

รายงานการประชุม
คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕
วันศุกร์ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | | |
|---|---|----------------------|
| ๑. นายชุมพล ศิลปอาชา | รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายกนก คดีการ
ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ | แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ | รองประธาน
กรรมการ |
| ๓. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์ | ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๔. นายบุญส่ง เตชะมณีสถิตย์
รองอธิบดีกรมการปกครอง | แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๕. นางระวีวรรณ ชัยกะเสวี
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
สำนักงานประมาณ | แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ | กรรมการ |
| ๖. นางสมสุข มีวุฒิมสม
อธิบดีอัยการสำนักงานคุ้มครองสิทธิ
และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน | แทนอัยการสูงสุด | กรรมการ |
| ๗. นายศุภชัย บานพับทอง | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๘. นายฉลอง เทพวิทักษ์กิจ | หัวหน้าผู้ตรวจราชการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |

๙. นางอุไร รมโพธิหยก ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี กรมบัญชีกลาง	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๑๐. นายวิมล จันทรโรทัย	อธิบดีกรมประมง	กรรมการ
๑๑. นายสว่าง อังกุโร ผู้เชี่ยวชาญด้านส่งเสริมและพัฒนาโคเนื้อ กรมปศุสัตว์	แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์	กรรมการ
๑๒. นายณัฐภูมิ สุขมล ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาและส่งเสริม กองทุนเพื่อการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
๑๓. นางอารีย์ โสมวดี ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน พัฒนาการเกษตร	แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจ การเกษตร	กรรมการ
๑๔. นายสมยศ ภริราญคำ รองเลขาธิการสำนักงาน กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	รักษาการเลขาธิการสำนักงาน กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	กรรมการ
๑๕. นายสุวัฒน์ เขี้ยวฉาย ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร	แทนผู้จัดการธนาการเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
๑๖. นายประสิทธิ์ บุญเฉย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๑๗. นายเชวงศักดิ์ สงวนวงศ์จิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๑๘. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่อง ร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการและ เลขานุการ

๑๙. นางสมจิตต์ สาสนัส

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
ชำนาญการพิเศษ
สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือ
เกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ

๒๐. นางสุปราณี พูลสงวนศรี

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
ชำนาญการพิเศษ
สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือ
เกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
๒. นายอภิชาติ พงษ์ศรีหกุลชัย
๓. นายอาดม เต็มพิทยาไพสิฐ

ผู้ทรงคุณวุฒิ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
เลขาธิการคณะกรรมพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

ติตการกิจ
ติตการกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสุรชัย ภูประเสริฐ
๒. นายเจริญ รอดรักษา
๓. นายसानิต ธนทวี
๔. นายบัญชา ชุมมุง
๕. นางสาวชมพูนุท ชาญกว้าง
๖. นางสุนันทา โคกลำพาน

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี
อัยการพิเศษฝ่ายช่วยเหลือทางกฎหมาย ๑
สำนักงานอัยการสูงสุด
อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด
นักประชาสัมพันธ์ สำนักโฆษก
ทำเนียบรัฐบาล
เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีชำนาญการ
กรมบัญชีกลาง

๓. นายสุจิโรจน์ คงเมือง หัวหน้าฝ่ายประสานการพัฒนาห้องที่
ส่วนประสานโครงการพัฒนาห้องที่
สำนักบริหารการปกครองห้องที่ กรมการปกครอง
๔. นายสมศักดิ์ บุญจันทร์ เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
กรมการปกครอง
๕. นางสาวทัตพิชา อ่อนระยับ นักวิเคราะห์ปฏิบัติการ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๑๐. นางนันทน์ภัส คอหนับ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๑๑. นายอมรชัย สมเจตน์เลิศเจริญ นักวิชาการประมงชำนาญการ
กรมประมง
๑๒. นางทิพรัตน์ สังข์มรินทร์ หัวหน้าส่วนบริหารสินทรัพย์
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน จำนวน ๓/ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ แจ้งว่านายกรัฐมนตรี มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔ มอบหมายให้ประธานในฐานะรองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน จึงได้นัดคณะกรรมการชุดนี้ประชุมเป็นครั้งแรก

มติที่ประชุม รับทราบ

/ระเบียบวาระที่ ๒ ...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวและได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกคนพิจารณาแล้ว ปรากฏว่ามีกรรมการ กชก. ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายโอฬาร พิทักษ์) แทนหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอแก้ไขรายงานการประชุม หน้า ๑๐ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ อธิบายความหมายข้อความ ย่อหน้าที่ ๒ บรรทัดที่ ๒ “ทุกอย่างไว้ต่อของชลอหนี” และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับปรุงแก้ไขข้อความใหม่อีกครั้งหนึ่ง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมของกรรมการ กชก. ตามที่ขอแก้ไขดังกล่าว และได้จัดทำรายงานการประชุมที่ขอแก้ไขเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานผลการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ งบประมาณกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้รับการจัดสรร

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่าสำนักบริหารกองทุนฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ กชก. ได้เสนอขอตั้งงบประมาณกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากสำนักงบประมาณ จำนวน ๓๒ ล้านบาท แต่เมื่อผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ/ และการสื่อสาร รัฐวิสาหกิจของสภาผู้แทนราษฎร กองทุนถูกปรับลดงบประมาณลงเหลือ จำนวน ๕๐ ล้านบาท และ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กองทุนมียอดเงินคงเหลือ จำนวน ๑๘๓.๑๗ ล้านบาท รวมกับงบประมาณ

ที่ได้รับ...

ที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๕๐ ล้านบาท เป็นเงินจำนวน ๒๓๓.๑๗ ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กองทุนมีแผนในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑,๐๐๐ ราย เฉลี่ยรายละประมาณ ๒๕๐,๐๐๐-๓๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินงบประมาณจำนวนประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท และมีเงินที่ลูกหนี้กองทุนชำระคืนกลับเข้ามากองทุนระหว่างปีงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท

โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กองทุนจะเสนอขอตั้งงบประมาณจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท เนื่องจากคาดว่าจะว่างงบประมาณกองทุนที่ใช้ดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คงไม่เพียงพอ และน่าจะใช้หมดไม่เหลือที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพราะกองทุนมีแนวโน้มในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มมากขึ้นทุกปี ดังนี้

ปีงบประมาณ	อนุมัติเงินกู้ (ราย)	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวนที่ดินที่ไถ่ถอนหรือซื้อคืน		
			ไร่	งาน	ตารางวา
๒๕๕๒	๑,๐๓๓	๒๘๒,๑๓๐,๔๐๘	๙,๕๒๙	๓	๑๙.๙
๒๕๕๓	๑,๒๘๙	๓๗๖,๔๐๘,๘๖๐	๑๐,๗๔๔	๑	๑๐.๒
๒๕๕๔	๑,๒๗๑	๓๗๙,๖๑๕,๗๒๓	๑๐,๖๖๔	๐	๕๗.๓

จึงขอความอนุเคราะห์ให้ท่านประธานกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ให้การสนับสนุนในการเสนอขอตั้งงบประมาณดังกล่าวกับสำนักงบประมาณ และในสภาผู้แทนราษฎรต่อไปด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๕๖

กรรมการและเลขานุการฯ เสนอรายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. การอนุมัติเงินกู้

๑.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔) มีการอนุมัติเงินกู้ให้เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑,๒๗๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๓๗๙,๖๑๕ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ให้ความช่วยเหลือ เนื้อที่ ๑๐,๖๖๔-๐-๕๗.๓ ไร่

๑.๒ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีการอนุมัติเงินกู้ให้ เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๒๔,๖๑๕ ราย เป็นเงินจำนวน ๓,๘๘๓.๘๓ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ให้ความ ช่วยเหลือเนื้อที่ ๒๕๒,๐๖๖-๐-๓๘ ไร่

๑.๓ ผลเปรียบเทียบการดำเนินการอนุมัติเงินกู้ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ปรากฏว่าผลการอนุมัติเงินกู้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวนรายที่อนุมัติเงินกู้ลดลงจำนวน ๑๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑.๔๐ และจำนวนเงินที่อนุมัติเพิ่มขึ้นจำนวน ๓.๒๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๕ ของผลการ อนุมัติในปี ๒๕๕๓

ผลการอนุมัติในปีงบประมาณ ๒๕๕๔			ผลการอนุมัติในปีงบประมาณ ๒๕๕๓		
จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	จำนวนที่ดิน (ไร่-งาน-ตรว.)	จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	จำนวนที่ดิน (ไร่-งาน-ตรว.)
๑,๒๓๗/๑	๓๓๗/๙:๖๒	๑๐,๖๖๔-๐-๕๗.๓	๑,๒๕๕	๓๓๖.๕๑	๑๐,๓๕๔-๑-๑๐.๒

๒. การรับชำระหนี้เงินกู้

๒.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กองทุนหมุนเวียนฯ ได้รับชำระหนี้คืนจากลูกหนี้จำนวนรวม ๒๖๕.๘๕ ล้านบาท เป็นต้นเงินปกติจำนวน ๙๒.๔๙ ล้านบาท ต้นเงินค้างจำนวน ๘๙.๐๖ ล้านบาท และดอกเบี้ย จำนวน ๘๔.๓๐ ล้านบาท

