

รายงานการประชุม
คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑
วันจันทร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๑
ณ ห้องประชุม ๑๓๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม

๑. นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นางอารีย์ ไสมนดี		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. นางสาวสุธีรา กิจนาบุรณ์	นักบัญชีชำนาญการพิเศษ ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๔. นางสาวพัชราภรณ์ สิทธิพงศ์	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๕. นายครรชิต สุขเสถียร	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการ และเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายพีรพันธ์ คอทอง	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติดตามการ
๒. นายชลิต ดำรงค์ศักดิ์	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดตามการ
๓. นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน จำนวน ๑๐ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ กรรมการและเลขานุการ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา นั้นปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมแต่ประการใด จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติอนุญาตให้ไถ่ถอนที่ดินหลักประกันจำนองลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒ ราย ได้แก่ นางสาวศิริรักษ์ วัฒนธิตพันธ์ และนางสาวลัดดา โพธิ์น้อย มีมติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการ

บริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (อบก.) ส่วนกลาง เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการตัดหนี้สูญ และการประนอมหนี้ในกรณีที่ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ การอนุมัติขยายเวลาชำระหนี้ การอนุญาตถอนจำนวน ถอนหรือเปลี่ยนแปลงหลักประกันอื่น และการอนุญาตถอนจำนวนที่ดินหลักประกันเนื่องจากการถูกเวนคืน บางส่วน และมอบอำนาจให้ อบก.ส่วนกลาง อบก. ส่วนจังหวัด และ อบก. ส่วนอำเภอ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ การลดหรือตัดดอกเบี้ยเงินกู้ กรณีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติแทนคณะกรรมการ บริหารกองทุนหมุนเวียนฯ มีมติเห็นชอบร่างตัวชี้วัดกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ และร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาพิจารณาตัวชี้วัดกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่ เกษตรกรและผู้ยากจน กับกรมบัญชีกลาง และปรึกษาด้านการประเมินผล โดยประธานกรรมการได้ลงนาม ในคำสั่งมอบการอำนาจให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ส่วนกลาง ส่วนจังหวัด และส่วนอำเภอ และแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาตัวชี้วัดฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานสถานะการเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ กองทุนหมุนเวียนฯ ได้รับอนุมัติกรอบวงเงินรายจ่าย จำนวน ๘๐๕,๖๓๖,๗๒๑.๑๗ บาท โดย ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ใช้จ่ายไปแล้ว ๔๒๕,๕๗๒,๗๕๘.๙๖ บาท ดังนี้ งบบุคลากร ๔,๔๙๐,๑๔๗.๔๐ บาท งบดำเนินงาน ๙๐,๗๘๖,๕๕๓.๙๒ บาท ค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. ๖๘,๕๘๓,๙๗๓.๖๔ บาท และวงเงินให้กู้ยืม ๒๖๑,๗๑๒,๐๘๔.๐๐ บาท โดยในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ อบก. ส่วนกลาง ส่วนจังหวัด และส่วนอำเภอมีการเบิกจ่ายเงินให้กู้ยืม ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท และคาดว่าเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จะเบิกจ่ายเงินให้กู้ยืมอีก ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ดังนั้น ปี ๒๕๖๑ คาดว่าจะใช้จ่ายวงเงินให้กู้ยืม ประมาณ ๔๕๐ ล้านบาท จากจำนวน กรอบที่ได้รับอนุมัติ ๖๒๕ ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าที่ได้ประมาณการไว้ และสถานะการเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๗๓๗,๐๑๙,๖๗๑.๔๔ บาท

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๓ รายงานผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้รวมทั้งสิ้น ๓๒,๑๗๑ ราย จำนวนเงิน ๖,๕๙๖,๗๑๘,๕๗๒.๐๖ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ช่วยไถ่ถอนหรือซื้อคืน ๒๙๒,๔๒๔-๑-๕๗.๕ ไร่ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้ไปแล้ว ๒๖๑,๗๑๕,๐๘๔ บาท

ผลการรับเรื่องและการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ จำนวนผู้ยื่นกู้ทั้งหมด ๑,๐๐๑ ราย จำนวนเงิน ๖๐๗.๐๘ ล้านบาท อนุมัติเงินให้ กู้ยืม ๗๑ ราย จำนวนเงิน ๖๖.๖๙ ล้านบาท ยุติเรื่อง ๕๔ ราย จำนวนเงิน ๕๖.๐๙ ล้านบาท และอยู่ระหว่าง ดำเนินการ ๙๖๓ ราย จำนวนเงิน ๕๔๐.๔๖ ล้านบาท

การดำเนินการกับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ที่มีปัญหาในการชำระหนี้ รวมจำนวน ๑๖๑ คดี จำนวนเงิน ๘๖.๒๐ ล้านบาท ดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้ว จำนวน ๔๒ คดี จำนวนเงิน ๒๙.๔๕ ล้านบาท และอยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๑๑๙ คดี จำนวนเงิน ๕๖.๗๕ ล้านบาท ลูกหนี้ สป.กษ. ที่ถูกดำเนินคดีในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑) มีจำนวน ๑๑ คดี จำนวนเงิน ๔,๘๒๓,๐๐๐.๐๐ บาท ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน ๕๕ ราย วงเงินที่อนุมัติให้ ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ๑๕,๘๕๙.๑๙๖ บาท ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ประนอมหนี้ ๒๘๙ ราย จำนวนต้นเงินกู้ คงเหลือ ๑๑๗,๙๗๘,๒๐๙.๐๐ บาท และในปี ๒๕๖๑ ไม่มีการอนุมัติตัดหนี้สูญ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้รายงานผลการดำเนินงานกองทุน
หมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑)
ดังนี้ ๑) การจ่ายเงินกู้ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๔๔๗ สัญญา ต้นเงินจำนวน ๑๙๓,๖๓๔,๐๓๐.๗๔ บาท ๒) การรับ
ชำระหนี้ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๘,๘๖๑ สัญญา ต้นเงินจำนวน ๑๙๒,๓๑๒,๗๓๔.๘๗ บาท และดอกเบี้ยจำนวน
๘๗,๑๓๐,๙๗๙.๒๖ บาท รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๗๙,๔๔๓,๗๑๔.๑๓ บาท ๓) การรับชำระหนี้ปกติ จำนวน
๖,๗๐๓ สัญญา จำนวน ๘๔,๒๘๙,๙๓๗.๗๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๐๒ ของจำนวนหนี้ที่ครบกำหนดชำระ
ทั้งหมด จำนวน ๑๕๘,๙๗๔,๘๖๑.๑๓ บาท ๔) การรับชำระหนี้ค้าง จำนวน ๔,๐๓๙ สัญญา จำนวน
๑๐๘,๐๒๒,๗๗๗.๑๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๘๘ ของจำนวนหนี้ค้างยกมาต้นปีทั้งหมด จำนวน
๕๑๗,๓๙๕,๗๐๔.๐๕ บาท ๕) หนี้คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐,๐๕๙ สัญญา หนี้ปกติ
จำนวน ๒,๒๘๒,๖๘๓,๖๙๗.๑๗ บาท หนี้ค้าง จำนวน ๕๒๘,๕๕๓,๖๙๙.๒๔ บาท และหนี้ดำเนินคดี จำนวนเงิน
๓๖,๕๐๑,๐๔๗.๓๗ บาท รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒,๘๑๗,๗๒๘,๔๔๓.๗๘ บาท

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ ไสมวดี) ให้ข้อคิดเห็นว่าการนำเสนอรายงานผลการ
ดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนที่ ๑ การอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้ ควรปรับปรุงแบบการนำเสนอเพื่อแสดง
ขั้นตอนการดำเนินงานทุกขั้นตอน เช่น การรับเรื่อง การวิเคราะห์ขั้นต้น การส่งเรื่องให้ ธ.ก.ส. วิเคราะห์ และ
การวิเคราะห์ขั้นสุดท้าย เป็นต้น และขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำกับติดตามให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตรรายงานผลการดำเนินงานกองทุนฯ ให้เป็นปัจจุบัน

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า ในปี ๒๕๖๒ กองทุน
หมุนเวียนฯ มีแผนปรับปรุงระบบข้อมูลระหว่างกองทุนหมุนเวียนฯ กับ ธ.ก.ส. เพื่อให้กองทุนหมุนเวียนฯ
สามารถทราบผลการดำเนินงานฯ ผ่านระบบออนไลน์

มติที่ประชุม รับทราบ และให้นำข้อคิดเห็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไปดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๓.๔ รายงานผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารความเสี่ยงของกองทุนหมุนเวียนฯ

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า คณะกรรมการบริหาร
กองทุนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม
๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบแผนการบริหารความเสี่ยงของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี ๒๕๖๑ มีประเด็นความเสี่ยง
ทั้งหมด ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านกลยุทธ์ ๒) ด้านการดำเนินงาน ๓) ด้านการเงิน ๔) ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย/
กฎระเบียบ รวมถึงกิจกรรมควบคุมความเสี่ยงที่ต้องดำเนินการ ๔ กิจกรรม ขอรายงานผลการดำเนินกิจกรรม
ควบคุมความเสี่ยง ดังนี้ ๑) ประเด็นความเสี่ยงด้านกลยุทธ์ โดยการขาดการกำกับและปรับปรุงการติดตามหนี้
ในเชิงรุก กองทุนหมุนเวียนฯ จึงดำเนินการกระตุ้นเตือนลูกหนี้โดยตรงเป็นรายโดยใช้ช่องทางไปรษณีย์
ประสานหน่วยงานในพื้นที่เพื่อลงติดตามหนี้ร่วมกัน และให้ความรู้เรื่องสิทธิและหน้าที่แก่ลูกหนี้ และเร่งรัดให้
ธ.ก.ส. เร่งดำเนินการติดตามตามลูกหนี้ โดยเฉพาะหนี้ค้างชำระ จะต้องเร่งดำเนินการโดยด่วนและรายงานผล
ให้กองทุนหมุนเวียนฯ ทราบอย่างน้อยทุกไตรมาส จากผลการดำเนินงานส่งผลให้กองทุนหมุนเวียนฯ สามารถ
เรียกเก็บเงินต้นที่ค้างชำระ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๘,๐๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๘๘
(เป้าหมายร้อยละ ๒๓) ของเงินต้นค้างยกมาต้นปี ๕๑๗,๓๙๕ ล้านบาท ซึ่งกิจกรรมนี้ ธ.ก.ส. จะรายงานสรุปเมื่อ
สิ้นปีงบประมาณ มีแนวโน้มจะสามารถลดความเสี่ยงในประเด็นความเสี่ยงนี้ ๒) ประเด็นความเสี่ยงด้านการ
ดำเนินงาน โดยการจัดส่งเอกสารหลักฐานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินไม่
ครบถ้วนสมบูรณ์ กองทุนฯ จึงได้ดำเนินการออกแบบแบบตรวจเช็คเอกสารประกอบการขออนุมัติเบิกจ่าย และ
ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ส่วนกลางนำไปปฏิบัติ พร้อมทั้งดำเนินการซักซ้อมกับเจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคผ่าน
การจัดประชุมเชิงปฏิบัติ ซึ่งแบบตรวจเช็คเอกสารดังกล่าวช่วยอำนวยความสะดวกในการตรวจเช็คเอกสารได้
รวดเร็วขึ้น จึงส่งผลให้การติดตามเพื่อขอเอกสารจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รวดเร็วขึ้น ผลการประเมินจาก
ความเสี่ยงระดับสูงสามารถเลื่อนลงมาอยู่ความเสี่ยงระดับปานกลาง (ข้อมูล ณ ๒๘ ส.ค. ๖๑)

๓) ประเด็นความเสี่ยงด้านการเงิน โดยกองทุนหมุนเวียนฯ มีหนี้ค้ำชำระจากลูกหนี้ กองทุนฯ จึงกำกับและกระตุ้นการชำระหนี้ของลูกหนี้ โดยดำเนินการแจ้ง ธ.ก.ส. ส่วนกลาง และ ธ.ก.ส.สาขาเพื่อประสานให้เร่งรัดติดตามหนี้ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนที่ค้ำชำระ และกองทุนหมุนเวียนฯ มีหนังสือแจ้งลูกหนี้โดยตรงเพื่อให้เข้ามาติดต่อกับ ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินการตามมาตรการ ซึ่งผลจากการดำเนินงานของกิจกรรมนี้พบว่าลูกหนี้สัญญาสิ้นสุดได้ชำระหนี้คืนกองทุนหมุนเวียนฯ ได้เข้าสู่มาตรการ จำนวน ๘๗๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๗๖ ของจำนวนลูกหนี้สัญญาสิ้นสุด ๑,๒๕๙ ราย ซึ่งจำนวนเงินที่หมุนกลับคืนกองทุนหมุนเวียนฯ ธ.ก.ส.จะสรุปรายงานและจัดส่งให้กองทุนหมุนเวียนฯ ช่วงปลายปีงบประมาณ กิจกรรมนี้เป็นการประสานความร่วมมือระหว่างกองทุนหมุนเวียนฯ และ ธ.ก.ส. เพื่อเร่งรัดให้ลูกหนี้ให้เข้าสู่มาตรการและมีการชำระหนี้กลับคืนกองทุนหมุนเวียนฯ ผลการประเมินจากความเสี่ยงระดับสูงสามารถเลื่อนลงมาอยู่ความเสี่ยงระดับต่ำ (ข้อมูล ณ ๒๘ ส.ค. ๖๑)

๔) ประเด็นความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎระเบียบ โดยการทำงานอาจไม่เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ใหม่ เนื่องจากมีการปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์ กองทุนฯ จึงดำเนินการปรับปรุงข้อมูล และเพิ่มเติมข้อมูลสำหรับการเผยแพร่บนหน้าเว็บไซต์ สป.กษ. เพื่อให้เจ้าหน้าที่เข้าศึกษาสำหรับการปฏิบัติงาน และดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง ระเบียบ หลักเกณฑ์ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อซักซ้อมกับเจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคแล้ว เมื่อวันที่ ๒-๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ซึ่งจากการประเมินผลทดสอบก่อน-หลังประชุมเชิงปฏิบัติการฯ (โดยใช้แบบทดสอบปรนัย จำนวน ๒๐ ข้อ) พบว่าผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการฯ จำนวน ๑๐๒ คน มีความรู้เพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๐๘ เนื่องจากกิจกรรมนี้ช่วยสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์ส่งผลการดำเนินงานมีประสิทธิภาพขึ้นผลการประเมินจากความเสี่ยงระดับสูงสามารถเลื่อนลงมาอยู่ความเสี่ยงระดับปานกลาง (ข้อมูล ณ ๒๘ ส.ค. ๖๑)

ประธานกรรมการ ให้ข้อคิดเห็นว่า กองทุนหมุนเวียนฯ เริ่มดำเนินกิจกรรมตามแผนการบริหารความเสี่ยงปี ๒๕๖๑ ล่าช้า เนื่องจากมีการแก้ไขระเบียบฯ และการจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงปี ๒๕๖๒ ต้องทราบสรุปผลการดำเนินกิจกรรมตามแผนฯ ปี ๒๕๖๑ ดังนั้น กองทุนหมุนเวียนฯ สามารถจัดทำแผนฯ ปี ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ - มกราคม ๒๕๖๒

กรรมการ (นางสาวสุธีรา กิจนาบุญ) ให้ข้อคิดเห็นว่า กองทุนฯ สามารถทราบผลการดำเนินการตามแผนการบริหารความเสี่ยงปี ๒๕๖๑ ได้ประมาณเดือนตุลาคม ซึ่งหากยังมีความเสี่ยงประเด็นใดเหลืออยู่ สามารถระบุกิจกรรมลดความเสี่ยงประเด็นนั้นๆ ในแผนฯ ของปี ๒๕๖๒ ได้ และตั้งข้อสังเกตว่า การส่งจดหมายกระตุ้นเตือนลูกหนี้ให้ชำระหนี้คืน สามารถทำให้ความเสี่ยงลดลงได้จริงหรือไม่

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) ชี้แจงว่า จากการส่งจดหมายกระตุ้นเตือนลูกหนี้ให้ชำระหนี้คืนได้ผลตอบรับโดยตรง ลูกหนี้มีความตระหนักในการชำระหนี้ และจากผลการดำเนินงาน สามารถเรียกเก็บเงินต้นที่ค้ำชำระ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๘.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๘๘ (เป้าหมายร้อยละ ๒๓) ของเงินต้นค้ำยกมาต้นปี ๕๑๗.๓๙ ล้านบาท โดยมีแนวโน้มจะสามารถลดความเสี่ยงลงได้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ให้ข้อคิดเห็นว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ไม่ได้ระบุวิธีการที่ชัดเจนในเอกสาร แต่มีวิธีการตามที่กำหนดในตัวชี้วัดอยู่แล้ว และมีการใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์ชัดเจน แสดงการชำระหนี้ของลูกหนี้ และขอเสนอให้แผนการบริหารความเสี่ยงของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี ๒๕๖๒ ควรจัดทำให้แล้วเสร็จและได้รับความเห็นชอบก่อนเดือนธันวาคม ๒๕๖๑

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อคิดเห็นกรรมการดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่...) พ.ศ.

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๑ และปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ลงนามในระเบียบฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับหนังสือหรือจากจังหวัดอุบลราชธานี และจังหวัดอุดรธานีเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามข้อ ๘ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากระเบียบฯ กำหนดให้ หนี้จากการขายฝาก จำนอง หรือสัญญากู้ยืมเงิน ต้องเป็นหนี้ตามคำพิพากษา หรือหนี้ที่ผ่านกระบวนการประนอมหนี้ หรือกระบวนการไกล่เกลี่ยแล้ว แต่ในทางปฏิบัติ การพิจารณาของคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (อบก.) ส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ได้พิจารณาในประเด็นหนี้ขายฝากยังไม่ผ่านการไกล่เกลี่ยหนี้ ดังนั้น จึงมีมติไม่อนุมัติให้ความช่วยเหลือ เนื่องจาก อบก. ส่วนจังหวัดอุบลราชธานี พิจารณาว่า ดำเนินการไม่ครบถ้วน ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ที่กำหนด กรณีดังกล่าว ยังเป็นประเด็นข้อซักถามอีกหลายจังหวัด ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะเจ้าหน้าที่ยกร่างระเบียบฯ มีเจตนารมณ์ในการช่วยเหลือ เพื่อให้หนี้ตามสัญญาขายฝากสามารถลดจำนวนหนี้ลงได้ หากเจ้าหนี้ให้ความยินยอม จึงได้ยกร่างให้มีการไกล่เกลี่ยไว้ และการพิจารณา “ราคาประเมินของธนาคาร” ในบรรทัดที่ ๕ ในข้อ ๒๐ ของระเบียบฯ ยังขาดความชัดเจน เนื่องจาก ธ.ก.ส. ใช้ราคากลางของ ธ.ก.ส. ซึ่งประกอบด้วยราคากรมธนารักษ์ ราคาซื้อขาย และราคา ธ.ก.ส. โดยราคาซื้อขาย ธ.ก.ส. ใช้ราคาประเมินทั้งตำบล มิได้ใช้ราคาซื้อขายรายแปลง ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ เห็นว่า ยังไม่ใช้ราคาประเมินที่ใกล้เคียงกับราคาซื้อขายจริง จึงขอเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาแก้ไขระเบียบฯ ในข้อ ๘ และข้อ ๒๐

ประธานกรรมการ ให้ข้อคิดเห็นว่า ๑) หนี้ตามสัญญาขายฝากหากได้รับการไกล่เกลี่ยจะส่งผลดีต่อเกษตรกร ควรคงไว้ให้หนี้สัญญาขายฝากมีการไกล่เกลี่ยก่อนต่อไป อย่างไรก็ตาม ก็ส่งผลต่อระยะเวลาไถ่ถอนคืน หากไกล่เกลี่ยก่อนอาจไม่ทันกำหนดระยะเวลา และการเพิ่มข้อความ “หนี้ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ” จะส่งผลต่อหนี้จากสัญญากู้ยืมเงินด้วย หากไม่มีการไกล่เกลี่ยจะส่งผลเสียต่อเกษตรกร ๒) การใช้ราคาประเมินของธนาคาร ที่ระบุตามระเบียบฯ มีความชัดเจนอยู่แล้ว แต่ประเด็นปัญหา คือ ธ.ก.ส. ในแต่ละสาขาดำเนินการไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น ควรมีหนังสือถึง ธ.ก.ส. ขอให้ชี้แจงเกณฑ์ประเมินราคาของธนาคารให้ชัดเจน เพื่อสามารถใช้เป็นเกณฑ์ในการวิเคราะห์ให้กู้ยืมเงิน และให้ ธ.ก.ส. แต่ละสาขาดำเนินการในทิศทางเดียวกัน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ให้ข้อคิดเห็น การแก้ไขระเบียบฯ ข้อ ๘ โดยการเพิ่มข้อความ “หนี้ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ” เป็นลักษณะปลายเปิด จะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนส่วนต่างๆ และเห็นว่า กระบวนการการไกล่เกลี่ยสามารถทำได้ จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามเดิมไปก่อน

มติที่ประชุม ไม่เห็นชอบร่างระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ มีหนังสือถึง ธ.ก.ส. ขอความชัดเจนราคาประเมินของ ธ.ก.ส. ต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า ตามบันทึกข้อตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างกองทุนหมุนเวียนฯ กับ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โดยมีบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา กรอบหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด ประจำปี ๒๕๖๑ ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การตรวจสอบภายใน กรณีกองทุนหมุนเวียนที่ใช้หน่วยตรวจสอบภายในจากหน่วยงานต้นสังกัด ค่าระดับคะแนน ๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนต้องให้ความเห็นชอบกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียน นั้น สำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ออกกฎบัตรการตรวจสอบภายใน โดยความเห็นชอบจากปลัดกระทรวง

เกษตรและสหกรณ์แล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กฎบัตรบัตรการตรวจสอบภายในดังกล่าว ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมการปฏิบัติงานการตรวจสอบภายในของส่วนราชการและหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพงานตรวจสอบภายในภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้ระบุวัตถุประสงค์ สายการบังคับบัญชา อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบตามแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขอบเขตการปฏิบัติงาน รวมถึงจริยธรรมการปฏิบัติงานการตรวจสอบภายในของสำนักตรวจสอบภายใน เพื่อให้หน่วยงานผู้รับตรวจได้รับทราบ เพื่อให้การดำเนินงานด้านการตรวจสอบภายในของกองทุนฯ เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผล จึงขอเสนอกฎบัตรการตรวจสอบภายใน ของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

กรรมการ (นางสาวสุธีรา กิจนาบุญม) สอบถามว่า กฎบัตรภายในของสำนักตรวจสอบภายในได้ระบุภารกิจในการเข้าตรวจกองทุนหมุนเวียนฯ หรือไม่

ประธานกรรมการ ให้ข้อสังเกตว่า การตรวจสอบภายในต้องได้รับความเห็นชอบทั้งสองฝ่าย คือ คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ เห็นชอบให้สำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. เข้าตรวจกองทุนหมุนเวียนฯ และในทางเดียวกัน ต้องมีคำสั่งจากปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้สำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. เข้าตรวจกองทุนหมุนเวียนฯ โดยขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบว่าต้องมีคำสั่งให้สำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. เข้าตรวจกองทุนหมุนเวียนฯ แล้วหรือไม่ หากยังไม่มีคำสั่ง ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการประสานต่อไป

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) ชี้แจงว่า ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งให้สำนักงานตรวจสอบภายใน สป.กษ. เข้าตรวจกองทุนหมุนเวียนฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ด้วยแล้ว

มติที่ประชุม เห็นชอบกฎบัตรตรวจสอบภายในของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อใช้ดำเนินการด้านการตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

เรื่องที่ ๔.๓ **แผนพัฒนาระบบการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกักเก็บแก่เกษตรกรและผู้ยากจน**

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ได้มีมติเห็นชอบให้กำหนดตัวชี้วัดด้านปฏิบัติการ ๓.๑.๓ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ โดยให้จัดทำแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกองทุนหมุนเวียนฯ ในปี ๒๕๖๑ ดำเนินการรับ-จ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๑ กิจกรรม และให้ดำเนินการครบทุกกิจกรรมการรับ-จ่ายเงินกองทุนฯ ในปี ๒๕๖๒ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้หารือร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) เพื่อหาแนวทางในการรับ-จ่ายเงินกองทุนฯ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เรียบร้อยแล้ว โดย ธ.ก.ส. มีระบบเบิกจ่ายเงินสำหรับหน่วยงาน/องค์กร ไปสู่ผู้รับบริการโดยตรงผ่านอิเล็กทรอนิกส์ที่เรียกว่า BAAC Corporate Banking จากการศึกษาแบบ BAAC Corporate Banking พบว่า การเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ผ่านระบบฯ จะทำได้เฉพาะค่าบริหารงานต่างๆ ยกเว้นการจ่ายเงินกู้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน เนื่องจากระบบฯ ไม่รองรับเพราะต้องทราบเลขที่บัญชีผู้รับปลายทาง แต่ในทางปฏิบัติ การจ่ายเงินกู้ยืมให้แก่เกษตรกรหรือผู้ยากจน เป็นการชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้หรือเจ้าของที่ดิน (กรณีซื้อที่ดินคืน) เกษตรกรหรือผู้ยากจนไม่ได้เป็นผู้รับเงินโดยตรง กองทุนหมุนเวียนฯ โอนเงินให้กับ ธ.ก.ส. แล้วมอบอำนาจให้ดำเนินการปลดปล่อยหนี้สินหรือไถ่ถอนที่ดินคืนให้กับเกษตรกรหรือผู้ยากจน จ่ายเงินให้กับเจ้าหนี้หรือเจ้าของที่ดิน และจดทะเบียนจำนองที่ดินไว้กับกองทุนฯ โดยจะต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นในวันเดียวกัน โดยฝ่ายเลขานุการฯ จะจัดทำหนังสือชี้แจงปัญหาและอุปสรรคในประเด็นนี้ เสนอกรมบัญชีกลางต่อไป จึงขอเสนอแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกองทุนหมุนเวียนฯ มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

กรรมการ (นางสาวสุธีรา กิจนาบุรณ์) ให้ข้อเสนอว่า แผนพัฒนาระบบการรับ-จ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ควรระบุกิจกรรมการรับ-จ่าย เงินกองทุนฯ ผ่านอิเล็กทรอนิกส์ ในปี ๒๕๖๑ (การรับเงิน ๑ กิจกรรม และการจ่ายเงิน ๑ กิจกรรม) และปี ๒๕๖๒ ควรมีครบทุกกิจกรรมรับ-จ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ระบุกิจกรรมรับ-จ่ายในแผนฯ ตามข้อคิดเห็นของกรรมการ ก่อนส่งแผนฯ ให้กระทรวงการคลัง และเสนอให้คณะกรรมการทราบในคราวประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๔.๔ กรอบวงเงินรายจ่ายของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้อนุมัติกรอบวงเงินรายจ่ายประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ จำนวน ๘๐๕,๖๓๖,๗๒๑.๑๗ บาท และการเปิดบัญชีไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ชื่อบัญชี “กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน” ภายในกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ โดยกระทรวงการคลังได้อนุมัติกรอบวงเงินรายจ่ายดังกล่าวแล้ว แต่ยังคงอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอเปิดบัญชีไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารกองทุนหมุนเวียน เรื่อง มาตรฐานการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ การบัญชี การรายงานทางการเงิน และการตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียน ข้อ ๕ “ให้ผู้บริหารกองทุนหมุนเวียนจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยผลการดำเนินงานของปีที่ผ่านมา แผนการปฏิบัติงาน ประมาณการรายรับประจำปี ประมาณการรายจ่ายประจำปี และประมาณการกระแสเงินสด เสนอต่อคณะกรรมการบริหารพิจารณาอนุมัติอย่างน้อยหกสิบวันก่อนวันเริ่มต้นปีบัญชีของทุกปี และให้ส่งกระทรวงการคลังอย่างน้อยสามสิบวันก่อนวันเริ่มต้นปีบัญชีของทุกปี เพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนการใช้จ่ายเงิน ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำประมาณการรายรับ-รายจ่ายประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอประมาณการรายจ่ายประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ จำนวน ๑,๑๘๖,๓๕๑,๐๐๐ บาท มาเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยรายจ่ายงบประมาณสามารถจ่ายได้ และขอความเห็นชอบให้นำเงินที่ได้รับอนุมัติฝากไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ชื่อบัญชี “กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน”

กรรมการ (นางสาวสุธีรา กิจนาบุรณ์) แจ้งว่า ประมาณการรายจ่ายรายการที่ ๔ สำรองให้กู้ยืมตามนโยบายรัฐบาล จำนวน ๓๖๑,๖๕๑,๐๐๐ บาท ไม่สามารถทำได้ โดยฝ่ายเลขานุการสามารถรวมในวงเงินให้กู้ยืมได้ หรือหากมีความจำเป็นต้องใช้สามารถขออนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปีได้ และรายการเงินคงเหลือต้นงวดยกมา จำนวน ๔๐๒,๓๕๑,๐๐๐ บาท ในประมาณการรายรับที่กรรมการและเลขานุการแจ้งนั้น ไม่สามารถรวมเป็นประมาณการรายรับประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ได้ เนื่องจากเป็นเงินคงเหลือจากปีบัญชี ๒๕๖๑ ดังนั้น ประมาณการรายรับประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ คือจำนวน ๗๘๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเพื่อไม่ให้กองทุนหมุนเวียนฯ เกิดความเสี่ยง ประมาณการรายจ่ายไม่ควรเกินประมาณการรายรับประจำปีนั้นๆ โดยฝ่ายเลขานุการสามารถปรับลดประมาณการวงเงินให้กู้ยืมของปีบัญชี ๒๕๖๒ ลงได้ เนื่องจากประมาณการรายจ่ายปีบัญชี ๒๕๖๑ จำนวนวงเงินให้กู้ ๖๒๕,๐๐๐,๐๐๐ กองทุนหมุนเวียนฯ มีการเบิกจ่ายน้อยกว่าที่ได้ประมาณการไว้

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) ขอเสนอตัดประมาณการรายจ่ายรายการที่ ๔ สำรองให้กู้ยืมตามนโยบายรัฐบาล และไม่ปรับเพิ่มในวงเงินให้กู้ยืม เนื่องจากจะมีผลต่อตัวชี้วัดการอนุมัติเงินให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนสูงขึ้น และขอปรับลดวงเงินให้กู้ยืม จากเดิมประมาณการรายจ่ายไว้ ๖๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปรับลดลงเหลือ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงขอที่ประชุมพิจารณาอนุมัติประมาณการรายจ่ายกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ รวมเป็นเงินจำนวน ๗๗๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท

มติที่ประชุม อนุมัติกรอบประมาณการรายจ่ายกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๗๗๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑) งบบุคลากร	๕,๘๕๓,๐๐๐.๐๐	บาท
๒) งบดำเนินงาน	๑๖๘,๘๔๗,๐๐๐.๐๐	บาท (ถ้าจ่ายได้)
๓) วงเงินให้กู้ยืม	๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	บาท

และเห็นชอบให้นำเงินที่ได้รับอนุมัติฝากไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ชื่อบัญชี “กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน”

เรื่องที่ ๔.๕ แผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) และแผนปฏิบัติการกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้อนุมัติงบประมาณรายจ่าย ค่าจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (๒๕๖๒-๒๕๖๖) จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) เพื่อดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างกองทุนหมุนเวียนฯ กับ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โดยมีบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา กรอบหลักเกณฑ์การประเมินผล ประจำปี ๒๕๖๑ ด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัด ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ในหัวข้อที่ ๑ การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓-๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปี ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการจัดจ้างมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เป็นที่ปรึกษา โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๙๐ วัน เพื่อให้มีแผนยุทธศาสตร์กองทุนฯ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และแผนพัฒนาการเกษตร และเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการแปลงแผนไปสู่แผนปฏิบัติการประจำปีของกองทุนหมุนเวียนฯ ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) และแผนปฏิบัติการกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

วิสัยทัศน์ “เป็นกองทุนหมุนเวียนที่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเป็นความหวังและแหล่งพึ่งพิงสำคัญของเกษตรกรและผู้ยากจนที่มีโอกาสสูญเสียที่ดินทำกินหรือที่อยู่อาศัย”

พันธกิจ การสงวนรักษาที่ดินเพื่อการทำกิน หรือเพื่อการอยู่อาศัยไว้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน โดยมีให้ตกไปเป็นของบุคคลอื่น การฟื้นฟูเสริมสร้างความเข้มแข็งในอาชีพ และรวมถึงการสนับสนุนให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินของตนเองและปรับปรุงคุณภาพที่ดินที่เป็นปัญหาเฉพาะหน้าและคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็น การซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ภารกิจ

๑. การให้กู้ยืมเงินแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อสงวน และรักษาที่ดินไว้ทำกินหรืออยู่อาศัยโดยไม่ตกไปเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่น

๒. การสนับสนุนให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินของตนเองและปรับปรุงคุณภาพที่ดินที่เป็นปัญหาเฉพาะหน้าและคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็น

๓. การซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔. การให้กู้ยืมเงินแก่ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งในอาชีพ

๕. การบริหารกองทุนหมุนเวียนภายในกองทุนหมุนเวียนฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ค่านิยมร่วม “บริการด้วยใจ มุ่งบรรเทาความทุกข์ร้อนของเกษตรกรและผู้ยากจน
ที่มีโอกาสจะสูญเสียที่ดินทำกินหรือที่อยู่อาศัย”

เป้าประสงค์หลัก

๑. เกษตรกรและผู้ยากจนรู้จักและเข้าใจกองทุนหมุนเวียนฯ มากยิ่งขึ้น
 ๒. เกษตรกรและผู้ยากจนได้รับความช่วยเหลือด้านหนี้สินและที่ดินทำกินเพิ่มขึ้น
 ๓. มีอัตราเงินหมุนเวียนของเงินในกองทุนที่เหมาะสม
 ๔. กระบวนการบริหารและการฟื้นฟูหนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- ยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (๒๕๖๒-๒๕๖๖) ประกอบด้วย ๓**

ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนากระบวนการฟื้นฟูหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเพิ่มขีดความสามารถของการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนของกองทุนหมุนเวียนฯ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การนำระบบบริหารจัดการที่ดีและทันสมัยมาเพิ่มประสิทธิภาพในการ

บริหารงาน

แผนปฏิบัติการกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๒ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนากระบวนการฟื้นฟูหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ ประกอบด้วย ๒ กิจกรรม ดังนี้

- กิจกรรมที่ ๑ : การจัดการและใช้ประโยชน์สารสนเทศลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ
- กิจกรรมที่ ๒ : การสร้างเครือข่ายพันธมิตรเพื่อขอสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพลูกหนี้
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเพิ่มขีดความสามารถของการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน**

ของกองทุนหมุนเวียนฯ ประกอบด้วย ๔ กิจกรรม ดังนี้

- กิจกรรมที่ ๑ : สร้างการรับรู้ที่ชัดเจนและเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายการให้บริการ
- กิจกรรมที่ ๒: การปรับปรุงฐานข้อมูลและการเชื่อมโยงต่อข้อมูลต่างๆ กับ ธกส.
- กิจกรรมที่ ๓: การพัฒนาสมรรถนะของบุคลากร ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ

ระเบียบหลักเกณฑ์ และกฎหมายที่ข้องในการปฏิบัติงานของกองทุนหมุนเวียนฯ

กิจกรรมที่ ๔: จัดกิจกรรมเสริมสร้างการบริการด้วยใจและจิตบริการที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การนำระบบบริหารจัดการที่ดีและทันสมัยมาเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงาน ประกอบด้วย ๓ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ : การจัดทำแผน/ทบทวนจัดทำแผนปฏิบัติการดิจิทัลและแผนปฏิบัติการ

ประจำปี

กิจกรรมที่ ๒: กิจกรรมการจัดวางระเบียบนโยบายจุดเน้นพิเศษ ในการประชุมคณะกรรมการกองทุนหมุนเวียนฯ

กิจกรรมที่ ๓: การจัดการกระบวนการทำงาน ลดความสูญเปล่าโดยใช้เทคนิคการบริหารแบบลีน (LEAN Management)

กรรมการ (นางสาวสุธีรา กิจนาบุรณ์) ให้ข้อคิดเห็นว่า วิสัยทัศน์กองทุนหมุนเวียนฯ ควรมุ่งเน้นวัตถุประสงค์หลักของกองทุนหมุนเวียนฯ คือการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ควรเป็นด้านการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน และควรแก้ไข เป้าประสงค์หลักข้อ ๑ ของยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการฟื้นฟูลูกหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ เนื่องจาก เป็นแผนระยะ ๕ ปี ทั้งนี้ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการฟื้นฟูลูกหนี้ของ กองทุนหมุนเวียนฯ สอดคล้องกับภารกิจของกองทุนฯ แล้วหรือไม่

ประธานกรรมการ ให้ข้อคิดเห็นว่า ยุทธศาสตร์ทั้ง ๓ ควรครอบคลุมภารกิจและ วัตถุประสงค์หลักของกองทุนหมุนเวียนฯ และไม่จำเป็นต้องเรียงลำดับยุทธศาสตร์ก่อน-หลัง เพราะการ ดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ต้องดำเนินการไปพร้อมๆ กัน

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) และแผนปฏิบัติการกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อคิดเห็นของกรรมการนำไปปรับแก้แผนยุทธศาสตร์ฯ และแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป

เรื่องที่ ๔.๖ แผนยุทธศาสตร์บริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) และแผนปฏิบัติการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒

กรรมการและเลขานุการฯ (นายครรชิต สุขเสถียร) แจ้งว่า ตามบันทึกข้อตกลง ระหว่างกองทุนหมุนเวียนฯ กับ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โดยมีบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ ปรีกษา กรอบหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด ประจำปี ๒๕๖๑ ตัวชี้วัดที่ ๔.๕ การบริหารทรัพยากรบุคคล กำหนดให้จัดทำ/ ทบทวนแผนยุทธศาสตร์บริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล และแผนปฏิบัติการบริหารและพัฒนาทรัพยากร บุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายในปีบัญชี ๒๕๖๑ และได้รับความ เห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน รวมทั้งมีการสื่อสารให้ผู้บริหารและหน่วยงานภายในทุน หมุนเวียนที่เกี่ยวข้องรับทราบ นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์บริหารและพัฒนาทรัพยากร บุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) และแผนปฏิบัติการบริหารและพัฒนาทรัพยากร บุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

วิสัยทัศน์ “มุ่งสร้างศักยภาพของบุคลากรเพื่อให้บริการและสร้างผลงานตาม ยุทธศาสตร์ของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ”

ภารกิจ

๑. ส่งเสริมพัฒนาความรู้ความสามารถ ทักษะและประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน ของบุคลากร
๒. สนับสนุนให้บุคลากรสร้างพัฒนาองค์ความรู้ เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ผู้รับบริการ ของกองทุนหมุนเวียนฯ
๓. สร้างนวัตกรรมที่สนับสนุนให้บุคลากรมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง มีความคิด สร้างสรรค์และทันต่อการเปลี่ยนแปลงเสริมสร้างทัศนคติที่ดี มีจิตใจให้บริการและรักชื่อเสียงต่อองค์กร

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้กองทุนหมุนเวียนฯ มีแผนสำหรับการพัฒนาสมรรถนะในการปฏิบัติงานของบุคลากร
๒. เพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะและทักษะในการทำงานที่สนับสนุนการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ
๓. เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรมีแรงจูงใจและผูกพันต่อองค์กร
๔. มีขีดความสามารถในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมของบุคลากร
๕. เพื่อเสริมสร้างให้บุคลากรมีจิตใจให้บริการ

ยุทธศาสตร์บริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาบุคลากรให้มีสรรรถนะและทักษะอาชีพ
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมบุคลากรให้มีขีดความสามารถในการจัดการความรู้และสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ ในการฟื้นฟูลูกหนี้ที่ได้ผล
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมบรรยากาศองค์กรที่ดี สร้างจิตใจให้บริการและมีความรักภักดีต่อองค์กร

แผนปฏิบัติการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดกิจกรรมการพัฒนาบุคลากรกองทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์บริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาบุคลากรให้มีสรรรถนะและทักษะอาชีพ
กิจกรรม จัดทำแผนและส่งเสริมการพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรกองทุนหมุนเวียนฯ
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมบุคลากรให้มีขีดความสามารถในการจัดการความรู้และสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ ในการฟื้นฟูลูกหนี้ที่ได้ผล
กิจกรรม ส่งเสริมให้บุคลากรได้เรียนรู้วิธีการจัดทำแผนฟื้นฟูลูกหนี้กับหน่วยงานมีศักยภาพในการฟื้นฟูอาชีพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมบรรยากาศองค์กรที่ดี สร้างจิตใจให้บริการและมีความรักภักดีต่อองค์กร

กิจกรรม การจัดระบบวัฒนธรรมคุณภาพในการทำงาน

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์บริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) และแผนปฏิบัติการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการปรับแก้ให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๑๕ น.

วราวรรณิกา วุฒิ

(นางสาววรรณิกา วุฒิ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
ผู้จัดรายงานการประชุม

นายครรชิต สุขเสถียร

(นายครรชิต สุขเสถียร)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม