



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Office of Agricultural Affairs - Royal Thai Embassy - Washington DC

การค้าและความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐฯ - จีน (U.S. - China Trade and Relationship)

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. เข้าร่วมการประชุมสัมมนา หัวข้อ **การค้าและความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐฯ - จีน (U.S. - China Trade and Relationship)** จัดโดย The Washington Ag Roundtable เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ บรรยายโดย นาย Craig Allen ตำแหน่ง ประธาน สภาธุรกิจสหรัฐฯ - จีน หรือ USCBC (U.S. - China Business Council) ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กร บริษัทเอกชน เจ้าหน้าที่และอดีตเจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ หรือ USDA (US Department of Agriculture) และผู้แทนจากสถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศ แคนาดา เยอรมันนี ออสเตรเลีย และไทย โดยมีผู้เข้าร่วมรับฟังการบรรยายกว่า ๕๐ คน

นาย Craig Allen ดำรงตำแหน่งประธาน USCBC ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ โดย USCBC ดำเนินการมานานกว่า ๕๐ ปี เป็นองค์กรเอกชน ไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด และไม่แสวงหากำไร ทำหน้าที่เป็นตัวแทนและช่วยเหลือบริษัทสหรัฐฯ ที่ทำธุรกิจกับจีนและในประเทศจีนกว่า ๒๘๐ บริษัท USCBC ไม่มีสมาชิกที่เป็นบริษัทจีนและไม่รับเงินสนับสนุนจากจีนหรือบริษัทจีน เพื่อให้การเจรจาและการลobbeyภาครัฐเป็นไปอย่างราบรื่น การบรรยายครั้งนี้ Mr. Craig Allen แลกเปลี่ยนความเห็นต่อสถานการณ์ความสัมพันธ์และการค้าระหว่างสหรัฐฯ และจีนในปัจจุบันและอนาคต สาระสำคัญของการประชุมมีดังนี้



ข้อมูลพื้นฐานของจีนและความสำคัญต่อโลก

จีนมีความสำคัญเนื่องจาก ๑ ใน ๕ หรือร้อยละ ๒๐ ของประชากรโลกเป็นชาวจีน จีนมีขนาดเศรษฐกิจเท่ากับสหภาพยุโรป ถือเป็นประเทศที่มีเศรษฐกิจเติบโตอย่างรวดเร็ว และเป็นคู่ค้าที่สำคัญของสหรัฐฯ สหรัฐฯ นำเข้าสินค้าจากจีนประมาณร้อยละ ๑๘ และส่งออกสินค้าไปยังจีนร้อยละ ๑๐ ซึ่งสร้างงานภายในสหรัฐฯ มากกว่า ๑ ล้านตำแหน่ง และมีลูกจ้างกว่า ๒๕๐,๐๐๐ คน ได้รับการจ้างงานจากบริษัทจีนที่อยู่ในสหรัฐฯ

สถานการณ์ด้านการเกษตรต่อนโยบายการค้า

ตั้งแต่มีการบังคับใช้ข้อตกลง Phase one ระหว่างสหรัฐฯ และจีน ในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา การส่งออกสินค้าจากสหรัฐฯ ไปยังจีนเพิ่มมากขึ้นร้อยละ ๔๐ กล่าวคือ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗ ในปี ๒๕๖๓ ร้อยละ ๒๑ ในปี ๒๕๖๔ และร้อยละ ๒ ในปี ๒๕๖๕ ข้อตกลง Phase one ส่งผลสำคัญอย่างมากต่อสินค้าเกษตร สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ หรือ USTR (US Trade Representative) และ USDA สร้างผลงานด้านการยกระดับกฎระเบียบการนำเข้าสินค้าเกษตรกับจีนได้เป็นอย่างดี เห็นได้จากตัวเลขการส่งออกสินค้าเกษตรสหรัฐฯ ไปยังจีนเพิ่มสูงขึ้นจากสถิติที่เคยเป็นมา โดยมีมูลค่าการส่งออกประมาณ ๔.๑ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๔ จากปีที่ผ่านมา ทำให้ปี ๒๕๖๕ จีนเป็นประเทศจุดหมายการส่งออกสินค้าเกษตรหลักของสหรัฐฯ หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๙ ของการส่งออกทั้งหมดของสหรัฐฯ สินค้าที่ส่งออกหลัก ได้แก่ ถั่วเหลือง ฝ้าย และเนื้อวัว ประเทศที่สหรัฐฯ ส่งออกสินค้ามาครองจากจีน ได้แก่ แคนาดา เม็กซิโก และญี่ปุ่น คิดเป็นร้อยละ ๑๖, ๑๔ และ ๘ ตามลำดับ ข้อตกลง Phase one เป็นการเจรจาต่อรองที่ชาญฉลาด

และเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีของการค้าสินค้าเกษตรสหรัฐฯ นอกจากนี้ ประเด็นทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property Rights) และการบริการทางการเงิน (Financial Services) ในข้อตกลง Phase one ดำเนินไปอย่างประสบความสำเร็จ ล่าสุดจีนอนุญาตให้นำเข้าสินค้าเกษตรที่เป็น GMO (Genetically Modified Organisms – สิ่งมีชีวิตที่มีการดัดแปลงพันธุกรรม) บางชนิดได้ ถือเป็นสัญญาณที่ดีที่แสดงให้เห็นว่าจีนต้องการพัฒนาความสัมพันธ์ทางการค้ากับสหรัฐฯ และเป็นการปฏิบัติตามข้อตกลงที่มีใน Phase one

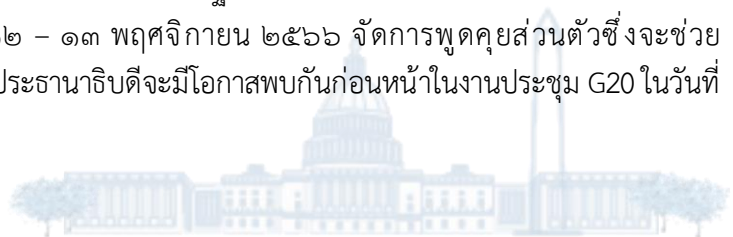
ในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา ปรากฏความท้าทายหลายอย่าง เช่น การบังคับใช้การเก็บภาษี (Tariff) นำเข้าสินค้าจากจีนตามมาตรา ๓๐๑ ส่งผลให้จีนตอบโต้โดยการเก็บภาษีนำเข้าสินค้าเกือบทุกประเภทจากสหรัฐฯ จากการศึกษาประวัติศาสตร์พบว่า ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ การส่งออกสินค้าเกษตรสหรัฐฯ ไปยังจีนซึ่งเป็นช่วงการบังคับใช้การเก็บภาษีลดลงร้อยละ ๕๓ หรือจาก ๑.๙ พันล้านเหรียญสหรัฐ ลดลงเหลือ ๙ พันล้านเหรียญสหรัฐ ส่งผลกระทบต่อสินค้าเกษตรหลายชนิดรวมทั้งถั่วเหลืองซึ่งปกติมีอัตราการส่งออกคงที่ ที่มีมูลค่าการส่งออกจาก ๔.๒ พันล้านเหรียญสหรัฐ ลดลงเหลือ ๓.๑ พันล้านเหรียญสหรัฐ ในปี ๒๕๖๒ จึงเห็นได้ว่า การเกษตรมีความอ่อนไหวต่อสถานการณ์การเมืองระหว่างประเทศ

การยกเลิกการเก็บภาษีตามมาตรา ๓๐๑ เป็นไปได้ยาก คาดว่านโยบายดังกล่าวจะยังคงอยู่ต่อไปอีก ๒ - ๓ ปี หรือจนครบวาระการบริหารงานของประธานาธิบดีโจ ไบเดน เนื่องจากร้อยละ ๘๒ ของชาวสหรัฐฯ มีทัศนคติต่อจีนในเชิงลบ เช่นเดียวกับจีนที่มีทัศนคติเชิงลบต่อชาวสหรัฐฯ จึงยากที่จะยกเลิกมาตรา ๓๐๑ ทั้งนี้ หวังว่าหลังจากที่ USTR ทบทวนการเก็บภาษี (Tariff review) สิ้นสุดลง จะทำให้สามารถคาดการณ์การออกข้อยกเว้นของสหรัฐฯ ได้ง่ายขึ้น

การสร้างความสัมพันธ์ของผู้นำประเทศ

สหรัฐฯ – จีน ประธานาธิบดีโจ ไบเดน และประธานาธิบดี สี จิ้นผิง จะมีนัดหารือผ่านทาง VDO conference กันในเร็ว ๆ นี้ ประเด็นที่คาดว่าจะหารือ ได้แก่ (๑) สิทธิมนุษยชน (Human rights) รัฐบาลสหรัฐฯ ตอบโต้เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใน Xinjiang โดยเสนอร่าง Uyghur Forced Labor Prevention Act ซึ่งผู้บรรยายเห็นว่าเป็นการร่างกฎหมายที่ไม่ดีนัก ส่งผลเชิงลบต่อชาวอุยกูร์ (Uyghur) และเป็นการร่างกฎหมายอย่างกว้าง สร้างผลกระทบต่อสินค้าเกษตรบางประเภท เช่น ฝ้าย และมะเขือเทศ ประธานาธิบดี ไบเดน จะจัดงานประชุม Summit for Democracy 2023 ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยคาดว่าจะหารือในประเด็นการร่างกฎหมายสิทธิมนุษยชน และ (๒) เทคโนโลยี จีนมีการวางแผนดำเนินการด้านเทคโนโลยีในรูปแบบ “กบกระโดด (Leapfrog)” ให้มีความล้ำหน้าสหรัฐฯ และสหภาพยุโรป การทำ GMOs เป็นตัวอย่างที่เห็นได้ชัด นอกจากนี้ องค์การการค้าโลก หรือ WTO (World Trade Organization) ไม่มีกฎระเบียบที่ชัดเจนเพื่อใช้ควบคุมการใช้เทคโนโลยีร่วมกันหรือการแข่งขันทางเทคโนโลยี

ก่อนเหตุการณ์บอลลูน มีการคาดการณ์ว่า สหรัฐฯ – จีนจะจัดประชุมหารือหรือการจัดทำสัญญาทวิภาคี โดยจะมีรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ นาย Tom Vilsack ทำหน้าที่เป็นตัวแทนเกษตรกรสหรัฐฯ ร่วมหารือ แต่การประชุมดังกล่าวไม่เกิดขึ้น เพราะเหตุการณ์บอลลูน แม้ว่าจะมีอุปสรรคต่าง ๆ เกิดขึ้น แต่ประธานาธิบดี ไบเดน และประธานาธิบดี สี ต้องการลดความตึงเครียดระหว่างประเทศ การขาดการหารือส่วนตัวระหว่างประธานาธิบดีทั้งสองประเทศถือเป็นสัญญาณที่ไม่ดีนัก ประกอบกับเหตุการณ์อื่น เช่น เหตุการณ์ทะเลจีนใต้ เหตุการณ์ชายฝั่งฟิลิปปินส์ และเหตุการณ์เขตแดนหิมาลัยระหว่างจีน – อินเดีย สามารถจุดชนวนให้เกิดวิกฤติระหว่างประเทศได้ ทั้งนี้ ประธานาธิบดีทั้งสองรอคอยการจัดประชุม APEC Summit ณ นครชานฟานซิสโก รัฐแคลิฟอร์เนีย ซึ่งคาดว่า ประธานาธิบดี ไบเดนจะต้อนรับประธานาธิบดี สี ประมาณวันที่ ๑๒ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จัดการประชุมคู่ขนานซึ่งจะช่วยลดความตึงเครียดระหว่างประเทศได้ โดยทั้งสองประธานาธิบดีจะมีโอกาสพบกันก่อนหน้าในงานประชุม G20 ในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๖ ณ เมืองนิวเดลี ประเทศอินเดีย



จีน – รัสเซีย จีนยังไม่ได้ละเมิดข้อบังคับระหว่างประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการคว่ำบาตรได้ เช่น ยังไม่ได้ส่งอาวุธให้แก่รัสเซีย (แต่ไม่ได้หมายความว่าไม่เกิดขึ้นในอนาคต) ในช่วงสัปดาห์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ประธานาธิบดี สี จะเดินทางไปกรุงมอสโก รัสเซีย และเมืองเคียฟ ประเทศยูเครน ซึ่งถือเป็นการเดินทางที่น่าจับตามอง แต่อาจเป็นการช่วยสานสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศ ทั้งนี้ ถ้าหากมีการส่งมอบอาวุธให้รัสเซีย ความสัมพันธ์ระหว่างจีน – สหรัฐฯ และจีน – สหภาพยุโรป จะถูกยุดี จึงคิดว่าจีนจะไม่กระทำการดังกล่าว สาเหตุหลักมาจากการที่จีนไม่ต้องการสูญเสียความสัมพันธ์กับยุโรป

สหรัฐฯ – ไต้หวัน รัฐบาลไบเดน อ้างว่า นโยบายของสหรัฐฯ ที่มีต่อไต้หวันยังคงเดิม ทั้งนี้ ผู้บรรยาย กลับเห็นว่า นโยบายของสหรัฐฯ ต่อไต้หวันมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก เช่น สหรัฐฯ มีนาวิกโยธินกว่า ๑๐๐ นาย ในไต้หวัน มีการจัดทำการค้าเสรี (Free Trade Agreement) จีนรับรู้ถึงการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวซึ่งถือเป็นประเด็น เพราะบาง คาดว่าในอนาคต ประธานาธิบดี ไช่ อิงเหวิน ของไต้หวัน จะเยือนนครลอสแอนเจลิส และนิวยอร์ก ซึ่งอาจ ส่งผลต่อการทำสัญญาทวิภาคีระหว่างสหรัฐฯ และจีน

จีน และประเทศอื่น ๆ ความสัมพันธ์ของจีนกับประเทศอื่น ๆ เช่น ออสเตรเลีย ฝรั่งเศส ญี่ปุ่น เป็นไปในทิศทางบวก

ในภาพรวมเห็นว่า การเจรจาระหว่างประเทศจะเป็นในรูปแบบการเจรจาเป็นรายประเด็น “จะไม่ตกลง จนกว่าทุกฝ่ายจะตกลง (Nothing is agreed until everything is agreed) และเห็นด้วยกับคำกล่าวของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ นาย Antony Blinken เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ว่า “จีนเป็นประเทศเดียวที่มี เจตจำนงในการปรับเปลี่ยนระเบียบระหว่างประเทศ และมีอำนาจทางเศรษฐกิจ การทูต การทหาร และเทคโนโลยีมากขึ้น วิสัยทัศน์ของปักกิ่งจะดึงสหรัฐฯ ออกจากค่านิยมสากลที่สนับสนุนความก้าวหน้าของโลกมาตลอดในช่วง ๗๕ ปีที่ผ่านมา” ทั้งนี้ เกษตรกรสหรัฐฯ ได้รับประโยชน์อย่างมากจากตลาดจีน และจีนก็ได้รับประโยชน์จากการมีความสัมพันธ์ร่วมกับ สหรัฐฯ สหรัฐฯ จำเป็นต้องสร้างสมดุลด้านความมั่นคงแห่งชาติ หลักการ และผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ จำเป็นต้อง คำนึงถึงเกษตรกร และแรงงานที่ผลิตสินค้าเพื่อส่งออกไปยังจีนและประเทศอื่น ๆ นอกจากนี้ ต้องตระหนักว่า จีนเป็น ตลาดที่ไม่สามารถถูกแทนที่ได้ และจะขยายต่อไปเรื่อย ๆ สหรัฐฯ ต้องหาวิธีการที่จะสามารถเก็บเกี่ยวผลประโยชน์และ บริหารจัดการความเสี่ยงของการที่ต้องพึ่งพาอาศัยระหว่างกัน โดยหวังว่าการจัดการหารือระหว่างผู้นำทั้งสองจะเป็นไป อย่างราบรื่น ซึ่งในช่วงปลายสัปดาห์ของเดือนมีนาคม ทำเนียบขาวจะเสนอการหารือผ่านโทรศัพท์ไปยังจีน ต้องติดตาม ต่อไปว่าจีนจะตอบรับข้อเสนอดังกล่าวอย่างไร นอกจากนี้ จีนจะจัด China Development Forum ระหว่างวันที่ ๒๕ – ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เพื่อเป็นเวทีหารือแผนการทำธุรกิจการค้ากับภาคเอกชน

คำถาม - คำตอบ

คำถามที่ ๑ ขอรบกวนความเห็นในประเด็นที่มูลค่าการส่งออกสินค้าจากเวียดนามไปยังสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นแบบ ก้าวกระโดด ซึ่งอาจเกิดจากการลงทุนในจีนได้ย้ายไปยังประเทศดังกล่าว ประกอบกับการที่สหรัฐฯ เสนอร่างกฎหมาย Small and Homestead Independent Producers Act of 2022 (SHIP Act) และบังคับใช้กฎหมาย Inflation Reduction Act of 2022 (IRA)

คำตอบ ในปี ๒๕๖๐ การส่งออกของจีนขึ้นถึงจุดสูงสุด หรือนำเข้ามายังสหรัฐฯ มากถึงร้อยละ ๒๑ และในปี ๒๕๖๕ อัตราการนำเข้ามายังสหรัฐฯ ลดลงเหลือร้อยละ ๑๗ คาดว่าทำเนียบขาวจะมีความพอใจเพิ่มขึ้นหากมูลค่าการนำเข้า สินค้าจากจีนลดลงเรื่อย ๆ ค่าแรงในจีนเพิ่มสูงขึ้น อัตราการจ้างงานต่ำลง และมีการใช้ทุนยนต์ทำงานมากขึ้น จากการสำรวจของ USCBC พบว่า สมาชิกร้อยละ ๒๖ ย้ายฐานการผลิตออกจากจีน โดยย้ายกระบวนการประกอบสินค้า

ขั้นตอนสุดท้าย (Final assembly) ไปไว้ที่เวียดนาม หรือเม็กซิโก แต่การผลิตชิ้นส่วนยังทำในจีน หรือประเทศอื่น ทั้งนี้ ไม่เห็นว่าการพึ่งพาจีนจะลดน้อยลง เพราะวัตถุดิบหลักยังคงมาจากจีน กำลังการผลิตของโรงงานในจีนมีมากขึ้นเรื่อย ๆ เติบโตเร็วกว่าสหรัฐฯ ๔ - ๕ เท่า ด้านนวัตกรรมเทคโนโลยี รวมถึงระบบนิเวศทางธุรกิจ ชีวเคมี หรือ GMOs เป็นประเด็นที่น่าจับตามอง และจะยังคงมีการแข่งขันในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

คำถามที่ ๒ เหตุใด USCBC จึงไม่มีสมาชิกที่เป็นบริษัทจีน และเคยชักชวนให้จีนเข้าร่วมเป็นสมาชิกหรือไม่

คำตอบ ถ้ามีสมาชิกเป็นบริษัทจีน หรือได้รับเงินทุนหรือเงินช่วยเหลือจากจีน จะส่งผลให้ USCBC ไม่สามารถล๊อบบี้กับภาครัฐของสหรัฐฯ ได้ USCBC เป็นตัวแทนให้แก่บริษัทสหรัฐฯ และเปิดรับสมาชิกจากประเทศที่เป็นพันธมิตรกับสหรัฐฯ เช่น แคนาดา ญี่ปุ่น เข้าร่วม จึงมีความรู้สึกเชิงบวกกับภาคเอกชนจีน ในอนาคตภาคเอกชนต่างชาติและภาคเอกชนจีนจะมีส่วนเกี่ยวพันกัน และหากสร้างให้ภาคเอกชนจีนมีโอกาสด้านการแข่งขันที่เท่าเทียมกับบริษัทต่างชาติ จะเป็นตัวช่วยให้บริษัทต่างชาติที่เป็นสมาชิก USCBC มีโอกาสในการแข่งขันมากขึ้นเช่นกัน

คำถามที่ ๓ จีนเผชิญกับความท้าทายทางเศรษฐกิจหลายอย่าง และการจะมี GDP (Gross Domestic Product – ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ) ที่เท่าเทียมกับสหรัฐฯ ไม่ใช่เรื่องง่าย อยากถามว่า ประชาชนของจีนที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจของเมืองหลวงซึ่งสหรัฐฯ กำลังแข่งขันด้วยนั้น และประชาชนในเขตชนบทที่รับประกันการให้การศึกษาแก่ประชาชนเพียง ๙ ปี ทั้งสองกลุ่มมีความแตกต่างกันมาก ถือเป็นความท้าทายที่จีนมีแผนการจะแก้ปัญหาหรือจะปล่อยให้ปัญหาดังกล่าวยืดเยื้อต่อไปหรือไม่

คำตอบ นักวิชาการจากมหาวิทยาลัยสแตนฟอร์ดศึกษาในเรื่องดังกล่าว พบว่าร้อยละ ๗๐ ของแรงงานจีนไม่ได้รับการศึกษาระดับมัธยม จีนจะประสบความยากลำบากในการออกจากกับดักรายได้ของชนชั้นกลาง (Middle income trap) เพราะมีกลุ่มผู้นำที่มีการศึกษาระดับสูง แต่ไม่มีระบบการศึกษาในชนบทที่จะเปิดโอกาสให้ประชาชนในชนบทร้อยละ ๗๐ มีส่วนร่วมกับเศรษฐกิจโลกสมัยใหม่ จีนจะออกจากกับดักดังกล่าวได้ก็ต่อเมื่อจีนมีการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ แม้ว่าในปี ๒๕๖๖ ประชาชนจีนจะได้รับการศึกษามากขึ้นร้อยละ ๗๕ - ๘๐ แต่ต้นทุนมนุษย์ (Human capital) ในจีนยังต่ำอยู่ ปัจจุบันแม้ว่าร้อยละ ๗๐ ของจีนจัดเป็นเขตเมือง และร้อยละ ๓๐ จัดเป็นเขตชนบท แต่สัดส่วนดังกล่าวไม่ได้เป็นตัวชี้วัดใด ๆ เนื่องจากร้อยละ ๗๐ ที่เป็นเขตเมือง อาจประกอบไปด้วยชนเมือง หรือพื้นที่ทำการเกษตรหรือเขตอุตสาหกรรมที่ไม่มีศักยภาพในการแข่งขัน เศรษฐกิจจีนจะไม่สามารถเติบโตได้มากเหมือนที่เคยมีมา คล้ายคลึงกับญี่ปุ่นที่มีการเติบโตร้อยละ ๑ - ๒ ตลอดมา แต่ก็ประสบปัญหาประชากรลดลงร้อยละ ๑ - ๒ และ GDP เติบโตขึ้นร้อยละ ๓ ซึ่งจีนกำลังเดินหนไปในทิศทางดังกล่าว หากสหรัฐฯ มีนโยบายด้านการอพยพเข้าเมืองที่เหมาะสม และรวมกำลังภายในประเทศได้ จีนจะไม่สามารถนำหน้าสหรัฐฯ ได้ ทั้งนี้ จีนได้เริ่มซื้อที่ดินในประเทศต่าง ๆ เช่น บราซิล อาร์เจนตินา และยูเครน เพื่อทำการเกษตร เช่น เพาะปลูกข้าวโพด ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสหรัฐฯ หากสหรัฐฯ เกิดความวุ่นวายทางการเมืองภายในประเทศ

คำถามที่ ๔ จะแนะนำบริษัทที่ทำกิจการด้านการเกษตรและเกษตรกรว่าควรมีจุดยืนต่อการทำธุรกิจร่วมกับจีนอย่างไร เช่น พึ่งพาจีน หรือลงทุนอย่างเป็นกลาง

คำตอบ USDA มีโปรแกรมช่วยเหลือเกษตรกรในการกระจายสินค้าไปยังตลาดเอเชีย สหรัฐฯ ต้องการให้จีนพึ่งพาสหรัฐฯ ให้ได้มากที่สุด คุณภาพสินค้าของสหรัฐฯ ถือเป็นจุดแข็งในตลาดต่างประเทศ แต่สหรัฐฯ ไม่ควรปิดประตูกับจีน เพราะหากไม่แข่งขันกับจีน สหรัฐฯ จะต้องเผชิญกับความยากลำบากในระยะยาว ทั้งนี้ การลงทุนในเวียดนามหรือไทยเป็นการตัดสินใจที่ฉลาด สหรัฐฯ ต้องขยายตลาดการส่งออกให้มากขึ้น



คำถามที่ ๕ เหตุใดจีนจึงไม่ยอมฝัดใจกับสหภาพยุโรป

คำตอบ เหตุผลหลักคือ จีนต้องการทำให้สหรัฐฯ โดดเดี่ยว โดยแยกสหรัฐฯ ออกจากพันธมิตร เช่น ยุโรป ปัจจุบันจีนพยายามสร้างสัมพันธ์กับประเทศในทวีปยุโรป และญี่ปุ่น เพื่อในกรณีที่เกิดข้อพิพาทประเด็นไต้หวัน ประเทศพันธมิตรของสหรัฐฯ จะแสดงตัวเป็นกลาง ความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐฯ และจีนไม่สู้ดีนัก โดยต่างฝ่ายต่างไม่ยอมทำธุรกิจด้วยกัน แต่ทั้งสหรัฐฯ และจีนอยากทำธุรกิจกับสหภาพยุโรป ดังนั้น เป้าหมายอันดับต้น ๆ ที่จีนต้องการดำเนินการคือ แยกสหรัฐฯ ออกจากสหภาพยุโรปและญี่ปุ่น จึงคิดว่าจะเป็นเหตุผลที่จีนจะไม่สนับสนุนอาวุธให้กับรัสเซีย ทั้งนี้ สหภาพยุโรปไม่พอใจที่สหรัฐฯ ออกกฎหมาย IRA และการบังคับใช้กฎหมาย Trade Expansion Act of 1962 มาตรา ๒๓๒ บังคับใช้กับสินค้าเหล็กและอลูมิเนียม ซึ่งคิดว่ากลยุทธ์ดังกล่าวของสหรัฐฯ ไม่ฉลาดนัก

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.
มีนาคม ๒๕๖๖