๒.๒ ผลเปรียบเทียบการชำระหนี้คืนของลูกหนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ และปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ปรากฏว่าการชำระหนี้ของลูกหนี้เพิ่มขึ้นจำนวน ๕๗.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๓๒ โดยเงินต้น เพิ่มขึ้นจำนวน ๓๙.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๖๕ และดอกเบี้ยเพิ่มขึ้นจำนวน ๑๗.๗๑ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๒๖.๕๙ ของการชำระหนี้คืนของลูกหนี้ในปี ๒๕๕๓ ทั้งนี้เนื่องจาก กชก. มีมาตรการจูงใจสำหรับลูกหนี้ที่ สามารถชำระหนี้ได้ตามปกติ โดยการลดอัตราดอกเบี้ยให้อัตราร้อยละ ๑ ของการชำระหนี้ปกติในแต่ละปี จาก ร้อยละ ๕ เหลือร้อยละ ๔, ๓ และ ๒ ตามลำดับ รวมทั้งมีมาตรการประนอมหนี้หากลูกหนี้สามารถชำระหนี้ได้ เสร็จสิ้นในคราวเดียวกันจะลดดอกเบี้ยที่ค้างชำระให้ครึ่งหนึ่งของดอกเบี้ยพึงชำระ

หน่วย:ล้านบาท

ผลการชำระหนี้คืนของลูกหนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔			ผลการชำระหนี้คืนของลูกหนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓		
เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม
๑๘๑.๕๕	๘๔.๓๐	๒๖๕.๘๕	๑๕๒.๒๒	๖๖.๕๙	๒๑๘.๘๑

๒.๓ ณ วันที่ ...

๒.๓ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ กองทุนหมุนเวียนฯ มีลูกหนี้คงเหลือจำนวน ๙,๕๐๒ ราย ยอดต้นเงินกู้คงเหลือจำนวน ๑,๗๖๒.๒๖ ล้านบาท จำแนกเป็น

-หนี้ปกติ จำนวน ๑,๒๓๕.๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๑๐ ของจำนวนเงินต้นคงเหลือทั้งหมด

-หนี้ค้างชำระ จำนวน ๕๒๖.๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๙๐ ของจำนวนเงินต้นคงเหลือทั้งหมด

๓. สถานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๙๑.๐๖ ล้านบาท

๔. การดำเนินการกับลูกหนี้กองทุนฯ กรณีมีปัญหาการชำระหนี้ (ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงสิ้นเดือน ธันวาคม ๒๕๕๔)

๔.๑ การดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่ใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ จำนวน ๒๔๑ ราย จำนวนเงิน ๘๒.๓๔ ล้านบาท โดยอยู่ระหว่างดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๒๑๕ ราย จำแนกเป็นกรมบังคับคดี จำนวน ๑๔๘ ราย ธ.ก.ส. เรี่ยกชำระหนี้ตามคำพิพากษา จำนวน ๓๒ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการของสำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๒๔ ราย และอื่นๆ จำนวน ๑๑ ราย

๔.๒ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน ๒๔ ราย จำนวนเงิน ๔.๒๘ ล้านบาท

๔.๓ การประนอมหนี้ จำนวน ๔๕ ราย จำนวนเงิน ๒๓.๔๙ ล้านบาท

๔.๔ การตัดหนี้สูญ จำนวน ๒ ราย จำนวนเงิน ๐.๕๐ ล้านบาท

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๓ รายงานการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการ รายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน โดยการสำรวจศักยภาพลูกหนี้ที่มีหนี้ค้างชำระเป็นรายบุคคล สำรวจการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ศักยภาพครัวเรือน ความสามารถในการชำระหนี้ รายได้ รายจ่าย สถานะหนี้ ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี อ่างทอง ชัยนาท เชียงใหม่ แพร่ อุตรธานี และนครพนม จำนวน ๔๐๖ ราย เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการประกอบอาชีพของลูกหนี้ให้เต็มศักยภาพและเหมาะสมกับที่ดิน เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค สาเหตุแห่งการไม่ชำระหนี้และเสนอแนะให้ความช่วยเหลือตามแนวทางและ

มาตรการที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) กำหนด ได้แก่ มาตรการจูงใจ การฟื้นฟูอาชีพ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การเปลี่ยนตัวลูกหนี้ การประนอมหนี้ การดำเนินการทางกฎหมาย และการตัดหนี้สูญ

การดำเนินการ

๑. ผลการสำรวจลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ในพื้นที่ดังกล่าว ปรากฏว่า ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง ๕๑-๖๐ ปี จบการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า มีบุคคลในครัวเรือนจำนวน ๑-๓ คน มีแรงงานในครัวเรือน จำนวน ๑-๒ คน ปัจจุบันก่อนการกู้ยืมเงิน และหลังการกู้ยืมเงิน ประกอบอาชีพ ทั้งภาคการเกษตรและนอกภาคการเกษตร มีลักษณะการถือครองที่ดินเป็นของตนเอง มีขนาดการถือครองทำการเกษตร เนื้อที่ไม่เกิน ๑๐ ไร่ มีรายได้จากภาคการเกษตรเฉลี่ยรายละ ๖๕,๘๒๐ บาท ต่อปี รายได้นอกภาคการเกษตรเฉลี่ยรายละ ๕๒,๘๔๗ บาทต่อปี มีรายจ่ายทั้งหมดเฉลี่ยรายละ ๘๘,๔๔๔ บาท ต่อปี สาเหตุที่มีหนี้ค้างชำระ เนื่องจากไม่มีรายได้ (สูงอายุไม่สามารถประกอบอาชีพได้) มีรายได้ไม่เพียงพอในการชำระหนี้ มีค่าใช้จ่ายในครัวเรือนสูง ค่าใช้จ่ายเพื่อการศึกษาบุตร ขาดศักยภาพในการผลิต ราคาผลผลิตตกต่ำ ประสบภัยธรรมชาติ มีหนี้สินหลายทาง ขาดวินัยทางการเงิน ประกอบกับมีแกนนำสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) แนะนำว่าไม่ต้องชำระหนี้ เนื่องจาก กฟก. จะรับซื้อหนี้แทน

๒. จากสาเหตุดังกล่าว ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงทำความเข้าใจ และเสนอแนะแนวทางแก้ไข ปัญหา โดยประสานงานกับ ธ.ก.ส. และเกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดดำเนินการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้อง และเหมาะสมกับสภาพปัญหาของลูกหนี้เป็นรายบุคคล และมีการส่งเสริมองค์ความรู้ตามความประสงค์ของลูกหนี้ (ปี ๒๕๕๔ อบรมแล้ว จำนวน ๒๕๐ ราย) รวมทั้งกระตุ้นเตือนให้มีการตรวจสอบติดตามอย่างเข้มงวดและต่อเนื่องต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๔ การหารือหลักการขอประណอมหนึ่ของเกษตรและผู้ยากจนกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียน
เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคารหรือ
สถาบันการเงิน

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องหลักการขอประណอมหนึ่ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงิน
จากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคาร หรือสถาบัน
การเงิน และมีมติมอบหมายให้หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูขจร) ในขณะนั้น
เป็นประธานพร้อมด้วยตัวแทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขและกรอบในการ
เจรจากับธนาคารเจ้าหนี้ให้ได้ข้อยุติ เพื่อนำมากำหนดแนวทางในการประណอมหนึ่กับธนาคาร หรือสถาบันการเงิน
และนำเสนอ กชก. เพื่อทราบต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะ
ฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้เชิญผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ผู้แทน
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ผู้แทนธนาคารออมสิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์
ผู้แทนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และผู้แทนธนาคารพาณิชย์ต่างๆ ที่
เป็นสมาชิกของสมาคมธนาคารไทย ประกอบด้วยผู้แทนธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย
จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ธนาคาร-กสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารทหารไทย
จำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) และธนาคารยูโอ
บี จำกัด (มหาชน) ร่วมประชุมหารือหลักการขอประណอมหนึ่ของเกษตรกรและผู้
ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคาร หรือสถาบันการเงิน รวม ๓ ครั้ง
ได้ข้อสรุป ดังนี้

๑. การจัดประเภทหนี้ที่จะขอประណอมหนึ่เป็น ๒ ประเภท คือ

(๑) หนี้ NPL หมายถึงเงินให้สินเชื่อจัดชั้นต่ำกว่ามาตรฐาน สงสัย สงสัยจะสูญ
และสูญตามหลักเกณฑ์การจัดชั้นในประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเรื่องสินทรัพย์ที่ไม่มีราคาหรือเรียกคืน
ไม่ได้ และสินทรัพย์ที่สงสัยว่าจะไม่มีราคาหรือเรียกคืนไม่ได้ของธนาคารพาณิชย์ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์
๒๕๕๕ หรือที่จะแก้ไขเพิ่มเติมรวมถึงลูกหนี้จัดชั้นสงสัยจะสูญที่ธนาคารพาณิชย์กันสำรองคร้อยละ ๑๐๐
และตัดออกจกบัญชีแล้วแต่ไม่ได้บันทึกกลับเข้ามาในบัญชี

/(๒) หนี้ NPA...

