดี	แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจ		
การเกษตร		

๑๔. นายสมยศ ภิญโญคำ รองเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร	รักษาการเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร	กรรมการ
๑๕. นายวันชัย ศิริวัฒน์ตระกูล ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ	แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
๑๖. นายระพีพงศ์ วงศ์ดี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๗. นายสมาน กลิ่นเกษร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๘. นายประสิทธิ์ บุญเฉย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๑๙. นายสุรชัย ศิริมัย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๐. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือ เกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการ และเลขานุการ
๒๑. นางสมจิตต์ สาสนัส	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการ และผู้ช่วย เลขานุการ
๒๒. นางสุปราณี ทูลสงวนศรี	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ และผู้ช่วย เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ผู้รับผิดชอบงานของสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน)	ติดราชการ
--	-----------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชูการ์โน มะทา	รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
๒. ดร.วสันต์ ภัทรอธิคม	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)
๓. นายบัญญัติ ฉายอรุณ	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)
๔. ดร. วรงค์ สุทโชติรัตน์	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)
๕. นายผดุงเกียรติ ม่วงนนทศรี	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)
๖. นายบุญสัน วรทิสสาร	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)
๗. นายประสพโชค บุญมี	รองประธานศูนย์บริหารติดตามนโยบาย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๘. ร้อยโท (หญิง) สุณิสา เลิศภควัต	รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. นางสาวชมพูนุช ชาญกว้าง	นักประชาสัมพันธ์สำนักโฆษก

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑๐. นายธาริน คีตสังข์ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
กระทรวงมหาดไทย |
| ๑๑. นายรัชนาท วานิชสมบัติ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
กระทรวงมหาดไทย |
| ๑๒. นายนวกานต์ ทศวิล | รักษาการนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๑๓. นางสาววัชรพันธ์ สุโพธิณะ | นักบัญชีชำนาญการ
กรมบัญชีกลาง |
| ๑๔. นายสิทธิศักดิ์ แพนพา | หัวหน้าสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร |
| ๑๕. นายदनัย คำขวัญ | นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๑๖. นายรส สุบสการ | วิศวกรชลประทานชำนาญการ
กรมชลประทาน |
| ๑๗. นางสาวมยุรี บุญญาเสนีย์กุล | นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ
กรมส่งเสริมการเกษตร |
| ๑๘. นายพิธาน นงค์นวล | หัวหน้ากลุ่มงานช่วยเหลือผู้ประสบภัย
กรมประมง |

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน จำนวน ๗ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ

ได้แนะนำกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการแต่งตั้งใหม่ จำนวน ๒ ท่าน คือ ๑. นายระพีพงศ์ วงษ์ดี อดีตอธิบดีกรมปศุสัตว์ และ ๒ นายสมาน กลิ่นเกษร อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ซึ่งทั้งสองท่านจะมาช่วยงาน กชก. ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ เนื่องจากมีประสบการณ์ทำงานสัมผัสประชาชนที่ยากจนเข้าใจประชาชนได้ดี และการประชุมในวันนี้มีวาระการพิจารณาซึ่งที่ประชุมควรพิจารณาให้มาก คือเรื่องแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ สถานการณ์เปลี่ยนแปลงนโยบายก็เปลี่ยนแปลง รัฐบาลเปลี่ยนแปลง นโยบายก็เปลี่ยนแปลง กองทุนฯ มีวัตถุประสงค์ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ ด้อยโอกาส แต่เกษตรกรผู้ยากไร้ยังเข้าไม่ถึงทุน และกองทุนฯ มีหลายหน่วยงานเกี่ยวข้องมีมากไป หรือมีแต่ไม่ประสานกัน ซึ่งเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ จึงประสงค์ขอให้หลายหน่วยงานและคณะกรรมการต่างๆ ที่มีภารกิจคล้ายกัน มีการนำมารวมเป็นเรื่องเดียวกันโดยกำหนดแผนยุทธศาสตร์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากจนให้ไปในทิศทางเดียวกัน

/ระเบียบวาระที่ ๒ ...

ระเบียบวาระที่ ๒

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว นั้น

ปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมแต่ประการใด จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องที่ ๓.๑

เรื่องเสนอเพื่อทราบ

งบประมาณกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ได้รับการจัดสรร

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่าฝ่ายเลขานุการได้เสนอขอตั้งงบประมาณกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จากสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๘๐ ล้านบาท แต่เมื่อผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินหมุนเวียน กองทุนถูกปรับลดงบประมาณลงเหลือ จำนวน ๗๐ ล้านบาท

สถานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือ จำนวน ๔๕๒.๖๓ ล้านบาท เมื่อรวมกับเงินงบประมาณที่ได้รับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๗๐ ล้านบาท จะมีเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๕๒๒.๖๓ ล้านบาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กองทุนหมุนเวียนฯ มีแผนในการอนุมัติเงินกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๘๐๐ ราย เป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๒๔๐ ล้านบาท ซึ่งเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ที่เหลืออยู่เพียงพอในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

ประธานกรรมการ เงินกองทุนหมุนเวียนฯ มีน้อยจึงต้องใช้จ่ายเงินให้มีประสิทธิภาพ ต้องหาตัวอย่างที่ดีขึ้นมาเพื่อได้เงินจำนวนมากขึ้น และช่วยเกษตรกรได้ จึงต้องมีแผนยุทธศาสตร์ในการดำเนินการเพื่อจะได้เงินจำนวนมากขึ้น

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๔๖

กรรมการและเลขานุการฯ เสนอรายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

๑. การอนุมัติเงินกู้

๑.๑ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้ จำนวน ๒๕,๗๕๖ ราย จำนวนเงิน ๔,๒๓๖.๓๖ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ขอไถ่ถอนหรือซื้อคืนเนื้อที่ ๒๖๐,๓๑๕-๑-๓๔.๑ ไร่

๑.๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖) มีการอนุมัติ เบิกจ่ายเงินกู้ จำนวน ๕๗๘ ราย จำนวนเงิน ๑๘๐.๑๐ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ขอไถ่ถอนหรือซื้อคืนเนื้อที่ ๓,๙๗๙-๐-๔๖.๘ ไร่

๑.๓ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้จำนวน ๕๓ ราย จำนวนเงิน ๑๔.๙๑ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ขอไถ่ถอนหรือซื้อคืนเนื้อที่ ๓๕๙-๒-๖๑.๓ ไร่

๒. การรับชำระหนี้เงินกู้

๒.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖) กองทุนฯ ได้รับชำระหนี้คืนจากลูกหนี้กองทุนฯ จำนวน ๒๔๗.๓๘ ล้านบาท เป็นต้นเงินจำนวน ๑๗๔.๗๐ ล้านบาท และดอกเบี้ย จำนวน ๗๒.๖๘ ล้านบาท

๒.๒ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กองทุนฯ มียอดต้นเงินกู้คงเหลือจำนวน ๑,๗๘๐.๐๙ ล้านบาท

จําแนกเป็น
คงเหลือทั้งหมด - เงินต้นปกติ จำนวน ๑,๒๖๐.๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๘๐ ของจำนวนต้นเงินกู้

คงเหลือทั้งหมด - เงินต้นค้างชำระ จำนวน ๕๑๙.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๒๐ ของจำนวนต้นเงินกู้

๓. สถานะการเงินกองทุนฯ

๓.๑ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ กองทุนฯ มียอดเงินคงเหลือจำนวน ๒๓๙.๔๒ ล้านบาท

๓.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖) กองทุนฯ มีรายรับ จำนวน ๔๗๒.๖๖ ล้านบาท (รวมเงินที่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๙๐ ล้านบาท) และรายจ่าย จำนวน ๒๕๙.๔๕ ล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นการจ่ายเงินกู้ให้เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๘๐.๐๙ ล้านบาท และเป็น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. จำนวน ๗๑.๙๔ ล้านบาท)

๓.๓ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ กองทุนฯ มียอดเงินคงเหลือจำนวน ๔๕๒.๖๓ ล้านบาท

๔. การดำเนินการเกี่ยวกับลูกหนี้กองทุนฯ ที่มีปัญหาในการชำระหนี้ (ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖)

