



แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



<https://bit.ly/2M7Vv8w>

โดย สำนักตรวจราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คำนำ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือจัดทำภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการ ประจำปีให้สอดคล้อง โดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือ ในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้”

ในการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ดังกล่าวให้เกิดผลในทางปฏิบัติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามกระบวนการข้างต้น โดยเริ่มต้นจากการคัดเลือกกรอบประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลสำหรับการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ด้วยการพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) และนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ มาใช้เป็นกรอบในการจัดทำ แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ อย่างเป็นระบบ ประกอบกับการประชุมร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการ ทุกกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้ข้อสรุปของการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ปรากฏอยู่ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วย การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ได้แก่ การฟื้นฟู คุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ในภาพรวม การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการจัดที่ดินทำกิน ให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล (คทช.) และการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ รวมทั้งกำหนดให้มีการ ตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนหรือการพัฒนาเชิงพื้นที่ ซึ่งแผน การตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการนี้ ได้รับพิจารณาให้ความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหวังว่า แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ จะเป็นจุดเริ่มต้นของความร่วมมือในการขับเคลื่อนการตรวจราชการให้เป็นเครือข่ายองค์กรการตรวจราชการ ที่มีความเข้มแข็งด้านการตรวจราชการตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้การปฏิบัติงาน ของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นไปอย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นประโยชน์ ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมต่อไป



นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
มกราคม ๒๕๖๔

สารบัญ

		หน้า
บทที่ ๑	<p>กรอบแนวคิดการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔</p> <ul style="list-style-type: none"> ● หลักการและเหตุผล ● กฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจราชการ 	<p>๑ - ๔</p> <p style="margin-left: 20px;">๑</p> <p style="margin-left: 20px;">๑ - ๔</p>
บทที่ ๒	<p>แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ : กรอบแนวทาง การตรวจราชการแบบบูรณาการฯ</p> <p>๒.๑ กรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการ ในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ</p> <p style="margin-left: 20px;">๒.๑.๑ การฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ในภาพรวม</p> <p style="margin-left: 20px;">๒.๑.๒ การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร</p> <p style="margin-left: 20px;">๒.๑.๓ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการ จัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล (คทช.)</p> <p>๒.๒ กรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการ เชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ</p> <p style="margin-left: 20px;">๒.๒.๑ การแก้ไขปัญหาหมอกพิษทางอากาศ</p> <p style="margin-left: 20px;">๒.๒.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน</p>	<p>๕ - ๒๙</p> <p style="margin-left: 20px;">๖ - ๑๙</p> <p style="margin-left: 40px;">๖ - ๑๐</p> <p style="margin-left: 40px;">๑๐ - ๑๕</p> <p style="margin-left: 40px;">๑๕ - ๑๙</p> <p style="margin-left: 20px;">๒๐ - ๒๘</p> <p style="margin-left: 40px;">๒๐ - ๒๗</p> <p style="margin-left: 40px;">๒๘</p>
บทที่ ๓	<p>แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ : กรอบแนวทางปฏิบัติ และกรอบระยะเวลาในการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ</p> <p>๓.๑ กรอบแนวทางการปฏิบัติและกรอบระยะเวลาในการ ตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ</p> <p>๓.๒ กรอบแนวทางการปฏิบัติและกรอบระยะเวลาในการ ตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ</p>	<p>๓๐ - ๓๔</p> <p style="margin-left: 20px;">๓๐ - ๓๑</p> <p style="margin-left: 20px;">๓๑ - ๓๓</p>

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
● แผนภาพกรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	๒๙
● แผนภาพปฏิทินการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	๓๔

สารบัญภาคผนวก

- ภาคผนวก ๑ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๗๘/๒๕๖๓ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓
- ภาคผนวก ๒ รูปแบบรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
- ภาคผนวก ๓ รูปแบบรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของผู้ตรวจราชการกระทรวง



บทที่ ๑

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



หลักการและเหตุผล

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปีให้สอดคล้องโดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้

การตรวจราชการเป็นกลไกสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดินในการติดตาม กำกับ ดูแล และประเมินผล ตลอดจนกระตุ้นเร่งรัดให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐบรรลุเป้าหมายที่กำหนด สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ตลอดจนแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ทั้งนี้ ได้มีการใช้กระบวนการ Government Innovation Lab ในการตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญ/ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ โดยอาศัยความร่วมมือกับทุกภาคส่วน เพื่อร่วมกันคิดค้น และแสวงหาวิธีการในการแก้ปัญหาที่มีอยู่ ซึ่งนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างแท้จริง



กฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการตรวจราชการ

๑. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๓/๑ กำหนดให้ “การบริหารราชการ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน”

๒. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๐ วรรคแรก ได้กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ภารกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ หรือเป็นภารกิจที่ใกล้เคียงหรือต่อเนื่องกัน ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนั้นกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกัน โดยมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ”

๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ วรรคสี่ โดยที่การตรวจราชการเป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ

อันเกิดจากการดำเนินการดังกล่าว เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน สมควรที่จะได้มีการปรับปรุง การตรวจราชการให้มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในการปฏิบัติราชการหรือการ จัดทำภารกิจมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นไปตามหลักการบริหารราชการแบบบูรณาการและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งตามระเบียบ ดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผน การตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำ แผนการตรวจราชการประจำปีให้สอดคล้องโดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนด มาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูล กันได้

๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒

หมวด ๑ ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กำหนดให้ในจังหวัดหนึ่งนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้มี คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดคณะหนึ่ง (ก.ธ.จ.) ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมี เขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน และผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้แทนภาคธุรกิจ เอกชนในจังหวัดนั้น เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วน ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในกรณี ที่พบว่าการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต ตลอดจนเสนอแนะแนว ทางการปฏิบัติและการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดีของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานของรัฐในจังหวัด

๕. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เป็นเป้าหมายที่รัฐ เอกชน และประชาชน ร่วมกันกำหนดขึ้นเป็น

แนวทางในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่องและเชื่อมโยงให้บรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจ” มีกรอบระยะเวลา ๒๐ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑-๒๕๘๐ โดยสามารถทบทวน ปรับปรุง ให้เหมาะสมกับ ยุคสมัยได้ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ๑) ความมั่นคง ๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ๔) การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกัน ทางสังคม ๕) การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ ๖) การปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๖. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นส่วนสำคัญในการถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็น

ยุทธศาสตร์ของยุทธศาสตร์ชาติลงสู่แผนระดับต่าง ๆ โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติจะประกอบด้วย สถานการณ์และแนวโน้มที่เกี่ยวข้อง เป้าหมายและตัวชี้วัดในการดำเนินการซึ่งแบ่งช่วงเวลาออกเป็น ๔ ช่วง ช่วงละ ๕ ปี รวมทั้งกำหนดแนวทางการพัฒนา และแผนงาน/โครงการที่สำคัญของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศ ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๓ ฉบับ ประกอบด้วย ๑) ความมั่นคง ๒) การต่างประเทศ ๓) การเกษตร ๔) อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ๕) การท่องเที่ยว ๖) พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ ๗) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล ๘) ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ยุคใหม่ ๙) เขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑๐) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม ๑๑) ศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ๑๒) การพัฒนาการเรียนรู้ ๑๓) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี ๑๔) ศักยภาพการกีฬา ๑๕) พลังทาง สังคม ๑๖) เศรษฐกิจฐานราก ๑๗) ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม ๑๘) การเติบโตอย่างยั่งยืน

๑๙) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ ๒๐) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ ๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ๒๒) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม และ ๒๓) การวิจัย และพัฒนานวัตกรรม

๗. แผนการปฏิรูปประเทศ ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ๓ ประการ ได้แก่ ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ สังคมมีความสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันดีเหมือนกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ และประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขการปฏิรูปประเทศต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับยุทธศาสตร์ชาติ โดยแผนปฏิรูปประเทศ มี ๑๒ ด้าน คือ ๑) ด้านการเมือง ๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ๓) ด้านกฎหมาย ๔) ด้านกระบวนการยุติธรรม ๕) ด้านเศรษฐกิจ ๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๗) ด้านสาธารณสุข ๘) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ๙) ด้านสังคม ๑๐) ด้านพลังงาน ๑๑) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และ ๑๒) ด้านการศึกษา

๘. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) ได้กำหนดประเด็นการพัฒนา พร้อมทั้งแผนงาน/โครงการสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เห็นผลเป็นรูปธรรมในช่วง ๕ ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเตรียมความพร้อมคน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม ขณะเดียวกันยังได้กำหนดแนวคิดและกลไกการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลที่ชัดเจนเพื่อกำกับให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีทิศทางและเกิดสภาพนำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทย โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๑๐ ยุทธศาสตร์ คือ

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๙ : การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ : ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

๙. แผนพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ ฉบับทบทวน (พฤษภาคม ๒๕๖๓) เป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาเชิงพื้นที่ ตามศักยภาพและภูมิสังคมของแต่ละภาค (๖ ภาค) ที่เชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) สำหรับเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ และเป็นแนวทางให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติการประจำปี ตลอดจนหน่วยงานและภาคีการพัฒนาทั้งในส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่นนำไปใช้ในการจัดทำแผนระดับพื้นที่ที่มีความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาค

๑๐. นโยบายของรัฐบาลแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยมีวิสัยทัศน์ในการขับเคลื่อนประเทศของรัฐบาล คือ “มุ่งมั่นให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วในศตวรรษที่ ๒๑” และรัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

นโยบายหลัก ๑๒ ด้าน

- ๑) การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
- ๒) การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ และความสงบสุขของประเทศ
- ๓) การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
- ๔) การสร้างบทบาทของไทยในเวทีโลก
- ๕) การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย
- ๖) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค
- ๗) การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก
- ๘) การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย
- ๙) การพัฒนาระบบสาธารณสุขและหลักประกันทางสังคม
- ๑๐) การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน
- ๑๑) การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ
- ๑๒) การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกระบวนการยุติธรรม

นโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง

- ๑) การแก้ไขปัญหาในการดำรงชีวิตของประชาชน
- ๒) การปรับปรุงระบบสวัสดิการและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ๓) มาตรการเศรษฐกิจเพื่อรองรับความผันผวนของเศรษฐกิจโลก
- ๔) การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม
- ๕) การยกระดับศักยภาพของแรงงาน
- ๖) การวางรากฐานระบบเศรษฐกิจของประเทศสู่อนาคต
- ๗) การเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ ๒๑
- ๘) การแก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายราชการประจำ
- ๙) การแก้ไขปัญหาหยาเสพติดและสร้างความสงบสุขในพื้นที่ชายแดนภาคใต้
- ๑๐) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน
- ๑๑) การจัดเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย
- ๑๒) การสนับสนุนให้มีการศึกษา การรับฟังความเห็นของประชาชน และการดำเนินการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ



บทที่ ๒

แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ : กรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ วรรคสี่ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานคร จเรตำรวจ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี/กระทรวง ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) และนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๗๘/๒๕๖๓ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงหรือผู้ตรวจราชการกรม ดำเนินการตรวจราชการ ดังต่อไปนี้

๑. การตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ ดังนี้

๑.๑ การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)

๑.๑.๑ การฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ในภาพรวม

๑.๑.๒ การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร

๑.๑.๓ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (คทช.)

