

รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

ครั้งที่ 2/2556

วันศุกร์ที่ 31 พฤษภาคม 2556

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (134)

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายโอฬาร พิทักษ์
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ประธานกรรมการ
2. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบบัญชี
แทนปลัดกระทรวงการคลัง
รองประธานกรรมการ
3. นายทวีพงศ์ แสงสุวรรณ
หัวหน้าฝ่ายประสานการพัฒนาท้องถิ่น
สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย
กรรมการ
4. นายอิทธิชัย ปัทมสิริวัฒน์
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า 2
สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
กรรมการ
5. นางสาวลดาวัลย์ คำภา
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการ
6. นางสาวนารีรัตน์ จงสัจจา
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ
กรรมการ
7. นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีรินทร์
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร
แทนอธิบดีกรมการค้าภายใน
กรรมการ
8. นางณริศรา จันทรมณี
นักบัญชีชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง
กรรมการ

9. นางเรืองสุนทร จ้อยบรรดิษฐ์ กรรมการ
นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
10. นายวันชัย ศิริวัฒน์ตระกูล กรรมการ
ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ
แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
11. นายฉัตรชัย ประคองทรัพย์ กรรมการ
ประธานกรรมการสหกรณ์การเกษตรชาวมทะเลสอ จำกัด
12. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กรรมการ
ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย
13. นายวิเชียร เจียรธรรม กรรมการ
ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก
14. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์ เลขานุการ
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
15. นางสาวพัชราภรณ์ ลิทธิพงษ์ ผู้ช่วยเลขานุการ
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
แทนผู้อำนวยการสำนักจัดหางบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2
สำนักงบประมาณ
16. นางสาวสุพรรณณี สุริยะ ผู้ช่วยเลขานุการ
นักบัญชีปฏิบัติการ
แทนผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ตีตราชการ
2. นายประเสริฐ โกศัลวิตร ตีตราชการ
อธิบดีกรมหม่อนไหม
3. นายสุรชัย ศิริมัย ตีตราชการ
นายกสมาคมเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและแปรรูปผลิตภัณฑ์นม
4. นายศิริชัย ออสุวรรณ ตีตราชการ
ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด
5. นายอภิสิทธิ์ เตชะนิตส์สวัสดิ์ กรรมการ
ที่ปรึกษาภาคีตติมศักดิ์และกรรมการบริหารสมาคมการประมงนอกร้านน้ำไทย

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางสาวสุนิสา ตามไท	กระทรวงอุตสาหกรรม
2. นางสาวปัทมาภรณ์ พงศ์ฉบับนภา	กรมการค้าต่างประเทศ
3. นายอำนาจ อัดถโกวิทย์วงศ์	กรมส่งเสริมสหกรณ์
4. นายสำราญ เชื้อสุจริต	กรมส่งเสริมสหกรณ์
5. นายวรกร อินทแพทย์	กรมปศุสัตว์
6. นางสาวรมณี สำราญเนตร	กรมปศุสัตว์
7. นายนวกานต์ ทศวิล	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
8. นายพหล รักสำรวจ	ช่วยราชการรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สป.กษ
9. นางพรทิพา แก้วชนะ	กองคลัง สป.กษ.
10.. นางสาวสุนทรี สกุนนิยมมิตร	กองคลัง สป.กษ.
11. นางสาวณัฐนันท์ ระกำพล	กองคลัง สป.กษ.
12. นางสาวชนิดา แซ่มตระกูล	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
13. นางณัฐชุตตา เข้มทองสกุล	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
14. นางจิราภา สุภาพคำ	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
15. นางสาวปิยะวรรณ ทิพย์แก้ว	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
16. นางสุนันต์ สมบูรณ์	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
17. นางสาวกัญญารัตน์ สนั่นใจ	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
18. นางสาวณภัทรา พึ่งไช้	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
19. นางสาวชุลีพร ปันจัน	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
20. นางสาวสุรารักษ์ นานากุล	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
21. นางสาวกรทิพย์ เอี่ยมเทศ	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.
22. นายสาธิต เอี่ยมศรีรักษ์	สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ.

เริ่มประชุมเวลา 09.30 น.

ประธานฯ กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ**เรื่องที่ 1.1 การปรับอัตราค่าตอบแทน/เบี้ยประชุมคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน**

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า กรมบัญชีกลางแจ้งการปรับอัตราค่าตอบแทน/เบี้ยประชุมของกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน อนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ที่คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน แต่งตั้งตามอัตราและหลักเกณฑ์ ดังนี้

1. กรรมการที่ได้รับอัตราค่าตอบแทน/เบี้ยประชุม โดยความเห็นชอบหรือได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้ได้รับค่าตอบแทน/เบี้ยประชุม ในอัตราคนละไม่เกิน 2,400 บาท/ครั้ง/เดือน สำหรับอนุกรรมการ คณะทำงาน ที่คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนแต่งตั้ง ให้ได้รับค่าตอบแทน/เบี้ยประชุมในอัตราคนละไม่เกิน 1,600 บาท/ครั้ง/เดือน
2. ประธานกรรมการ หรือประธานอนุกรรมการ ประธานคณะทำงาน ให้ได้รับค่าตอบแทน/เบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งหนึ่งในสิ่งที่กรรมการ อนุกรรมการ หรือคณะทำงานในข้อ 1 ได้รับ แล้วแต่กรณี
3. การเบิกจ่ายค่าตอบแทน/เบี้ยประชุม ให้เบิกจ่ายสำหรับในเดือนที่มีการประชุมคณะกรรมการและไม่เกินเดือนละ 1 ครั้ง
4. กรณีอัตราค่าตอบแทน/เบี้ยประชุม ของกรรมการ อนุกรรมการ หรือคณะทำงานที่กฎหมายจัดตั้ง กองทุนหมุนเวียนกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการ ให้ได้รับอัตราค่าตอบแทน/เบี้ยประชุมเป็นไปตามนั้น

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

ความเห็นที่ประชุม

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ความเห็นเห็นว่า ตามหนังสือกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางแจ้งนั้น การที่จะปรับขึ้นค่าเบี้ยประชุมขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการงบประมาณที่มีอยู่ของกองทุนฯ ซึ่งการจ่ายเบี้ยประชุมในที่นี้คงไม่ได้จ่ายคณะกรรมการชุดเดียวต้องมองในภาพรวมทั้งหมด

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2556

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2556 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และส่งให้กรรมการทุกท่านตรวจสอบรายงานแล้ว ปรากฏว่า มีกรรมการขอแก้ไข ดังนี้

1. นางสาวนริรัตน์ จงลัจจา ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ ขอแก้ไขความเห็นที่ประชุม หน้า 16 บรรทัดที่ 14 จากเดิม "...ซึ่งการพิจารณาเก็บค่าธรรมเนียม ตามความเป็นจริงยังไม่ควรมีการเรียกเก็บ เพราะต่อไปมีการเปิดการค้าเสรีแล้วมีการเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว และมีการฟ้องร้องตาม WTO หรือประเทศอื่นมีการเก็บค่าธรรมเนียมบ้างก็อาจจะเสียผลประโยชน์ได้ ทั้งนี้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเห็นว่าการเก็บค่าธรรมเนียมนี้ยังไม่ควรกระทำ ในกรณีการเปิดการค้าเสรีควรปล่อยเสรีให้เป็นไปตามกลไกต่อไป" เป็น "...ซึ่งการพิจารณาเก็บค่าธรรมเนียม ตามความเป็นจริงยังไม่ควรมีการเรียกเก็บ เพราะเมื่อมีการเปิดเสรีทางการค้าแล้ว หากมีการเก็บ

ค่าธรรมเนียมดังกล่าว กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเคยให้ความเห็นว่าอาจถูกร้องเรียน/ฟ้องร้องต่อ WTO หรือ ถูกตอบโต้จากประเทศอื่น ๆ เช่นกัน ดังนั้น จึงควรปล่อยให้เป็นไปตามกลไกตลาดต่อไป”.

2. นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ขอแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบวาระที่ เรื่องอื่น ๆ เรื่องที่ 4.2 หน้า 18

“จากเดิม “นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก เสนอที่ประชุมว่า การวัดความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ สอบถามข้อมูลจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนถูกต้อง”

เป็น “นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก เสนอที่ประชุมว่า การวัดความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้เสียเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ผ่านมา ต้องผ่านหน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการขอใช้เงิน และแผนการขอใช้เงิน ผู้มีส่วนได้เสียแท้จริงคือเกษตรกรที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยผ่านหน่วยงานของรัฐ ควรสอบถามเกษตรกรผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง จะได้ข้อมูลที่แท้จริง”

จึงเสนอที่ประชุมโปรดเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2556

มติที่ประชุม

.....

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานสถานการณ์ทางการเงินและสถานะลูกหนี้ค้างชำระของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า ข้อมูล ณ วันที่ 30 เมษายน 2556 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มีรายรับ จำนวน 550.337 ล้านบาท มีรายจ่าย จำนวน 2.457 ล้านบาท โดยได้รับชำระคืนรวมตั้งแต่ต้นปี จำนวน 451.093 ล้านบาท เงินคงเหลือใช้หมุนเวียน ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2556 จำนวน 5,867.639 ล้านบาท หักภาระผูกพัน จำนวน 12.771 ล้านบาท คงมีเงินคงเหลือใช้หมุนเวียน จำนวน 5,854.868 ล้านบาท

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีลูกหนี้ ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2556 จำนวน 7 หน่วยงาน 25 โครงการ รวมทั้งสิ้น 2,653.215 ล้านบาท ดังนี้

1. หนี้ที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระ

1.1 โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ คงเหลือจำนวน 2 หน่วยงาน 3 โครงการ จำนวนเงินค้างชำระ
1,514.036 ล้านบาท

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินที่เบิก	ผลการชำระ	ค้างชำระ	ครบกำหนด
ณ 10 พ.ค.56				
1.กรมส่งเสริมสหกรณ์	1,500.000	-	1,500.000	
1.1 โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยฯ	1,000.000	-	967.281	21 พ.ค.56
			32.719	21 พ.ค.57
1.2 โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มฯ	500.000	-	500.000	3 พ.ย 59
2.กรมการข้าว	400.000	400.000	-	
2.1 โครงการเพิ่มปริมาณการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว	400.000	400.000	-	8 ก.ย 56
3.กระทรวงมหาดไทย	37.600	23.564	14.036	
3.1 โครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบฯ จ.สุพรรณ	37.600	23.564	14.036	30 มี.ย 59
รวม 3 หน่วยงาน 4 โครงการ	1,937.600	423.564	1,514.036	

หมายเหตุ *มติคณะกรรมกรการฯ เมื่อวันที่ 6 ก.พ.2555 อนุมัติขยายเวลา 1 ปี (ครบกำหนดวันที่ 21 ก.ค.2557)

ตามมาตรการในการเยียวยาให้ความช่วยเหลือลูกหนี้กองทุนฯ ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยธรรมชาติ
ปี 2554 (กรณีพิเศษ)

2. หนี้ที่ถึงกำหนดชำระ

2.1 โครงการที่อยู่ระหว่างตั้งงบประมาณชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร คงเหลือจำนวน 3
หน่วยงาน 4 โครงการ จำนวนเงินค้างชำระ 604.182 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	วงเงินที่เบิก	ชำระคืน	ค้างชำระ ณ 10 พ.ค.56	ครบกำหนดชำระ	หมายเหตุ
1.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	559.988	386.000	173.988		
1.1 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2538	213.988	40.000	173.988	30 ก.ย 50	คชก.อนุมัติเงินจ่ายขาดคืน กองทุนฯ 5 ปี (ตั้งแต่ปี 56-60) ส่งคืนปี56-59ปีละ 40 ล้านบาท ปี60ส่งคืน 53.988 ล้านบาท
1.2 โครงการชดเชยราคามันดิบสันตลาด	346.000	346.000	-	ขยายเวลาจนกว่า จะได้รับงบประมาณ	ตั้งงบประมาณชุดใช้ปี 56
2.กรมการข้าว	154.642	154.642	-		
2.1 โครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผล กระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดด	154.642	154.642	-	ขยายเวลาจนกว่า จะได้รับงบประมาณ	ตั้งงบประมาณชุดใช้ปี 56
3.กรมปศุสัตว์	89.967	89.967	-		
3.1 โครงการแก้ไขเมล็ดพันธุ์หมู้าสันตลาดปี 50	89.967	89.967	-	ขยายเวลาจนกว่า จะได้รับงบประมาณ	ตั้งงบประมาณชุดใช้ปี 56
4.กรมส่งเสริมสหกรณ์	673.080	393.411	279.669		
4.1 โครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548	673.080	393.411	279.669	ขยายเวลาจนกว่า จะได้รับงบประมาณ	ตั้งงบประมาณชุดใช้ปี 57
5.องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	150.525	-	150.525		
5.1 โครงการไซโลท้องถิ่นและไซโลส่งออก	56.121	-	56.121	31 ส.ค.51	ครบกำหนดชำระตาม
5.2 โครงการคลังสินค้ากลางและตลาดสินค้าเกษตร จ.ตรังและจ.นครราชสีมา	94.404	-	94.404	17 ส.ค.43-63	บันทึกข้อตกลง
รวม 5 หน่วยงาน 7 โครงการ	1,628.202	1,024.020	604.182		

2.2 โครงการที่ถึงกำหนดชำระ อยู่ระหว่างขอขยายเวลา คงเหลือจำนวน 1 หน่วยงาน 2 โครงการ จำนวนเงินค้างชำระ 0.890 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท				
หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินที่เบิก	ผลการชำระ	ค้างชำระ	ครบกำหนด
ณ 10 พ.ค.56				
1.กรมส่งเสริมสหกรณ์	600.000	599.110	0.890	
1.1 โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนฯ	300.000	299.287	0.713	10 ธ.ค. 55
1.2 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ	300.000	299.823	0.177	(ค่าปรับ175,968.70 บาท และเงินต้น 776.09 บาท)
รวม 1 หน่วยงาน 2 โครงการ	600.000	599.110	0.890	

หมายเหตุ *ได้รับขยายเวลาชำระหนี้ 1 ปี (ครบกำหนด 10 ธ.ค.2555) ตามมติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 1 ส.ค.2555)

3. หนี้ที่ถึงกำหนดชำระโดยได้รับการปรับโครงสร้างหนี้

3.1 โครงการที่ได้รับการขยายเวลาชำระ 1 - 3 ปี คงเหลือจำนวน 2 หน่วยงาน 2 โครงการ จำนวนเงินค้างชำระ 6.933 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท				
หน่วยงาน	ค้างชำระหลังปรับ โครงสร้างหนี้	ชำระคืนหลังปรับ โครงสร้างฯ	ค้างชำระ	ครบกำหนดชำระ
			ณ 10 พ.ค. 56	
1.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	29.887	23.552	6.335	
1.1 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2540/41	29.887	23.552	6.335	12 พ.ย 53
2.กรมส่งเสริมสหกรณ์	1.727	1.129	0.598	
2.1 โครงการเชื่อมโยงสินค้า ปี 2543/44	1.727	1.129	0.598	30 ก.ย 51
รวม 2 หน่วยงาน 2 โครงการ	31.614	24.681	6.933	

3.2 โครงการที่ได้รับการขยายเวลาชำระ 3 ปี ขึ้นไป คงเหลือจำนวน 2 หน่วยงาน 3 โครงการ จำนวนเงินค้างชำระ 126.939 ล้านบาท

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ค้างชำระหลังปรับ โครงสร้างหนี้	ชำระคืนหลังปรับ โครงสร้างฯ	ค้างชำระ ณ 10 พ.ค. 56	ครบกำหนดชำระ
1.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2.098	2.085	0.013	
1.1 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมี ปี 2536/37	1.324	1.324	-	30 ก.ย 54
1.2 โครงการจัดหาปุ๋ยฯ ปี 2538/39	0.774	0.761	0.013	30 ก.ย 54
2.กรมส่งเสริมสหกรณ์	278.426	151.500	126.926	
2.1 โครงการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายน้ำมันดิบฯ (ขยายเวลาชำระหนี้ตั้งแต่ปี 2550-2558)	278.426	151.500	126.926	30 ก.ย 59
แผนการชำระปี 56 =47.000				
แผนการชำระปี 57 =50.000				
แผนการชำระปี 58 =57.770				
รวม 2 หน่วยงาน 3 โครงการ	280.524	153.585	126.939	

3.3 โครงการที่ได้รับการขยายเวลาออกไปจนกว่าสิ้นสุดการบังคับคดี คงเหลือจำนวน 7
หน่วยงาน 17 โครงการ จำนวนเงินค้างชำระ 400.235 ล้านบาท

หน่วย: ล้านบาท				
หน่วยงาน	โครงการ	ค้างชำระหลังปรับ โครงสร้างหนี้	ชำระคืนหลังปรับ โครงสร้างหนี้	ค้างชำระ ณ 10 พ.ค. 56
1.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	7	139.557	30.476	109.081
1.1 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2536/37	1	1.719	0.221	1.498
1.2 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2538	1	3.102	0.731	2.371
1.3 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2538/39	1	6.874	1.348	5.526
1.4 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2539/40	1	13.228	4.975	8.253
1.5 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2540/41	1	38.886	6.720	32.166
1.6 โครงการสนับสนุนสินเชื่อฯ ปี 2544	1	12.222	1.555	10.667
1.7 โครงการสนับสนุนสินเชื่อฯ ปี 2546/47	1	63.526	14.926	48.600
2.กรมปศุสัตว์	1	1.725	0.142	1.583
2.1 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง	1	1.725	0.142	1.583
3.กรมส่งเสริมการเกษตร	3	4.022	2.122	1.900
3.1 โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี 2542/43	1	0.750	0.750	-
3.2 โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี 2543/44	1	1.602	1.001	0.601
3.3 โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี 2544/45	1	1.670	0.371	1.299
4.กรมส่งเสริมสหกรณ์	4	285.101	18.559	266.542
4.1 โครงการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายน้ำมันดิบฯ	1	11.659	-	11.659
4.2 โครงการเชื่อมโยง ฯ ปี 2542/43	1	68.772	18.103	50.669
4.3 โครงการเชื่อมโยง ฯ ปี 2543/44	1	0.443	0.443	-
4.4 โครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548	1	204.227	0.013	204.214
5.องค์การสวนยาง	1	7.450	1.366	6.084
5.1 โครงการเร่งรัดการปลูกยางพาราฯภาคตะวันออก	1	7.450	1.366	6.084
6.องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	2	3.442	1.397	2.045
6.1 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2528/29	1	0.619	-	0.619
6.2 โครงการจัดซื้อปุ๋ยเคมี ปี 2532/33	1	2.823	1.397	1.426
7.กระทรวงมหาดไทย	1	13.000	-	13.000
7.1 โครงการแทรกแซงราคาข้าวเปลือกฯ ปี2531/32	1	13.000	-	13.000
รวม 7 หน่วยงาน 19 โครงการ	19	454.297	54.062	400.235

ข้อเสนอที่ประชุม

จึงเสนอเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

เรื่องที่ 3.2 การติดตามระบบบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียน

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

ความเป็นมา

ตามที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง ประจำปีบัญชี 2556 โดยบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา และตามเกณฑ์การวัดการดำเนินงานที่ 4 ตัวชี้วัดที่ 4.1 บทบาทคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ประกอบด้วย

1. การจัดให้มีทิศทาง แผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการประจำปี
2. การติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียน
3. การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของกองทุนหมุนเวียน
4. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

สำหรับเกณฑ์การประเมินผลการติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียน ได้กำหนดไว้ 7 เรื่อง ประกอบด้วย 1. ผลปฏิบัติงานของระบบการควบคุมภายใน 2. ผลปฏิบัติงานของระบบการตรวจสอบภายใน 3. ผลปฏิบัติงานของระบบการบริหารความเสี่ยง 4. ผลปฏิบัติงานของระบบบริหารจัดการสารสนเทศ 5. ผลปฏิบัติงานของระบบบริหารทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียน 6. ผลการดำเนินงานด้านการเงินและ 7. ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของกองทุน

ประเด็นย่อย ที่ใช้พิจารณา	ระดับคะแนน				
	1	2	3	4	5
คณะกรรมการมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของกองทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนและเพียงพอ	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญครบถ้วน ทั้ง 3 เรื่อง ≥ 4 ครั้ง/เรื่อง/ปี	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญครบถ้วน ทั้ง 4 เรื่อง ≥ 4 ครั้ง/เรื่อง/ปี	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญครบถ้วน ทั้ง 5 เรื่อง ≥ 4 ครั้ง/เรื่อง/ปี	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญครบถ้วน ทั้ง 6 เรื่อง ≥ 4 ครั้ง/เรื่อง/ปี	มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญครบถ้วน ทั้ง 7 เรื่อง ≥ 4 ครั้ง/เรื่อง/ปี

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอนำเสนอการติดตามระบบการบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของกองทุนหมุนเวียน ครั้งที่ 2 ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอผลการดำเนินงานด้านการเงินและผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของกองทุน ประจำปีบัญชี 2556 ให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรทราบแล้ว ดังนั้นในการประชุมครั้งนี้จึงขอนำเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานที่สำคัญ 5 เรื่อง ประกอบด้วย 1. ผลการปฏิบัติงานของระบบการควบคุมภายใน 2. ผลการปฏิบัติงานของระบบการตรวจสอบภายใน

3. ผลการปฏิบัติงานของระบบการบริหารความเสี่ยง 4. ผลการปฏิบัติงานของระบบบริหารจัดการสารสนเทศ และ 5. ผลการปฏิบัติงานของระบบบริหารทรัพยากรบุคคล ดังนี้

เรื่อง	ผลการปฏิบัติงาน
1. ผลการปฏิบัติงานของระบบการควบคุมภายใน	<p>กองทุนฯ ได้มีการติดตามและประเมินผลการควบคุมตนเอง (CSA) โดยจัดทำรายงานการประเมินผลการควบคุมตนเอง (ตามแบบ ปย. 1 และ ปย. 2) ดังนี้</p> <p>1. ด้านการจัดการ (งานตามภารกิจหน้าที่ที่รับผิดชอบ) พบว่า</p> <p>1.1 การพัฒนาระบบสารสนเทศกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพบว่า มีจุดอ่อนของการควบคุม เนื่องจากมีรายละเอียดของข้อมูลที่ใช้ในการวิเคราะห์และออกแบบระบบเป็นจำนวนมาก อาจส่งผลให้การวิเคราะห์และออกแบบระบบไม่ครอบคลุมตามความต้องการใช้งาน</p> <p>- การปรับปรุงการควบคุม ในปี 2556 กองทุนฯ ได้ประสานงานและกำกับดูแลการวิเคราะห์และการออกแบบระบบให้สามารถปฏิบัติงานได้</p> <p><u>ผลการดำเนินงาน</u> กองทุนฯ ได้ประสานบริษัทที่ปรึกษา เร่งรัด ติดตาม กำกับดูแล พร้อมทั้งกำหนดแผนการดำเนินงานเพื่อจัดทำระบบให้ตรงตามวัตถุประสงค์และความต้องการใช้งาน และบริษัทที่ปรึกษาได้จัดทำพร้อมทั้งส่งมอบงานเรียบร้อยแล้ว</p>
2. ผลการปฏิบัติงานของระบบการตรวจสอบภายใน	<p>กองทุนฯ ได้กำหนดให้มีการดำเนินการตามการปฏิบัติงานการตรวจสอบภายใน <u>ผลการดำเนินงาน</u></p> <p>1. มีหนังสือแจ้งสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อดำเนินการตรวจสอบภายใน การปฏิบัติงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>2. สำนักตรวจสอบภายในมีหนังสือแจ้งกำหนดการตรวจสอบภายในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในช่วงเดือนกรกฎาคม - กันยายน 2556</p>
3. ผลการปฏิบัติงานระบบบริหารความเสี่ยง	<p>กองทุนฯ อยู่ระหว่างการจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงในระดับองค์กร และจะนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งต่อไป</p>
4. ผลการปฏิบัติงานของระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ	<p>กองทุนฯ ได้มีการดำเนินการตามการปฏิบัติงานด้านสารสนเทศกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประจำปี 2556 ซึ่งมีผลการดำเนินการภายใต้โครงการ ดังนี้</p> <p>1. โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาการพัฒนาระบบลูกหนี้และระบบติดตามและประเมินผลของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p> <p><u>ผลการดำเนินงาน</u> การจัดทำระบบลูกหนี้และระบบติดตามและประเมินผลของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเบิกจ่ายเงินให้บริษัทที่ปรึกษา(ผู้รับจ้าง)ตามระเบียบพัสดุฯ</p> <p>2. โครงการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ และมีทักษะในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศใช้ในการปฏิบัติงาน</p>

เรื่อง	ผลการปฏิบัติงาน
	<p><u>ผลการดำเนินงาน</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ได้มีการฝึกอบรมระบบลูกหนี้และระบบประเมินผลของกองทุน สงเคราะห์เกษตรกรและระบบ Web Site กองทุนฯ ให้กับเจ้าหน้าที่กองทุนฯ โดย บริษัท บีซีโพนเทเนเชียล จำกัด (บริษัทที่ได้รับคัดเลือกเป็นที่ปรึกษา) 2. ได้ดำเนินการจัดทำบัญชีพัสดุของครุภัณฑ์ต่างๆ ในสำนักงาน เพื่อใช้ประกอบการจัดหา และซ่อมบำรุงประจำปี 3. ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่กองทุนฯ บันทึกข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลสำรองลงใน แผ่น CD หรืออุปกรณ์บันทึกข้อมูลอื่นๆ เพื่อป้องกันการสูญหาย <p>3. การจัดทำแผนปฏิบัติงานสารสนเทศ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปี 2557</p> <p><u>ผลการดำเนินงาน</u> กำหนดระยะเวลาในการจัดทำแผนปฏิบัติงานระหว่างเดือน มิถุนายน 2556 - กันยายน 2556</p>
5. ผลการปฏิบัติงานของระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	<p>กองทุนฯ ได้มีการดำเนินการตามแผนรองรับการบริหารทรัพยากรบุคคล ปี 2556 ซึ่งมีผลการดำเนินการแยกเป็นรายโครงการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. โครงการพัฒนาวิธีการประเมินสมรรถนะของบุคลากรกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร <p><u>ผลการดำเนินงาน</u> ได้ดำเนินการประเมินสมรรถนะของบุคลากร ครั้งที่ 1 (ระหว่าง 1ต.ค. 55 - 31 มี.ค. 56) เรียบร้อยแล้ว</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. การพัฒนาบุคลากร <p><u>ผลการดำเนินงาน</u> ได้มีการสำรวจความต้องการในการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ในปีงบประมาณ 2556 และนำมาใช้ประกอบในการจัดทำแผน การฝึกอบรมพร้อมส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมตามแผนดังกล่าว</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. การวางแผนอัตรากำลังและบริหารอัตรากำลัง <p><u>ผลการดำเนินงาน</u> ได้ดำเนินการจัดทำโครงสร้างการบริหารงานของกลุ่มบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และจัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรบุคคลของกลุ่มบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเรียบร้อยแล้ว</p>

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

ความเห็นที่ประชุม

.....

.....

มติที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 กรมปศุสัตว์ขอความเห็นชอบตั้งงบประมาณขดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดตรัง

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2530 อนุมัติตามนัยมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2530 อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรเพื่อหาปัจจัยการผลิตตามโครงการช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตจากรัฐบาลญี่ปุ่น ให้กรมปศุสัตว์เป็นผู้ดำเนินการงบประมาณทั้งหมด 6.5 ล้านบาท แยกเป็นเงินจ่ายขาด 3 ล้านบาท สำหรับจัดตั้งโรงนมพาสเจอร์ไรส์และค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและฝึกอบรมเกษตรกร และเป็นเงินทุนหมุนเวียนไม่เสียดอกเบี้ยจำนวน 3.5 ล้านบาท เพื่อให้เกษตรกรกู้เลี้ยงโคนมปีละ 50 รายๆ ละ 3 ตัว กำหนดชำระคืนภายใน 5 ปี (ภายในวันที่ 10 มีนาคม 2536) ระยะปลอดหนี้ 1 ปี

2. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 อนุมัติให้กรมปศุสัตว์ขยายเวลาการชำระหนี้จากวันที่ครบกำหนดชำระ (10 มีนาคม 2536) ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดีโดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับเกษตรกร 37 ราย เป็นเงิน 1,887,564 บาท

3. ในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2555 ที่ประชุมได้พิจารณากรมปศุสัตว์ขออนุมัติตัดหนี้สูญโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดตรัง ซึ่งที่ประชุมมีข้อสังเกต ดังนี้

ข้อสังเกตที่ประชุม

1. โครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการให้เกษตรกรมีรายได้จากการเลี้ยงโค จึงมองว่าโครงการน่าจะประสบความสำเร็จ แต่ปัญหาอาจเกิดจากเกษตรกรขาดทักษะการเลี้ยงโค ฯลฯ กรมฯ จะต้องมีข้อมูลให้กรมการพิจารณาด้วย ถึงแม้ว่ากรมฯ จะมีหลักฐานเอกสารการดำเนินการกับเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ ก็ไม่สามารถอนุมัติให้กรมปศุสัตว์ตัดหนี้สูญได้ ทั้งนี้กรมปศุสัตว์ควรจะทำเรื่องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติตัดหนี้สูญ และขอตั้งงบประมาณขดใช้คืนกองทุน เพราะการนำเงินกองทุนไปใช้แล้วจะต้องนำเงินมาชำระคืน ซึ่งไม่สามารถตัดหนี้สูญได้

2. ตามที่กรมปศุสัตว์เสนอขอตัดหนี้สูญไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การตัดหนี้สูญ กล่าวคือหลักเกณฑ์การตัดหนี้สูญ “ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนำเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ได้รับจัดสรรไปให้บุคคลที่ 3 กู้หรือยืมต่อ (เกษตรกร) โดยบุคคลที่ 3 ได้นำเงินกองทุนฯ ที่กู้ยืมไปดำเนินตามวัตถุประสงค์ของโครงการ แต่โครงการไม่บรรลุเป้าหมายหรือไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากเกิดเหตุสุดวิสัยหรือภัยธรรมชาติ ทำให้ผลผลิตได้รับความเสียหายมาก” ดังนั้น กรณีที่กรมปศุสัตว์ขอตัดหนี้สูญ เนื่องจากเกษตรกรไม่ชำระหนี้ตามสัญญา ถ้าอนุมัติให้ตัดหนี้สูญดังกล่าว จะไม่เป็นธรรมกับลูกหนี้รายอื่นที่ชำระคืนเงินกองทุนฯ มาแล้ว ทั้งนี้กรมฯ ต้องชี้แจงว่าหน่วยงานดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายครบถ้วนแล้ว กรมฯ ต้องสรุปและทำขั้นตอนทุกกระบวนการ และพร้อมทั้งสรุปเรื่องการ

ดำเนินการด้านกฎหมายตามข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

3. กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค 0406.2/ว.46 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2548 ประกอบกับหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค 0530.7/ว.107 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2544 แล้วหรือไม่ ซึ่งหนังสือเวียนดังกล่าวได้กำหนดให้ส่วนราชการดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาและรายงานไปที่กระทรวงการคลังเป็นระยะ แต่กรณีนี้เป็นเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กรมปศุสัตว์จึงเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรก่อน ซึ่งหากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเห็นว่ากรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือเวียนกระทรวงการคลังดังกล่าวแล้วก็จะได้เสนอเรื่องไปที่กระทรวงการคลังหรือคณะรัฐมนตรีแล้วแต่กรณีพิจารณาเห็นชอบให้ตัดหนี้สูญต่อไป

มติที่ประชุม

ให้กรมปศุสัตว์ดำเนินการตามข้อสังเกตที่ประชุม และแจ้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ความก้าวหน้า

1. กรมปศุสัตว์ได้มีหนังสือที่ กษ 0604/21924 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2555 เรื่องสรุปผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจจังหวัดตรัง ดังนี้

1.1 ปัญหาและอุปสรรค

ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2536-2541 การดำเนินงานโครงการปรากฏว่าเกษตรกรประสบปัญหาการขาดทุนจากการเลี้ยงโคนม จึงเลิกเลี้ยงโคนมและไม่ชำระเงินคืนตามสัญญาเงินกู้ จึงทำให้กรมปศุสัตว์ประสบกับปัญหาไม่มีเงินส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามข้อตกลง กรมฯ จึงได้มีหนังสือทวงถามเกษตรกรแล้วเกษตรกรก็ยังเพิกเฉย จึงส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เช่น สัญญากู้ยืม หนังสือทวงถาม ไปยังสำนักงานอัยการจังหวัดตรัง (สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีแพ่งเขต 9) เพื่อขอให้ฟ้องร้องดำเนินคดีกับเกษตรกรลูกหนี้เป็นคดีแพ่ง ศาลได้มีคำพิพากษาเสร็จเด็ดขาดทุกคดีในระหว่างปี พ.ศ. 2539-2542 ซึ่งปัจจุบันคงเหลือ 29 คดี

1.2 การบังคับคดี

กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการสืบทรัพย์สินของลูกหนี้ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยสำนักงานงานปศุสัตว์จังหวัดตรังได้มีหนังสือถึง (1) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดตรัง นครศรีธรรมราช พัทลุง สตูล กระบี่ (2) ผู้จัดการธนาคาร และ (3) ขนส่งจังหวัดและขนส่งจังหวัดสาขา เพื่อขอความอนุเคราะห์สืบหาหลักทรัพย์ของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมจจังหวัดตรัง โดยมีผลการดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์ต่างๆ ระยะเวลาตั้งแต่ศาลออกหมายบังคับคดีและรายงานกรมปศุสัตว์ทราบเป็นระยะๆ ทั้งนี้กรมปศุสัตว์ได้ชี้แจงผลการดำเนินงานตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการพิจารณาหนี้สินให้ที่ประชุมคณะกรรมการหรือคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ผู้แทนกรมปศุสัตว์ที่ได้มอบหมายได้ไปชี้แจงผลการดำเนินงานตลอดจนข้อขัดข้องหรือปัญหาอุปสรรคในการติดตามหนี้สินเสนอที่ประชุมทราบทุกครั้ง

การส่งชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2556)

หน่วย : บาท

วงเงินอนุมัติ	วงเงินที่เบิก	การส่งชำระคืน			รวมชำระ	เงินต้นค้างชำระ
		เงินต้น	ดอกเบีย	เบียปรับ		
3,500,000.00	3,500,000.00	1,916,738.32	-	-	1,916,738.32	1,583,261.68
รวม	3,500,000.00	1,916,738.32	-	-	1,916,738.32	1,583,261.68

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2556 ที่ประชุมได้พิจารณาการขออนุมัติตัดหนี้สูญโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดตรังของกรมปศุสัตว์ ดังนี้

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน ให้ความเห็น ดังนี้

- กรณีที่กรมปศุสัตว์ขออนุมัติตัดหนี้สูญโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดตรัง จะพิจารณาเฉพาะการตัดหนี้สูญให้กับกรมปศุสัตว์ไม่ได้หมายความว่า กรมปศุสัตว์จะไปตัดหนี้สูญให้เกษตรกรผู้กู้เงินจากโครงการดังกล่าว ดังนั้นกรมปศุสัตว์ยังคงรับภาระความรับผิดชอบ ซึ่งกองทุนคงไม่เข้าไปแทรกแซงการดำเนินโครงการของกรมปศุสัตว์ เนื่องจากกรมปศุสัตว์อยู่ในฐานะหน่วยงานราชการที่นำเงินกองทุนไปให้เกษตรกรกู้
- กรมปศุสัตว์ควรดำเนินการติดตามเร่งรัดหนี้ตามกฎหมายระเบียบของทางราชการอย่างครบถ้วนและชัดเจน เพื่อนำมาใช้เป็นเหตุผลประกอบการพิจารณาการตัดหนี้สูญ และเป็นการสร้างความมั่นใจว่าการดำเนินการนี้ได้ครบถ้วนแล้ว ซึ่งปัจจุบันการดำเนินคดีกับลูกหนี้โครงการได้ขาดอายุความแล้ว ยังเป็นเรื่องที่น่าหนักใจ ถ้าหากเป็นเรื่องบัญชีจะมีหลักเกณฑ์ให้ตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง แล้วนำข้อเท็จจริงดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา ซึ่งการดำเนินการตามหลักเกณฑ์นี้จะระบุถึงผู้รับผิดชอบว่าได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ตามกฎหมายแล้ว และมีเหตุสุดวิสัยจริงๆ ดังนั้นหากกรมปศุสัตว์ให้การยืนยันว่า ได้ดำเนินการตามกฎหมายระเบียบทางราชการครบถ้วนแล้ว เราก็จะสามารถพิจารณาต่อไปได้

นายสมเกียรติ พยัคฆ์พิพนธ์ ผู้แทนสำนักกฎหมาย สป.กษ. ให้ความเห็น ดังนี้

- จากเหตุผลที่กรมปศุสัตว์ชี้แจงเพื่อประกอบการขอให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตัดหนี้สูญให้กรมฯ ชี้แจงเหตุผลว่าการดำเนินโครงการไม่ประสบผลสำเร็จมีปัญหา กรมฯ ได้ดำเนินคดีแล้ว พยายามติดตามบังคับคดีแล้วจนล่วงเลยระยะเวลา 10 ปี ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งคงไม่สามารถติดตามได้อีก หากคณะกรรมการสงเคราะห์

เกษตรกรหรือคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการเต็มที่แล้ว ไม่มีความบกพร่องประมาทเลินเล่อ และเห็นสมควรที่จะตัดหนี้สูญให้กรมปศุสัตว์ ก็สามารถพิจารณาจากส่วนนี้เป็นเหตุผลประกอบได้

2. การพิจารณาโครงการจะแยกใช้ระเบียบออกเป็น 2 ส่วน คือในส่วนของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เป็นผู้ให้หน่วยงานกู้เงินกองทุนโดยมีความผูกพันกับกรมปศุสัตว์ตามบันทึกข้อตกลง สำหรับส่วนของเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์เป็นผู้นำเงินที่กู้จากกองทุนฯ ไปบริหารจัดการ หากมีปัญหาเกิดขึ้นในกระบวนการปฏิบัติ จะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ความรับผิดชอบทางละเมิดหรือทางคดีต่อไป

3. ในแนวทางการปฏิบัติของส่วนราชการ หากกองทุนอนุมัติตัดหนี้สูญให้กรมปศุสัตว์แล้ว คงไม่ต้องตั้งกรรมการสอบละเมิดกับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ได้ถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ ในกรณีนี้ที่กรมปศุสัตว์จะต้องชดใช้กองทุนอันเนื่องมาจากความเสียหายที่มีอยู่ กรมจะต้องพิจารณาดำเนินการเรื่องสาเหตุความผิดพลาดของโครงการนี้ต้องมีผู้รับผิดชอบหรือไม่และเป็นจำนวนเงินเท่าไร หากผลสอบสวนการละเมิดสรุปได้ว่า ไม่มีผู้ใดต้องรับผิดชอบยุดีเรื่องเพื่อนำเสนอกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และเมื่อกรมปศุสัตว์ดำเนินการยุดีเรื่องแล้ว กรมจึงดำเนินการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรขอตัดหนี้สูญต่อไป

นายมนตรี บุญพาศิษฐ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ให้ความเห็น ดังนี้

1. โดยปกติโครงการที่ขอเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไปแล้ว ประสบผลขาดทุน หรือกรณีที่จะใช้เงินไปได้ปกติ กรมปศุสัตว์สามารถทำเรื่องขอตั้งงบประมาณเพื่อมาชดใช้คืนกองทุนได้

2. กระบวนการขออนุมัติตัดหนี้สูญของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร หากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเห็นชอบแล้วจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง ดังนั้น จึงมีทางเลือกที่กรมปศุสัตว์สามารถดำเนินการได้ คือเสนอคณะรัฐมนตรีในการขอตั้งงบประมาณ ซึ่งกองทุนฯ จะไม่เสียประโยชน์ หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นชอบให้กรมปศุสัตว์ตั้งงบประมาณชดใช้คืนกองทุน กรมปศุสัตว์จึงจะทำเรื่องมาเสนอขอตัดหนี้สูญกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งสามารถนำมาเป็นเหตุผลประกอบว่า กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการอย่างสุดความสามารถแล้ว

นางฉวีตรา จันทรมณี ผู้แทนสำนักพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็น ดังนี้

1. การตัดหนี้สูญให้กรมปศุสัตว์ซึ่งเป็นลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จะใช้หลักเกณฑ์การตัดหนี้สูญของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ต้องผ่านคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา และต้องขออนุมัติต่อกระทรวงการคลัง หากวงเงินกว่า 5 ล้านบาทจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี

2. การตัดหนี้สูญผ่านคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) กรมปศุสัตว์จะต้องดำเนินการเร่งรัดหนี้กับเกษตรกร แล้วเสนอ กบส. เพื่อขอตัดหนี้สูญให้กับเกษตรกร โดยเสนอคณะรัฐมนตรีถึงแม้ว่าคณะรัฐมนตรีจะตัดหนี้สูญให้ได้ แต่ไม่ได้หมายความว่าคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรจะอนุมัติให้กรมปศุสัตว์ตัดหนี้สูญให้กับเกษตรกรได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้กรมปศุสัตว์ดำเนินการขอตั้งงบประมาณชดใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจังหวัดตรังก่อน แล้วจึงนำมาพิจารณาดำเนินการต่อไป และเพื่อ

ประโยชน์ของส่วนราชการกรมปลัดตำรวจถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวกับการพิจารณาความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น ต่อส่วนราชการให้เป็นไปตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องของทางราชการ

ข้อเสนอของกรมปลัดตำรวจ

กรมปลัดตำรวจขอตั้งงบประมาณชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดตรัง เป็นเงิน 1,583,261.68 บาท

ประเด็นพิจารณา

เพื่อพิจารณาตามข้อเสนอของกรมปลัดตำรวจ

ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้

ประธาน ให้ความเห็น ว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรจะต้องทำงานตามอำนาจหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติ ระเบียบกฎเกณฑ์ที่กำหนดไว้ อย่าใช้ความรู้สึก อย่าใช้สิ่งที่เคยทำ เมื่อมีเรื่องเสนอเข้าในวาระการประชุมควรมีความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ พร้อมนำเสนออำนาจหน้าที่และระเบียบกฎเกณฑ์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อใช้อ้างอิงประกอบการตัดสินใจของคณะกรรมการ

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง ให้ข้อสังเกตว่า การที่จะขออนุมัติงบประมาณจะต้องมาขอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรทุกครั้งหรือไม่ หรือเป็นอำนาจของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพราะปกติจะเสนอขอตั้งงบประมาณโดยตรงเมื่อผ่านคณะรัฐมนตรีแล้ว จึงเสนอขอความเห็นมาที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กรณีนี้ขอทราบความชัดเจนว่าเป็นอำนาจของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรที่ต้องอนุมัติหรือไม่ ถ้าเป็นอำนาจจะเป็นอำนาจในกฎระเบียบข้อใด

นางณิศา จันทรมณี ผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็น ว่า กรมปลัดตำรวจเป็นลูกหนี้ของกองทุนฯ ดังนั้นกรมปลัดตำรวจต้องหาเงินมาชำระคืนกองทุนฯ เพราะฉะนั้นจะหามาด้วยวิธีใดเป็นเรื่องของกรมปลัดตำรวจ ซึ่งคณะกรรมการไม่น่าจะมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดให้ตั้งงบประมาณชุดใช้คืน

นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์ ผู้แทนอธิบดีกรมการค้าภายใน ให้ความเห็น ว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีหน้าที่เพียงพิจารณาว่า หน่วยงานที่กู้ยืมมีความสามารถในการชำระคืนหรือไม่ และขอให้ชำระคืนเมื่อใด และให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลาอีก 1 ปีเท่านั้น แต่กรมปลัดตำรวจจะไปนำเงินมาจากแห่งใดเป็นวิธีการที่หน่วยงานต้องไปแสวงหาเอง

นายวันชัย ศิริวัฒน์ตระกูล ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ความเห็น ว่า ในกระบวนการของลูกหนี้จะต้องมีเหตุผลนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายเวลา รวมทั้งการขอตั้งงบประมาณ เมื่อผ่านขั้นตอนดังกล่าวแล้วจึงนำเรื่องเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อจะของดคิดเบี้ยปรับเป็นลำดับขั้น

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ ให้กรมปลัดตำรวจดำเนินการตามขั้นตอนของกรมปลัดตำรวจ แล้วนำเงินมาชำระหนี้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เรื่องที่ 4.2 กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอปรับโครงสร้างหนี้โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากลุ่มเกษตรกร

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

1. เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2549 อนุมัติตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2548 จัดสรรเงินกู้ยืมจากกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม ให้กรมส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม จำนวน 300,000,000 บาท เพื่อไปดำเนินการตามโครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการ โดยไม่เสียดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายในวันที่ 30 ตุลาคม 2553 กรมส่งเสริมการค้าเกษตรกรรมส่งชำระคืนกองทุนฯ จำนวน 298,723,071.13 บาท มีหนี้ค้างชำระกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม จำนวน 1,276,928.87 บาท เนื่องจากกลุ่มผู้ประกอบการที่เป็นลูกหนี้โครงการประสบภัยธรรมชาติ ภัยแล้ง และเพลิงไหม้กระทันหันในเขตพื้นที่ ซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถชำระคืนเงินคืนได้

2. ในการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2555 เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2555 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการให้กรมส่งเสริมการค้าเกษตรกรรมขยายระยะเวลาการชำระหนี้ของต้นเงินที่ค้างชำระกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม จำนวน 10 แห่ง รวม 8 จังหวัด เป็นเงิน 1,276,928.87 บาท ออกไป 1 ปีสิ้นสุดวันที่ 10 ธันวาคม 2555 โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

2. ข้อเท็จจริง

1. กรมส่งเสริมการค้าเกษตรกรรมได้มีหนังสือที่ กษ 1108/13494 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2555 เพื่อขอปรับโครงสร้างหนี้ของโครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการ เนื่องจากกรมส่งเสริมการค้าเกษตรกรรมได้ดำเนินการเร่งรัดหนี้กลุ่มผู้ประกอบการที่ผิดนัดชำระหนี้ทั้งหมด 10 แห่ง โดยสภาพหนี้ลูกหนี้ค้างชำระ ได้ดำเนินการคดีแล้ว จำนวน 5 แห่ง เป็นเงิน 785,637.75 บาท อยู่ในระหว่างรวบรวมเอกสารส่งอัยการ จำนวน 5 แห่ง เป็นเงิน 487,680.11 บาท รวมเป็นเงิน 1,273,317.86 บาท จึงขอปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม โดยขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้ของต้นเงินที่ค้างชำระกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี และของคดีค่าเบี้ยปรับตั้งแต่วันที่ 10 ธันวาคม 2555 เป็นต้นไป

2. ในการประชุมหารือโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรมของกรมส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2556 กรมฯ แจ้งว่าลูกหนี้ได้ชำระเงินคืนบางส่วน ดังนั้นปัจจุบันมีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ จำนวน 713,154.78 บาท จึงมีมติให้กรมส่งเสริมการค้าเกษตรกรรมประสานกองคลัง สป.กษ. เพื่อปรับตัวเลขจำนวนเงินให้ตรงกัน เพื่อนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรมพิจารณา กรณีขอขยายเวลาและขอยกเว้นค่าเบี้ยปรับหลังจากวันที่ 10 ธันวาคม 2555

ผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม

ในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2556 ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอของกรมส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม ดังนี้

1. ขอยกขยายระยะเวลาการชำระหนี้ของต้นเงินที่ค้างชำระกองทุนส่งเสริมการค้าเกษตรกรรม จำนวน 4 แห่ง รวม 2 จังหวัด เป็นเงิน 713,154.78 บาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี
2. ของคดีค่าเบี้ยปรับ ตั้งแต่วันที่ 10 ธันวาคม 2555 เป็นต้นไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขยายเวลาการชำระหนี้โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากลุ่มเกษตรกรออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับตั้งแต่วันที่ 10 ธันวาคม 2555 เป็นต้นไปและให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาต่อไป

3. ระเบียบและข้อกำหนด

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2525 อนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

2. ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ พ.ศ.2556 ข้อ 23 ให้สำนักงานคิดเบี้ยปรับกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนแล้วไม่สามารถส่งคืนกองทุนได้ตามกำหนดเวลาในอัตราร้อยละสามต่อปี นับแต่วันผิดนัดชำระหนี้จนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น กรณีหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรไม่สามารถส่งคืนกองทุนได้ภายในกำหนดเวลาตามแผนการส่งคืนกองทุนหรือตามข้อตกลง อาจขอลดหรืองดการคิดเบี้ยปรับต่อคณะกรรมการในเหตุต่อไปนี้

- (1) ภัยธรรมชาติ
- (2) โครงการที่ได้รับอนุมัติ เป็นการดำเนินการตามโครงการของรัฐบาล
- (3) ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณชัดเจน
- (4) เหตุอื่นๆ ที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบ

4. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

1. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2525 อนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 ปีซึ่งโครงการดังกล่าวได้รับการขยายเวลาชำระหนี้ออกไป 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 10 ธันวาคม 2555 แล้ว ดังนั้นการขยายเวลาออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

2. การขอผ่อนผันการคิดค่าเบี้ยปรับ เป็นอำนาจของคณะกรรมการในการพิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

5. ประเด็นเพื่อพิจารณา

พิจารณาตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2556 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขยายเวลาการชำระหนี้โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากลุ่มเกษตรกรออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับตั้งแต่วันที่ 10 ธันวาคม 2555

ความเห็นที่ประชุม

.....

.....

.....

มติที่ประชุม

.....

.....

เรื่องที่ 4.3 การปรับอัตราค่าตอบแทนพนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่

10 เมษายน 2555

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

1. คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีมติเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2549 และวันที่ 15 ธันวาคม 2549 เห็นชอบให้มีการพิจารณาค่าตอบแทน และค่าตอบแทนพิเศษของลูกจ้างกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามหลักเกณฑ์ของพนักงานราชการ โดยให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน และได้เห็นชอบให้ปรับการจ้างชั่วคราวรายเดือนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เป็นการจ้างพนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยให้นำหลักเกณฑ์ รวมถึงอัตราค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของพนักงานราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ้างพนักงานราชการ เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานโดยอนุโลม

2. ในปีบัญชี 2556 (ตุลาคม 2555 – กันยายน 2556) คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 4/2555 วันที่ 3 กันยายน 2555 อนุมัติจัดสรรเงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับปฏิบัติงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประจำปี 2556 จำนวนเงิน 6,098,700 บาท โดยเป็นงบบุคลากร จำนวน 3,468,700 บาท ใช้จ่ายจำนวน 2,207,052.81 บาท คงเหลือ 1,261,647.19 บาท

ข้อเท็จจริง

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2555 เห็นชอบการปรับค่าตอบแทนแรกบรรจุ การชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของพนักงานราชการและเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2556-2557 ตามที่คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) เสนอ

2. คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) ได้แจ้งหลักเกณฑ์การปรับค่าตอบแทนแรกบรรจุของพนักงานราชการตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่องค่าตอบแทนของพนักงานราชการ (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2556 (ตามหนังสือคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ ที่ นร 1008.5/7 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2556) โดยส่วนราชการสามารถดำเนินการปรับค่าตอบแทนพนักงานราชการ รวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนเพื่อชดเชยให้พนักงานราชการที่ได้รับผลกระทบอยู่ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับตามแนวทางการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ

3. ประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการเรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ (ฉบับที่ 6)

พ.ศ.2556

ข้อ 2(1) “บัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตร วิชาชีพ ที่ ก.พ. รับรองคุณวุฒิแล้ว หรือผู้มีทักษะประสบการณ์ ตามบัญชีแนบท้ายประกาศหมายเลข 1 ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2556 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2556”

ข้อ 2(2) “บัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ ที่ ก.พ. รับรองคุณวุฒิแล้ว หรือผู้มีทักษะประสบการณ์ ตามบัญชีแนบท้ายประกาศหมายเลข 2 ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2557 เป็นต้นไป

ข้อเสนอที่ประชุม

ขออนุมัติให้ปรับเงินเพิ่มค่าตอบแทนดังกล่าวให้แก่พนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 20 คน (กลุ่มงานบริหารทั่วไป จำนวน 13 คน กลุ่มงานเทคนิค จำนวน 2 คน กลุ่มงานบริการ จำนวน 5 คน) ตั้งแต่เดือน มกราคม-กันยายน 2556 จำนวน 9 เดือน เป็นเงิน 1,295,660 บาท โดยในงบบุคลากร ปี 2556 คงเหลือเงินจำนวน 1,261,648 บาท จึงขอเพิ่มงบบุคลากรเป็นเงิน 35,000 บาท ($1,295,660 - 1,261,648 = 34,012$) ทั้งนี้ให้เบิกจ่ายจากวงเงินที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว รายละเอียดตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

นางธนิตรา จันทร์ภูมิ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า การจ่ายค่าตอบแทนพนักงานกองทุนหมุนเวียนโดยใช้ระเบียบตามพนักงานราชการในหลักการควรที่จะปรับให้ ซึ่งเดิมอำนาจในการพิจารณาวงเงินประมาณการรายจ่ายเป็นอำนาจของคณะกรรมการ แต่ปัจจุบันระเบียบว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงิน เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินซากบัญชีของกองทุนเป็นสัญญา มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 10 เมษายน 2556 เป็นต้นไป และระเบียบดังกล่าวในข้อ 9 กำหนดว่าในแต่ละปีงบประมาณให้สำนักงานจัดทำประมาณการ รายรับ รายจ่าย จัดทำงบประมาณประจำปีเสนอคณะกรรมการก่อน นำเสนอขออนุมัติจากกระทรวงการคลังภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้นในปี 2556 คณะกรรมการได้อนุมัติไปแล้ว ในเรื่องค่าใช้จ่าย ก่อนที่ระเบียบจะบังคับใช้ เมื่อระเบียบมีผลบังคับใช้วงเงินที่จะอนุมัติเป็นอำนาจของกระทรวงการคลัง แต่เนื่องจากทุนหมุนเวียนมีพนักงานจำนวนมาก เพื่อเป็นการลดภาระกระทรวงการคลังจึงออกหนังสือที่ กค 0427/ว33 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2556 ให้ส่วนราชการปฏิบัติตามระเบียบ ถ้าวงเงินไม่พอให้นำส่วนที่ขาดบวกในประมาณการรายจ่ายได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ให้กองทุนยื่นขออนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปี 2557 ต่อกระทรวงการคลังให้ทันภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2556 เพื่อให้ไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ ก่อน ถ้าส่วนราชการใดที่ยื่นต่อกระทรวงการคลังไม่ทันภายในกำหนด จะต้องรายงานเหตุผลความจำเป็นต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และนำสำเนาที่รายงานต่อรัฐมนตรีแนบกับประมาณการรายจ่ายที่ขอกระทรวงการคลังเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาต่อไป

ประธาน ให้ความเห็นว่า การขอรวงเงินที่เพิ่มเพื่อปรับอัตราค่าตอบแทนพนักงานกองทุน ฝ่ายเลขานุการฯ ต้องมีการขอการใช้จ่ายเงินแสดงให้คณะกรรมการประกอบการพิจารณา หากมีการขอถัวจ่ายในรอบ

วงเงินเดิมจะต้องไม่กระทบกับรายการอื่น สำหรับการจัดทำประมาณการรายจ่ายปี 2557 ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เร่งดำเนินการและนำเสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า วงเงินที่ขอเพิ่ม จำนวน 35,000 บาท ใช้กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว โดยจะขอถัวจ่ายจากงบค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุในรายการค่าจัดพิมพ์รายงานประจำปีซึ่งมีวงเงินจำนวน 300,000 บาท มีแผนจะใช้จ่ายประมาณ 200,000 บาท คงเหลือ 100,000 บาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้ปรับเงินเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่พนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 20 คน ตั้งแต่เดือนมกราคม - กันยายน 2556 จำนวน 9 เดือน โดยเพิ่มงบบุคลากรเป็นเงิน 35,000 บาท ทั้งนี้ให้เบิกถัวจ่ายจากวงเงินที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปี 2557 เสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ 4.4 การแต่งตั้งประธานคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และการแต่งตั้งประธานคณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

1. พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2517 มาตรา 16 บัญญัติให้คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อให้กระทำกิจการบางอย่างได้อย่างหนึ่งแทนได้ ซึ่งคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้แต่งตั้งคณะกรรมการอีก 2 คณะ เพื่อช่วยในการบริหารงาน ดังนี้

(1) คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(2) คณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2. พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2554 มาตรา 28 บัญญัติว่า บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2517 ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ข้อเท็จจริง

1. คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

1.1 คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีคำสั่งที่ 7/2552 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยมีองค์ประกอบตามเอกสารแนบ

1.2 เนื่องจากรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางสาวสุพัตรา ธนเสนีย์วัฒน์) ประธานอนุกรรมการ ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และได้เกษียณอายุราชการไปเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันยังไม่ได้แต่งตั้งตำแหน่งประธานอนุกรรมการฯ ดังกล่าว

2. คณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2.1 คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีคำสั่งที่ 1/2551 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยมีองค์ประกอบตามเอกสารแนบ

2.2 เนื่องจากผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางพรรณพิมล ชัญญาวัตร) ประธานคณะกรรมการได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร ปัจจุบันยังไม่ได้แต่งตั้งตำแหน่งประธานคณะกรรมการฯ ดังกล่าว

3. ตามที่ กองคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เบิกจ่าย และการบัญชีของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงาน จึงขอเพิ่มผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการทั้ง 2 คณะ โดยมอบหมายให้ผู้อำนวยการกองคลัง สป.กษ หรือผู้แทนทำหน้าที่ดังกล่าว

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

พิจารณาเห็นสมควรแต่งตั้ง ดังนี้

1. ที่ปรึกษาปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) เป็นประธานคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2. หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางจิราวรรณ แยมประยูร) เป็นประธานคณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

3. ผู้อำนวยการกองคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและคณะกรรมการพิจารณาติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นควรให้ประธานคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เป็นกรรมการที่มาจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเป็นหลัก เพื่อให้เกิดการทำงานที่เชื่อมโยงต่อเนื่องกันและได้รับการรายงานข้อมูลจริง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามความเห็นที่ประชุม และนำเสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ 4.5 ขออนุมัติใช้เงินจัดทำยุทธศาสตร์กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปี พ.ศ. 2557-2559

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

เรื่องเดิม

ในปีบัญชี 2556 กรมบัญชีกลาง และบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ได้กำหนดให้กองทุนหมุนเวียนทุกกองทุน รวมทั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงได้กำหนดเกณฑ์การวัดผลการดำเนินงานในส่วนของการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดที่ 4.1) โดยวัดบทบาทของคณะกรรมการทุนหมุนเวียนในการจัดให้มีทิศทาง แผนยุทธศาสตร์ระยะยาว ปี 2557-2559 โดยใช้แผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติงานประจำปีบัญชี 2557 ในการประเมินผลการดำเนินงาน ซึ่ง

กำหนดให้แผนยุทธศาสตร์ ควรประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ได้แก่ วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าประสงค์ ผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) ยุทธศาสตร์ เป้าหมายหลัก และรายละเอียดการวิเคราะห์ปัจจัยภายนอกที่ครบถ้วนทั้ง 4 ด้าน สำหรับแผนปฏิบัติงานประจำปี ควรประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอน ระยะเวลา งบประมาณ ค่าใช้จ่ายหรือเงินลงทุน ผู้รับผิดชอบ ตัวชี้วัดและเป้าหมายของแผนงาน/โครงการ โดยกำหนดให้แล้วเสร็จในระดับที่สามารถนำแผนยุทธศาสตร์เสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะได้ ภายในวันที่ 31 สิงหาคม 2556 และกำหนดหลักเกณฑ์การให้คะแนนออกเป็น 3 ระดับ ดังนี้

- คะแนนในระดับ 1 (ไม่ผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัด)หากในปีบัญชี 2556 คณะกรรมการทุนหมุนเวียน ไม่มี การกำหนดทิศทางยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ของทุนหมุนเวียน
- คะแนนในระดับ 3 (ผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัด)เมื่อคณะกรรมการฯ รับทราบและเห็นชอบทิศทาง ยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ของทุนหมุนเวียน
- คะแนนในระดับ 5 (ผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัดโดยได้คะแนนเต็ม) เมื่อคณะกรรมการฯ รับทราบและ เห็นชอบทิศทางยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ที่ผู้บริหารทุนหมุนเวียนนำเสนอโดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

ข้อเท็จจริง

ในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 4/2555 เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2556 ที่ประชุมมีมติอนุมัติ จัดสรรเงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับปฏิบัติงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปี 2556 จำนวนเงิน 6,098,700 บาท ซึ่งไม่ได้รับรวมค่าใช้จ่ายในการจัดทำยุทธศาสตร์กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2557-2559 ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง และบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด กำหนดไว้ จึง เห็นสมควรจัดทำยุทธศาสตร์กองทุนฯ ระยะเวลา 3 ปี (ปี พ.ศ. 2557-2559) พร้อมแผนปฏิบัติงานประจำปี 2557 โดย จัดจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในการจัดทำยุทธศาสตร์เป็นที่ปรึกษาและศึกษา ภายในวงเงิน 2,000,000 บาท โดยขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อดำเนินการต่อไป

รายละเอียดตามเอกสารแนบ

ข้อเสนอที่ประชุม

ขออนุมัติจัดสรรเงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ จัดทำยุทธศาสตร์กองทุน สงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2557-2559 ภายในวงเงิน 2,000,000 บาท และให้สามารถเบิกจ่ายเงินในลักษณะถัวจ่ายได้ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

.....

มติที่ประชุม

.....

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ปิดประชุมเวลา 17.00 น.นางจิราภา สุภาพคำ
ผู้จัดรายงานการประชุมว่าที่ ร.ต. สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์
ผู้ตรวจรายงานการประชุม**ยังไม่ใช้**

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก เสนอที่ประชุมว่าการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ยังไม่ได้ข้อสรุป สาเหตุเพราะเจ้าหน้าที่ของรัฐกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มองกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่มาจากภาคการเกษตร **เป็นคนหัวทอม** และกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่มาจากภาคเกษตร มองเจ้าหน้าที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร **จิตไม่ปกติ** อ่านคำสั่งและข้อกฎหมายไม่เข้าใจทำให้เกษตรกรขาดโอกาสที่จะได้เข้าหาแหล่งทุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อต่อยอดการผลิตผลการเกษตร พัฒนาอาชีพของเกษตรกร อนาคตถ้ามีปัญหาแบบนี้ก็ควรส่งให้ศาลพิจารณาเพื่อหาข้อยุติเกษตรกรจะได้ไม่เสียโอกาส

เรื่องที่ 1.1 การหารือประเด็นข้อกฎหมายพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554

ตามที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ได้จัดประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ชุดที่แต่งตั้งตามพระราชบัญญัติ

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2517 (ฉบับเดิม) โดยมีประเด็นปัญหาว่าตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 (ฉบับใหม่) บัญญัติให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2517 (ชุดเดิม) ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 (ชุดใหม่) และยังกำหนดว่าในวาระแรกให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายใน 120 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ จะมีปัญหาข้อกฎหมายประการใดหรือไม่ จึงได้หารือประเด็นข้อกฎหมาย พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 ไปยังสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้น

สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาและให้ความเห็นว่า กำหนดระยะเวลา 120 วัน ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 27 ววรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 นั้น บัญญัติขึ้นเพื่อเร่งรัดการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเท่านั้น เพราะฉะนั้นเมื่อยังไม่สามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดใหม่ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรชุดเดิมจึงยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลได้กำหนดให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2517 (ชุดเดิม) ยังคงเป็นคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 จึงจะหมดหน้าที่ของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรตามบทเฉพาะกาล ทั้งนี้ ก็เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมาย ดังนั้น คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรตามบทเฉพาะกาล ย่อมมีอำนาจหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2554 กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรทุกประการ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักกฎหมาย สป.กษ. ที่ กษ 0208/475 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2553

รายละเอียดค่าใช้จ่ายสำหรับปฏิบัติงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ประจำปีบัญชี 2556 จำนวนเงิน 15,975,900.00 บาท

1. งบบุคลากร รวมเป็นเงิน 3,468,700 บาท

- 1.1. กลุ่มงานบริหารทั่วไป จำนวน 13 อัตรา เป็นเงิน 2,508,600 บาท
 - นักวิชาการเงินและบัญชี 4 อัตรา เป็นเงิน 798,360 บาท
 - นิติกร 2 อัตรา เป็นเงิน 361,440 บาท
 - เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ฯ 5 อัตรา เป็นเงิน 972,480 บาท
 - เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 2 อัตรา เป็นเงิน 376,320 บาท
- 1.2. กลุ่มเทคนิค จำนวน 2 อัตรา เป็นเงิน 259,200 บาท
 - เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 2 อัตรา เป็นเงิน 259,200 บาท
- 1.3. กลุ่มงานบริการ จำนวน 5 อัตรา เป็นเงิน 576,120 บาท

- เจ้าหน้าที่ธุรการ จำนวน 2 อัตรา เป็นเงิน 226,920 บาท
- พนักงานขับรถยนต์ จำนวน 3 อัตรา เป็นเงิน 349,200 บาท

1.2. เงินช่วยเหลือค่าครองชีพ จำนวนเงิน 124,780 บาท

2. งบดำเนินงาน รวมเป็นเงิน 9,577,200 บาท

2.1 ค่าตอบแทน รวมเป็นเงิน 548,000 บาท

- (1) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาจำนวน 15 คน เป็นเงิน 96,000 บาท
- (2) ค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ เป็นเงิน 452,000 บาท

2.2 ค่าใช้สอย รวมเป็นเงิน 8,479,200 บาท

- (1) ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พักและค่าพาหนะ สำหรับเจ้าหน้าที่จำนวน 9 คน เป็นเงิน 264,600 บาท
- (2) ค่าเดินทางคณะอนุกรรมการ/คณะกรรมการ และค่าพาหนะผู้แทนเกษตรกร เป็นเงิน 150,000 บาท
- (3) เงินสมทบกองทุนประกันสังคมฝ่ายนายจ้าง จำนวน 18 อัตรา เป็นเงิน 164,600 บาท
- (4) ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม เป็นเงิน 50,000 บาท
- (5) ค่าจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบสารสนเทศ เป็นเงิน 500,000 บาท
- (6) ค่าจัดสัมมนากรรมการ/อนุกรรมการ/เจ้าหน้าที่กองทุน เป็นเงิน 500,000 บาท
- (7) ค่าจัดสัมมนาองค์กรเกษตรกร/หน่วยงานของรัฐ เป็นเงิน 5,000,000 บาท
- (8) ค่าประชาสัมพันธ์กองทุน เป็นเงิน 1,000,000 บาท
- (9) ค่าจัดพิมพ์เอกสารรายงานประจำปี เป็นเงิน 300,000 บาท
- (10) ค่าจัดพิมพ์หนังสือ พ.ร.บ./ระเบียบกองทุนฯ /คู่มือการขอใช้เงินกองทุนฯ เป็นเงิน 500,000 บาท
- (11) ค่าจัดพิมพ์รายงานงบการเงินเสนอ ค.ร.ม. เป็นเงิน 50,000 บาท

2.3 ค่าวัสดุ รวมเป็นเงิน 550,000 บาท

- (1) ค่าวัสดุสำนักงาน เป็นเงิน 420,000 บาท
- (2) โต๊ะทำงาน 20 ตัว ๆ ละ 5,000 บาท เป็นเงิน 100,000 บาท
- (3) เก้าอี้ 20 ตัว ๆ ละ 1,500 บาท เป็นเงิน 30,000 บาท

3. งบลงทุน รวมเป็นเงิน 2,930,000 บาท

3.1 ค่าครุภัณฑ์ รวมเป็นเงิน 230,000 บาท

- (1) เครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับงานประมวลผลแบบที่ 2 จอขนาดไม่น้อยกว่า 18" จำนวน 2 เครื่อง เป็นเงิน 70,000 บาท
- (2) เครื่องปรับอากาศ 4 เครื่อง ๆ ละ 40,000 บาท เป็นเงิน 160,000 บาท

3.2 ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง รวมเป็นเงิน 2,700,000 บาท

- (1) ค่าปรับปรุงห้องทำงาน เป็นเงิน 2,700,000 บาท