๔.๑ ดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่ใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ จำนวน ๒๕๙ ราย จำนวนเงิน ๘๗.๙๘ ล้านบาท ดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้ว จำนวน ๒๖ ราย จำนวนเงิน ๖.๓๓ ล้านบาท โดยอยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๒๓๓ ราย จำนวนเงิน ๘๑.๖๕ ล้านบาท จำแนกเป็นกรมบังคับคดี จำนวน ๑๕๕ ราย ธ.ก.ส. เรียกชำระหนี้ตามคำพิพากษา จำนวน ๓๒ ราย สำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๓๒ ราย อื่นๆ จำนวน ๑๑ ราย และศาล จำนวน ๓ ราย

๔.๒ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน ๓๖ ราย จำนวนเงิน ๗.๘๐ ล้านบาท

๔.๓ การประนอมหนี้ จำนวน ๘๙ ราย จำนวนเงิน ๔๔.๐๗ ล้านบาท

๔.๔ การตัดหนี้สูญ จำนวน ๔ ราย จำนวนเงิน ๑.๑๘ ล้านบาท

ประธานกรรมการ ตั้งข้อสังเกตว่าฝ่ายเลขานุการฯ สามารถรักษาเงินกองทุนได้ดี ซึ่งอาจเกิดจากผู้ขอกู้หนี้เสียดี หรือกองทุนฯ เร่งรัดติดตามการชำระหนี้ได้ดี

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๓

รายงานผลการตรวจสอบการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการ ได้เสนอรายงานผลการตรวจสอบการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ รวมทั้งได้มีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ดังนี้

๑. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

๑.๑ ลูกหนี้เงินกู้ยืม

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ มีลูกหนี้จำนวน ๙,๕๐๒ ราย เป็นเงิน ๑,๗๖๐.๖๔ ล้านบาท มีเงินต้นปกติ จำนวน ๗๐๔.๘๘ ล้านบาท ต้นเงินค้างชำระ จำนวน ๑,๐๕๕.๗๖ ล้านบาท ยอดค้างชำระดังกล่าว เป็นลูกหนี้ที่ค้างชำระนานเกิน ๕ ปี (ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ - ๒๕๔๙) จำนวน ๒,๒๘๙ ราย เป็นเงิน ๔๐๑.๐๔ ล้านบาท ดังนั้นการที่มียอดลูกหนี้ค้างนานและไม่เคลื่อนไหวจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการจัดเก็บหนี้และทำให้กองทุนมีค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น เนื่องจาก กองทุนมีภาระต้องจ่ายเงินเป็นค่าดำเนินการให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี โดยคิดจากยอดเงินต้นที่ผู้กู้ยืมเป็นหนี้คงเหลือ ณ สิ้นปีบัญชี

ข้อเสนอแนะ

๑.๑.๑ สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการดำเนินงานกองทุนควบคุมดูแลให้มีการปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง พร้อมทั้งประสานงานกับ ธ.ก.ส. ให้ปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานอย่างเคร่งครัด รวมทั้งหาสาเหตุที่ลูกหนี้ไม่ชำระหนี้ กำหนดวิธีการแก้ไข และติดตามผล

/การดำเนินการ...

การดำเนินการ

(๑) ได้มีหนังสือแจ้งให้ ธ.ก.ส. รับทราบข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน และกำชับให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานอย่างเคร่งครัด

(๒) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดแผนในการติดตามลูกหนี้กองทุน เพื่อรับทราบปัญหา สาเหตุแห่งการไม่ชำระหนี้ รวมทั้งดำเนินการแก้ไขปัญหามาตรการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้รายบุคคล

(๓) ได้มีการกำหนดให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดติดตามการชำระหนี้ของลูกหนี้กองทุน รวมทั้ง รายงานผลการติดตามให้ส่วนกลางทราบปีละ ๒ ครั้ง

(๔) ได้มีหนังสือสั่งการให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตรวจสอบสถานะหนี้ของลูกหนี้ที่มีหนี้ค้างชำระคืน กองทุนตั้งแต่ ๒ งวดขึ้นไป ถ้ายังไม่ได้ทำหนังสือรับสภาพหนี้ให้ ธ.ก.ส. รับดำเนินการ กรณีลูกหนี้กองทุนที่มีหนี้ค้างชำระ งวดที่ ๔ ให้ดำเนินการทำหนังสือรับสภาพหนี้ทันที และพิจารณาดำเนินการตามระเบียบ เพื่อมิให้ขาดอายุความใช้สิทธิ เรียกร้องตามกฎหมายต่อไป

๑.๑.๒ ควรมีการทบทวนบันทึกข้อตกลงกับ ธ.ก.ส. ในเรื่องค่าใช้จ่ายดำเนินการ โดยควรกำหนด อัตราผลตอบแทนซึ่งจูงใจให้มีการติดตามเร่งรัดและจัดเก็บหนี้ที่ค้างชำระได้ผลมากยิ่งขึ้น เช่น อาจกำหนดอัตรา ผลตอบแทนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจากต้นเงินที่ได้รับชำระหนี้เพื่อขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของ ธ.ก.ส. ให้มีประสิทธิภาพสูงยิ่งขึ้น

การดำเนินการ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ได้มี การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาทบทวนการจัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและ ผู้ยากจนกับ ธ.ก.ส. และได้ช้อยติในคณะทำงาน ดังนี้

๑. ส่วนที่ ๑ ให้จ่ายในลักษณะเหมาจ่ายในการดำเนินการประเมินที่ดินหลักประกัน สิ่งปลูกสร้าง การวิเคราะห์ข้อมูลหลักประกันและความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ขอกู้ทุกรายที่มีการประเมินโดยไม่ คำนึงถึงผู้ขอกู้จะได้รับอนุมัติเงินกู้หรือไม่ได้รับอนุมัติเงินกู้ในอัตราค่าใช้จ่ายรายละ ๒,๐๔๐ บาท ทุกราย

๒. ส่วนที่ ๒ ให้จ่ายตามความสามารถในการดำเนินงานติดตามการรับชำระหนี้ของ ลูกหนี้ โดยให้ค่าใช้จ่ายตามผลการชำระหนี้ของลูกหนี้ ดังนี้

๒.๑ ติดตามผลการชำระหนี้ได้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของหนี้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ ให้คิดค่าใช้จ่าย ร้อยละ ๒ ของเงินต้นคงเหลือของปีงบประมาณ

๒.๒ ติดตามผลการชำระหนี้ได้ร้อยละ ๓๑-๔๐ ของหนี้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ ให้คิดค่าใช้จ่าย ร้อยละ ๒.๕ ของเงินต้นคงเหลือของปีงบประมาณ

๒.๓ ติดตามผลการชำระหนี้ได้ร้อยละ ๔๑-๕๐ ของหนี้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ ให้คิดค่าใช้จ่าย ร้อยละ ๓ ของเงินต้นคงเหลือของปีงบประมาณ

๒.๔ ติดตามผลการชำระหนี้ได้ร้อยละ ๕๑ ขึ้นไป ของหนี้ที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ ให้คิดค่าใช้จ่าย ร้อยละ ๔ ของเงินต้นคงเหลือของปีงบประมาณ

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายให้จ่ายจากดอกเบี้ยที่เก็บได้ของปีงบประมาณนั้น ๆ

๑.๒ เงินโอนให้แก่เกษตรกรผู้ยืม จำนวนเงินที่ ธ.ก.ส.สาขาได้รับโอนเงินกู้จาก ธ.ก.ส สำนักงานใหญ่ เพื่อจ่ายให้แก่เกษตรกรผู้ยืมเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน จากการตรวจสอบปรากฏว่ามีเงิน ที่ยังไม่ได้จ่ายให้แก่เกษตรกรผู้ยืมเกินกว่ากำหนด ๖๐ วัน จำนวน ๖๕ ราย เป็นเงิน ๑๒.๒๗ ล้านบาท และธ.ก.ส.สาขาส่งคืน สป.กษ.ล่าช้า เป็นเวลา ๙๕ - ๖๖๘ วัน ทำให้กองทุนเสียประโยชน์จากดอกเบี้ยที่ควรจะได้รับจากจำนวนเงินที่ ธ.ก.ส.สาขาต้องโอนเข้าบัญชีเงินฝากของ สป.กษ.