(๒) หนี้ NPA หมายถึง สินทรัพย์ที่ธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงิน
ซื้อจากการขายทอดตลาด หรือการรับโอนชำระหนี้ เป็นสินทรัพย์ที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ หรือสร้างมูลค่าเพิ่มให้
เกิดขึ้นในปัจจุบัน ส่วนมากจะเป็นที่ดินว่างเปล่า บ้าน หรืออาคารต่างๆ

๒. คุณสมบัติของผู้ขอประนอมหนี้ คือ

(๑) เงินต้นไม่เกิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ผ่านการวิเคราะห์คุณสมบัติจากคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.)

(๓) เป็นหนี้ที่ถูกสถาบันการเงินฟ้องดำเนินคดี และศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้

ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๓. เงื่อนไขขอประนอมหนี้

(๑.) หนี้ NPL มี ๒ ประเภท คือ

๑.๑ กรณีหลักประกันไม่คุ้มหนี้

๑.๒ กรณีหลักประกันคุ้มหนี้

(๒.) หนี้ NPA มี ๒ ประเภท คือ

๑.๑ กรณีไม่มีเงินต้นคงค้าง

๑.๒ กรณีมีเงินต้นคงค้าง

๒.๒.๑ กรณีไม่มีหลักประกัน

๒.๒.๒ กรณีมีหลักประกัน

(๑) หลักประกันไม่คุ้มหนี้

(๒) หลักประกันคุ้มหนี้

๔. เห็นชอบขั้นตอนการให้ความช่วยเหลือตามหลักการขอประนอมหนี้ฯ ทั้งการรับเรื่องขอ
ความช่วยเหลือโดยส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ดังนี้

(๑) กรณีส่วนกลางรับเรื่องโดยสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและ
รับเรื่องร้องเรียน (สกร.) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับเรื่องจะส่งเรื่องที่เกษตรกรหรือ
ผู้ยากจนที่เป็นหนี้ธนาคาร หรือสถาบันการเงินที่ขอประนอมหนี้ให้ (เจ้าหนี้) ธนาคารหรือสถาบันการเงิน
สำนักงานใหญ่ของแต่ละธนาคาร หรือสถาบันการเงิน เพื่อธนาคารหรือสถาบันการเงินสำนักงานใหญ่ดังกล่าว
ดำเนินการพิจารณาอนุมัติวงเงินที่จะให้ลูกหนี้ชำระหนี้เพื่อไถ่ถอนที่ดิน หรือซื้อที่ดินคืนจากธนาคาร หรือ

/สถาบันการเงิน...

สถาบันการเงิน (HAIR CUT) ตามหลักการขอประណอมหนึ้ แล้วส่งเรื่องกลับให้ สกร. เพื่อส่งเรื่องให้ธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สาขาวิเคราะห์ค่าของกู้เงิน หลักประกันและรายได้ตามขั้นตอนของ ระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ แล้วส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วน ต่างๆ พิจารณานุมัติค่าของกู้เงินตามกรอบอำนาจเงินที่ กชก. ได้มอบอำนาจให้พิจารณานุมัติเงินกู้แล้ว ดำเนินการตามขั้นตอนระเบียบปกติต่อไป

(๒) กรณีส่วนภูมิภาค รับเรื่องโดยสำนักงานเกษตรอำเภอ หรือที่ว่าการอำเภอ หรือ ธ.ก.ส. สาขา หรือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จะส่งเรื่องที่เกษตรกรหรือผู้ยากจนที่เป็นหนี้ธนาคาร หรือสถาบันการเงินที่ขอประណอมหนึ้ให้ สกร. เพื่อส่งเรื่องต่อให้ (เจ้าหนึ้) ธนาคารหรือสถาบันการเงิน สำนักงานใหญ่ของแต่ละธนาคารหรือสถาบันการเงินดำเนินการพิจารณานุมัติวงเงิน (HAIR CUT) ที่จะให้ ลูกหนึ้ชำระหนึ้เพื่อไถ่ถอนที่ดิน หรือซื้อที่ดินคืนจากธนาคารหรือสถาบันการเงินตามหลักการ ขอประណอมหนึ้ แล้วส่งเรื่องกลับให้ สกร. เพื่อส่งเรื่องให้ ธ.ก.ส. สาขาวิเคราะห์ค่าของกู้เงินหลักประกันและ รายได้ตามขั้นตอนของระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ แล้วส่งเรื่องให้ อชก.ส่วนต่างๆ พิจารณานุมัติ ค่าของกู้เงินตามกรอบอำนาจเงินที่ กชก. ได้มอบอำนาจพิจารณานุมัติเงินกู้แล้วดำเนินการตามขั้นตอนตาม ระเบียบปกติต่อไป

๕. เห็นชอบระยะเวลาภายในกำหนด ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ธนาคารหรือสถาบันการเงินมี หนังสือแจ้งผลนุมัติ HAIR CUT ให้ สกร. ทราบ ให้ธนาคารหรือสถาบันการเงินงคคติดอกเบี้ยแก่เกษตรกร หรือผู้ยากจนที่ได้รับ HAIR CUT

๖. ให้ธนาคารหรือสถาบันการเงินแต่ละแห่ง แจ้งสถานที่ ตัวบุคคล ตำแหน่ง หมายเลข โทรศัพท์ โทรสาร E-MAIL ADDRESS ที่จะให้ส่งเรื่องเพื่อขอประណอมหนึ้และประสานงานให้ สกร.

๗. เห็นชอบให้เริ่มดำเนินการตามหลักการขอประណอมหนึ้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำสรุปผลการประชุมพร้อมหลักการประណอมหนึ้ฯ แจ้งให้สมาคม ธนาคารไทยเพื่อแจ้งให้ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นสมาชิกสมาคมธนาคารไทย และธนาคารต่างๆ ที่เข้าร่วม ประชุมทราบ และพิจารณานำเสนอคณะกรรมการของธนาคารหรือสถาบันการเงินแต่ละแห่งเพื่อทราบ ต่อไป จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ประธานกรรมการ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเพื่อทราบในการไปเจรจาหลักการประណอมหนึ้กับ ธนาคาร หรือสถาบันการเงินใช่หรือไม่

กรรมการและเลขานุการฯ ซึ่งแจ้งว่า เรื่องนี้เป็นมติ กชก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ให้ตั้งคณะทำงานมีหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูขจร) ในขณะนั้นเป็นประธานคณะทำงานในการเจรจาหลักการขอประนอมหนี้กับธนาคารหรือสถาบันการเงิน และการเจรจาของคณะทำงานได้ขอยุติหลักการขอประนอมหนี้ฯ ดังกล่าว และในการประชุม กชก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอผลการเจรจาหลักการประนอมหนี้ฯ และที่ประชุม กชก. ได้รับทราบแล้ว

ประธานกรรมการฯ สรุพบว่าที่ประชุม กชก. ได้รับทราบหลักการขอประนอมหนี้กับธนาคารหรือสถาบันการเงินแล้ว และฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอผลการเจรจาตามหลักการขอประนอมหนี้ฯ ดังกล่าวเพื่อทราบเพิ่มเติมเกี่ยวกับผลความคืบหน้า

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๕ รายงานผลการตรวจสอบการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ส่งงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ ของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อตรวจสอบ

๒. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตรวจสอบและส่งรายงานของผู้สอบบัญชีงบการเงิน และข้อสังเกต ประกอบการตรวจสอบการเงินของกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเงิน บัญชีลูกหนี้เกษตรกร บัญชีเงินโอนให้เกษตรกรกู้ยืม และมีข้อเสนอแนะให้กองทุนหมุนเวียนฯ ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ด้านการเงิน กองทุนมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการค้างจ่าย จำนวน ๒๐.๗๕ ล้านบาท แต่การเคลื่อนไหวในบัญชีลูกหนี้ ยอดการชำระหนี้มีน้อย เป็นเหตุให้มียอดหนี้ค้างชำระสูง ซึ่ง ธ.ก.ส. จะได้รับค่าใช้จ่ายดำเนินการจากต้นเงินกู้เป็นหนี้คงเหลือ ทำให้กองทุนต้องเสียค่าใช้จ่ายโดยไม่ได้รับชำระหนี้

ข้อเสนอแนะ ขอให้มีการทบทวนบันทึกข้อตกลงกับ ธ.ก.ส. ในเรื่องค่าใช้จ่ายดำเนินการ ซึ่งอาจจะเป็นแนวทางให้มีการติดตามเร่งรัดหนี้ที่ยังคงค้างชำระได้ผลมากยิ่งขึ้น

๒.๒ ด้านบัญชีลูกหนี้เกษตรกร ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ มียอดหนี้คงเหลือ จำนวน ๑,๕๘๕.๖๔ ล้านบาท แยกเป็นต้นเงินปกติ จำนวน ๖๐๓.๒๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๐๔ ต้นเงินค้างชำระ จำนวน ๙๘๒.๔๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๙๖ การปล่อยให้เงินต้นค้างชำระเป็นจำนวนมาก และบางรายไม่มีความเคลื่อนไหว ทำให้กองทุนมีภาระค่าใช้จ่ายสูง เนื่องจากต้องจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี

ข้อเสนอแนะ ขอให้สั่งการให้ ธ.ก.ส. ติดตามเร่งรัดหนี้ที่ค้างชำระโดยเร็วรวมทั้งสาเหตุที่ลูกหนี้ไม่ชำระหนี้ เพื่อหาวิธีการแก้ไข ซึ่งเรื่องนี้ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว พร้อมทั้งให้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาตามแนวทางมาตรการที่ กชก. กำหนดได้แก่ มาตรการจูงใจ การฟื้นฟูอาชีพ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การเปลี่ยนตัวลูกหนี้ การประนอมหนี้ การดำเนินการทางกฎหมาย และการตัดหนี้สูญ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการติดตามและพัฒนาฟื้นฟูอาชีพให้แก่ลูกหนี้กองทุนที่ค้างชำระในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี อ่างทอง ชัยนาท เชียงใหม่ อุตรดิตถ์ และนครพนม เพื่อรับทราบปัญหาและดำเนินการแก้ไขตามแนวทางมาตรการที่ กชก. กำหนด ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหานี้ค้างชำระได้อีกทางหนึ่ง

๒.๓ บัญชีเงินโอนให้เกษตรกรกู้ยืม ที่การปฏิบัติไม่เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖

ข้อเสนอแนะ ให้กำชับผู้ที่เกี่ยวข้องดูแลการจ่ายเงินกู้ยืมให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานโดยเคร่งครัด รวมทั้งติดตามให้ ธ.ก.ส. ส่งเงินกู้ยืมเงินคืนกองทุนหมุนเวียนฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้แจ้งกำชับให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงโดยเคร่งครัดรวมทั้งเร่งรัดให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการโอนเงินที่ค้างจ่ายคืนกองทุนกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการจ่ายเงินกู้ให้แก่เกษตรกรได้ภายใน ๖๐ วัน ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการโอนเงินคืนเข้าบัญชีกองทุนบางส่วนแล้ว

๒.๔ การติดตามผลการตรวจสอบงวดก่อน บัญชีลูกหนี้สมาชิกนิคมบ้านพักปันน้ำใจ นิคมสร้างตนเองเขื่อนอุบลรัตน์ จังหวัดขอนแก่น (โครงการ ๒) ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖-๒๕๕๒ ไม่มีการชำระเงินจำนวน ๑๘ ราย เป็นเงิน ๙๘๕,๘๑๐ บาท ให้เร่งรัดติดตามการชำระหนี้ ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ในฐานะผู้ควบคุมกำกับดูแลโครงการปันน้ำใจ ได้ดำเนินการเร่งรัดตามหนี้ค้างชำระแล้ว แต่มีปัญหาหากชำระหนี้หมด นิคมฯ ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิให้ได้เพราะเป็นที่สงวนเพื่อกิจการนิคม

ข้อเสนอแนะ ให้นำปัญหาที่เกิดขึ้นเสนอ กชก. ทราบเพื่อหาข้อยุติต่อไป ฝ่ายเลขานุการได้ประสานกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการทราบว่า กรมพัฒนาสังคมฯ ได้ประสานกรมที่ดินซึ่งเป็นผู้ดูแลที่สาธารณประโยชน์ที่กรมพัฒนาสังคมฯ ดำเนินการโครงการหมู่บ้านปันน้ำใจนิคมสร้างตนเองเขื่อนอุบลรัตน์ เพื่อขอให้กรมที่ดินถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวและกรมพัฒนาสังคมฯ จะได้นำไปจัดสรรให้กับราษฎรอย่างถูกต้องตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ต่อไป ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมที่ดิน

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์) เห็นว่ากองทุนควรมีการเร่งรัดให้ ธ.ก.ส. ติดตามหนี้ มีมาตรการบริหารจัดการหนี้เช่นเดียวกับ ธ.ก.ส. ได้รับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี ของต้นเงินกู้คงเหลือเมื่อสิ้นวันทำการ และดอกเบี้ยที่เก็บได้ก็จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้ ธ.ก.ส. หหมด กองทุนจึงไม่มีรายได้จากส่วนนี้ไปหมุนเวียน เพื่อปล่อยกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนได้

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางอุไร ร่มโพธิ์หยก) เห็นควรมีการทบทวนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่จ่ายให้กับ ธ.ก.ส. จากร้อยละ ๔ ของต้นเงินกู้คงเหลือ เป็นร้อยละ ๔ ของยอดเงินที่จัดเก็บได้ ถ้าจัดเก็บไม่ได้ก็ไม่ควรได้ ซึ่งกรณีนี้ก็เป็นตัวขับเคลื่อนให้ ธ.ก.ส. ปฏิบัติงานได้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

ประธาน กรรมการ เห็นควรให้ไปเจรจากับ ธ.ก.ส. ตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและกรรมการ และรายงานให้ที่ประชุมทราบต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการเจรจากับ ธ.ก.ส. ทบทวนบันทึกข้อตกลงในเรื่องค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่จ่ายให้กับ ธ.ก.ส. และรายงานให้ที่ประชุมทราบในคราวต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ร่างคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและ
ผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

๑.๑ เรื่องเดิม

๑.๑.๑ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๑๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการเพื่อช่วยดำเนินงานคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) จำนวน ๕ คณะ คือ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก. กรุงเทพมหานคร (กทม.) อชก. เขต อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ ซึ่งคณะกรรมการแต่ละคณะจะประกอบด้วยอนุกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคน แต่ไม่เกินสิบห้าคน

๑.๑.๒ กชก. ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

๒. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากสำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร (กทม.) แจ้งว่า เนื่องจากได้มีการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานในสังกัด กทม. ตามมติคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๑๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ จาก “สำนักพัฒนาชุมชน” เป็น “สำนักพัฒนาสังคม” ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อให้ถูกต้องกับชื่อหน่วยงานของ กทม. ที่มีการเปลี่ยนแปลงใหม่

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนของ อชก. กทม. ใหม่ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกความในข้อ ๑.๒(๒) จากเดิม “ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาชุมชน” เป็น “ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม” เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ

๒. ให้ยกเลิกความในข้อ ๑.๒ (๑๐) จากเดิม “ผู้อำนวยการกองส่งเสริมอาชีพ สำนักพัฒนาชุมชน” เป็น “ผู้อำนวยการกองส่งเสริมอาชีพ สำนักพัฒนาสังคม” เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

/๓. ให้ยกเลิก...

๓. ให้ยกเลิกความในข้อ ๑.๒(๑๑) จากเดิม “เจ้าหน้าที่กองส่งเสริมอาชีพ สำนักพัฒนาชุมชนที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๑ คน” เป็น “เจ้าหน้าที่กองส่งเสริมอาชีพ สำนักพัฒนาสังคม จำนวน ๑ คน ที่ผู้อำนวยการกองส่งเสริมอาชีพมอบหมาย” เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การแต่งตั้งอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน กทม. เป็นไปโดยถูกต้องตามการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานใหม่ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนของ อชก.กทม. ตามร่างคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๔ เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามร่างคำสั่งที่แนบมาพร้อมนี้ ก่อนนำเสนอประธาน กชก. เพื่อพิจารณาลงนามต่อไป

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานในสังกัด กทม. จาก “สำนักพัฒนาชุมชน” เป็น “สำนักพัฒนาสังคม” ในส่วนของ อชก.กทม. ตามร่างคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๕ เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ ๒)

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แก้ไขการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานในสังกัด กรุงเทพมหานคร (กทม.) จาก “สำนักพัฒนาสังคม” ในส่วนของคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) กทม. โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนของ อชก.กทม. ตามร่างคำสั่ง กชก. เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ ๒) ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๓. ให้ยกเลิกความในข้อ ๑.๒(๑๑) จากเดิม “เจ้าหน้าที่กองส่งเสริมอาชีพ สำนักพัฒนาชุมชนที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๑ คน” เป็น “เจ้าหน้าที่กองส่งเสริมอาชีพ สำนักพัฒนาสังคม จำนวน ๑ คน ที่ผู้อำนวยการกองส่งเสริมอาชีพมอบหมาย” เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การแต่งตั้งอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน กทม. เป็นไปโดยถูกต้องตามการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานใหม่ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง กชก. ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนของ อชก.กทม. ตามร่างคำสั่ง กชก. ที่ ๗/๒๕๕๔ เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามร่างคำสั่งที่แนบมาพร้อมนี้ ก่อนนำเสนอประธาน กชก. เพื่อพิจารณาลงนามต่อไป

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานในสังกัด กทม. จาก “สำนักพัฒนาชุมชน” เป็น “สำนักพัฒนาสังคม” ในส่วนของ อชก.กทม. ตามร่างคำสั่ง กชก. ที่ ๗/๒๕๕๔ เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ ๒)

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แก้ไขการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานในสังกัด กรุงเทพมหานคร (กทม.) จาก “สำนักพัฒนาชุมชน” เป็น “สำนักพัฒนาสังคม” ในส่วนของ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) กทม. โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ใน ส่วนของ อชก.กทม. ตามร่างคำสั่ง กชก. เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ ๒) ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในส่วนกลางปีงบประมาณ ๒๕๕๕

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

เรื่องเดิม

ตามมติคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้อนุมัติหลักการจ้างพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา วุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป ปฏิบัติราชการที่ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยหลักเกณฑ์การจ้างเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ วันเวลาทำงาน การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการรักษาวินัย ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งถือปฏิบัติตามหนังสือและประกาศต่างๆ ของคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ โดยอนุโลม และให้ขออนุมัติงบประมาณในการจ้างเป็นรายปี นั้น

ข้อเท็จจริง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔) คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติอนุมัติใช้เงินกองทุนฯ จำนวน ๑,๖๖๗,๗๓๖ บาท เพื่อเป็นค่าตอบแทนให้กับพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามปีงบประมาณ

ข้อพิจารณา

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขออนุมัติใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงิน ๒,๑๗๙,๕๔๘ บาท (สองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันห้าร้อยสี่สิบแปดบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	หน่วย : บาท	
	จำนวนเงิน	
๑. งบบุคลากร		
๑.๑ ค่าตอบแทนและค่าครองชีพ จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงิน	๒,๐๔๑,๒๐๐	บาท
-ค่าตอบแทนเพิ่ม ๕% (๑ เม.ย.๒๕๕๔ - ๓๐ ก.ย.๒๕๕๔)	๓๔,๕๖๐	บาท
-ค่าประกันสังคมฝ่ายนายจ้างเพิ่มเติม (๑ เม.ย.๒๕๕๔-๓๐ ก.ย.๒๕๕๔)	๑,๗๒๘	บาท
๑.๒ เงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้าง เป็นเงิน	๑๐๒,๐๖๐	บาท
รวมทั้งสิ้น	๒,๑๗๙,๕๔๘	บาท

๒. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ปรับเพิ่มบัญชีเงินเดือนค่าจ้าง และค่าตอบแทนรายเดือนของบุคลากรภาครัฐ ในอัตราร้อยละ ๕ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ และกระทรวงการคลังได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวของทุนหมุนเวียนให้มีมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอขออนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อปรับเพิ่มค่าตอบแทนจำนวน ๓๔,๕๖๐ บาท โดยรวมกับค่าตอบแทนไว้ในข้างต้นแล้ว

๓. ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนบวกค่าครองชีพพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา อัตราไม่เกินเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เป็นอำนาจของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๙ (๓) "เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน"

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) ตามข้อพิจารณา ข้อ ๑, ข้อ ๒ และ ข้อ ๓ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๑๗๙,๕๔๘ บาท (สองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันห้าร้อยสี่สิบแปดบาทถ้วน)

มติที่ประชุม เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวนทั้งสิ้น ๒,๑๓,๙,๕๔๔ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการตอบแทน ค่าครองชีพ และค่าประกันสังคมของพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๑๒ อัตรา ดังนี้

๑. เป็นค่าตอบแทนและค่าครองชีพของพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔- วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) จำนวน ๑๒ อัตรา เป็นเงินจำนวน ๒,๐๔๑,๒๐๐ บาท (อัตราไม่เกินเดือนละ ๑๑,๓๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔- วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นเงินจำนวน ๔๒๑,๒๐๐ บาท และอัตราไม่เกินเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงินจำนวน ๑,๖๒๐,๐๐๐ บาท)

๒. เป็นค่าตอบแทนเพิ่ม ๕% (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นเงินจำนวน ๓๔,๕๖๐ บาท

๓. เป็นเงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้างเพิ่มเติม (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔) เป็นเงินจำนวน ๑,๓๒๔ บาท

๔. เป็นเงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้าง (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔- วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) เป็นเงินจำนวน ๑๐๒,๐๖๐ บาท

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติงบประมาณเพื่อการจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการ
กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในส่วนภูมิภาค

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติอนุมัติให้จ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการ เพื่อช่วยดำเนินงานในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ในส่วนภูมิภาคจำนวน ๒๓ อัตรา จังหวัดละ ๑ อัตรา (๒๓ จังหวัด) เป็นเงินจำนวน ๑,๒๓๓,๗๒๐ บาท โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ (๖ เดือน) และมอบหมายให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดไปดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบของทางราชการ ซึ่งสัญญาจ้างดังกล่าวได้ครบกำหนดสัญญาเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และตามมติ กชก. ระบุว่าในการจ้างบุคลากรครั้งต่อไปให้นำข้อมูลการยื่นคำร้องของเกษตรกรและผู้ยากจนในแต่ละจังหวัด และผลจากการประเมินการปฏิบัติงานและอำนาจหน้าที่ของบุคลากรมาประกอบการพิจารณา ทั้งนี้สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ได้นำปริมาณผลการยื่นเรื่องคำขอกู้เงิน พร้อมผลการอนุมัติให้กู้เงินของเกษตรกรและผู้ยากจนของแต่ละจังหวัด และผลการประเมินการปฏิบัติงานของบุคลากรตามอำนาจหน้าที่มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

ข้อพิจารณา

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนภูมิภาค มีเกษตรกรและผู้ยากจนขอกู้เงินกองทุนจำนวนเพิ่มมากขึ้นในหลายจังหวัด ซึ่งเดิมได้จัดจ้าง ๒๓ อัตรา (๒๓ จังหวัด) แต่ผลจากการเก็บข้อมูลปริมาณการยื่นคำขอกู้เงินของเกษตรกรและผู้ยากจนในแต่ละจังหวัด พบว่ามีจำนวนผู้มายื่นเรื่องขอความช่วยเหลือ และการอนุมัติเงินกู้ในระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ถึง กันยายน ๒๕๕๔ อยู่ในเกณฑ์เพิ่มสูงขึ้น เนื่องจากปัจจุบันสภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ

/และภัยพิบัติ...

และภัยพิบัติธรรมชาติซึ่งส่งผลให้เกษตรกรและผู้ยากจนประสบปัญหาหนี้สิน ทั้งนี้ นอกกรอบ และในระบบเพิ่มมากขึ้น จึงจำเป็นต้องมีบุคลากรเพื่อดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ให้เพียงพอในการบริการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่มาติดต่อขอความช่วยเหลือ นอกจากนี้จากผลการประเมินการปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจหน้าที่ของบุคลากรในส่วนภูมิภาคพบว่าผลอยู่เกณฑ์ดี จึงขอเสนอ กชก. เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

ขออนุมัติให้จ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อช่วยดำเนินงานในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบฯ ในส่วนภูมิภาคในจังหวัดที่มีผู้ยื่นคำขอกู้เงินตั้งแต่ ๓๐ รายขึ้นไปจำนวน ๒๔ จังหวัด และจังหวัดที่มีการอนุมัติเงินกู้ตั้งแต่ ๒๐ รายขึ้นไป จำนวน ๒ จังหวัด รวมทั้งสิ้น ๓๐ จังหวัด โดยมอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดแต่ละจังหวัดที่ได้รับอนุมัติไปดำเนินการจัดจ้างเอง วุฒิปริญญาตรีขึ้นไปไม่จำกัดสาขา (ทั้งนี้ โดยให้ความสำคัญกับผู้จบปริญญาตรีสาขาสังคมศาสตร์ (รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ เป็นลำดับแรก) โดยจ้างในอัตราเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญาตรี ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ อัตราค่าจ้างรวมค่าครองชีพไม่เกินเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๐ อัตรา เป็นระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๘๒๕,๐๐๐ บาท ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้ คณะกรรมการมีอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียน เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๘ คณะกรรมการมีอำนาจดังนี้ (๑) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน และ ข้อ ๙ การจ่ายเงินกองทุนให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการ (๔) รายจ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑. อนุมัติให้จ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการในส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๐ จังหวัด จังหวัดละ ๑ คน โดยทำสัญญาจ้างปีต่อปี อัตราค่าจ้างรวมค่าครองชีพไม่เกิน เดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๐ อัตรา

๒. อนุมัติใช้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างเหมาบริการในส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๐ อัตราตามข้อ ๑ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวนปีละ ๓,๘๒๕,๐๐๐ บาท
ทั้งนี้หาก กชก. เห็นชอบครบมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดแต่ละจังหวัดที่ได้รับอนุมัติไปดำเนินการจัดจ้างเอง ตามระเบียบของทางราชการต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๓,๘๒๕,๐๐๐ บาท เพื่อการจ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการในส่วนภูมิภาค จำนวน ๓๐ จังหวัด จังหวัดละ ๑ อัตรา คือ จังหวัดสุรินทร์ เชียงใหม่ มหาสารคาม บุรีรัมย์ นครราชสีมา ชัยภูมิ ขอนแก่น นครพนม อุบลราชธานี ศรีสะเกษ อุดรธานี กาฬสินธุ์ นครศรีธรรมราช เชียงราย สุพรรณบุรี ร้อยเอ็ด สมุทรสงคราม พัทลุง นครปฐม ลำพูน หนองคาย จันทบุรี นครนายก ฉะเชิงเทรา เลย ราชบุรี อ่างทอง สมุทรสาคร ยโสธร และตรัง โดยมอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดแต่ละจังหวัดที่ได้รับอนุมัติไปดำเนินการจัดจ้างเอง วุฒิปริญญาตรีขึ้นไปไม่จำกัดสาขา (ทั้งนี้ โดยให้ความสำคัญกับผู้จบปริญญาตรีสาขาสังคมศาสตร์ (รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ เป็นลำดับแรก) อัตราค่าจ้างเหมาบริการเดือนละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๘๒๕,๐๐๐ บาท

เรื่องที่ ๔.๔ การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่าตามที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตสภาประชาชน ๔ ภาค ที่ขอเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อนำไปชำระหนี้และนำไปลงทุนในการประกอบอาชีพ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง พิจารณากลับกรองเรื่องการขอเงินดังกล่าวก่อนนำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติเงินกู้ต่อไป ซึ่ง อชก. ส่วนกลาง ได้พิจารณากลับกรองและ กชก. มีมติอนุมัติให้เกษตรกรกลุ่มดังกล่าวกู้ยืมเงินไปแล้ว รวมจำนวน ๒๕๐ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐๕,๑๙๘,๓๔๘ บาท นั้น

/ชื่อเท็จจริง ...

ข้อเท็จจริง

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะ ฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้รับแจ้งผลการวิเคราะห์คำขอกู้เงินกองทุนฯ ของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จังหวัดร้อยเอ็ด นครราชสีมา บุรีรัมย์ และอุดรธานีที่ขอกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้และไถ่ถอนที่ดิน หรือซื้อที่ดินคืนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพิ่มเติมอีกจำนวน ๔ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๑๕๔,๑๗๘ บาท ซึ่ง สกร. และ ธ.ก.ส. ได้ร่วมวิเคราะห์คำขอกู้เงินและเห็นว่า อยู่ในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือและได้นำเสนอ อชก. ส่วนกลางพิจารณาแล้วเห็นควร ก่อน นำเสนอ กชก. พิจารณาอนุมัติตามมติ กชก. ซึ่ง อชก. ส่วนกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีของผู้ขอกู้ อยู่ในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือตามระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม แก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๓,๖(๑), (๒) และ (๓), ๗, ๘, ๑๙(๑), ๒๐, ๒๖ และมติ กชก. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ จึงมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ กชก. เพื่อ พิจารณาอนุมัติเงินกู้ต่อไป จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ อชก. ส่วนกลางในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒ ราย เป็นเงินจำนวน ๕๖๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑. เห็นชอบให้นายเสียบ แจ่งสนาม กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีเงื่อนไขให้มีผู้ร่วม (ลำดับที่ ๑)
๒. เห็นชอบให้นางคำ เพียงสูงเนิน กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๓๖๐,๐๐๐ บาท โดยมีเงื่อนไขให้มีบุคคลค้ำประกัน (ลำดับที่ ๒)

ครั้งที่ ๒ อชก. ส่วนกลางในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบให้เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒ ราย เป็นเงิน ๕๙๔,๑๗๘ บาท ดังนี้

๑. เห็นชอบให้นางคำเพ็ญ เรืองประโคน กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๓๔๗,๓/๒๘ บาท โดยไม่มีเงื่อนไข (ลำดับที่ ๓)
๒. เห็นชอบให้นายคำบัว พิมพ์โสตา กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒๔๖,๔๕๐ บาท โดยไม่มีเงื่อนไข (ลำดับที่ ๔)

รวมพิจารณา ๒ ครั้ง จำนวน ๔ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๑๕๔,๑๗๘ บาท
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

/จึงขอเสนอ...

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติเงินกู้กองทุนหมุนเวียนฯ ให้แก่นายเลียบ แจ่ม
สนาม จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท นางคำ เฝียงสูงเนิน จำนวน ๓๖๐,๐๐๐ บาท นางคำเพ็ญ เรียกประ
โคน จำนวน ๓๔๓,๓๒๘ บาท และนายคำบัว พิมพ์ไสตา จำนวน ๒๔๖,๔๕๐ บาท รวมเป็นเงิน
ทั้งสิ้นจำนวน ๑,๑๕๔,๑๓๘ บาท

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้
เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๔ ราย เป็นเงินจำนวน
๑,๑๕๔,๑๓๘ บาท ที่ผ่านความเห็นชอบจาก อชก.ส่วนกลาง ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ
ดังนี้

๑. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงิน โดยมีเงื่อนไขให้มีผู้กู้ร่วม จำนวน ๑
ราย คือนายเลียบ แจ่มสนาม เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๒. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงิน โดยมีเงื่อนไขให้มีบุคคลค้ำประกัน
จำนวน ๑ ราย คือนางคำ เฝียงสูงเนิน เป็นเงิน ๓๖๐,๐๐๐ บาท

๓. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินโดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๒ ราย เป็น
เงิน ๕๔๔,๑๓๘ บาท ดังนี้

๓.๑ นางคำเพ็ญ เรียกประโคน เป็นเงิน ๓๔๓,๓๒๘ บาท

๓.๒ นายคำบัว พิมพ์ไสตา เป็นเงิน ๒๔๖,๔๕๐ บาท

เรื่องที่ ๔.๕ ขออนุมัติงบประมาณกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการผลิตสื่อเอกสาร สิ่งพิมพ์
หนังสือ “ระเบียบและคู่มือในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและ
ผู้ยากจน” (ฉบับปรับปรุงใหม่)

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่าเนื่องจากในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและ
ผู้ยากจนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ และ
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
พ.ศ. ๒๕๔๖ จะมีคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก.กทม.

อชก.เขต และ อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบดังกล่าวตามที่ได้รับมอบอำนาจจากคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) โดยสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก.ได้จัดทำระเบียบและคู่มือในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อให้ อชก.ส่วนต่างๆ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือ ซึ่งได้จัดพิมพ์เป็นหนังสือระเบียบและคู่มือในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ขึ้นเพื่อแจกจ่ายให้กับ อชก.ส่วนต่างๆ และปัจจุบันได้แจกจ่ายไปหมดแล้ว ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กชก. ได้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบฯ เพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติงานช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน การอนุมัติเงินกู้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน และมีการปรับปรุงแนวทางปฏิบัติที่เป็นปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยมีการแก้ไขระเบียบหลายประเด็นและออกเป็นคำสั่ง กชก. และมติ กชก. หลายเรื่อง ประกอบกับมีข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่ (อชก) ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอที่รับเรื่องร้องเรียนขอกู้เงินตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนภูมิภาคให้ข้อคิดเห็นเสนอแนะให้ สกร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ควรจัดทำคู่มือเล่มใหม่ให้เป็นปัจจุบัน ให้สะดวกต่อการใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามที่ได้รับมอบหมายจาก กชก. อีกทั้งควรประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรและผู้ยากจนทราบช่องทางขั้นตอนในการขอความช่วยเหลือ และหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือของกองทุนหมุนเวียนฯ และใช้สำหรับแจกจ่ายให้กับเจ้าหน้าที่ อชก.ส่วนต่างๆ เนื่องจากเจ้าหน้าที่เดิมอาจมีการโยกย้ายสลับเปลี่ยนหรือเกษียณอายุราชการ รวมทั้งเพื่อใช้ในการจัดประชุมสัมมนาชี้แจงการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคในการทำความเข้าใจเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องชัดเจนต่อไป

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นและจากข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้วเห็นสมควรผลิตสื่อเอกสารสิ่งพิมพ์ หนังสือ “ระเบียบและคู่มือในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน” (ฉบับปรับปรุงใหม่) เพื่อแจกจ่ายให้กับเจ้าหน้าที่เพื่อใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานและการจัดประชุมสัมมนาชี้แจงระเบียบแก่ อชก.ส่วนต่างๆ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจตามระเบียบหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนและใช้ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ บรรลุตามวัตถุประสงค์ของระเบียบกองทุนฯ จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติเงินจากกองทุนฯ จำนวน ๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๙(๒) "การจ่ายเงินกองทุนให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการ ดังต่อไปนี้ :-

(๑) เพื่อให้กู้ยืมและช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามระเบียบ ข้อ ๖

(๒) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์นโยบายของรัฐบาลตามระเบียบนี้

โดยมีรายละเอียดประมาณการงบประมาณในการผลิตสื่อเอกสารสิ่งพิมพ์เพื่อประชาสัมพันธ์ ดังนี้ :-

ผลิตสื่อเอกสารสิ่งพิมพ์ หนังสือ "ระเบียบและคู่มือในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน" (ฉบับปรับปรุงใหม่) เพื่อใช้เป็นคู่มือแนวทางในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรและผู้ยากจน สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก.กทม. อชก.เขต อชก. ส่วนจังหวัด อชก. ส่วนอำเภอ และเกษตรกรและผู้ยากจนทั่วประเทศจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน และเพื่อใช้ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์โดยหนังสือระเบียบคู่มือฯ ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ :-

ส่วนที่ ๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม,

ส่วนที่ ๒ คู่มือและหลักเกณฑ์การปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนและภาคผนวกคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) และมติ กชก. ที่เกี่ยวข้องสำหรับใช้เป็นหนังสือคู่มือในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน รวมทั้งแบบฟอร์มตัวอย่างเอกสารสัญญาต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ จำนวน ๑๐,๐๐๐ เล่มๆ ละ ๑๒๕ บาท ในวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

ทั้งนี้ หากที่ประชุมเห็นชอบจะได้พิจารณาดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ ต่อไป

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติใช้จ่ายเงินกองทุนฯ จำนวน ๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการผลิตสื่อเอกสาร สิ่งพิมพ์ หนังสือ “ระเบียบและคู่มือในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน” ฉบับปรับปรุงใหม่

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติจ่ายเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๙(๒) จำนวน ๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการผลิตสื่อเอกสารสิ่งพิมพ์ หนังสือระเบียบและคู่มือ ในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ฉบับปรับปรุงใหม่ จำนวน ๑๐,๐๐๐ เล่ม

เรื่องที่ ๔.๖ แผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและ ผู้ยากจน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อเท็จจริง

ตามที่กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เข้าสู่ระบบประเมิน ผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลางนั้น ในปีบัญชี ๒๕๕๕ กรมบัญชีกลางโดยบริษัท ไทยเรทติ้งแอนด์อินฟอร์เมชันเซอร์วิส จำกัด (ทริส) ได้กำหนดตัวชี้วัดด้านที่ ๔ การพัฒนาทุน หมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ในหัวข้อการจัดให้มีทิศทางแผน ยุทธศาสตร์และ แผนปฏิบัติการประจำปี โดยพิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียนกำหนดทิศทาง ยุทธศาสตร์ และจัดให้มีแผนงานยุทธศาสตร์หรือแผนระยะยาว และแผนปฏิบัติการประจำปีที่มี องค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจทุนหมุนเวียน

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการได้ว่าจ้างนายศราวุธ บ่อมสินทรัพย์ อาจารย์ประจำมหาวิทยาลัย เทคโนโลยีสุรนารี ได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและ ผู้ยากจน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ประกอบด้วย

/ วิสัยทัศน์ ...

วิสัยทัศน์

“เป็นกองทุนที่เข้มแข็ง ยั่งยืน เกษตรกรและผู้ยากจนให้การยอมรับในการเป็นที่พึ่ง สำคัญที่ช่วยสงวนรักษาที่ดินไว้เพื่อใช้ทำกินและอยู่อาศัย”

ให้กู้ยืมเงินแก่เกษตรกรและผู้ยากจนที่ได้นำที่ดินไปขายฝาก จำนอง หรือไปเป็นหลักประกันสัญญากู้ยืมเงินแก่เจ้าหนี้ โดยมีพฤติการณ์ว่าจะเสียสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินจะหลุดไปเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่น หรือการซื้อคืนที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ไปแล้วอันเนื่องด้วยสาเหตุดังกล่าว การให้กู้ยืมเงินเพื่อซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และการให้กู้ยืมเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืม

ภารกิจ

๑. การให้กู้ยืมเงินแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อสงวนและรักษาที่ดินไว้ทำกินหรืออยู่อาศัยโดยไม่ตกไปเป็นของเจ้าหนี้หรือบุคคลอื่น
๒. การให้กู้ยืมเงินแก่ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งในอาชีพ
๓. การบริหารเงินหมุนเวียนภายในกองทุนหมุนเวียนฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
๔. การบริหารและการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสงวนและรักษาที่ดินไว้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ทำกินหรืออยู่อาศัย
๒. เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งในอาชีพและการดำเนินชีวิตอย่างพอเพียงของผู้กู้ยืมเงิน
๓. เพื่อบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ อย่างมีประสิทธิภาพและมีเงินหมุนเวียนสำหรับช่วยสงวนและรักษาที่ดินไว้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนอย่างทั่วถึง
๔. เพื่อพัฒนาการบริหารและการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพโดยเน้นประโยชน์สูงสุดของผู้รับบริการ

เป้าประสงค์หลัก

๑. สงวนและรักษาที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ทำกินหรืออยู่อาศัยได้เพิ่มขึ้น
๒. เกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นผู้กู้ยืมเงินมีความเข้มแข็งในอาชีพและมีการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงเหมาะสมกับฐานะโดยไม่กลับไปประสบปัญหาเดิมอีก

๓. กองทุนหมุนเวียนฯ มีความมั่นคงเพิ่มขึ้น

๔. มีการบริหารจัดการและการให้บริการที่มีประสิทธิภาพสูง

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การขยายการให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึงและการเสริมสร้างความเข้มแข็งของกองทุนหมุนเวียนฯ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การฟื้นฟูสร้างความเข้มแข็งในอาชีพ และการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงของผู้กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพสูง

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กองทุนหมุนเวียนฯ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เพื่อใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติงาน โดยให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อรายงานทริสต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า เรื่องแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นเรื่องสำคัญ ต้องให้คณะกรรมการได้มีเวลาตรวจสอบควร จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องดังกล่าวเสนอเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป แต่ในการประชุมครั้งนี้ถือว่าที่ประชุมรับทราบและมอบหมายให้คณะกรรมการแต่ละท่านช่วยไปพิจารณาและให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการที่ฝ่ายเลขานุการฯ จะนำเสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๔.๗ มาตรการเยียวยาให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนผู้เป็นลูกหนี้
กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
กรณี ประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติ (เฉพาะปี ๒๕๕๔ เป็นกรณีพิเศษ)

เรื่องเดิม

กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีระเบียบว่าด้วยการบริหาร
กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติใน
การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ผู้เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ที่ประสบภัยธรรมชาติหรือภัย
พิบัติ ดังนี้

๑. ในปีที่ประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติให้งดคิดดอกเบี้ยเงินกู้เป็นเวลา ๑ ปี และในปี
ถัดไปให้ลดดอกเบี้ยเงินกู้จากเดิมร้อยละ ๒ ต่อปี จากอัตราดอกเบี้ยที่ต้องชำระในปัจจุบัน (ร้อยละ ๕ ต่อปี)
เป็นเวลา ๒ ปี สำหรับกรณีที่อัตราดอกเบี้ยที่ต้องชำระในปัจจุบันต่ำกว่าร้อยละ ๒ ในปีถัดไปให้งดคิด
ดอกเบี้ยเป็นเวลาอีก ๒ ปี

๒. ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๕ วรรค ๒ กรณีผู้กู้ยืมประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติ และ
พืชผลหรือผลผลิตทางเกษตรกรรม หรือที่อยู่อาศัย ได้รับความเสียหายเนื่องจากภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติ
ทั้งหมดหรือเป็นส่วนใหญ่ ทำให้เกิดความเดือดร้อนและคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้กู้ยืมไม่มี
ความสามารถที่จะชำระหนี้ได้อีกต่อไป ให้คณะกรรมการพิจารณาขอจำหน่ายเป็นหนี้สูญเฉพาะดอกเบี้ยหรือ
เงินต้น หรือทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยตามเหตุผลความจำเป็นของผู้กู้ยืมได้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่
คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๓. ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๔ กรณีผู้กู้ยืมไม่สามารถชำระเงินกู้ได้ตามกำหนดระยะเวลา หรือไม่
สามารถชำระหนี้เงินกู้ให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาชำระหนี้ที่กำหนดไว้ในสัญญาเนื่องจากมีเหตุจำเป็นอันควร
ผ่อนผัน คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) อาจพิจารณาขยายระยะเวลาชำระหนี้ให้ผู้
กู้ยืมได้ตามที่เห็นสมควร ไม่เกินสามคราว คราวละไม่เกิน ๒ ปี หรือพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้ได้ตาม
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กชก.กำหนด

๔. สำหรับกรณีการกู้เงินเพื่อประกอบอาชีพ กองทุนหมุนเวียนฯ ได้กำหนดให้กู้ตามกิจกรรม
ที่ขอกู้วงเงินไม่เกินรายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยคำนึงถึงความเหมาะสม ความเป็นไปได้ของโครงการ รวมทั้ง
ความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ขอกู้

ข้อเท็จจริง

๑. ด้วยสถานการณ์น้ำท่วมที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน กรมบัญชีกลางจึงเห็นควรให้
ทุนหมุนเวียนทบทบบาท หน้าที่ กรอบภารกิจและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน หากอยู่ในข่ายที่
สามารถให้ความช่วยเหลือกลุ่มผู้รับบริการที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ รัับทราบเกี่ยวกับเรื่อง
มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๔ ในมาตรการด้านการเงิน โดยกระทรวงการคลังได้
กำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ๘ แห่ง
ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้กำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า
ธ.ก.ส. ตามมาตรการดังกล่าวแล้ว

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อบรรเทาเสียหายช่วยเหลือลูกหนี้กองทุน
หมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัยตามข้อเสนอของ
กรมบัญชีกลาง และให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เกี่ยวกับเรื่องมาตรการ
การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๔ ในมาตรการด้านการเงินจึงได้กำหนดมาตรการในการเยียวยาให้
ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรและผู้ยากจนผู้เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ กรณีประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติ
(เฉพาะปี ๒๕๕๔ เป็นกรณีพิเศษ) ดังนี้

๑. หลักการเฉพาะลูกหนี้ที่ประสบปัญหาอุทกภัยปี ๒๕๕๔ (วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ -
ปัจจุบัน) ตามประกาศจังหวัดพื้นที่ประสบภัยธรรมชาติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) และตามประกาศของ
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยในพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย)
เฉพาะหน้าพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๒. คุณสมบัติของผู้ได้รับความเสียหาย

๒.๑ เป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจน ผู้เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ซึ่งประสบภัย
ธรรมชาติหรือภัยพิบัติ ทำให้พืชผลหรือผลผลิตทางเกษตรกรรม หรือที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหาย
เนื่องจากภัยธรรมชาติ หรือภัยพิบัติทั้งหมด หรือเป็นส่วนใหญ่ และได้รับความเดือดร้อนจากความเสียหาย
ดังกล่าว

๒.๒ มีหนี้เงินกู้เดิมที่มีอยู่กับกองทุนหมุนเวียนฯ ก่อนประสบปัญหาอุทกภัย ปี ๒๕๕๔ (วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ - ปัจจุบัน)

๓. มาตรการช่วยเหลือด้านหนี้สิน

๓.๑ กรณีลูกหนี้เสียชีวิต หรือพิการทุพพลภาพโดยสิ้นเชิง เนื่องจาก ประสบปัญหาอุทกภัยดังกล่าว ไม่สามารถชำระหนี้ได้อีกต่อไป ให้จำหน่ายหนี้สูญ ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยที่เหลือทั้งหมด

๓.๒ กรณีลูกหนี้ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัยแต่ไม่เสียชีวิต

๓.๒.๑ ให้พักชำระหนี้เงินต้น เป็นระยะเวลา ๓ ปี ที่ต้องชำระตามงวดตั้งแต่ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗)

๓.๒.๒ ให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปจากเดิมอีก ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗)

๓.๒.๓ ให้งดชำระดอกเบี้ยเงินกู้ เป็นระยะเวลา ๓ ปี ตามหนี้เงินต้น ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗)

๔. มาตรการฟื้นฟูอาชีพ

๔.๑ ให้ลูกหนี้กู้ประกอบอาชีพเพิ่มเติมวงเงินไม่เกินรายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อฟื้นฟูอาชีพ โดยใช้หลักทรัพย์เดิมที่ค้ำประกันกับกองทุนหมุนเวียนฯ หรือหาหลักทรัพย์ใหม่หากหลักทรัพย์เดิมมีไม่เพียงพอ หากไม่สามารถหาหลักทรัพย์ใหม่ได้ให้ใช้บุคคลค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ของกองทุนหมุนเวียนฯ ในวงเงินไม่เกินรายละ ๖๐,๐๐๐ บาท โดยไม่มีดอกเบี้ย ภายในระยะเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่ปีที่ขอกู้ประกอบอาชีพเป็นต้นไป หากกู้เงินเกิน ๓ ปี ให้คิดดอกเบี้ยตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนที่เกินจาก ๓ ปี

๔.๒ จัดฝึกอบรมให้ความรู้เพิ่มเติมทั้งภาคการเกษตรและนอกภาคการเกษตร หากยังไม่มีความรู้ในโครงการที่ประกอบอาชีพเพิ่มเติม โดยใช้งบประมาณปกติที่จะขอสนับสนุนจากรัฐบาล

หมายเหตุ โดยขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณสนับสนุนกองทุน ในส่วนของเงินต้นที่ลูกหนี้ต้องพักชำระหนี้เงินต้นเป็นระยะเวลา ๓ ปี ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๗) เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และขอเงินชดเชยจากรัฐบาล ในส่วนดอกเบี้ยที่ลูกหนี้เป็นระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖ และกรณีจำหน่ายหนี้สูญทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย รวมทั้งงบประมาณที่จะจัดฝึกอบรมให้ความรู้ในการประกอบอาชีพเพิ่มเติม

๕. แนวทางการดำเนินการ

๕.๑ นำมาตรการเยียวยาตั้งกล่าวเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามระเบียบก่อนแล้วแจ้ง ธ.ก.ส. เพื่อสำรวจรวบรวมรายชื่อลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย ปี ๒๕๕๔ ตามแบบฟอร์มที่กำหนดแล้วนำเสนอคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามแนวทางมาตรการเยียวยาให้ความช่วยเหลือลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ กรณีประสบภัยธรรมชาติ หรือภัยพิบัติตามที่ กชก. ได้มอบอำนาจให้ต่อไป

๕.๒ กรณีขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณสนับสนุนกองทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนของเงินต้นที่ลูกหนี้พักชำระหนี้เงินต้นเป็นระยะเวลา ๓ ปี (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) และกรณีขอเงินชดเชยดอกเบี้ยและการจำหน่ายหนี้สูญทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งงบประมาณที่จะจัดฝึกอบรมให้ความรู้ในการประกอบอาชีพเพิ่มเติม เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบพร้อมทั้งวงเงินที่จะขอชดเชยและสนับสนุน แล้วประสานสำนักงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดเชยและสนับสนุนให้แก่กองทุนหมุนเวียนฯ ตามข้อเท็จจริงต่อไป รายละเอียดหลักเกณฑ์ตามเอกสารแนบ

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ดร.กนก คดีการ) ให้ข้อสังเกตว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๓๐ การช่วยเหลือด้านอื่นและการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือบุคคลใด ให้พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมและตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และตามเรื่องเดิม ข้อ ๒ ที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ เป็นสาระตามระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๕ วรรค ๒ ซึ่งกรณีการพิจารณาขอจำหน่ายหนี้สูญเฉพาะดอกเบี้ยหรือเงินต้นหรือทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย ตามเหตุผลความจำเป็นของผู้กู้ยืมได้ จึงขอเพิ่มข้อความในมาตรการดังกล่าว คือ “ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง” เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ถูกต้องตามระเบียบ

ผู้แทนกรมประมง (นายวิมล จันทโรทัย) การตรวจสอบลูกหนี้ว่ารายได้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ใช้ฐานข้อมูลเดียวกับกรมส่งเสริมการเกษตร หรือกรมอื่นที่ทำไว้ หรือออกสำรวจใหม่ จะมั่นใจได้อย่างไรว่าได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย หรือจะนำบัญชีที่กรมต่างๆ ดำเนินการแล้วมาใช้เลย และมีขั้นตอนในการตรวจสอบอย่างไรและจะซ้ำซ้อนกันหรือไม่

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ขอเรียนชี้แจง ดังนี้
กรณีที่ท่านที่ปรึกษาขอเพิ่มเติมข้อความ ฝ่ายเลขานุการจะดำเนินการเพิ่มเติม
ข้อความดังกล่าวในเรื่องเดิม สำหรับกรณีการสำรวจลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ จะพิจารณาจากจังหวัดตาม
ประกาศจังหวัดพื้นที่ประสบภัยธรรมชาติ กรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ต่อไป และตามประกาศของกรมป้องกันและ
บรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยในพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) เฉพาะในพื้นที่
กรุงเทพมหานคร ซึ่งมี ๖๒ จังหวัด โดยให้ ธ.ก.ส. สำรวจความเสียหายว่ามีลูกหนี้กองทุนประสบอุทกภัย
จำนวนกี่ราย ได้รับความเสียหายจากเหตุดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วน และอยู่ในข่ายที่จะให้ความช่วยเหลือ
ตามหลักเกณฑ์และนำเสนอให้ อชก. ส่วนกลาง อชก. ส่วนจังหวัด อชก. อำเภอ หรือ อชก. ส่วนอื่นๆ ที่เป็น
ผู้อนุมัติคำขอกู้เงิน พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามแนวทางมาตรฐานให้ความช่วยเหลือลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ
โดยถือปฏิบัติเช่นเดียวกับวิธีปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนผู้เป็นลูกหนี้กองทุน
หมุนเวียนฯ กรณีประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นางระวีวรรณ ชัยกะเสวี) แจ้งว่า การที่กองทุนจะขอรับ
การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการเยียวยานั้น หากขอเพิ่มเติมในระหว่างปีงบประมาณ
ไม่สามารถดำเนินการได้ ยกเว้นการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากกองทุนฯ ไม่ได้จัดตั้ง
ขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะ แต่ตั้งตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ของ พรบ. เงินคงคลัง ทั้งนี้จะต้องทราบจำนวนเกษตรกรและวงเงินที่ต้องใช้หมด พร้อมทั้งสถานะ
ทางการเงินของกองทุนฯ ว่ามีเพียงพอหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณา

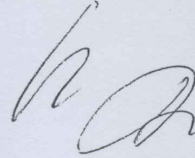
มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบในหลักการมาตรการเยียวยาให้ความช่วยเหลือ
เกษตรกรและผู้ยากจนผู้เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน กรณี
ประสบภัยธรรมชาติหรือภัยพิบัติ (เฉพาะปี ๒๕๕๔) เป็นกรณีพิเศษตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒. สำหรับกรณีการขอสนับสนุนงบประมาณและเงินชดเชย
ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการสำรวจรวบรวมข้อมูลลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ที่ประสบอุทกภัยตาม
หลักเกณฑ์ตามมาตรการดังกล่าวก่อนว่ามีจำนวนกี่ราย เป็นเงินที่ลูกหนี้จะขอพักชำระหนี้
จำนวนเงินต้น ดอกเบี้ยและฟื้นฟูจำนวนเท่าไรเพื่อสรุปเรื่องเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาให้ความ
เห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอขอสนับสนุนงบประมาณและเงินชดเชยต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

-ไม่มี-

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๕๕ น.

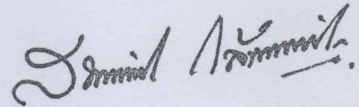


(นายอัทรเดช คุ่มสดวก)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้จรรยาบรรณการประชุม

ว่าที่ ร.ต.



(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือ

เกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