๑.๑.๔ การแก้ไขปัญหาหมอกพิษทางอากาศ

๑.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือการผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ หรือกรณีอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๒. การตรวจราชการตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. การตรวจติดตามงานอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย คือ โครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธานของศาสตราจารย์ ดร.สมเด็จเจ้าฟ้าฯ กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี (ภาคผนวก ๑)



กรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๒.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ

๒.๑.๑ การฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ในภาพรวม

(๑) หลักการและเหตุผล

(๑.๑) โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้มีการระบาดโดยเริ่มต้นที่สาธารณรัฐประชาชนจีน ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นมา โดยทั่วโลกมีผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเสียชีวิตจำนวนมาก ในขณะที่ประเทศไทย ณ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีผู้ติดเชื้อ จำนวนทั้งสิ้น ๕,๗๑๖ คน เสียชีวิตจำนวน ๖๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๕ ของผู้ติดเชื้อ ในประเทศไทยทั้งหมด โดยแนวโน้มการแพร่ระบาดยังมีความรุนแรงทั่วโลก โดยเฉพาะในประเทศไทยที่พบผู้ติดเชื้อที่มีความเกี่ยวข้องกับตลาดกลางกุ้ง จังหวัดสมุทรสาคร และมีแนวโน้มผู้ติดเชื้อขยายวงกว้างขึ้นเรื่อย ๆ

(๑.๒) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยผ่านการลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ กระทบต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการท่องเที่ยวทั้งระบบ ทำให้ธุรกิจขาดสภาพคล่องและเกิดการเลิกจ้างแรงงาน เนื่องจากการยกเลิกมาท่องเที่ยวในประเทศไทย และการชะลอตัวของการส่งออก โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 นอกจากนี้ สาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งเป็นประเทศคู่ค้ารายใหญ่ของไทยมีการหยุดทำการของหน่วยงานภาครัฐและภาคธุรกิจจีน ส่งผลกระทบต่อผลผลิตและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศของไทย ทำให้ธุรกิจขนาดใหญ่ ขนาดเล็ก รวมถึงภาคประชาชนทุกระดับได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว

(๑.๓) เพื่อเป็นการรองรับปัญหาดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ ๒๔ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID - 19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๑ และ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ในเรื่องดังกล่าว ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กระทรวงสาธารณสุข ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาศึกษาแนวทางพร้อมทั้งแหล่งเงินที่สามารถนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของไวรัส COVID - 19 ในระยะต่อไป เพื่อเป็นอีกกลไกหนึ่งในการรับมือกับวิกฤตการระบาดของไวรัส COVID - 19 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังจึงได้ผลักดันออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ และมีสาระสำคัญ ได้แก่

(๑.๓.๑) ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาท หรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาล มีมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยต้องลงนามในสัญญากู้เงินหรือออกตราสารหนี้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

(๑.๓.๒) แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ ต้องผ่านการอนุมัติของคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามการกำหนดแผนงาน/โครงการในบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนด ดังนี้

๑) แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท)

๒) แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงิน ๕๕๕,๕๐๐ ล้านบาท)

๓) แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ประกอบด้วย

แผนงาน/โครงการ ที่ ๓.๑ แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมการพัฒนาที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้าการผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน ท่องเที่ยวและบริการ

แผนงาน/โครงการ ที่ ๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชนที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งการสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐานคุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้า และผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน

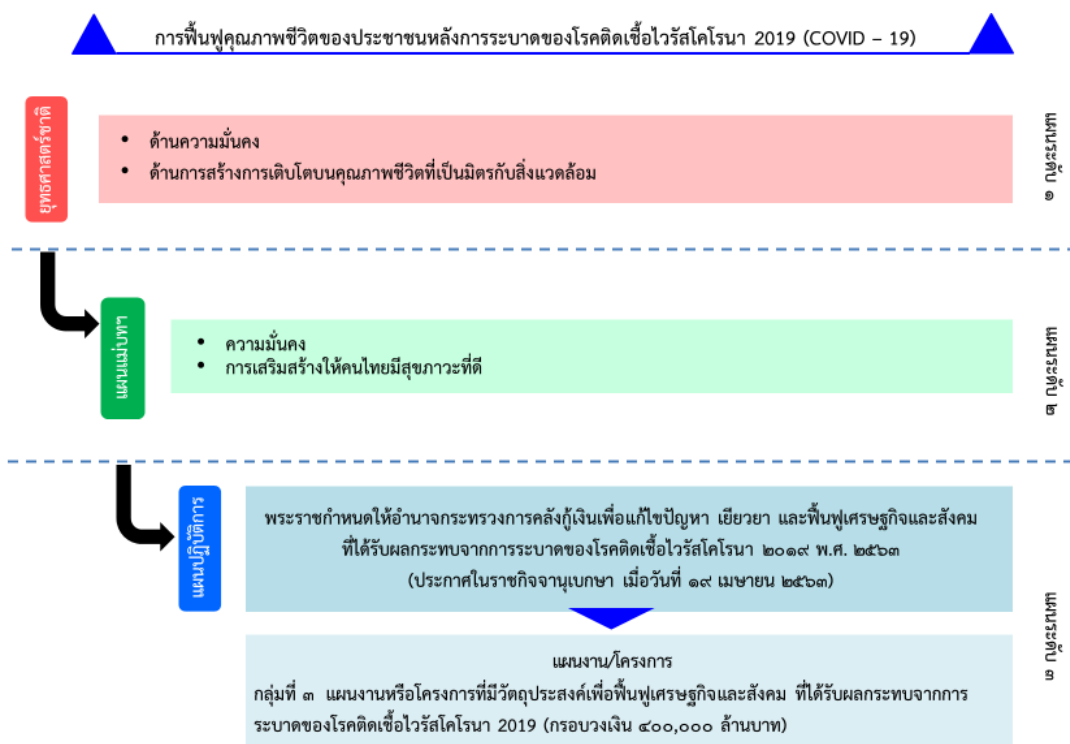
แผนงาน/โครงการ ที่ ๓.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สถานการณ์บริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว

แผนงาน/โครงการ ที่ ๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ยกกระดับโครงสร้างพื้นฐานและสนับสนุนกระบวนการผลิต เพื่อการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป

(๑.๓.๓) เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลับกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้มีคณะกรรมการกักกันการใช้จ่ายเงินกู้

(๑.๔) แผนงาน/โครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ในส่วนของแผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงินงบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) เป็นแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญ สร้างความหวังในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีความคล่องตัวมากขึ้น สร้างงานและสร้างรายได้ รวมทั้งปรับโครงสร้างการดำเนินธุรกิจภายในประเทศให้มีความเข้มแข็งและสอดคล้องกับวิถีชีวิตแบบใหม่ อันเป็นจุดเริ่มต้นที่นำไปสู่การฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อย่างยั่งยืน ซึ่งการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าวควรกระทำอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดไว้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด เนื่องจากเป็นการใช้จ่ายเงินที่มีต้นทุนดอกเบี้ยสูง และต้องชำระหนี้คืนในเวลาที่กำหนด

(๑.๕) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่านโยบายของรัฐบาลเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ดังกล่าว เป็นเรื่องที่มีความสำคัญมาก แต่อย่างไรก็ดี ในการตรวจราชการแบบบูรณาการ ผู้ตรวจราชการไม่ควรตรวจติดตามในรายละเอียดรายแผนงาน/โครงการ เนื่องจากแต่ละแผนงาน/โครงการ เหล่านี้มีหน่วยงานเจ้าภาพหลักอยู่แล้ว รวมทั้งมีการแสดงผลความคืบหน้าแผนงาน/โครงการผ่านระบบ eMENSER และการติดตามโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นควรกำหนดให้การตรวจติดตามการฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) เป็นประเด็นการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการในภาพรวมทั้งประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยตรวจราชการด้วยวิธีการสับดับรับฟังข้อคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในเชิงภาพรวมของการดำเนินนโยบายจากตัวแทนภาครัฐ เอกชน และประชาชน และเสนอความเห็นในเชิงนโยบายเพื่อเป็นแนวทางปรับปรุงให้การดำเนินนโยบายเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และสอดคล้องกับบริบทในเชิงพื้นที่



(๒) วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

(๒.๑) เพื่อรับฟังข้อคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ในภาพรวมจากการดำเนินแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงินงบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ในเชิงภาพรวมจากตัวแทนภาครัฐ เอกชน และประชาชน

(๒.๒) วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้รับจากตัวแทนภาครัฐ เอกชน และประชาชน ร่วมกับสภาพข้อเท็จจริงในเชิงพื้นที่ทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งแผนพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด เพื่อจัดทำความเห็นในเชิงนโยบายเสนอต่อรัฐบาลเพื่อปรับปรุงให้นโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ของรัฐบาลมีความสมบูรณ์และตอบสนองความต้องการของภาคเอกชนและประชาชนได้มากขึ้น

(๓) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

เน้นการตรวจติดตามโดยการสับตรับฟังข้อคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในเชิงภาพรวม จากตัวแทนภาครัฐ เอกชน และประชาชน ที่มีต่อการดำเนินแผนงาน/โครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ในส่วนของแผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ตามเอกสารแนบท้ายพระราชกำหนดฯ อันได้แก่ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงินงบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) และนำข้อมูลดังกล่าวมาวิเคราะห์ร่วมกับสภาพข้อเท็จจริงในเชิงพื้นที่ทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งแผนพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด เพื่อจัดทำความเห็นในเชิงนโยบายเสนอต่อรัฐบาลเพื่อปรับปรุงให้นโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ของรัฐบาลมีความสมบูรณ์และตอบสนองความต้องการของภาคเอกชนและประชาชนได้มากขึ้น

ตารางแสดงความเชื่อมโยงประเด็นนโยบายสำคัญ

เรื่อง การฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในภาพรวมกับหน่วยงานต่าง ๆ

หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<ul style="list-style-type: none">- กระทรวงมหาดไทย- กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม- กระทรวงแรงงาน- กระทรวงการคลัง	<p><u>ด้านการตลาด</u></p> <ul style="list-style-type: none">- กระทรวงพาณิชย์ <p><u>ด้านพัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์</u></p> <ul style="list-style-type: none">- กระทรวงอุตสาหกรรม- กระทรวงศึกษาธิการ <p><u>ด้านการสนับสนุนข้อมูลการจัดการน้ำ</u></p> <ul style="list-style-type: none">- สำนักงานรัฐมนตรี (สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ) <p><u>ด้านการสนับสนุนระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ</u></p> <ul style="list-style-type: none">- กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม <p><u>ด้านการลดต้นทุนการผลิต</u></p> <ul style="list-style-type: none">- กระทรวงพลังงาน <p><u>ด้านแรงงาน</u></p> <ul style="list-style-type: none">- กระทรวงแรงงาน <p><u>ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต</u></p> <ul style="list-style-type: none">- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์- กระทรวงสาธารณสุข- กระทรวงยุติธรรม- กระทรวงวัฒนธรรม

(๔) ประเด็นการตรวจติดตาม

(๔.๑) ความพึงพอใจที่มีต่อนโยบายภาครัฐในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในเชิงภาพรวม

(๔.๒) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน (ถ้ามี)

(๔.๓) ความสอดคล้องของการดำเนินนโยบายภาครัฐในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมกับบริบทในเชิงพื้นที่

(๔.๔) ข้อเสนอแนะของตัวแทนภาครัฐ เอกชน และประชาชน ที่มีต่อนโยบาย ภาครัฐในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (ถ้ามี)

(๕) พื้นที่การตรวจติดตาม

ตรวจติดตามทุกจังหวัดทั่วประเทศ ที่ดำเนินแผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ตามเอกสารแนบท้ายพระราชกำหนดฯ อันได้แก่ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงินงบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๒.๑.๒ การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร

(๑) หลักการและเหตุผล

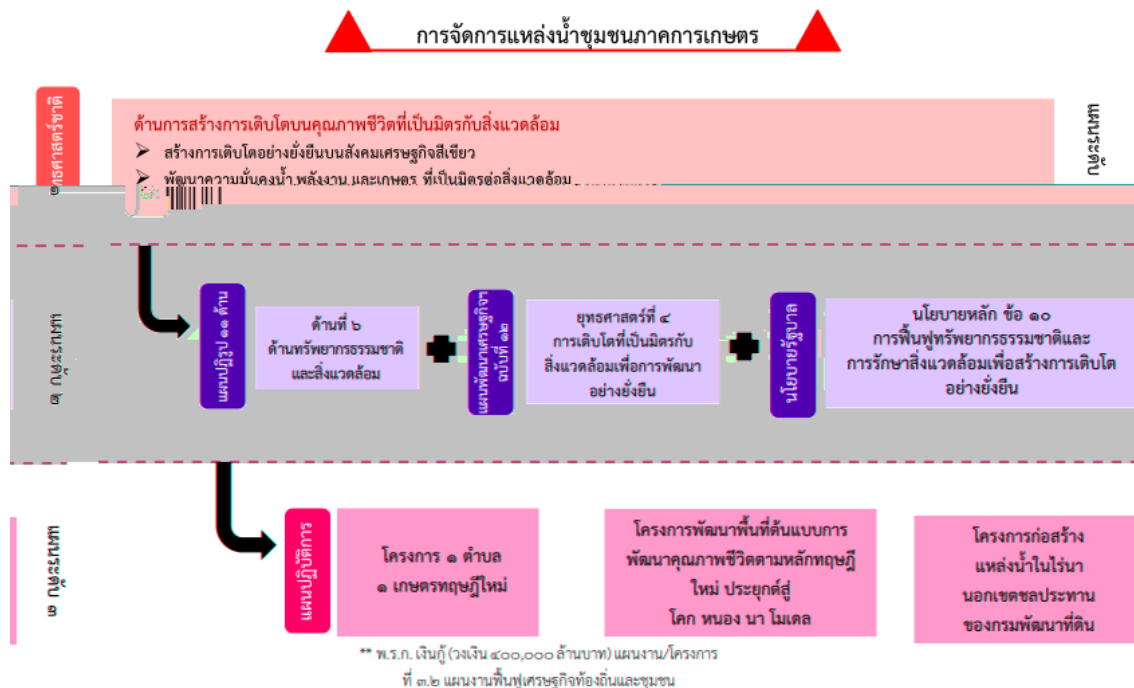
(๑.๑) ทรัพยากรน้ำเป็นทรัพยากรที่มีความสำคัญในหลายด้าน ที่ผ่านมา ภาพรวมความต้องการใช้น้ำในประเทศ มีจำนวน ๑๕๑,๗๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ขณะที่ศักยภาพของการเข้าถึงแหล่งน้ำของภาคส่วนต่าง ๆ มีจำนวน ๑๐๒,๑๔๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ประเทศไทยมีความต้องการใช้น้ำเพิ่มขึ้นในอนาคต โดยเฉพาะภาคการเกษตร ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเทศไทยมีการพัฒนาพื้นที่ชลประทาน รวม ๓๒.๗๕ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๒๒ ของพื้นที่การเกษตร ในขณะที่ที่เหลืออีก ๑๑๗ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๗๘ เป็นพื้นที่ปลูกพืชโดยใช้น้ำฝนเป็นหลัก ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการขาดแคลนน้ำอันเนื่องมาจากความผันแปรของสภาพลม ฟ้า อากาศ อีกทั้งในบางพื้นที่ยังมีสภาพภูมิประเทศไม่เอื้ออำนวยต่อการนำน้ำจากแหล่งน้ำมาใช้ในการใช้น้ำเพื่อการเกษตรมีสัดส่วนมากกว่าร้อยละ ๗๕ ของปริมาณการใช้น้ำทั้งหมด โดยพื้นที่เกษตรในเขตชลประทานเป็นการใช้น้ำจากอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก ผ่านระบบชลประทาน มีการจัดสรรน้ำในพื้นที่รวมทั้งปีเฉลี่ย ๖๕,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ขณะที่พื้นที่นอกเขตชลประทานเป็นการใช้น้ำฝนโดยตรงเป็นส่วนใหญ่ บางส่วนสูบน้ำบาดาลและน้ำท่าในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง การขาดแคลนน้ำขึ้นกับปริมาณน้ำฝน และการกระจายของฝนในแต่ละปี รวมทั้งสภาพภูมิประเทศ ชนิดพืชและช่วงเวลาปลูก จึงจำเป็นต้องมีน้ำเพื่อป้องกันผลผลิตเสียหายในช่วงฝนทิ้งช่วงอีกประมาณปีละ ๔๘,๘๖๑ ล้านลูกบาศก์เมตร รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำในฤดูแล้ง ซึ่งต้องอาศัยน้ำต้นทุนที่สำรองไว้ในช่วงต้นฤดูฝน ดังนั้นการจัดสรรน้ำเพื่อการเกษตรกรรมจึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีแผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงินงบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) โดยในส่วนของแผนงาน/โครงการที่ ๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่น และชุมชน พบว่า มีการดำเนินโครงการที่มีความเกี่ยวข้องกับการสร้างแหล่งน้ำชุมชน รวมทั้งในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พบว่ามีโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตรเช่นกัน

“การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร” มีความสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ฉบับที่ ๑๙ การบริหารจัดการน้ำ ทั้งระบบ แผนปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐบาล เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยการจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร ที่มีการดำเนินการฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก แหล่งน้ำชุมชน แหล่งน้ำในไร่นา พัฒนาบ่อบาดาล และการจัดระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ตลอดจนส่งเสริมการเพิ่มผลิตภาพ

การใช้น้ำ (Productivity) เป็นแนวทางพัฒนาให้เกิดแหล่งกักเก็บน้ำสำรอง ขยายการจัดหาน้ำให้กับพื้นที่เกษตรน้ำฝน ลดความเสี่ยงในพื้นที่ไม่มีศักยภาพ และเพิ่มศักยภาพการผลิตภาคการเกษตรในพื้นที่ที่ได้มีโอกาสมีประสิทธิภาพ นำไปสู่การสร้างความมั่นคงด้านน้ำสำหรับภาคเกษตรกรรม เพื่อยกระดับศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันให้เทียบเท่ากับภาคการผลิตอื่น ๆ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการยกระดับรายได้ของประเทศให้เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ตลอดจนมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การตรวจติดตามการจัดการแหล่งน้ำชุมชนเพื่อการเกษตร โดยมุ่งเน้นไปที่การปรับพื้นที่เพื่อสร้างแหล่งน้ำชุมชนตามโครงการ ๑ ตำบล ๑ เกษตรทฤษฎีใหม่ โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ โคก หนอง นา โมเดล และโครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน เป็นการตรวจติดตามที่มีความสำคัญ เนื่องจากเป็นโครงการเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชนและจัดหาปัจจัยการผลิตที่สำคัญที่สุด ซึ่งก็คือ ทรัพยากรน้ำ เพื่อใช้ทำเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นแผนงานที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งหากโครงการดังกล่าวประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ในการสร้างแหล่งน้ำชุมชนแล้ว จะสามารถช่วยให้เกษตรกรในภาคการเกษตรได้รับประโยชน์จากการมีแหล่งน้ำระดับไร่นาที่เหมาะสมและปริมาณน้ำสำรองที่เพียงพอ ตลอดจนเกิดประสิทธิภาพในการใช้น้ำเพื่อการเกษตรมากขึ้น ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้น และมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น แต่อย่างไรก็ดี การดำเนินการเพื่อให้เกิดผลสำเร็จดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการการทำงานของหลายภาคส่วนเพื่อให้เกิดห่วงโซ่คุณค่าในการจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร ซึ่งอาจจะจำเป็นต้องมีการเติมเต็มจากส่วนราชการหลาย ๆ หน่วยงานซึ่งอยู่นอกเหนือจากหน่วยงานหลัก สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงเสนอให้ประเด็นนโยบายสำคัญ เรื่อง การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร เป็นประเด็นนโยบายที่จะดำเนินการตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวม โดยผู้ตรวจราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



** พ.ร.ก. เงินกู้ (วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) แผนงาน/โครงการ
ที่ ๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน

(๒) วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

(๒.๑) เพื่อติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานหลัก จุดเน้นประเด็นการจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร โดยมุ่งเน้นการตรวจติดตามการดำเนินโครงการ ดังนี้

(๒.๑.๑) โครงการ ๑ ตำบล ๑ เกษตรทฤษฎีใหม่ และโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ โคก หนอง นา โมเดล ภายใต้ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓)

(๒.๑.๒) โครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน (งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔)

(๒.๒) เพื่อประเมินความเป็นไปได้ในการประสพผลสัมฤทธิ์ในด้านการจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตรของโครงการ ๑ ตำบล ๑ เกษตรทฤษฎีใหม่ โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ โคก หนอง นา โมเดล และโครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครัวเรือนและชุมชนเกษตรกรรมมีแหล่งน้ำสำรองในระดับไร่นาเพียงพอสำหรับการเกษตรกรรมตลอดฤดูกาล แก้ปัญหาขาดแคลนน้ำในพื้นที่เขตรนอกเขตชลประทานในช่วงฤดูแล้ง และเป็นแก้มลิงธรรมชาติสำหรับบรรเทาปัญหาน้ำท่วมในช่วงฤดูน้ำหลากโดยพิจารณาความเป็นไปได้ในการประสพผลสัมฤทธิ์ตามแผนงานหรือโครงการ จาก

(๒.๒.๑) เกษตรกรรมแหล่งกักเก็บน้ำระดับไร่นาที่เพียงพอและเหมาะสมกับกิจกรรมการเกษตรในพื้นที่ หรือ

(๒.๒.๒) เกษตรกรรมมีศักยภาพในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำเกษตรกรรมจากการพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำระดับไร่นา

(๒.๓) เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายโดยคณะผู้ตรวจราชการเพื่อให้การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร โดยเฉพาะในส่วนของโครงการ ๑ ตำบล ๑ เกษตรทฤษฎีใหม่ โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ โคก หนอง นา โมเดล และโครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน เกิดการพัฒนาและประสิทธิภาพสูงสุด

(๓) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

(๓.๑) โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ได้รับการอนุมัติงบประมาณจากคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทาน กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมประมง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมวิชาการเกษตร และกรมปศุสัตว์)

(๓.๒) โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” ได้รับการอนุมัติงบประมาณจากคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ๔,๗๘๗.๙๑๖ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน)

(๓.๓) โครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน ได้รับการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๗๑๔.๖๐๐๐ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมพัฒนาที่ดิน)

ตารางแสดงความเชื่อมโยงประเด็นนโยบายสำคัญ
เรื่อง การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร
กับหน่วยงานต่าง ๆ

จุดเน้น/โครงการ	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่ม เกษตรทฤษฎีใหม่	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ - กรมส่งเสริมการเกษตร - กรมปศุสัตว์ - กรมพัฒนาที่ดิน - กรมประมง - สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร - กรมชลประทาน - กรมวิชาการเกษตร - กรมส่งเสริมสหกรณ์ - กรมการข้าว - กรมหม่อนไหม - สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม - สำนักงานมาตรฐานสินค้า เกษตรและอาหารแห่งชาติ - กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	<u>ด้านการตลาด</u> - กระทรวงพาณิชย์ <u>ด้านส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชน</u> - กระทรวงมหาดไทย <u>ด้านพัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์</u> - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม - กระทรวงศึกษาธิการ <u>ด้านการสนับสนุนองค์ความรู้การจัดการ สิ่งแวดล้อม</u> - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม <u>ด้านการสนับสนุนข้อมูลการจัดการน้ำ</u> - สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานทรัพยากรน้ำ แห่งชาติ) - กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม (สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน))
๒. โครงการพัฒนาพื้นที่ ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล”	กระทรวงมหาดไทย - กรมการพัฒนาชุมชน	<u>ด้านการสนับสนุนระบบเทคโนโลยี สารสนเทศ</u> - กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม <u>ด้านการท่องเที่ยว</u> - กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา - กระทรวงวัฒนธรรม
๓. โครงการก่อสร้างแหล่งน้ำ ในไร่นานอกเขตชลประทาน	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กรมพัฒนาที่ดิน	<u>ด้านแหล่งเงินทุน</u> - กระทรวงการคลัง <u>ด้านการลดต้นทุนการจ่ายน้ำเพื่อการเกษตร</u> - กระทรวงพลังงาน <u>ด้านแรงงาน</u> - กระทรวงแรงงาน <u>ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต</u> - กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์ - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงวัฒนธรรม

(๓) ประเด็นการตรวจติดตาม

รอบที่ ๑	รอบที่ ๒
<p>๑. ติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการ</p> <p>๑.๑ โครงการตามแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ได้แก่ โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ และโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล”</p> <p>๑.๒ โครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่เบิกจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้แก่ โครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน</p> <p>๒. เพื่อติดตามและคาดการณ์ความเป็นไปได้ในการประสพผลสัมฤทธิ์ในด้านการจัดการแหล่งน้ำชุมชน ของ โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ โคก หนอง นา โมเดล และโครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน</p> <p>๓. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินงาน</p> <p>๔. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม</p>	<p>๑. ผลความคืบหน้าในการดำเนินโครงการประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ ปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดการแหล่งน้ำชุมชนเพื่อการเกษตร</p> <p>๑.๑ โครงการตามแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ได้แก่ โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ และโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล”</p> <p>๑.๒ โครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่เบิกจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้แก่ โครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน</p> <p>๒. ผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการที่ให้ไว้ในการตรวจราชการรอบที่ ๑</p> <p>๓. การประเมินผลสัมฤทธิ์ในด้านการจัดการแหล่งน้ำชุมชน ของโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ โคก หนอง นา โมเดล และโครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน</p> <p>๔. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินงาน (ถ้ามี)</p> <p>๕. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม (ถ้ามี)</p>

ทั้งนี้ ประเด็นในการการตรวจติดตามจะมุ่งเน้นไปที่ความเป็นไปได้ในการประสพผลสัมฤทธิ์ คือ การที่ครัวเรือนและชุมชนเกษตรกรรมมีแหล่งน้ำสำรองในระดับไร่นาเพียงพอสำหรับทำเกษตรกรรมตลอดฤดูกาล แก้ปัญหาขาดแคลนน้ำในพื้นที่เกษตรนอกเขตชลประทานในช่วงฤดูแล้ง และเป็นแก้มลิงธรรมชาติสำหรับบรรเทาปัญหาน้ำท่วมในช่วงฤดูน้ำหลาก

นอกจากนี้ ในส่วนของการตรวจติดตามความเป็นไปได้อันนำไปสู่การประสพผลสัมฤทธิ์ตามแนวทางการจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตรนั้น ให้เป็นดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการคัดเลือกโครงการ/การดำเนินการของส่วนราชการทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ซึ่งดำเนินการในเชิงพื้นที่ที่จะตรวจติดตามแบบบูรณาการเพิ่มเติม ทั้งในรูปแบบของแผนพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด การดำเนินการจัดการแหล่งน้ำชุมชนเพื่อการเกษตรโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองหรือกลไกประชารัฐในแต่ละพื้นที่ ที่อาจจะสามารถส่งเสริมโครงการตามแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ในลักษณะของห่วงโซ่คุณค่าจากการจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร

(๕) พื้นที่การตรวจติดตาม

ตรวจติดตามทุกจังหวัดที่มีการดำเนินโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรกรทฤษฎีใหม่ และ/หรือโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” และ/หรือโครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน และตรวจติดตามแบบบูรณาการอย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ จังหวัด

๒.๑.๓ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล (คทช.)

(๑) หลักการและเหตุผล

(๑.๑) นายกรัฐมนตรีในคราวแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้แถลงนโยบายด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน ข้อย่อย ๑๐.๒ โดยรัฐบาลจะดำเนินการปรับปรุงระบบที่ดินทำกินและลดความเหลื่อมล้ำด้านการถือครองที่ดินโดยจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ราษฎรที่ยากไร้และเกษตรกรตามหลักการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ การกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่ไม่ได้รกร้างและมีมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีเชิงธุรกิจและผู้ยากจน จัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการที่ดิน จัดทำหลักฐานการถือครองที่ดินของรัฐทุกประเภท จัดทำแผนที่แสดงแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน และเร่งแก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน เพื่อลดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ

(๑.๒) พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และนโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของ คทช. ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายนั้นมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑.๒.๑) การจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์

(๑.๒.๒) ที่ดินของรัฐทุกประเภท ต้องป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกเด็ดขาด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่ต้นน้ำในเขตชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และ ๒ และพื้นที่กันชนรอบพื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่ป่าสมบูรณ์ ให้จัดในรูปแบบป่าชุมชน

(๑.๒.๓) การจัดที่ดินของรัฐให้แก่ผู้ยากไร้ ภายใต้การดำเนินงานของ คทช. ให้เป็นไปตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐ และ คทช. กำหนด เรียกชื่อว่า “การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน”

(๑.๒.๔) กำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงาน ทั้งนี้ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. มีกลไกหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานผ่านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการภายใต้ คทช. ดังนี้



(๑) คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธาน อธิบดีกรมป่าไม้ อนุกรรมการและเลขานุการ)

(๒) คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งรัฐมนตรีฯ มอบหมาย ประธาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย รองประธาน อธิบดีกรมที่ดิน อนุกรรมการและเลขานุการ)

(๓) คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาอาชีพและการตลาด (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งรัฐมนตรีฯ มอบหมาย ประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธาน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อนุกรรมการและเลขานุการ)

(๔) คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช. จังหวัด) (ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธาน รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (ท) รองประธาน อนุกรรมการและเลขานุการ ได้แก่ หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผอ. สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด และสหกรณ์จังหวัด)

(๕) คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน (รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ด้านกฎหมาย รองประธาน ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ อนุกรรมการและเลขานุการ)

(๖) คณะอนุกรรมการนโยบาย แนวทาง และมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน (รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ รองประธาน ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ อนุกรรมการและเลขานุการ)

(๗) คณะอนุกรรมการกำกับ ติดตาม และประเมินผล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเทวัญ ลิปตพัลลภ) ประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายที่ดินแห่งชาติ รองประธาน ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ อนุกรรมการและเลขานุการ)

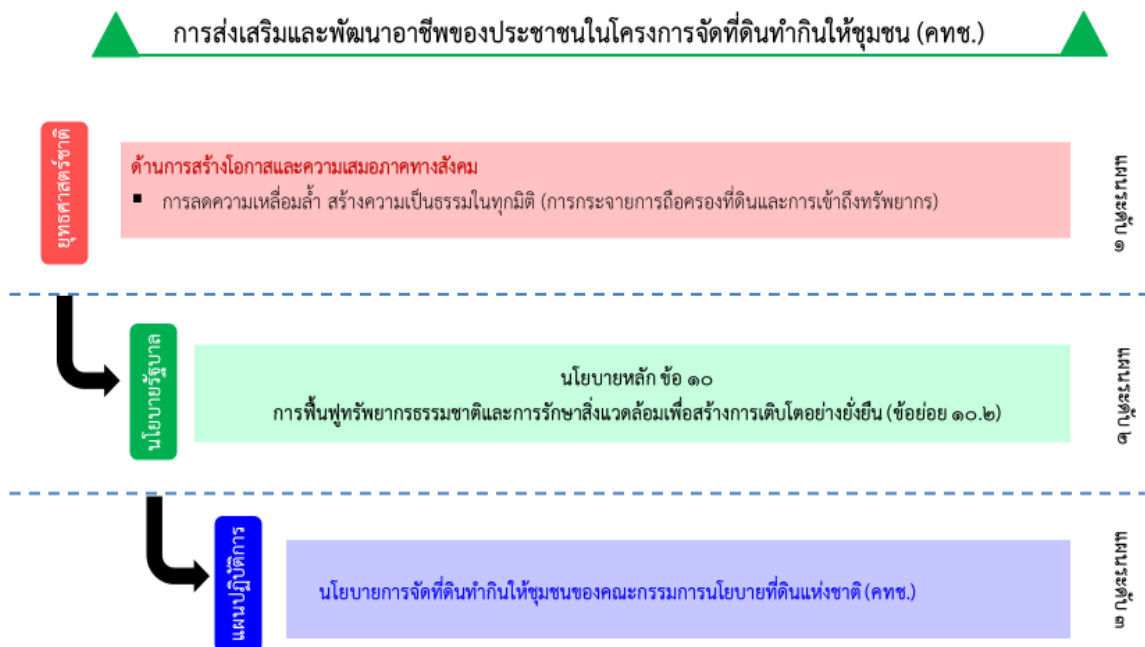
(๘) คณะอนุกรรมการสารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดิน (ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ประธาน ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายที่ดินแห่งชาติ อนุกรรมการและเลขานุการ)

(๙) คณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดินของรัฐ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ประธาน เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รองประธาน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ อนุกรรมการและเลขานุการ)

(๑.๓) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงได้ร่วมกันตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวม ประเด็นนโยบายสำคัญ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และจากผลการตรวจติดตาม พบว่า จังหวัดได้ให้ความสำคัญกับการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. โดยในส่วนของ การดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน และการจัดราษฎรลงในพื้นที่ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด และสำนักงานที่ดินจังหวัด ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมใน คทช.

จังหวัด ได้ดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ พร้อมทั้งจัดทำข้อมูลผู้ยากไร้และคัดเลือกบุคคลเพื่อคัดเลือกเข้าร่วมโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน แต่การดำเนินการดังกล่าวเกิดความล่าช้าเนื่องจากอยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้ คทช. ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และส่วนราชการต้องรอข้อกำหนดแนวทางการปฏิบัติที่ออกมารองรับตามพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงจะสามารถดำเนินงานได้ และในส่วนของการทำงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้แก่ชุมชนที่เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น พบว่าสำนักงานสหกรณ์จังหวัด ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมใน คทช.จังหวัด ได้พยายามขับเคลื่อนงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาในพื้นที่เป้าหมาย ร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในพื้นที่ แต่การดำเนินการดังกล่าวยังเป็นลักษณะต่างคนต่างทำ ขาดการบูรณาการในภาพรวม รวมทั้งยังไม่มีแผนงาน/โครงการและงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะยาว และในส่วนของประชาชนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินทำกินนั้นพบว่า บางรายยังขาดความเชื่อมั่นและไม่พร้อมที่จะปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบอาชีพหรือลงทุนในการประกอบอาชีพใหม่ และยังขาดความเข้าใจถึงผลประโยชน์ของการรวมกลุ่มเป็นสถาบันเกษตรกรหรือสหกรณ์

(๑.๔) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่านโยบาย การจัดที่ดินทำกินให้ประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมเป็นนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่มีความสำคัญ และเร่งด่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนซึ่งเป็นการกิจที่ต้องอาศัยการทำงานร่วมกันของส่วนราชการหลายภาคส่วนในลักษณะของการบูรณาการเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินการในแต่ละพื้นที่ และเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินงานตามที่รัฐบาลมีความมุ่งหวัง ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นสมควรกำหนดให้การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (คทช.) เป็นประเด็นสำคัญที่จะดำเนินการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



(๒) วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

(๒.๑) เพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบาย คทช. ในพื้นที่

(๒.๒) เพื่อติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานหลักในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนอันเนื่องมาจากการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

(๒.๓) เพื่อประเมินคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของภาคประชาชนภายหลังการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนอันเนื่องมาจากการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

(๒.๔) เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายโดยคณะผู้ตรวจราชการเพื่อให้การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน เกิดประสิทธิภาพ และนำมาซึ่งประโยชน์ต่อประชาชน

(๓) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

เน้นการตรวจติดตามการดำเนินโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (คทช.) โดยเน้นไปที่การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชน

ตารางแสดงความเชื่อมโยงประเด็นนโยบายสำคัญ

เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล (คทช.) กับหน่วยงานต่าง ๆ

หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<u>ด้านการจัดหาที่ดิน</u> - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	<u>ด้านการจัดหาที่ดิน</u> - กระทรวงกลาโหม
<u>ด้านการจัดที่ดิน</u> - กระทรวงมหาดไทย	- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
<u>ด้านการส่งเสริมพัฒนาอาชีพและการตลาด</u> - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง
<u>ด้านการขับเคลื่อนในพื้นที่</u> - กระทรวงมหาดไทย - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>ด้านการส่งเสริมพัฒนาอาชีพและการตลาด</u> - กระทรวงคมนาคม - กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ - กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงพาณิชย์
	<u>ด้านแหล่งทุน</u> - กระทรวงการคลัง
	<u>ด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว</u> - กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา - กระทรวงวัฒนธรรม
	<u>ด้านกฎหมาย</u> - กระทรวงยุติธรรม
	<u>ด้านการลดต้นทุนการเกษตร</u> - กระทรวงพลังงาน

(๔) ประเด็นการตรวจติดตาม

รอบที่ ๑	รอบที่ ๒
<p>๑. ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่</p> <p>๒. ติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานหลักตามโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในภาพรวม และในด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชน</p> <p>๓. ติดตามผลการดำเนินงานของส่วนราชการในพื้นที่และภาคประชาชน ในการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ รวมทั้งการฟื้นฟูป่าไม้ที่เสื่อมสภาพให้มีความสมบูรณ์กลับคืนมาภายหลังการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. ซึ่งนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเพิ่มจากเดิม</p> <p>๔. ปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินงาน</p> <p>๕. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม</p>	<p>๑. ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่</p> <p>๒. ติดตามผลความคืบหน้าในการดำเนินงานของหน่วยงานหลักตามโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในภาพรวม และในด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชน</p> <p>๓. ติดตามผลความคืบหน้าในการดำเนินงานของส่วนราชการในพื้นที่และภาคประชาชน ในการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ รวมทั้งการฟื้นฟูป่าไม้ที่เสื่อมสภาพให้มีความสมบูรณ์กลับคืนมาภายหลังการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. ซึ่งนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเพิ่มจากเดิม</p> <p>๔. ผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการที่ให้ไว้ในการตรวจราชการรอบที่ ๑</p> <p>๕. การประเมินคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของภาคประชาชนภายหลังการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนอันเนื่องมาจากการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน</p> <p>๖. ปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินงาน</p> <p>๗. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตามเพิ่มเติม (ถ้ามี)</p>

(๕) พื้นที่การตรวจติดตาม

ตรวจติดตามในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๓ โดยมีพื้นที่เป้าหมายทั้งหมด ๑๗๖ พื้นที่ ใน ๖๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ กาญจนบุรี กาฬสินธุ์ กำแพงเพชร ขอนแก่น จันทบุรี ชลบุรี ชัยนาท ชัยภูมิ ชุมพร เชียงราย เชียงใหม่ ตรัง ตราด ตาก นครพนม นครราชสีมา นครศรีธรรมราช นครสวรรค์ นราธิวาส น่าน บึงกาฬ บุรีรัมย์ ประจวบคีรีขันธ์ ปราจีนบุรี พะเยา พังงา พัทลุง พิจิตร พิษณุโลก เพชรบุรี เพชรบูรณ์ แพร่ มหาสารคาม มุกดาหาร แม่ฮ่องสอน ยโสธร ร้อยเอ็ด ระนอง ระยอง ราชบุรี ลำปาง ลำพูน เลย ศรีสะเกษ สกลนคร สงขลา สตูล สระแก้ว สระบุรี สุโขทัย สุพรรณบุรี สุราษฎร์ธานี สุรินทร์ หนองคาย หนองบัวลำภู อุตรดิตถ์ อุทัยธานี และอุบลราชธานี และตรวจติดตามแบบบูรณาการอย่างน้อย เขตตรวจราชการละ ๑ จังหวัด

๒.๒ การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ

๒.๒.๑ การแก้ไขปัญหาหมอกพิษทางอากาศ

(๑) หลักการและเหตุผล

(๑.๑) ปัญหาหมอกพิษทางอากาศ เป็นหนึ่งในปัญหาสำคัญด้านสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ซึ่งหลายพื้นที่ในประเทศไทยมักประสบปัญหาเป็นประจำทุกปี โดยเฉพาะช่วงฤดูแล้ง ระหว่างเดือนธันวาคมถึงเมษายน โดยแหล่งกำเนิดมลพิษทางอากาศมีความแตกต่างกันในแต่ละภูมิภาค เช่น ๙ จังหวัดภาคเหนือ มีแหล่งกำเนิดจากการเผาในที่โล่ง (การเผาวัสดุ การเกษตร การเกิดไฟป่า การเผาขยะกิ่งไม้ใบไม้) และหมอกควันข้ามแดน กรุงเทพมหานครและปริมณฑล มีแหล่งกำเนิดจากการจราจร โรงงานอุตสาหกรรม การเผาในที่โล่ง ตำบลหน้าพระลาน จังหวัดสระบุรี มีแหล่งกำเนิดจากถนนและการจราจร อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์และปูนขาวโรงโม่บดหรือย่อยหิน การทำเหมืองแร่ ภาคใต้ มีแหล่งกำเนิดจากไฟป่าพรุและหมอกควันข้ามแดน เป็นต้น ซึ่งกรมควบคุมมลพิษและกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ให้นิยาม มลพิษทางอากาศ (Air Pollution) ว่าหมายถึง ภาวะของอากาศที่มีสารเจือปนอยู่ในปริมาณที่มากพอ และเป็นระยะเวลาานพอที่จะทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์ สัตว์ พืช และวัสดุต่าง ๆ สารดังกล่าวอาจเป็นธาตุหรือสารประกอบที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติหรือเกิดจากการกระทำของมนุษย์ หรืออาจอยู่ในรูปของก๊าซ หยดของเหลว หรืออนุภาคของแข็งก็ได้ สารมลพิษทางอากาศหลักที่สำคัญคือ ฝุ่นละออง (SPM) ตะกั่ว (Pb) ก๊าซคาร์บอนมอนนอกไซด์ (CO) ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO₂) ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน (NO_x)

นโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้แถลงนโยบายหลักด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน ข้อย่อย ๑๐.๕ แก้ไขปัญหาพิษจากควันรถและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้วยการมุ่งเน้นการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก สร้างสังคมคาร์บอนต่ำและปลอดฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน กำหนดมาตรการควบคุมการเผาในที่เพื่อทำการเพาะปลูก ปรับปรุงการบริหารจัดการภัยพิบัติทั้งระบบ และการสร้างความรู้ความเข้าใจของประชาชนในการรับมือและปรับตัวเพื่อลดความเสียหายจากภัยธรรมชาติและผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐและภาคเอกชนที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ ส่งเสริมทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาปรับปรุงระบบบริหารจัดการต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อมุ่งสู่เป้าหมายตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ไทยเข้าร่วมและให้สัตยาบันไว้

คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองเป็นวาระแห่งชาติ และกำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นกลไกหลัก ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

(๑.๒) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ได้เน้นการแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศที่มีปัญหาความเสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่อง โดยการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ มุ่งเน้นลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และสร้างสังคมคาร์บอนต่ำ ปรับปรุงการบริหารจัดการภัยพิบัติทั้งระบบ และการสร้างขีดความสามารถของประชาชนในการรับมือและปรับตัวเพื่อลดความสูญเสียและเสียหายจากภัยธรรมชาติและผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับ

การจัดการมลพิษทางอากาศ ด้วยการปรับปรุงมาตรฐานสิ่งแวดล้อมของประเทศตามมาตรฐานสากล บังคับใช้มาตรฐานสิ่งแวดล้อมด้านอากาศกับทุกภาคส่วนอย่างเคร่งครัด พัฒนามาตรฐานและระบบจัดการมลพิษ กำเนิดใหม่ พร้อมทั้งขจัดมลพิษและแก้ไขพื้นฟูผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอากาศอันเกิดจากโครงการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ

(๑.๓) สำนักงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณให้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ประกอบด้วย

แผนงาน/โครงการ	งบประมาณ (ลบ.)
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
๑. โครงการส่งเสริมการไถกลบและผลิตปุ๋ยอินทรีย์เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (กรมพัฒนาที่ดิน)	๓๔.๗๐๐๐
๒. โครงการส่งเสริมการหยุดการเผาในพื้นที่การเกษตร (กรมส่งเสริมการเกษตร)	๑๑.๘๑๘๐
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๑. โครงการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน (สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)	๘.๕๐๐๐
๒. โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันทางอากาศและเสียง (กรมควบคุมมลพิษ)	๒๐.๙๙๒๐
๓. โครงการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายกับยานพาหนะ (กรมควบคุมมลพิษ)	๑.๒๒๖๘
๔. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการป้องกันการเผาในที่โล่ง ไฟป่า และลดหมอกควัน (กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม)	๑๐.๖๕๗๘
๕. โครงการเสริมสร้างความตระหนักรู้และเสริมศักยภาพด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม)	๕.๙๓๖๐
๖. โครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคป่าไม้โดยสร้างแรงจูงใจ และกระบวนการมีส่วนร่วม ระยะที่ ๒ (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช)	๑๖.๕๕๖๙
๗. โครงการส่งเสริมการลดก๊าซเรือนกระจก (องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน))	๒๘.๙๓๗๕

(๑.๔) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

(๑.๔.๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาที่มีความสำคัญและสามารถผลักดันสู่การปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อม ด้วยการเร่งรัดควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ชยะ น้ำเสีย และของเสียอันตรายที่เกิดจากการผลิตและบริโภค สร้างเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมหรือเมืองสีเขียว เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้กับประชาชน การสนับสนุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาระบบการบริหารจัดการและกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้วยการสร้างจิตสำนึกความตระหนัก และปรับปรุงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และการส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนและชุมชนเพื่อสร้างพลังร่วม

(๑.๔.๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ด้วยการพัฒนาระบบขนส่ง

สาธารณสุขในเขตเมือง กำหนดมาตรการการลดปริมาณการใช้ยานพาหนะส่วนบุคคลในเขตเมือง และการพัฒนา
ด้านพลังงาน ด้วยการพัฒนามาตรการสนับสนุนด้านการเงินและสร้างแรงจูงใจในการส่งเสริมการปรับเปลี่ยน
พฤติกรรมของภาคอุตสาหกรรม ภาคขนส่ง ภาคธุรกิจ และภาคครัวเรือน อาทิ มาตรการ/โครงการเพื่อส่งเสริม
การประหยัดพลังงาน การบังคับใช้เกณฑ์มาตรฐานอาคาร (Building Energy Code : BEC)

(๑.๔.๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาเมือง ด้วยการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง เพื่อบรรเทาปัญหาจราจร
และให้ประชาชนเข้าถึงบริการระบบขนส่งสาธารณะซึ่งมีต้นทุนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๑.๕) แผนพัฒนาภาค พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ ฉบับทบทวน (พฤษภาคม ๒๕๖๓)
ได้กำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไขมลพิษทางอากาศ ในแผนพัฒนาภาคของ ๓ ภาค ประกอบด้วย

(๑.๕.๑) แผนพัฒนาภาคเหนือ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ อนุรักษ์และฟื้นฟู
ป่าต้นน้ำให้คงความสมบูรณ์ จัดระบบบริหารจัดการน้ำอย่างเหมาะสมและเชื่อมโยงพื้นที่เกษตรให้ทั่วถึง
ป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควัน อย่างยั่งยืน โดยแก้ไขปัญหาหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือตอนบนและ
จังหวัดตาก โดยส่งเสริมการปรับเปลี่ยนการทำเกษตรจากการปลูกพืชเชิงเดี่ยวไปสู่การปลูกพืชในระบบ
วนเกษตร สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและระบบจัดการพื้นที่เกษตรที่เหมาะสม การส่งเสริมให้นำ
เศษวัสดุทางการเกษตรไปใช้ประโยชน์ เพื่อลดการเผาวัสดุทางการเกษตร และส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม
ของภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันแก้ไขปัญหาหมอกควัน

(๑.๕.๒) แผนพัฒนาภาคกลางและพื้นที่กรุงเทพมหานคร ยุทธศาสตร์
ที่ ๑ พัฒนารุงเทพฯ เป็นมหานครทันสมัยระดับโลกควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหา
สิ่งแวดล้อมเมือง โดยป้องกันและแก้ไขปัญหาขยะ น้ำเสีย น้ำท่วม และมลพิษทางอากาศ ในเขตพื้นที่ที่มีปัญหา
ความรุนแรงและความเสียหายเป็นมูลค่าสูง โดยเฉพาะในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

(๑.๕.๓) แผนพัฒนาภาคตะวันออก ยุทธศาสตร์ที่ ๕ แก้ไขปัญหา
ทรัพยากรธรรมชาติและจัดระบบการบริหารจัดการมลพิษให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยดำเนินการตาม
มาตรการจัดการมลพิษทางอากาศ ได้แก่ สารอินทรีย์ระเหยง่าย และฝุ่นละอองขนาดเล็กในจังหวัดระยอง
ชลบุรี และฉะเชิงเทรา โดยกำหนดมาตรการควบคุม และมาตรการจูงใจในการป้องกัน และควบคุมการระบาย
มลพิษทางอากาศในเขตชุมชน และเขตอุตสาหกรรมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพื่อให้ชุมชน และอุตสาหกรรม
สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างเกื้อกูลกันและสันติสุข

(๑.๖) นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการจัดทำนโยบายและแผนดังกล่าว เพื่อเป็นกรอบทิศทางการ
บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในระยะ ๒๐ ปีข้างหน้า ซึ่งคณะรัฐมนตรี
เห็นชอบเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยกำหนดเป็น ๔ นโยบายหลัก และมี ๑๒ นโยบายย่อย ซึ่งนโยบาย
ที่ ๒ สร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อความมั่นคงและยั่งยืน (นโยบายที่ ๒.๑ สร้างระบบเศรษฐกิจ
ที่เกื้อกูลและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม) คำนึงถึงการจัดการระบบเศรษฐกิจและสังคมในการผลิตและบริโภคตั้งแต่
ต้นทางจนถึงปลายทางให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยให้นำวัสดุมาหมุนเวียนอย่างมีประสิทธิภาพ มีการนำ
ของเสียกลับมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ปล่อยมลพิษและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมให้น้อยที่สุด รวมทั้ง
ใช้ประโยชน์จากวัฏจักรของธรรมชาติที่สามารถบำบัดและปรับสมดุลได้ด้วยตนเอง โดยการจัดการคุณภาพ
อากาศเป็นหนึ่งในประเด็นหลักที่สะท้อนถึงผลลัพธ์ต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งประกอบด้วย ๓ แนวทาง ได้แก่
(๑) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการคุณภาพอากาศ โดยพัฒนามาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศ และ

มาตรฐานการปล่อยมลพิษจากแหล่งกำเนิด ตามหลักการขีดความสามารถของพื้นที่ในการรองรับมลพิษ (Assimilative Capacity) (๒) ลดปริมาณการปล่อยมลพิษทางอากาศจากการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม และภาคคมนาคมขนส่ง และ (๓) สนับสนุนและสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระหว่างประเทศด้านมลพิษข้ามแดน

(๑.๗) แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง” กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการดังกล่าว เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองในภาพรวมของประเทศและในพื้นที่วิกฤต โดยการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันในทุกภาคส่วน และเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ชัดเจนในช่วงสถานการณ์วิกฤตปัญหาฝุ่นละออง ประกอบด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่ (๑) การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ (๒) การป้องกันและลดการเกิดมลพิษที่ต้นทาง (แหล่งกำเนิด) และ (๓) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการมลพิษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

(๑.๘) คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๖ ได้เห็นชอบ (ร่าง) มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากหมอกควันภาคเหนือ ๙ จังหวัด ปี ๒๕๖๖ ซึ่งได้นำหลักการ ๒P๒R (การป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม (Preparation) การรับมือ (Response) และการฟื้นฟู (Recovery)) และมีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น บูรณาการการดำเนินการตาม (ร่าง) มาตรการฯ ให้เป็นเอกภาพ โดยให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินการด้วย และให้มีกลไกการกำกับติดตามการดำเนินงานในลักษณะ Single Command รวมทั้งให้ใช้การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ (Area-Approach) เป็นหลักในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้มีการพัฒนาแนวทางการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยขับเคลื่อนภารกิจภายใต้แผนงาน/โครงการต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการบริหารจัดการสาธารณภัยให้ครอบคลุมทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัยการดำเนินงานในการส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยแบ่งตามวัฏจักรของการบริหารจัดการภัยพิบัติตามหลัก ๒P๒R ซึ่งเป็นแนวทางการบริหารจัดการสาธารณภัยระดับสากลที่มุ่งเน้นการป้องกันภัยเชิงรุกและจัดการภัยพิบัติอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย

(๑) การป้องกัน P๑: Prevention เน้นในการสร้างองค์ความรู้ การปลูกจิตสำนึก และกระบวนการฝึกอบรม การศึกษาข้อกฎหมาย การใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การวางแผนป้องกันและลดผลกระทบจากภัยพิบัติพร้อมจัดทำแผนแม่บท แผนปฏิบัติการและแผนเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ครอบคลุมทุกประเภทภัย สำหรับเป็นกรอบหรือแนวทางการปฏิบัติที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตลอดจนการพัฒนาค้นคว้าข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการสั่งการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ

(๒) การเตรียมความพร้อม P๒: Preparedness ได้มุ่งส่งเสริมการสร้างเครือข่ายให้มีความพร้อมในการรับมือและจัดการภัยพิบัติเชิงรุก โดยเสริมสร้างศักยภาพชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัยตามแนวทางจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน เพื่อให้ชุมชนสามารถจัดการภัยพิบัติได้ในเบื้องต้น พร้อมส่งเสริมการสร้าง เครือข่ายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับพื้นที่ โดยพัฒนาผู้มีจิตอาสาเป็นกำลังสำคัญของภาครัฐ รวมถึงการดำเนินการฝึกซ้อมแผนเผชิญเหตุในทุกระดับ ทั้งด้านการสั่งการและปฏิบัติการ เพื่อให้ทุกหน่วยงานได้ซักซ้อม ขั้นตอนการตอบโต้สถานการณ์ภัยและประชาชนเรียนรู้วิธีปฏิบัติตนอย่างถูกต้องและปลอดภัย ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติระหว่างประเทศ

(๓) การรับมือ R๑: Response เป็นการดำเนินการเพื่อรับมือภัยพิบัติหรือสถานการณ์วิกฤติในระดับต่าง ๆ โดยนำระบบบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Command System: ICS) ภายใต้รูปแบบ Single Command มาใช้ในการสั่งการ และเชื่อมโยงแก้ไขปัญหาภัยพิบัติส่งผลให้การตอบโต้เหตุฉุกเฉินและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

(๔) การฟื้นฟู R๒: Recovery เป็นการดำเนินการเพื่อจัดหาเครื่องอุปโภคบริโภค อำนวยความสะดวกด้านสิ่งสาธารณูปโภค บริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ฟื้นฟูสาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน

(๑.๙) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยการบูรณาการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินการในแต่ละพื้นที่ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ และเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมต่อเนื่อง และยั่งยืนตามที่รัฐบาลมุ่งหวัง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นสมควรกำหนดให้ การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ เป็นประเด็นสำคัญในการตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



(๒) วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

(๒.๑) เพื่อรับทราบและติดตามสภาพปัญหา ปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดมลพิษทางอากาศในพื้นที่ ซึ่งแหล่งกำเนิดมลพิษทางอากาศมีความแตกต่างกันไปในแต่ละภูมิภาค และผลกระทบที่ประชาชนได้รับจากปัญหามลพิษทางอากาศ

(๒.๒) เพื่อติดตาม เฝ้าระวัง และขับเคลื่อนการดำเนินงานของส่วนราชการในพื้นที่และภาคส่วนต่าง ๆ ในการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ เพื่อเตรียมพร้อมรับมือ ดำเนินการป้องกัน และแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ทั้งในช่วงก่อนวิกฤต ช่วงระหว่างเกิดสถานการณ์วิกฤต และช่วงหลังวิกฤต โดยการบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานหลัก ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

และสิ่งแวดลอม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน

(๒.๓) เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินการแก้ไขปัญหา มลพิษทางอากาศในเชิงพื้นที่ พร้อมทั้งช่วยประสาน และเสนอแนะแนวทางในการแก้ไข เพื่อให้การแก้ไขปัญหา ดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๒.๔) เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายโดยผู้ตรวจราชการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหา มลพิษทางอากาศเกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

(๓) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

(๓.๑) การดำเนินการขับเคลื่อนมาตรการต่าง ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการ ขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหาหมอกควันฝุ่นละออง” ของกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๓.๒) การดำเนินการมาตรการตามหลักการบริหารจัดการสาธารณสุข (2P2R) (ได้แก่ การป้องกัน (Prevention) การเตรียมความพร้อม (Preparation) การรับมือ (Response) และการฟื้นฟู (Recovery)) หรือมาตรการอื่น ๆ ที่จังหวัดได้มีการดำเนินการ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอก ควันทางอากาศ ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ตารางแสดงความเชื่อมโยงประเด็นนโยบายสำคัญ

**เรื่อง การแก้ไขปัญหาหมอกควันทางอากาศ
ภายใต้แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหาหมอกควันฝุ่นละออง”
ของกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กับหน่วยงานต่าง ๆ**

การดำเนินการ	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>มาตรการที่ ๑ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเชิงพื้นที่</p> <p>การบริหารจัดการ/ควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดในเชิงพื้นที่ โดยการกำหนดแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาในช่วงวิกฤตสถานการณ์ รวมถึงการดำเนินงานในระยะเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาหมอกควันทางอากาศ เพื่อรองรับสถานการณ์ในช่วงวิกฤตในพื้นที่ที่มีปัญหาและพื้นที่เสี่ยงปัญหาฝุ่นละออง ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> - พื้นที่ ๙ จังหวัดภาคเหนือ (จังหวัด เชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ น่าน แม่ฮ่องสอน และตาก) - พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล - พื้นที่ประสบปัญหาหมอกควันภาคใต้ (จังหวัดสงขลา ยะลา นราธิวาส) - พื้นที่ตำบลหน้าพระลาน อำเภอลำลูกกา จังหวัดสระบุรี 	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กรุงเทพมหานคร 	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงคมนาคม - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงการต่างประเทศ - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม - กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม - สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

การดำเนินการ	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- พื้นที่จังหวัดอื่นที่เสี่ยงปัญหาฝุ่นละออง เช่น จังหวัดขอนแก่น จังหวัดกาญจนบุรี เป็นต้น		
มาตรการที่ ๒ การป้องกันและลดการเกิดมลพิษที่ต้นทาง (แหล่งกำเนิด)		
(๑) <u>ด้านคมนาคม</u> (ควบคุมและลดมลพิษจากยานพาหนะ)	- กระทรวงคมนาคม - กระทรวงพลังงาน - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กรุงเทพมหานคร	- กระทรวงพาณิชย์ - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา - กระทรวงวัฒนธรรม
(๒) <u>ด้านการเผาในที่โล่ง</u> (ควบคุมและลดมลพิษจากการเผาในที่โล่ง/ภาคการเกษตร)	- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงอุตสาหกรรม - กรุงเทพมหานคร	- กระทรวงคมนาคม - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงสาธารณสุข
(๓) <u>ด้านการก่อสร้างและผังเมือง</u> (ควบคุมและลดมลพิษจากการก่อสร้างและผังเมือง)	- กระทรวงมหาดไทย - กรุงเทพมหานคร	- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
(๔) <u>ด้านอุตสาหกรรม</u> (ควบคุมและลดมลพิษจากภาคอุตสาหกรรม)	- กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กรุงเทพมหานคร	- กระทรวงพลังงาน - กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา - กระทรวงวัฒนธรรม
มาตรการที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการมลพิษ		
(๑) พัฒนาเครือข่ายการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศ	- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
(๒) ทบทวน/ปรับปรุงกฎหมาย/มาตรฐาน/แนวทางปฏิบัติให้สอดคล้องกับสถานการณ์	- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กรุงเทพมหานคร	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงมหาดไทย
(๓) ส่งเสริมการวิจัย/พัฒนาองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีการติดตามตรวจสอบ การตรวจวิเคราะห์ และนวัตกรรมเพื่อลดมลพิษทางอากาศ เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ด้านการจัดการคุณภาพอากาศ รวมถึงเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และถ่ายทอดองค์ความรู้	- กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงคมนาคม - กระทรวงสาธารณสุข	- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม - กระทรวงศึกษาธิการ
(๔) การแก้ไขปัญหาหมอกพิษข้ามแดน	- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงมหาดไทย	- กระทรวงการต่างประเทศ - กระทรวงคมนาคม
(๕) จัดทำบัญชีการระบายมลพิษอากาศจากแหล่งกำเนิดเป็นระยะ ๆ	- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงมหาดไทย

การดำเนินการ	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๖) พัฒนาระบบฐานข้อมูลเฝ้าระวังที่เป็น หนึ่งเดียว	- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม - กระทรวงสาธารณสุข	- กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม - กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม - กระทรวงมหาดไทย
(๗) พัฒนาระบบคาดการณ์สถานการณ์ ฝุ่นละออง	- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	- กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม

(๔) ประเด็นการตรวจติดตาม

รอบที่ ๑	รอบที่ ๒
<p>๑. สภาพปัญหา ปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดมลพิษทางอากาศในพื้นที่ ของจังหวัด และผลกระทบต่อประชาชนได้รับจากปัญหามลพิษทางอากาศ</p> <p>๒. ผลการดำเนินงานของส่วนราชการ และการบูรณาการระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ตามมาตรการตามแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง” รวมถึงมาตรการตามหลักการบริหารจัดการสาธารณสุข (๒P๒R) หรือมาตรการอื่น ๆ ที่จังหวัดได้มีการดำเนินการ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔</p> <p>๓. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินงาน</p> <p>๔. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม</p>	<p>๑. ผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการที่ให้ไว้ในการตรวจราชการ รอบที่ ๑</p> <p>๒. ความก้าวหน้าการดำเนินการของส่วนราชการ และการบูรณาการระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ ในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ</p> <p>๓. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินงาน</p> <p>๔. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม (ถ้ามี)</p>

(๕) พื้นที่การตรวจติดตาม

ตรวจติดตามทุกจังหวัดทั่วประเทศ และกรุงเทพมหานคร ดังนี้

(๕.๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงตรวจติดตามร่วมกันในพื้นที่ เขตตรวจราชการที่รับผิดชอบ เขตละ ๑ จังหวัด โดยจังหวัดที่ลงพื้นที่จะตรวจติดตามร่วมกัน ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะผู้ตรวจราชการ

(๕.๒) ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ตรวจติดตามตามบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง

(๕.๓) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ของทุกจังหวัดในเขตตรวจราชการที่รับผิดชอบ

๒.๒.๒ การแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน

(๑) ที่มาของปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่นำมาตรวจราชการแบบบูรณาการ

เป็นปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนที่มีการร้องเรียนผ่านศูนย์บริการประชาชน ศูนย์ดำรงธรรม คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และจังหวัด หรือเป็นปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนที่ถูกหยิบยกโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด โดยเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมาก ซึ่งอาจเป็นปัญหาที่มีแนวโน้มจะเป็นปัญหามวลชน และการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง

(๒) วัตถุประสงค์ในการตรวจราชการ

เพื่อแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนให้เสร็จสิ้น หรือบรรเทาความรุนแรงของปัญหาคก่อนที่จะลุกลามเป็นปัญหาของมวลชน

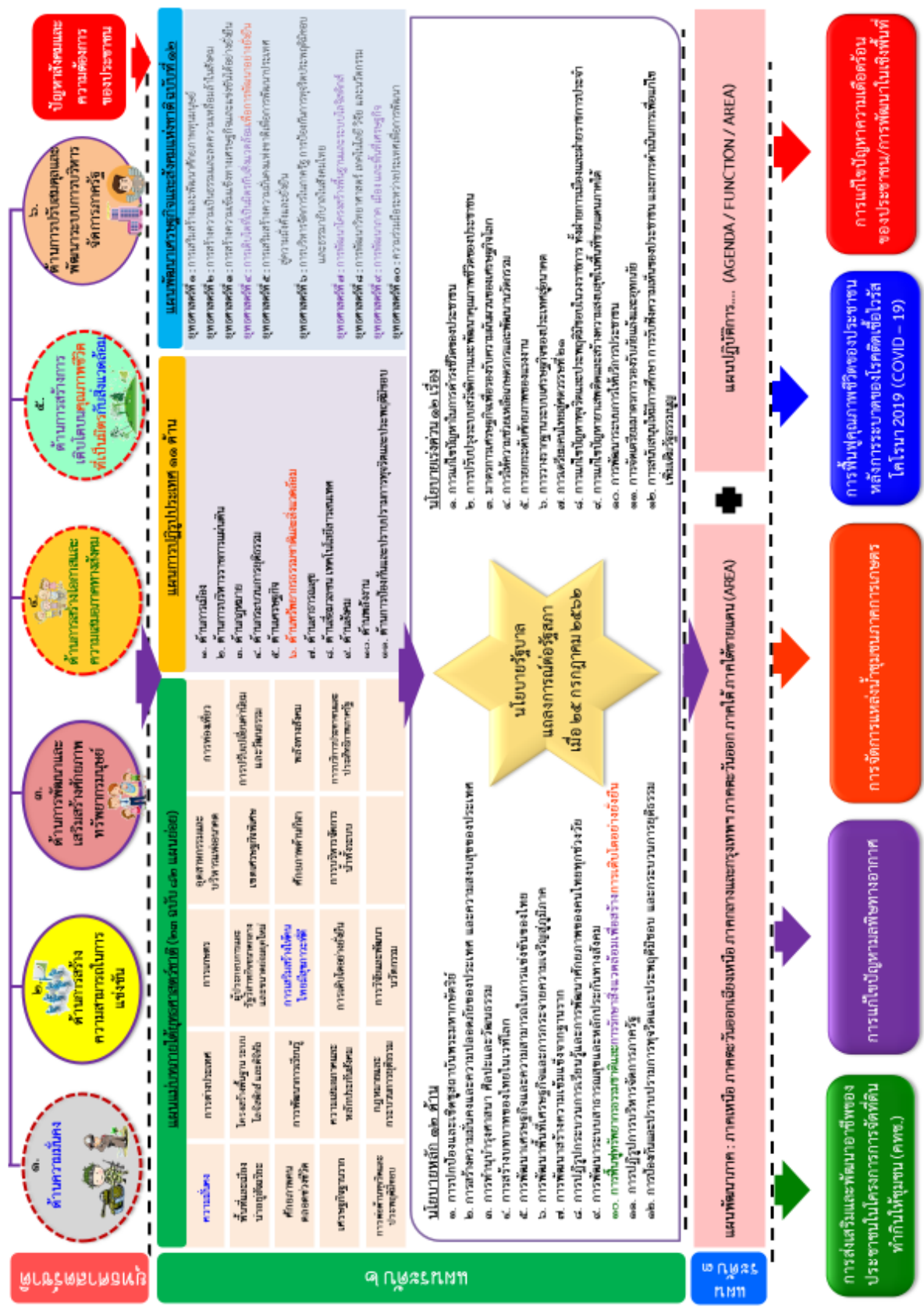
(๓) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม เฉพาะกระทรวง/กรม ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชน ลงพื้นที่ตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ ตามกำหนดการและสถานที่ที่ได้กำหนด โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี อย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง

(๔) ระยะเวลาในการตรวจติดตาม

ตามสภาพข้อเท็จจริงของเรื่อง และตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

กรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔





บทที่ ๓

แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ : กรอบแนวทางปฏิบัติและกรอบระยะเวลาในการตรวจราชการแบบบูรณาการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำกรอบแนวทางปฏิบัติและกรอบระยะเวลาในการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปได้ดังตารางต่อไปนี้



๓.๑ กรอบแนวทางปฏิบัติและกรอบระยะเวลาในการตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ

ประเด็นนโยบายสำคัญ แนวทางปฏิบัติ	การฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร	การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน
๑. การตรวจติดตามในพื้นที่	- ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง ลงพื้นที่ตรวจราชการแบบบูรณาการ ตามกำหนดการและสถานที่ที่ได้กำหนดโดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการตรวจติดตามแบบบูรณาการอย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ จังหวัด - ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตามในจังหวัดอื่นที่มีได้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการ		
๒. วิธีการตรวจติดตาม	ตรวจติดตามโดยวิธีการสดับรับฟัง ข้อคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในเชิงภาพรวมจากการดำเนินนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ จากตัวแทนภาครัฐ เอกชน และประชาชน	ตรวจติดตามโดยวิธีการต่าง ๆ ดังนี้ ๑. รับฟังรายงานและสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานอื่น ๆ ตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการ ๒. การสังเกตการณ์การดำเนินการในพื้นที่จริงตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการ	
	ให้เป็นดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะใช้การประชุมกับหน่วยรับตรวจผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video/Web Conference) ในการตรวจราชการทั้งในส่วนของการรับฟังรายงานและสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานฯ และ/หรือการสังเกตการณ์การดำเนินงานในพื้นที่จริง		
๓. ระยะเวลาในการตรวจติดตาม*	ตรวจติดตามแบบบูรณาการในพื้นที่ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ – ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม – ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔		
๔. การรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี*	จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ รายเขต ตามรูปแบบที่กำหนดเสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ/พิจารณา จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔		

ประเด็นนโยบายสำคัญ แนวทางปฏิบัติ	การฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	การจัดการแหล่งน้ำชุมชนภาคการเกษตร	การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชนในโครงการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน
๕. การรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการกระทรวง*	ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่มีภารกิจเกี่ยวกับการฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของประชาชนหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จัดทำรายงานผลการตรวจราชการในลักษณะภาพรวมการดำเนินงานในความรับผิดชอบของกระทรวงตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดกระทรวงและส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔	ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย จัดทำรายงานผลการตรวจราชการในลักษณะภาพรวมโครงการในความรับผิดชอบของกระทรวงตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดกระทรวงและส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔	ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่มีภารกิจเกี่ยวกับการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนจัดทำรายงานผลการตรวจราชการในลักษณะภาพรวมการดำเนินงานในความรับผิดชอบของกระทรวงตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดกระทรวงและส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔



๓.๒ กรอบแนวทางปฏิบัติและกรอบระยะเวลาในการตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ

ประเด็นนโยบายสำคัญ แนวทางปฏิบัติ	การแก้ไขปัญหาลพิษทางอากาศ	การแก้ไขปัญหาความเดือนร้อนของประชาชน/การพัฒนาเชิงพื้นที่
๑. การตรวจติดตามในพื้นที่	- ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ลงพื้นที่ตรวจราชการแบบบูรณาการ ตามกำหนดการและสถานที่ที่ได้กำหนดโดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการตรวจติดตามแบบบูรณาการ <u>อย่างน้อย</u> เขตตรวจราชการละ ๑ จังหวัด	- ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรมที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ลงพื้นที่ตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ ตามกำหนดการและสถานที่ที่ได้กำหนดโดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการ

ประเด็นนโยบายสำคัญ แนวทางปฏิบัติ	การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ	การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชน/การพัฒนาเชิงพื้นที่
	- ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตามในจังหวัดอื่นที่ไม่ได้มีการ ตรวจราชการแบบบูรณาการ	ตรวจติดตามแบบบูรณาการ <u>อย่างน้อย</u> <u>เขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง</u>
๒. วิธีการตรวจติดตาม	ตรวจติดตามโดยวิธีการต่าง ๆ ดังนี้ ๑. รับฟังรายงานและสอบถามข้อมูล จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงาน อื่น ๆ ตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการ ๒. การสังเกตการณ์การดำเนินการ ในพื้นที่จริง ตามดุลพินิจของผู้ตรวจ ราชการ ให้เป็นดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะใช้การประชุมกับ หน่วยรับตรวจผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video/Web Conference) ในการตรวจราชการ ทั้งในส่วนของการรับฟังรายงานและสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานฯ และ/ หรือ การสังเกตการณ์การดำเนินงานในพื้นที่จริง	ตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี
๓. ระยะเวลาในการตรวจ ติดตาม*	ตรวจติดตามแบบบูรณาการในพื้นที่ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ <u>ครั้งที่ ๑</u> ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ <u>ครั้งที่ ๒</u> ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม - ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔	ตามสภาพข้อเท็จจริงของเรื่อง และ ตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนัก นายกรัฐมนตรี
๔. การรายงานผลการ ตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการสำนัก- นายกรัฐมนตรี*	จัดทำรายงานผลการตรวจราชการ แบบบูรณาการฯ รายเขต ตามรูปแบบ ที่กำหนด เสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อทราบ/พิจารณา จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔	ครั้งที่ ๑ หากยังไม่ได้มีการ ดำเนินงาน ขอให้แจ้งสำนักตรวจราชการ ทราบประเด็นปัญหาหรือข้อร้องเรียน ของประชาชน/โครงการ/มาตรการสำคัญ ที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เลือกดำเนินการ หรือหากมีความ คืบหน้าในการดำเนินงาน ขอให้จัดทำ รายงานเสนอต่อปลัดสำนักนายก- รัฐมนตรีเพื่อทราบ/พิจารณา ภายใน วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ จัดทำรายงานความคืบหน้า ในการดำเนินงาน เสนอต่อปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี และจัดทำรายงาน สรุปผลการดำเนินการแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนใน พื้นที่ภาพรวมรายผู้ตรวจราชการ

ประเด็นนโยบายสำคัญ แนวทางปฏิบัติ	การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ	การแก้ไขปัญหาความเดือนร้อน ของประชาชน/การพัฒนาเชิงพื้นที่
		สำนักนายกรัฐมนตรี เสนอต่อรอง นายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลสำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔
๕. การรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการกระทรวง*	ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่มีภารกิจเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ จัดทำรายงานผลการตรวจราชการในลักษณะภาพรวมการดำเนินงานในความรับผิดชอบของกระทรวงตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดกระทรวง และส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔	- ไม่มี -

(รูปแบบรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง ปรากฏตามภาคผนวก ๒ และ ๓)

สำหรับการรายงานผลการตรวจติดตามในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ สำนักตรวจราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ โดยการประมวลรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง และนำเสนอขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี ตามที่เห็นสมควร ดังนี้

ครั้งที่ ๑ จัดทำสรุปรายงานภาพรวมผลการตรวจราชการ โดยสรุปผลการดำเนินงานประมวลปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔*

ครั้งที่ ๒ จัดทำสรุปรายงานภาพรวมผลการตรวจราชการ โดยสรุปผลการดำเนินงานประมวลปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔*

***หมายเหตุ :** เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อาจส่งผลกระทบต่อ การตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการ ทั้งในแง่ของการลงพื้นที่เพื่อรับฟังรายงาน การสังเกตการณ์ในพื้นที่จริง และการรายงานผลของหน่วยรับตรวจ ดังนั้น จึงให้เป็นดุลพินิจของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในการพิจารณาปรับเปลี่ยนหรือขยายกรอบเวลาการตรวจติดตามและการรายงานผลการตรวจราชการ ได้ตามความเหมาะสม ซึ่งหากมีการปรับเปลี่ยนหรือขยายกรอบเวลาดังกล่าว สำนักนายกรัฐมนตรี จะได้แจ้งกระทรวงเพื่อทราบต่อไป



ปฏิทินการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

การประชุมปรึกษาหารือ + การรายงานผลในภาพรวม

การลงพื้นที่ตรวจติดตาม + การรายงานผลของผู้ตรวจราชการ

การลงพื้นที่รอบที่ ๑ : ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ :

- การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวม : สผ.นร. และ คณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้อง ตรวจติดตาม
 - การฟื้นฟูสุขภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ในภาพรวม
 - การจัดการแหล่งน้ำชุมชนคุณภาพการเกษตร (โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรกร) ใหม่ๆ โครงการพัฒนาพื้นที่ในแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” และโครงการก่อสร้างและสนับสนุนโรงเรียนเกษตรประจำตำบล
 - การส่งเสริมและพัฒนาศูนย์สุขภาพในโครงการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (อทช.) และจัดสร้างชุมชนฯ សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ រាជធានីសៀមរាប និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាប
- การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ : สผ.นร. และ คณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้อง ตรวจติดตาม
 - การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ และจัดสร้างระบบฯ សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាប
 - การตรวจติดตามเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่ (อย่างน้อยแห่งตรวจราชการละ ๑ เรื่อง) และขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាប
 - มิ.ย. ๒๕๖๔ หรือก่อนถึงมีนาคม ๒๕๖๕ สผ.นร. ขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- การตรวจติดตามโครงการสร้างป่าเพื่อลดผลกระทบจากโรคพิษสุนัขบ้า และจัดสร้างชุมชนฯ សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាบ
- การตรวจติดตามแผนพัฒนาจังหวัดกลุ่มจังหวัด และจัดสร้างชุมชนฯ សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាប

การประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของ สผ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ :

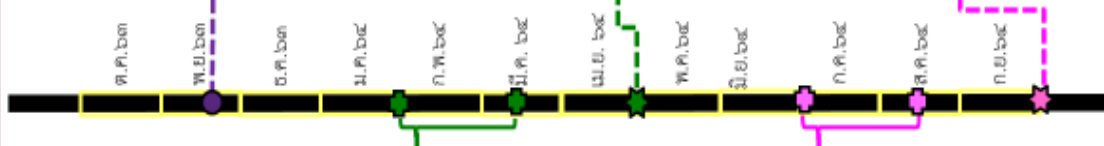
ขอประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของ สผ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

การสรุปผลการตรวจราชการ รอบที่ ๑ :

- ภายใน ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ : สผ.นร. รวบรวมผลการตรวจติดตามและจัดทำสรุปผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวม และแจ้งพื้นที่ที่ทราบเรื่องในรม.
- ภายใน ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ : สผ.นร. รวบรวมผลการตรวจติดตามและจัดทำรายงานผลการตรวจราชการ ดังนี้
 - รายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินงานโครงการสร้างป่าเพื่อลดโรคพิษสุนัขบ้า
 - รายงานแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในภาพรวม

การสรุปผลการตรวจราชการ รอบที่ ๒ :

- ภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ : สผ.นร. รวบรวมผลการตรวจติดตามและจัดทำสรุปผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวม และแจ้งพื้นที่ที่ทราบเรื่องในรม.
- ภายใน ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ : สผ.นร. รวบรวมผลการตรวจติดตามและจัดทำรายงานผลการตรวจราชการ ดังนี้
 - รายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินงานโครงการสร้างป่าเพื่อลดโรคพิษสุนัขบ้า
 - รายงานแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในภาพรวม



การลงพื้นที่รอบที่ ๒ : ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม - ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ :

- การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวม : สผ.นร. และ คณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้อง ตรวจติดตาม
 - การฟื้นฟูสุขภาพชีวิตของประชาชนหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ในภาพรวม
 - การจัดการแหล่งน้ำชุมชนคุณภาพการเกษตร (โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรกร) ใหม่ๆ โครงการพัฒนาพื้นที่ที่แบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์ “โคก หนอง นา โมเดล” และโครงการก่อสร้างและสนับสนุนโรงเรียนเกษตรประจำตำบล
 - การส่งเสริมและพัฒนาศูนย์สุขภาพในโครงการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (อทช.) และจัดสร้างชุมชนฯ សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ រាជធានីសៀមរាប និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីភ្នំពេញ
- การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ : สผ.นร. และ คณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้อง ตรวจติดตาม
 - การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ และจัดสร้างระบบฯ សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាប
 - การตรวจติดตามเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่ (อย่างน้อยแห่งตรวจราชการละ ๑ เรื่อง) และขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាប
 - มิ.ย. ๒๕๖๔ หรือก่อนถึงมีนาคม ๒๕๖๕ สผ.นร. ขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- การตรวจติดตามโครงการสร้างป่าเพื่อลดผลกระทบจากโรคพิษสุนัขบ้า และจัดสร้างชุมชนฯ សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាប
- การตรวจติดตามแผนพัฒนาจังหวัดกลุ่มจังหวัด และจัดสร้างชุมชนฯ សងខេត្ត រាជធានីភ្នំពេញ និងស្រុកបឹងកក់ រាជធានីសៀមរាប

คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายธีรภัทร	ประยูรสิทธิ	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
นายสุรศักดิ์	เรียงเครือ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
นายพีระ	ทองโพธิ์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ผู้จัดทำ

นางชื่นชีวัน	ลิมป์ธีระกุล	ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ
นายวิบูลย์	ไคว์ตระกูล	ผู้เชี่ยวชาญด้านติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่ภาคเหนือ
นายสุกิจ	ประกาศสุขการ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการส่วนแผนและข้อมูลการตรวจราชการ
นางสาวสุดา	ศิลากุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
นางภัทรกมล	ตั้งธนาทร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
และเจ้าหน้าที่ส่วนแผนและข้อมูลการตรวจราชการ		



สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๕๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๕๙
www.opm.go.th