ข้อเสนอแนะ สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง การดำเนินงานอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์ และเพื่อมิให้กองทุนเสียประโยชน์จากดอกเบี้ยที่ควรจะได้รับ

การดำเนินการ สกร. ได้มีหนังสือแจ้ง ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงมาโดยตลอด ปัจจุบันมีการโอนเงินกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนผู้ยืมเกินกว่า ๖๐ วัน จำนวน ๒๐ ราย ซึ่ง สกร. ได้แจ้งให้ ธ.ก.ส. โอนเงินคืนเข้าบัญชีกองทุนโดยด่วน และกำชับให้ ธ.ก.ส.ปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานอย่างเคร่งครัดต่อไป

๑.๓ ติดตามผลการตรวจสอบงวดก่อน ลูกหนี้สมาชิกนิคมสร้างตนเองเขื่อนอุบลรัตน์ จังหวัดขอนแก่น โครงการหมู่บ้านจัดสรรปันน้ำใจ มีลูกหนี้ คงเหลือ จำนวน ๘๑ ราย (ลูกหนี้ ๑๐๐ ราย) เป็นลูกหนี้ที่ไม่เคลื่อนไหว จำนวน ๑๖ ราย ลูกหนี้เคลื่อนไหวเล็กน้อย จำนวน ๖๕ ราย

ข้อเสนอแนะ เร่งรัดผู้รับผิดชอบติดตามหนี้ค้างชำระ และเร่งติดตามการถอนสภาพที่ดินอันเป็นที่ สงวนเพื่อกิจการนิคมให้แล้วเสร็จ และนำปัญหาที่เกิดขึ้นให้คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนพิจารณา แนวทางแก้ไขให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

การดำเนินการ

๑. เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ สกร. ได้มีหนังสือเชิญเจ้าหน้าที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และผู้ที่เกี่ยวข้องร่วมหารือในเรื่องดังกล่าว ปรากฏว่าสาเหตุที่ไม่สามารถเรียกเก็บเงินจากลูกหนี้ได้ เนื่องจากลูกหนี้ชราภาพ ยากจน มีหนี้สินหลายทาง รายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้ และที่สำคัญที่สุดได้แก่ ลูกหนี้เกรงว่าเมื่อชำระหนี้เสร็จสิ้นแล้ว นิคมจะไม่ออกเอกสารสิทธิให้ จึงไม่ยอมชำระหนี้

๒. เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ สกร. ได้เดินทางไปร่วมประชุมกับกรมพัฒนาสังคมฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ และให้กรมพัฒนาสังคมฯ เร่งออกเอกสารสิทธิให้กับลูกหนี้สมาชิกนิคมฯ ต่อไป

๓. ขอให้นิคมสร้างตนเองเขื่อนอุบลรัตน์ติดตามเร่งรัดลูกหนี้อย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ขออนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในส่วนกลางปีงบประมาณ ๒๕๕๗

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามมติคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้อนุมัติหลักการจ้างพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา วุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป ปฏิบัติราชการที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยหลักเกณฑ์การจ้างเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ วันเวลาทำงาน การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการรักษาวินัย ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งถือปฏิบัติตามหนังสือและประกาศต่างๆ ของคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ โดยอนุโลม และให้ขออนุมัติงบประมาณในการจ้างเป็นรายปี

ข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ได้มีมติอนุมัติใช้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒,๒๗๒,๒๘๐ บาท (สองล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันสองร้อยแปดสิบบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าตอบแทนให้กับพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖

๒. ตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) เรื่อง ค่าตอบแทนพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นสมควรปรับค่าตอบแทนพนักงานราชการเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ (ตามบัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนฯ หมายเลข ๑) และตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ (ตามบัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทน หมายเลข ๒) โดยส่วนราชการสามารถดำเนินการปรับค่าตอบแทนพนักงานราชการรวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนชดเชยให้พนักงานราชการที่ได้รับผลกระทบอยู่ก่อนประกาศนี้มีผลบังคับใช้ตามแนวทางการดำเนินการตามประกาศ คพร. รายละเอียดตามหนังสือคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ สำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๗ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๓. ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๗/ ว๓๓ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ปลัดกระทรวงการคลังแจ้งเรื่องการปรับค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีและประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการข้างต้น คือ ให้ปรับอัตราค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียน ที่จ้างจากเงินนอกงบประมาณ ประเภททุนหมุนเวียน โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔. ตามมติคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุพนักงานราชการตามคุณวุฒิการศึกษาของพนักงานราชการ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งการชดเชยผู้ที่ได้รับผลกระทบของพนักงานราชการโดยให้มีผลใช้บังคับพร้อมกับการปรับอัตราค่าตอบแทนแรกบรรจุดังกล่าว รายละเอียดตามหนังสือคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๕๘ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕

/ข้อพิจารณา ...

ข้อพิจารณา

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขออนุมัติใช้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อเป็นค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงินจำนวน ๒,๘๖๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนหกหมื่นบาทถ้วน) (ขอปิดเศษ) รายละเอียดดังนี้

		หน่วย : บาท	
รายการ		จำนวนเงิน	
๑.งบบุคลากร			
๑.๑ ค่าตอบแทน จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงิน		๒,๘๕๙,๓๕๗ บาท ดังนี้	
- ค่าตอบแทนชดเชย ตั้งแต่ ๑ ม.ค.๕๖ - ๓๐ ก.ย.๕๖		๑๓๓,๖๙๗	บาท
- ค่าตอบแทน ตั้งแต่ ๑ ต.ค.๕๖ - ๓๑ ธ.ค.๕๖		๖๐๘,๐๕๐	บาท
- ค่าตอบแทน ตั้งแต่ ๑ ม.ค.๕๗ - ๓๐ ก.ย.๕๗		๒,๐๐๙,๖๑๐	บาท
(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)			
-เงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้าง (๑๒x๑๒x๗๕๐) เป็นเงิน		๑๐๘,๐๐๐	บาท
รวมทั้งสิ้น		๒,๘๕๙,๓๕๗	บาท

๒. ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา เพิ่มเติม อัตราเดือนละ ๑๕,๙๖๐ บาทบวกเงินชดเชย โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ตามมติคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ (ตามบัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนฯ หมายเลข ๑)

๓. ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา อัตราเดือนละ ๑๘,๐๐๐ บาทบวกเงินชดเชย ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ตามมติคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ (ตามบัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนฯ หมายเลข ๒)

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ตามข้อพิจารณา เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๘๖๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนหกหมื่นบาทถ้วน) (ขอปิดเศษ)

/ทั้งนี้ เป็นอำนาจของ...

ทั้งนี้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๙ (๓) “เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน”

มติที่ประชุม อนุมัติให้การใช้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อเป็นค่าตอบแทน และค่าชดเชยพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖- วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) จำนวน ๑๒ คน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๘๖๐,๐๐๐ บาท สองล้านแปดแสนหกหมื่นบาทถ้วน)

เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนภูมิภาค ปีงบประมาณ ๒๕๕๗

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบอนุมัติเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท เพื่อจ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการในส่วนภูมิภาคจำนวน ๓๑ จังหวัด จังหวัดละ ๑ อัตรา คือ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน กาญจนบุรี จันทบุรี ฉะเชิงเทรา นครนายก นครปฐม ราชบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร สุพรรณบุรี อ่างทอง กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา บุรีรัมย์ มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย ศรีสะเกษ สุรินทร์หนองคาย อุดรธานี อุบลราชธานี ตรัง นครศรีธรรมราช และพัทลุง โดยมอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดแต่ละจังหวัดที่ได้รับอนุมัติไปดำเนินการจัดจ้างเอง วุฒิปริญญาตรีขึ้นไปไม่จำกัดสาขา (ทั้งนี้ โดยให้ความสำคัญกับผู้จบปริญญาตรีสาขาสังคมศาสตร์ (รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ เป็นลำดับแรก) อัตราค่าจ้างเหมาบริการเดือนละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งสัญญาจ้างดังกล่าวจะครบกำหนดสัญญา ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ นี้ ทั้งนี้ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ได้นำข้อมูลการรายงานผลการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาค คือ ผลการยื่นเรื่องคำขอกู้เงินของเกษตรกรและผู้ยากจนผลการอนุมัติให้กู้เงินของเกษตรกรและผู้ยากจน และผลการติดตามการชำระหนี้ของลูกหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ พร้อมผลการประเมินการปฏิบัติงานของบุคลากรตามอำนาจหน้าที่ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการจัดจ้างใน ปีงบประมาณ ๒๕๕๗

ข้อพิจารณา

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาภารกิจในส่วนอำเภอและส่วนจังหวัดมีภารกิจงานหลากหลายและมีจำนวนมาก จึงเป็นผลให้ส่วนกลางมีความจำเป็นในการจัดจ้างบุคลากรในส่วนภูมิภาคเพื่อช่วยงานด้านการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งบุคลากรได้รับมอบหมายหน้าที่ให้ปฏิบัติงานเพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านเงินกู้จากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พร้อมทั้งช่วยประสานติดต่อกับส่วนกลางด้านข้อมูลลูกหนี้ และการติดตามการชำระหนี้ ประกอบด้วย ๓๑ จังหวัดตามรายละเอียดข้างต้น และจากผลการปฏิบัติงานของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ พบว่าผลการประเมินการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของบุคลากรในส่วนภูมิภาคอยู่เกณฑ์ดีถึงดีเด่น (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑) และมีผลงานการปฏิบัติหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และการติดตามการชำระหนี้ (รายละเอียดเอกสารแนบ ๒)

/จึงขอเสนอ ...

จึงขอเสนอ กชก. เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

ขออนุมัติให้จ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด แต่ละจังหวัดที่ได้รับอนุมัติไปดำเนินการจัดจ้างเอง จำนวน ๓๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน กาญจนบุรี จันทบุรี ฉะเชิงเทรา นครนายก นครปฐม ราชบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร สุพรรณบุรี อ่างทอง กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา บุรีรัมย์ มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย ศรีสะเกษ สุรินทร์ หนองคาย อุดรธานี อุบลราชธานี ตรัง นครศรีธรรมราช และพัทลุง จังหวัดละ ๑ อัตรา วุฒิปริญญาตรีขึ้นไปไม่จำกัดสาขา (ทั้งนี้ โดยให้ความสำคัญกับผู้จบปริญญาตรีสาขาสังคมศาสตร์ (รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ เป็นลำดับแรก) โดยจ้างในอัตราเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญาตรี ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๕๕ โดยอนุโลม (รายละเอียดเอกสารแนบ ๓) อัตราค่าจ้างไม่เกินเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๑ อัตรา เป็นระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาท) ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้เป็นอำนาจของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๔๖ ข้อ ๙ (๓) “เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน”

ทั้งนี้ เพื่อให้บุคลากรในส่วนภูมิภาคสามารถปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง คล่องตัวและรวดเร็ว จึงขออนุมัติหลักการให้จ้างเหมาบริการและให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดในส่วนภูมิภาคจำนวน ๓๑ จังหวัด จังหวัดละ ๑ คน ทำสัญญาปีต่อปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และจะขออนุมัติงบประมาณ เพื่อจ้างเป็นปีๆ ไป ทั้งนี้หาก กชก. เห็นชอบควรมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด โดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ไปดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบของทางราชการต่อไป

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการให้จ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการในส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๑ จังหวัด ดังกล่าวข้างต้น จังหวัดละ ๑ คน ทำสัญญาปีต่อปี อัตราค่าจ้างไม่เกินเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๑ อัตรา โดยใช้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาท)

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติให้จัดจ้างจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อช่วยดำเนินงานในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามระเบียบฯ ในส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๑ จังหวัด จังหวัดละ ๑ อัตรา โดยทำสัญญาจ้างปีต่อปีและอนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนภูมิภาค เริ่มตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และประธานได้ให้ข้อเสนอแนะเพื่อให้เกิดความใกล้ชิดในการประสานงานด้านการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคทั้ง ๓๑ จังหวัดกับส่วนกลาง โดยให้จัดกิจกรรมสัมมนาร่วมกันเพื่อถ่ายทอดนโยบายและแนวทางปฏิบัติ และให้จัดทำรายงานความก้าวหน้าการปฏิบัติงานต่อเกษตรและสหกรณ์จังหวัดรายสัปดาห์ และเสนอต่อส่วนกลางรายเดือน ตามแบบฟอร์มที่กำหนด และขอให้ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาสำหรับการกำหนดแบบฟอร์มการรายงาน หากผู้ทรงคุณวุฒิเห็นชอบให้รายงานในที่ประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการติดตามผลการชำระหนี้และการพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีฟเกษตรกรรม
กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีงบประมาณ ๒๕๕๗

กรรมการและเลขานุการ แจ้งว่า

๑. ตามที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) รวม ๕ คณะ คือ อชก.ส่วนกลาง อชก.กทม. อชก.เขต อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ ซึ่งแต่ละ อชก. มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ประการหนึ่ง ได้แก่การติดตาม รายงานผลการชำระหนี้และส่งเสริมพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีฟให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนและในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของ อชก.ส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตรวจเยี่ยม ติดตามผลการชำระหนี้ของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ รวม ๒๒ จังหวัด จำนวน ๑,๑๘๔ ราย เพื่อรับทราบปัญหา และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ตามมาตรการการให้ความช่วยเหลือ ได้แก่ มาตรการจูงใจ (การลดดอกเบี้ย) การฟื้นฟูอาชีพ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การประนอมหนี้ การเปลี่ยนตัวลูกหนี้ การดำเนินคดี และการตัดหนี้สูญ

๒. การดำเนินการดังกล่าวข้างต้น สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ กชก. ได้เจียดจ่ายงบดำเนินงานของ สกร. เพื่อดำเนินงานในเรื่องการติดตามผลการชำระหนี้ และการพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีฟให้แก่ อชก.ส่วนจังหวัด ซึ่งไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ การพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีฟ โดยส่งเสริมองค์ความรู้ในด้านการประกอบอาชีพให้แก่เกษตรกรลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ สกร.ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงได้ประสานงานกับกองนโยบายเทคโนโลยีเพื่อการเกษตรและเกษตรกรรมยั่งยืน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อขอความอนุเคราะห์จัดลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เข้ารับการอบรมตามโครงการฝึกอบรมของกองนโยบายเทคโนโลยีฯ ต่อไปด้วย แต่เนื่องจาก กองนโยบายเทคโนโลยีฯ ได้กำหนดเป้าหมายเกษตรกรผู้เข้ารับการอบรมแล้ว จึงไม่สามารถนำลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เข้ารับการอบรมตามที่เสนอขอความอนุเคราะห์ได้

ข้อพิจารณา

เพื่อเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่ กชก.ได้มอบอำนาจหน้าที่ให้ อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ ติดตาม รายงานผลการชำระหนี้และการส่งเสริมพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีฟให้กับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ให้มีผลการชำระหนี้เพิ่มขึ้นตามตัวชี้วัดที่กำหนด และเป็นการเสริมสร้างกองทุนหมุนเวียนฯ ให้มีสภาพคล่อง เกิดประสิทธิภาพ มีเงินทุนหมุนเวียนเข้าสู่กองทุนได้อย่างต่อเนื่อง และช่วยเหลือลูกหนี้ให้สามารถชำระหนี้คืนกองทุนหมุนเวียนฯ ได้อย่างต่อเนื่อง และครบตามกำหนดสัญญา จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ขออนุมัติค่าใช้จ่ายในการตรวจเยี่ยม ติดตามผลการชำระหนี้ โดยกำหนดให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดจัดทำแผนการติดตามการชำระหนี้ ตามสัดส่วนร้อยละ ๑๐๐,๕๐ และ ๓๐ ของจำนวนลูกหนี้คงเหลือของแต่ละจังหวัด และให้คำนวณค่าใช้จ่ายในการติดตามรายละ ๒๐๐ บาท ในกรณีนี้ ลูกหนี้คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ มีจำนวน ๙,๑๗๐ ราย โดยแบ่งกลุ่มลูกหนี้ออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

๑.๑ กลุ่มที่ ๑ ลูกหนี้คงเหลือจำนวนตั้งแต่ ๑ - ๑๐๐ ราย ให้ออกติดตามลูกหนี้ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของจำนวนลูกหนี้คงเหลือทั้งหมดของแต่ละจังหวัด รวม ๕๒ จังหวัด จำนวน ๒,๑๓๓ ราย เป็นเงิน ๔๒๖,๖๐๐ บาท

๑.๒ กลุ่มที่ ๒ ลูกหนี้คงเหลือจำนวนตั้งแต่ ๑๐๑ - ๒๐๐ ราย ให้ออกติดตามลูกหนี้ คิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของจำนวนลูกหนี้คงเหลือทั้งหมดของแต่ละจังหวัด รวม ๙ จังหวัด จำนวน ๖๒๘ ราย เป็นเงิน ๑๒๕,๖๐๐ บาท

๑.๓ กลุ่มที่ ๓ ลูกหนี้คงเหลือจำนวนตั้งแต่ ๒๐๑ รายขึ้นไป ให้ออกติดตามลูกหนี้ คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของจำนวนลูกหนี้คงเหลือทั้งหมดของแต่ละจังหวัด รวม ๑๒ จังหวัด จำนวน ๑,๗๓๔ ราย เป็นเงิน ๓๔๖,๘๐๐ บาท
ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ กำหนดแผนในการติดตามลูกหนี้ จำนวน ๔,๔๙๕ ราย รวมเป็นเงิน ๘๙๙,๐๐๐ บาท

๒. ขออนุมัติค่าใช้จ่ายในการพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีฟให้กับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ โดยกำหนดให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดจัดทำโครงการพัฒนาและพื้นที่ฟูอาซีฟลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ตามความประสงค์ของลูกหนี้ในอัตรารายละ ๒,๑๐๐ บาท บาท (ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของศูนย์ปราชญ์/ศูนย์เรียนรู้ เป็นการ ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติ ใช้เวลา ๓ วัน ๒ คืน อัตรารายละ ๒,๑๐๐ บาท) ซึ่งในการติดตามผลการชำระหนี้ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีลูกหนี้เกษตรกรแจ้งความประสงค์ขอให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดจัดอบรมให้ความรู้ด้านการประกอบอาชีพ จำนวน ๑,๐๐๐ ราย รวมค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาและพื้นที่ฟูอาซีฟเป็นเงิน ๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๔๖ ข้อ ๙ (๓) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น รวม ๒ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๙๙๙,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนเก้าหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ซึ่งทั้งสองรายการสามารถถัวจ่ายได้

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการติดตามผลการชำระหนี้และการพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีฟเกษตรกรลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๙๙๙,๐๐๐ บาท (สองล้านเก้าแสนเก้าหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ซึ่งทั้งสองรายการสามารถถัวจ่ายได้ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอและมอบหมายให้ผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๒ ท่าน ไปติดตามตรวจสอบการดำเนินการตามที่ขออนุมัติใช้เงินดังกล่าวในพื้นที่ ๓๑ จังหวัดที่มีการจ้างพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ

เรื่องที่ ๔.๔ ทบทวนแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีบัญชี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๗

ข้อเท็จจริง

๑. ในปีบัญชี ๒๕๕๕ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง โดยมีบริษัท ไทยเรทติ้งแอนด์อินฟอร์เมชันเซอร์วิส จำกัด (ทริส) ที่ปรึกษา ได้กำหนดตัวชี้วัดด้านที่ ๔ การพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ในหัวข้อการจัดให้มีทิศทางแผนยุทธศาสตร์และ แผนปฏิบัติการประจำปี โดยพิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียนกำหนดทิศทางยุทธศาสตร์ และจัดให้มีแผนงานยุทธศาสตร์หรือแผนระยะยาว และแผนปฏิบัติการประจำปีที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจทุนหมุนเวียน

กองทุนหมุนเวียนฯ ร่วมกับนายศราวุธ ป้อมสินทรัพย์ อาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีบัญชี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ดังกล่าว พร้อมแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๖ ในการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งในที่ประชุมมีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ และให้ปรับกรอบแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ เป็น ระยะเวลา ๔ ปี คือ แผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ปีบัญชี ๒๕๕๖-๒๕๕๙ เพื่อให้สอดคล้องกับการสิ้นสุดตาม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ ในปี พ.ศ.๒๕๕๙

๒. ในปีพ.ศ.๒๕๕๖ กองทุนหมุนเวียนฯ ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของ กรมบัญชีกลาง โดยมีบริษัท ไทยเรทติ้งแอนด์อินฟอร์เมชันเซอร์วิส จำกัด (ทริส) ที่ปรึกษาได้กำหนดตัวชี้วัดด้านที่ ๔ การ พัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ในหัวข้อการจัดให้มีหรือทบทวนทิศทางแผน ยุทธศาสตร์ระยะยาวปีบัญชี ๒๕๕๗-๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ โดยพิจารณาจากคณะกรรมการทุน หมุนเวียนกำหนด/ทบทวนทิศทางยุทธศาสตร์ และจัดให้มี/ทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาวปีบัญชี ๒๕๕๗-๒๕๕๙ และ แผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึง พันธกิจทุนหมุนเวียน

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมทบทวนแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ ซึ่งคณะทำงานได้พิจารณารายละเอียดของแผนยุทธศาสตร์ประกอบด้วย

วิสัยทัศน์

“เป็นกองทุนที่เข้มแข็ง ยั่งยืน เกษตรกรและผู้ยากจนให้การยอมรับในการเป็นที่พึ่งสำคัญที่ช่วยสงวน รักษาที่ดินไว้เพื่อใช้ทำกินและอยู่อาศัย”

พันธกิจ

การให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ที่ได้นำที่ดินไปขายฝาก จำนอง หรือไปเป็นหลักประกันสัญญากู้ยืม เงินแก่เจ้าหนี้ โดยมีพฤติการณ์ว่าจะเสียสิทธิ์ เสี่ยงกรรมสิทธิ์ในที่ดินไปเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่น การให้กู้ยืมเงินเพื่อ สนับสนุนการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืม

ภารกิจ

๑. การให้กู้ยืมเงินแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อสงวนและรักษาที่ดินไว้ทำกินหรืออยู่อาศัยโดยไม่ตกไป เป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่น

๒. การให้กู้ยืมเงินแก่ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งในอาชีพ

๓. การบริหารเงินหมุนเวียนภายในกองทุนหมุนเวียนฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. การบริหารและการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสงวนและรักษาที่ดินไว้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ทำกินหรืออยู่อาศัย
๒. เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งในอาชีพและการดำเนินชีวิตอย่างพอเพียงของผู้กู้ยืมเงิน
๓. เพื่อบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ อย่างมีประสิทธิภาพและมีเงินหมุนเวียนสำหรับช่วยสงวนและรักษาที่ดินไว้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนอย่างทั่วถึง
๔. เพื่อพัฒนาการบริหารและการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพโดยเน้นประโยชน์สูงสุดของผู้รับบริการ

ค่านิยมร่วม

“รวดเร็วบริการ ทำงานร่วมใจ ใฝ่หาความรู้ เชิดชูองค์กร”

เป้าประสงค์หลัก

๑. สงวนและรักษาที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจนไว้ใช้ทำกินหรืออยู่อาศัยได้เพิ่มขึ้น
๒. เกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นผู้กู้ยืมเงินมีความเข้มแข็งในอาชีพและมีการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงเหมาะสมกับฐานะโดยไม่กลับไปประสบปัญหาเดิมอีก
๓. กองทุนหมุนเวียนฯ มีความมั่นคงเพิ่มขึ้น
๔. มีการบริหารจัดการและการให้บริการที่มีประสิทธิภาพสูง

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วย

๑. ยุทธศาสตร์การขยายการให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของกองทุนหมุนเวียนฯ
๒. ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูสร้างความเข้มแข็งในอาชีพและการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงของผู้กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ
๓. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพสูงและปัจจัยแห่งความสำเร็จของแผนที่ทางยุทธศาสตร์ (Strategy Map) และสภาพแวดล้อมภายใน และสภาพแวดล้อมภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อกองทุนหมุนเวียนฯ พร้อมทั้งพิจารณาผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา ดังนี้

การปฏิบัติงาน	ค่าเป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน (ณ ส.ค.๕๖)	ผู้รับผิดชอบ
	ปริมาณงาน	หน่วยนับ		
<p>เป้าประสงค์/กิจกรรม</p> <p>เป้าประสงค์ที่ ๑ : สงวนและรักษาที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจนไว้ใช้ทำกินและอยู่อาศัยได้เพิ่มขึ้น</p> <p>กิจกรรมที่ ๑ : การสร้างช่องทางสำหรับการสื่อสารของกองทุนหมุนเวียนฯ</p> <p>ตัวชี้วัด : จำนวนช่องทางสำหรับการสื่อสาร</p>	๓	ช่องทาง	๖ ช่องทาง/นสพ. สยามรัฐ/รายการวันนี้ที่ รอคอย ช่อง ๙	กลุ่มช่วยเหลือเกษตรกรฯ
<p>กิจกรรมที่ ๒ : การให้ความช่วยเหลือด้านเงินกู้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน</p> <p>ตัวชี้วัด : จำนวนเงินที่สามารถอนุมัติ</p> <p>ตัวชี้วัด : จำนวนเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือ</p>	๓๒๐	ล้านบาท	๑๘๐.๐๙ ล้านบาท	กลุ่มช่วยเหลือเกษตรกรฯ
<p>กิจกรรมที่ ๓ : การประชุม/สัมมนาเชิงปฏิบัติการให้ความรู้ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ส่วนภูมิภาค)</p> <p>ตัวชี้วัด : จำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ได้รับการฝึกอบรมที่เกี่ยวกับระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงาน</p>	๔๐๐	ราย	๕๒๔ ราย	กลุ่มช่วยเหลือเกษตรกรฯ

การปฏิบัติงาน	ค่าเป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน (ณ ส.ค.๕๖)	ผู้รับผิดชอบ
	ปริมาณงาน	หน่วยนับ		
เป้าประสงค์ที่ ๒ : ผู้กู้ยืมเงินที่ได้รับการฟื้นฟูมีความเข้มแข็งในอาชีพเพิ่มขึ้นและมีการดำเนินชีวิตอย่างพอเพียงเหมาะสม				
กิจกรรมที่ ๔ : การติดตามและพัฒนาฟื้นฟูอาชีพลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ				กลุ่มติดตามฯ
ตัวชี้วัด : จำนวนเกษตรกรลูกหนี้ที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการ	๒๕๗	ราย	๓๒๑ ราย	
เป้าประสงค์ที่ ๓ : การบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียนฯ มีประสิทธิภาพ			อยู่ระหว่างดำเนินการ	-ฝ่ายบริหารฯ (หลัก) -กลุ่มช่วยเหลือเกษตรกรฯ -กลุ่มติดตามฯ
กิจกรรมที่ ๕ : แผนแม่บทสารสนเทศของกองทุนหมุนเวียนฯ ตัวชี้วัด : ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนแม่บทสารสนเทศสำเร็จตามกำหนด	๓	ระดับ		
กิจกรรมที่ ๖ : การจัดให้มีระบบกำกับควบคุมต่างๆ ตัวชี้วัด : ระดับความสำเร็จในการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของกองทุนหมุนเวียนฯ (≥ 4 ครั้ง/ปี)	๓	ระดับ	ระดับ ๑ รายงานผลได้แค่ ๒เรื่อง ได้แก่ ผลการดำเนินงานด้านการเงิน และผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงิน	-ฝ่ายบริหาร (หลัก) -กลุ่มช่วยเหลือเกษตรกรฯ -กลุ่มติดตามฯ

การปฏิบัติงาน	ค่าเป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน (ณ ส.ค.๕๖)	ผู้รับผิดชอบ
	ปริมาณงาน	หน่วยนับ		
กิจกรรมที่ ๗ : ส่งเสริมพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง ตัวชี้วัด : จัดทำแผนเพื่อเตรียมความพร้อมในการพัฒนาทรัพยากรบุคคล	๓	ระดับ	ระดับ ๒ มีการกำหนด คณะทำงานและระบุ ผู้รับผิดชอบ	-ฝ่ายบริหารฯ (หลัก) -กลุ่มช่วยเหลือ เกษตรกรฯ -กลุ่มติดตามฯ

ซึ่งผลการดำเนินงานของ ๗ กิจกรรม พบว่ากิจกรรมที่ดำเนินการได้ตามเป้าหมายมีจำนวน ๓ กิจกรรม คือ กิจกรรมที่ ๑ ๓ และ ๔ ซึ่งในแต่ละกิจกรรมช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ เพิ่มขึ้น เช่น กิจกรรมการสร้างช่องทางสำหรับการสื่อสารฯ สามารถลดภาวะความเครียดที่เกิดขึ้นจากสังคมภายนอก ที่เคยสับสนในบทบาทของกองทุนหมุนเวียนฯ กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรลดลง และกิจกรรมการสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์ให้เจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคเชิงปฏิบัติการช่วยสร้างความมั่นใจให้เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเพิ่มขึ้น และส่งผลให้การทำงานมีความถูกต้องมากขึ้น นอกจากนี้ กิจกรรมการติดตามและพัฒนาฟื้นฟูลูกหนี้ฯ เป็นกิจกรรมที่สร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในการชำระหนี้ค้ำกองทุนหมุนเวียนฯ พร้อมทั้งเร่งรัดติดตามหนี้และเสนอมาตรการสำหรับลูกหนี้ชั้นดี เพื่อสร้างแรงจูงใจในการชำระหนี้ค้ำกองทุนหมุนเวียนฯ และช่วยประสานงานกับหน่วยงานภายในพื้นที่เพื่อสนับสนุนการพัฒนาอาชีพของลูกหนี้เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับลูกหนี้

สำหรับกิจกรรมที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย มีจำนวน ๔ คือ กิจกรรมที่ ๒ ๕ ๖ และ ๗ ซึ่งสาเหตุที่การดำเนินงานไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนด เช่น กิจกรรมที่ ๒ ที่ผลการอนุมัติการให้ความช่วยเหลือลดลง ซึ่งกองทุนหมุนเวียนฯ ได้ดำเนินการสอบถามในพื้นที่ และพบว่าสาเหตุหนึ่งมาจากคุณสมบัติของผู้ขอกู้ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่กองทุนหมุนเวียนฯ กำหนด จึงไม่สามารถขอรับความช่วยเหลือจากกองทุนหมุนเวียนฯ ได้ และด้วยมาตรการต่างๆ ของทางรัฐบาลที่ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรมากขึ้น ส่งผลให้เกษตรกรและผู้ยากจนมีทางเลือกเพื่อช่วยเหลือตนเองด้านหนี้สินหลากหลายช่องทาง จึงเป็นอีกสาเหตุหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อจำนวนการอนุมัติให้ความช่วยเหลือลดลง และกิจกรรมอื่นๆ ที่ยังดำเนินการไม่สำเร็จหรืออยู่ระหว่างการดำเนินงาน กองทุนหมุนเวียนฯ ได้มอบหมายผู้รับผิดชอบให้ดำเนินการบรรจุกิจกรรมลงในแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ เพื่อให้ดำเนินการต่อให้สำเร็จ พร้อมทั้งพิจารณาคัดเลือกกิจกรรมในกลยุทธ์อื่นๆ ที่ช่วยให้การดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ บรรลุเป้าหมายของกองทุนหมุนเวียนฯ ต่อไป

ดังนั้น การทบทวนแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวของกองทุนหมุนเวียนฯ จึงถือปฏิบัติตามทิศทางของแผนยุทธศาสตร์ฉบับเดิม แต่จะปรับปรุงมาตรการหรือกิจกรรมบางกลยุทธ์เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันของกองทุนหมุนเวียนฯ ซึ่งกองทุนหมุนเวียนฯ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ปีบัญชี ๒๕๕๗-๒๕๕๙ พร้อมแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ ตามรายละเอียดเอกสารแนบ ๑ และ ๒

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ

๑. ผลการทบทวนแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ปีบัญชี ๒๕๕๗-๒๕๕๙ เพื่อใช้ประกอบในการปฏิบัติงานพร้อมทั้งส่งให้กรมบัญชีกลาง และทริส ต่อไป

๒. แผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ เพื่อใช้ประกอบในการปฏิบัติงานพร้อมทั้งส่งให้กรมบัญชีกลาง และทริส ต่อไป

มติที่ประชุม เห็นควรกลับไปทบทวนใหม่โดยใช้เวลาประมาณ ๒-๓ สัปดาห์ และใช้ยุทธศาสตร์เดิมไปพลางก่อน จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำกลับไปทบทวนและร่วมหารือกับผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และผู้ทรงคุณวุฒิ ๒ ท่าน ที่เป็นคณะกรรมการ กชก. โดยขอให้ นายระพีพงศ์ วงศ์ดี ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธาน เพื่อทบทวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ใหม่ โดยประธาน กชก. ให้แนวทาง ๒ แนวทาง คือ ๑) เน้นให้ความช่วยเหลือกลุ่มลูกหนี้ที่ไม่สามารถขอสินเชื่อจากแหล่งอื่นๆ ได้ ๒) เน้นพื้นที่ที่จะจัด Zoning ภาคการเกษตรตามแนวทางนโยบายของรัฐบาลเป็นหลัก และคัดเลือกมาเป็นกลุ่มเป้าหมายในการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ของกองทุนหมุนเวียนฯ และนำเสนอในที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป (เดือนต่อไป)

เรื่องที่ ๔.๕ ขออนุมัติให้แต่งตั้งผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ และปรับปรุงแก้ไขคำสั่ง กชก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔

กรรมการและเลขานุการ แจ้งว่า

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ ให้มีคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยดำเนินงานของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) แต่ละคณะประกอบด้วยคณะอนุกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่า ๗ คน แต่ไม่เกิน ๑๕ คน

๑.๒ ตามคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) เพื่อช่วยดำเนินงานของ กชก. จำนวน ๕ คณะ ดังนี้

(๑.) อชก. ส่วนกลาง มีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ผู้รับผิดชอบงานของสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน) เป็นประธานอนุกรรมการ มีหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานอนุกรรมการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนกลาง รวมทั้งมีผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่ประธาน อชก. ส่วนกลาง แต่งตั้งจำนวน ๒ คน เป็นอนุกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

(๒.) อชก. กรุงเทพมหานคร (อชก.กทม.) มีปลัดกรุงเทพมหานครเป็นประธานอนุกรรมการ มีผู้อำนวยการสำนักพัฒนาชุมชนเป็นรองประธานอนุกรรมการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกรุงเทพมหานคร รวมทั้งมีผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในกรุงเทพมหานคร ที่ประธาน อชก.กทม. แต่งตั้งจำนวน ๑ คน เป็นอนุกรรมการ และมีผู้อำนวยการกองส่งเสริมอาชีพ สำนักพัฒนาชุมชน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

(๓.) อชก. เขต มีผู้อำนวยการเขตเป็นประธานอนุกรรมการ มีผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด หรือ อัยการพิเศษฝ่ายคดีอาญา ประจำศาลจังหวัดในเขตกรุงเทพมหานคร หรือผู้แทนเป็นรองประธานอนุกรรมการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเขต รวมทั้งมีผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในเขตที่ประธาน อชก. เขต แต่งตั้งจำนวน ๒ คน เป็นอนุกรรมการ และมีข้าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้อำนวยการเขตแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

(๔.) อชก. ส่วนจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานอนุกรรมการ มีปลัดจังหวัดเป็นรองประธานอนุกรรมการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัด รวมทั้งมีผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจน ที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดที่ประธาน อชก.ส่วนจังหวัด แต่งตั้งจำนวน ๒ คน เป็นอนุกรรมการและมีเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

(๕.) อชก. ส่วนอำเภอ มีนายอำเภอเป็นประธานอนุกรรมการ มีผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเป็นรองประธานอนุกรรมการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอำเภอรวมทั้งมีผู้แทนเกษตรกร หรือผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในอำเภอที่ประธาน อชก.ส่วนอำเภอ แต่งตั้งจำนวน ๒ คน เป็นอนุกรรมการและมีเกษตรอำเภอเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

๒. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต การแปรรูปและการตลาดส่งเสริมให้เกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนเกษตรกรรม และรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกรเพื่อสนับสนุนสิทธิและการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อให้รัฐรักษาเสถียรภาพด้านราคาและความมั่นคงในอาชีพเกษตรกร เพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองอย่างต่อเนื่อง ให้เป็นไปอันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต

๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่าเนื่องจากสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติมาจากการเลือกตั้งของเกษตรกรภายในจังหวัดนั้น ซึ่งถือว่าเป็นตัวแทนของเกษตรกร ดังนั้น เพื่อให้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้เข้ามามีบทบาทในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จึงเห็นควรแต่งตั้งเข้ามาเป็นผู้แทนเกษตรกรในคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ (ยกเว้น อชก. กรุงเทพมหานคร และ อชก. เขต เนื่องจากในกรุงเทพมหานคร เกษตรกรมีเป็นบางเขตเท่านั้น) ประกอบกับขณะนี้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีตำแหน่งผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพิ่มขึ้นอีก ๒ ตำแหน่ง และปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้ควบคุมกำกับดูแลสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนแทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงคำสั่งให้ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้รับมอบหมายเป็นรองประธานอนุกรรมการแทนหัวหน้าผู้ตรวจกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีการปรับปรุงโครงสร้างตำแหน่งของ ธ.ก.ส. จึงเห็นควรปรับปรุง ดังนี้

๑. อชก. ส่วนกลาง เพิ่มเติมและปรับปรุงแก้ไขคำสั่ง ดังนี้

๑.๑ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ผู้รับผิดชอบงานของสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน) เป็นรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานอนุกรรมการ

๑.๒ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายเป็นรองประธานอนุกรรมการ

๑.๓ ผู้แทนเกษตรกร หรือผู้ยากจนที่ประธาน อชก. ส่วนกลาง แต่งตั้งจำนวน ๒ คน เป็นผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่ประธาน อชก. ส่วนกลาง แต่งตั้งจำนวน ๑ คน เป็นอนุกรรมการ

๑.๔ แต่งตั้งเพิ่มเติมสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมายจำนวน ๑ คน เป็นอนุกรรมการ

๒. อชก. กทม. เปลี่ยนผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นผู้อำนวยการสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัด เป็นอนุกรรมการ

๓. อชก. เขต เปลี่ยนผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นผู้อำนวยการสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัด เป็นอนุกรรมการ

๔. อชก. ส่วนจังหวัด เพิ่มเติมและปรับปรุงแก้ไขคำสั่ง ดังนี้

๔.๑ ผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดที่ประธาน อชก. ส่วนจังหวัด แต่งตั้งจำนวน ๒ คน เป็นผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดที่ อชก. ส่วนจังหวัด แต่งตั้งจำนวน ๑ คน เป็นอนุกรรมการ

๔.๒ แต่งตั้งเพิ่มเติมประธานสภาเกษตรกรจังหวัดเป็นอนุกรรมการ

๔.๓ เปลี่ยนผู้อำนวยการสำนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นผู้อำนวยการสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัด เป็นอนุกรรมการ

๕. อชก. ส่วนอำเภอ เพิ่มเติมและปรับปรุงแก้ไขคำสั่ง ดังนี้

๕.๑ ผู้แทนเกษตรกรและผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในอำเภอที่ประธาน อชก. ส่วนอำเภอแต่งตั้งจำนวน ๒ คน เป็นผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในอำเภอที่ประธาน อชก. ส่วนอำเภอ แต่งตั้งจำนวน ๑ คน เป็นอนุกรรมการ

๕.๒ แต่งตั้งเพิ่มเติมสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดที่ประธานสภาเกษตรกรจังหวัดมอบหมายจำนวน ๑ คน เป็นอนุกรรมการ

๕.๓ เปลี่ยนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือหัวหน้าหน่วยอำเภอเป็นผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสาขา เป็นอนุกรรมการ

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติร่างคำสั่ง กชก. เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยให้ยกเลิกคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ โดยให้ผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่ประธาน อชก. ส่วนกลางแต่งตั้ง จำนวน ๒ คน และผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดที่

ประธาน อชก.ส่วนจังหวัดแต่งตั้ง จำนวน ๒ คน และผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่มีภูมิลำเนาในอำเภอที่ประธาน อชก.ส่วนอำเภอแต่งตั้ง จำนวน ๒ คน อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี แล้วให้ดำเนินการ คัดเลือกและแต่งตั้งผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจน ในอชก.ส่วนกลาง อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ ให้ลดลง เหลือจำนวน อชก. ละ ๑ คน ตามคำสั่งใหม่ต่อไป และนำร่างคำสั่ง กชก. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือ เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อเสนอประธาน กชก. พิจารณาลงนามต่อไป

เรื่องที่ ๔.๖ การพิจารณาทบทวนการจัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกองทุนหมุนเวียน เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กับ ธ.ก.ส.

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้วยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.) โดยสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือ เกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ซึ่งรับผิดชอบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้ทำหนังสือ มอบอำนาจ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และทำบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ระหว่าง สป.กษ. กับ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๑ ให้ ธ.ก.ส. เป็นตัวแทนในการ ดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๕๖ ของ สป.กษ.

๑.๒ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้กำหนดให้ สป.กษ. จัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกองทุน หมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนกับกระทรวงการคลัง โดยมีบริษัททริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา ซึ่งภายใต้บันทึกข้อตกลงดังกล่าวได้กำหนดตัวชี้วัดให้มีการทบทวนการจัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกองทุนหมุนเวียนเพื่อ การกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน โดย สป.กษ. กับ ธ.ก.ส. เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑.๓ สกร. สป.กษ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ได้แต่งตั้งคณะทำงานฯ พิจารณาทบทวนการจัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและ ผู้ยากจน โดย สป.กษ. กับ ธ.ก.ส. โดยมีผู้แทน ธ.ก.ส. ร่วมเป็นคณะทำงานฯ ด้วย

๑.๔ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๘ ให้ กชก. มีอำนาจ ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบข้อตกลงที่ สป.กษ. ทำกับ ธนาคารในวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานใน กิจการของกองทุน

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ผลการพิจารณาทบทวนการจัดทำบันทึกข้อตกลงของคณะทำงานฯ ได้ข้อสรุป ดังนี้

๒.๑.๑ ปรับปรุงข้อความในบันทึกข้อตกลงให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๑.๒ ปรับปรุงอัตราค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่ปัจจุบัน สป.กษ. จ่ายให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี โดยคิดคำนวณจากยอดรวมเงินต้นที่ผู้กู้ยืมเป็นหนี้คงเหลือ เมื่อสิ้นวันทำการของแต่ละวันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธ.ก.ส.และ สป.กษ. จะจ่ายให้ ธ.ก.ส. ในทุกสิ้นไตรมาสของปีงบประมาณ โดยจ่ายจากยอดรวมดอกเบี้ยที่ได้รับชำระจากผู้กู้ยืมในทุกวันสิ้นไตรมาสของปีงบประมาณ ซึ่งคณะทำงานฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้พิจารณาค่าใช้จ่ายให้ ธ.ก.ส. ออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการประเมินที่ดินหลักประกันและสิ่งปลูกสร้างการวิเคราะห์ข้อมูลหลักประกันและความสามารถในการชำระหนี้ของผู้กู้ทุกรายที่มีการประเมินโดยไม่คำนึงถึงผู้กู้จะได้รับอนุมัติเงินกู้หรือไม่ได้รับอนุมัติเงินกู้ ให้คิดค่าใช้จ่ายในลักษณะเหมาจ่ายในอัตรารายละ ๒,๐๔๐ บาท ทุกราย

(๒) ส่วนที่ ๒ ให้จ่ายตามความสามารถในการติดตามการรับชำระหนี้ของลูกหนี้ ดังนี้

๑) ติดตามผลการชำระหนี้เงินต้นปกติที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณได้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ให้คิดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี โดยคิดคำนวณจากยอดรวมเงินต้นที่ผู้กู้ยืมเป็นหนี้คงเหลือเมื่อสิ้นวันทำการของแต่ละวันของปีงบประมาณ โดยให้จ่ายจากดอกเบี้ยที่เก็บได้ของปีงบประมาณ

๒.) ติดตามผลการชำระหนี้เงินต้นปกติที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณได้ร้อยละ ๓๑-๔๐ ให้คิดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๒.๕ ต่อปี โดยคิดคำนวณจากยอดรวมเงินต้นที่ผู้กู้ยืมเป็นหนี้คงเหลือเมื่อสิ้นวันทำการของแต่ละวันของปีงบประมาณ โดยให้จ่ายจากดอกเบี้ยที่เก็บได้ของปีงบประมาณ

๓) ติดตามผลการชำระหนี้เงินต้นปกติที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณได้ร้อยละ ๔๑-๕๐ ให้คิดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยคิดคำนวณจากยอดรวมเงินต้นที่ผู้กู้ยืมเป็นหนี้คงเหลือเมื่อสิ้นวันทำการของแต่ละวันของปีงบประมาณ โดยให้จ่ายจากดอกเบี้ยที่เก็บได้ของปีงบประมาณ

๔) ติดตามผลการชำระหนี้เงินต้นปกติที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณได้ร้อยละ ๕๑ ขึ้นไป ให้คิดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี โดยคิดคำนวณจากยอดรวมเงินต้นที่ผู้กู้ยืมเป็นหนี้คงเหลือเมื่อสิ้นวันทำการของแต่ละวันของปีงบประมาณ โดยให้จ่ายจากดอกเบี้ยที่เก็บได้ของปีงบประมาณ

๒.๒ สกร. ได้นำเสนอผลการพิจารณาของคณะทำงานฯ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว และปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาเห็นชอบตามมติของคณะทำงานฯ จึงแจ้ง ธ.ก.ส. นำมติของคณะทำงานฯ เสนอผู้บริหารของ ธ.ก.ส. พิจารณา และต่อมา ธ.ก.ส. มีหนังสือแจ้งว่าคณะกรรมการของ ธ.ก.ส. มีมติเห็นชอบมติของคณะทำงานฯ แล้ว

๒.๓ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้จัดทำร่างบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ระหว่าง สป.กษ. กับ ธ.ก.ส. ฉบับใหม่เสร็จเรียบร้อยแล้วเพื่อนำเสนอที่ประชุม กชก. พิจารณาเห็นชอบ

๓. ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ระหว่าง สป.กษ. กับ ธ.ก.ส. เพื่อที่ประชุมพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๘(๑) ตามร่างคำสั่งที่แนบมาพร้อมนี้ หากที่ประชุมเห็นชอบ ฝ่ายเลขานุการฯ จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/มติที่ประชุม ...

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติร่างบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๘ (๑) โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำบันทึกข้อตกลงฉบับใหม่เสนอให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พิจารณาลงนามโดยให้บันทึกข้อตกลงฉบับใหม่มีผลบังคับใช้เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖)

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

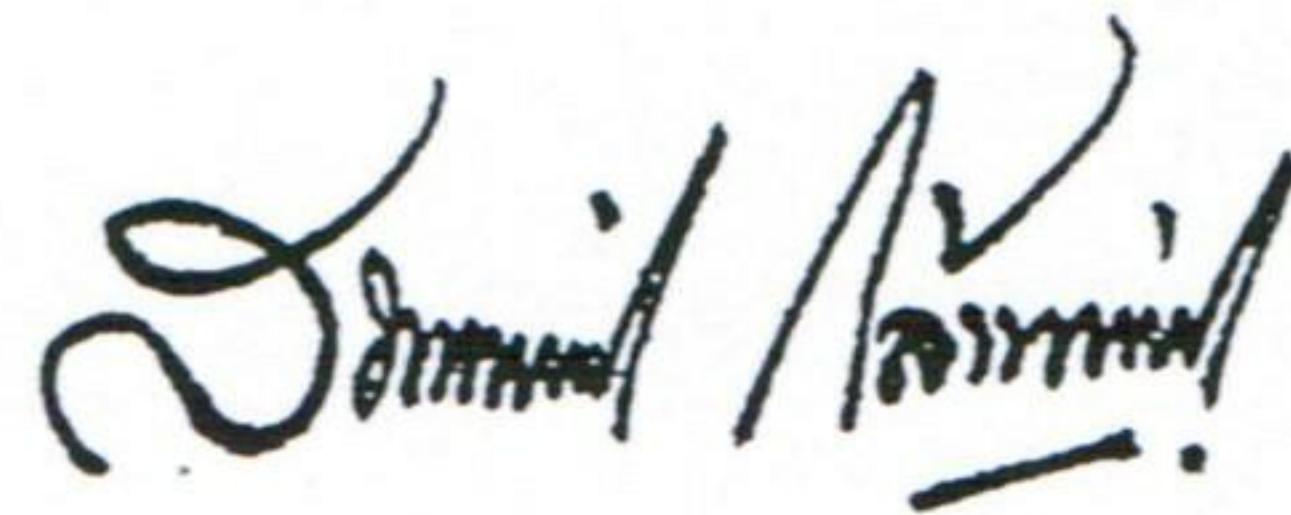
-ไม่มี-

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๒๕ น.



(นายอัครเดช คุ่มสตวก)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ผู้จดยางานการประชุม

ว่าที่ ร.ต.



(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
และรับเรื่องร้องเรียน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม