

เอกสารประกอบการประชุม  
คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สิน  
ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร  
ครั้งที่ 1/2553

วันที่ 13 มกราคม 2553 เวลา 13.30 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (123)

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน  
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร  
ครั้งที่ 1/2553

วันที่ 13 มกราคม 2553 เวลา 13.30 น.  
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (123)

- ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552
- ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ
- 3.1 รายงานการส่งชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
- 3.2 รายงานผลการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552
- 3.3 การชดเชยภาระขาดทุนโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายแก่เกษตรกร ปี 2538
- ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องสืบเนื่อง
- 4.1 แผนและผลการชำระหนี้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกรของกรมส่งเสริมสหกรณ์
- 4.2 การแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้
- ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อพิจารณา
- 5.1 โครงการบริหารจัดการลำไยปี 2548 ของกรมส่งเสริมสหกรณ์
- ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานให้ที่ประชุมทราบ

.....

.....

.....

.....

**ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร  
ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552**

ตามที่ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และส่งให้กรรมการทุกท่านตรวจสอบรายงานแล้ว ปรากฏว่า คณะกรรมการขอแก้ไข ดังนี้

**กรมส่งเสริมสหกรณ์ ขอแก้ไขรายงานการประชุม หน้า 13 บรรทัดที่ 20**

ข้อความเดิม นายศุภชัย ดานาพงศ์ ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ชี้แจงที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ของดคิดดอกเบี้ยทั้งหมด ตั้งแต่เริ่มโครงการเดือนกรกฎาคม 2548 ถึง 30 มิถุนายน 2550 ให้กับสถาบันเกษตรกรทั้ง 110 แห่ง 7 จังหวัด ที่เข้าร่วมโครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548 เป็นการนำเสนอใหม่ในการของดคิดดอกเบี้ยในส่วนที่ไม่มีอยู่ในมติคณะรัฐมนตรีที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2550 แต่กรมส่งเสริมสหกรณ์ คิดดอกเบี้ยร้อยละ 1 กับสถาบันเกษตรกรเองซึ่งกรณีนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไม่ได้คิดดอกเบี้ยกับเกษตรกร เหตุผลที่นำเสนอขออนุมัติเนื่องจากสถาบันเกษตรกรเสนอเรื่องมายังกรมส่งเสริมสหกรณ์

ข้อความใหม่ นายศุภชัย ดานาพงศ์ ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ชี้แจงที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ของดคิดดอกเบี้ยทั้งหมด ตั้งแต่โครงการเดือน กรกฎาคม 2548 ถึง 30 มิถุนายน 2550 ให้กับสถาบันเกษตรกรทั้ง 110 แห่ง 7 จังหวัดที่เข้าร่วมโครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548 เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 19,871,171.52 บาท เป็นการเสนอใหม่ในการของดคิดดอกเบี้ยในส่วนที่ไม่มีอยู่ในมติคณะรัฐมนตรีที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2550 แต่กรมส่งเสริมสหกรณ์คิดดอกเบี้ยร้อยละ 1 กับสถาบันเกษตรกรตามโครงการฯ ซึ่งกรณีนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไม่ได้คิดดอกเบี้ยกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ เหตุผลที่นำเสนอขออนุมัติเนื่องจากสถาบันเกษตรกรเสนอเรื่องมายังกรมส่งเสริมสหกรณ์ ทั้งนี้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีหนังสือถึงฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรแล้ว (หนังสือที่ กษ 1110/8494 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2552)

ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุม ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552 ตามที่คณะกรรมการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552

**มติที่ประชุม**

.....  
.....  
.....  
.....

### ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

#### เรื่องที่ 3.1 รายงานการส่งชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ณ 31 ธันวาคม 2552 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีลูกหนี้ 8 หน่วยงาน 32 โครงการ จำนวนเงิน 4,228.417 ล้านบาท จำแนกรายละเอียดได้ ดังนี้

1.1 โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 7 หน่วยงาน 10 โครงการ วงเงินที่อนุมัติ 2,945.471 ล้านบาท มีการเบิกจ่าย จำนวน 2,908.567 ล้านบาท ได้มีการนำส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 432.754 ล้านบาท คงมีหนี้ค้างชำระ 2,475.813 ล้านบาท ตามรายละเอียด ดังนี้

หน่วยงาน/โครงการ	โครงการ	วงเงินที่อนุมัติ	วงเงินที่เบิก	จำนวนเงิน ส่งคืน	การชำระหนี้ปี 2553		มูลค่าหนี้ คงเหลือ 31 ธ.ค.52	ครบกำหนด ชำระคืน
					แผน			
					แผน	ผล		
<b>1.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>	<b>1</b>	<b>346.000</b>	<b>346.000</b>	<b>-</b>	<b>346.000</b>	<b>-</b>	<b>346.000</b>	
1.1 โครงการชดเชยราคามันดิบสันตลาต	1	346.000	346.000	-	346.000	-	346.000	2 มิ.ย.53
<b>2.กรมปศุสัตว์</b>	<b>1</b>	<b>123.469</b>	<b>89.967</b>	<b>43.703</b>	<b>46.264</b>	<b>4.614</b>	<b>41.650</b>	
2.1 โครงการแก้ไขปัญหาเมล็ดพันธุ์หญ้า	1	123.469	89.967	43.703	46.264	4.614	41.650	1 พ.ค.53
<b>3.กรมส่งเสริมการเกษตร</b>	<b>1</b>	<b>60.000</b>	<b>60.000</b>	<b>-</b>	<b>60.000</b>	<b>60.000</b>	<b>-</b>	
3.1 โครงการบริหารจัดการผลไม้ภาคตะวันออก	1	60.000	60.000	-	60.000	60.000	-	31 ธ.ค.52
<b>4.กรมส่งเสริมสหกรณ์</b>	<b>4</b>	<b>1,790.000</b>	<b>1,790.000</b>	<b>123.265</b>	<b>476.735</b>	<b>-</b>	<b>1,666.735</b>	
4.1 โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนฯ	1	300.000	300.000	-	300.000	-	300.000	30 ต.ค.53
4.2 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ	1	300.000	300.000	123.265	176.735	-	176.735	29 พ.ค.53
4.3 โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยฯ	1	1,000.000	1,000.000	-	-	-	1,000.000	21 ก.ค.56
4.4 โครงการส่งเสริมการให้บริการเครื่องจักรกลฯ	1	190.000	190.000	-	-	-	190.000	21 ต.ค.59
<b>5.กรมการข้าว</b>	<b>1</b>	<b>400.000</b>	<b>400.000</b>	<b>-</b>	<b>140.000</b>	<b>-</b>	<b>400.000</b>	
5.1 โครงการเพิ่มปริมาณการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว	1	400.000	400.000	-	140.000	-	400.000	8 ก.ย.56
<b>6.กระทรวงมหาดไทย</b>	<b>1</b>	<b>41.002</b>	<b>37.600</b>	<b>14.788</b>	<b>5.680</b>	<b>1.384</b>	<b>21.428</b>	
6.1 โครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบฯ จ.สุพรรณ	1	41.002	37.600	14.788	5.680	1.384	21.428	30 มิ.ย.59
<b>7.องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย</b>	<b>1</b>	<b>185.000</b>	<b>185.000</b>	<b>58.892</b>	<b>126.108</b>	<b>126.108</b>	<b>-</b>	
7.1 โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สันตลาต	1	185.000	185.000	58.892	126.108	126.108	-	5 ก.พ.53
<b>รวม 7 หน่วยงาน 10 โครงการ</b>	<b>10</b>	<b>2,945.471</b>	<b>2,908.567</b>	<b>240.648</b>	<b>1,200.787</b>	<b>192.106</b>	<b>2,475.813</b>	

2. โครงการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ มี 8 หน่วยงาน 21 โครงการ วงเงิน 1,728.650 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติปรับโครงสร้างหนี้ตามความเห็นของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร แยกเป็น การขอขยายเวลาชำระหนี้ 483.363 ล้านบาท การตั้งงบประมาณ 673.080 ล้านบาท ลดหนี้เงินต้น 127.336 ล้านบาท จำหน่ายหนี้สูญ 34.518 ล้านบาท ขยายเวลาจนกว่าดำเนินการคดีเสร็จ 496.837 ล้านบาท ขอค่าใช้จ่ายเพื่อส่งคืนกองทุนฯ 214.417 ล้านบาท ขอชดเชยผลขาดทุน 43.923 ล้านบาท มีการชำระคืนกองทุนฯ จำนวน 126.571 ล้านบาท (ชำระครบ 1 โครงการ คือ

โครงการขยายพันธุ์ ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย จำนวน 10.092 ล้านบาท) คงเหลือหนี้ค้างชำระ ณ 31 ธันวาคม 2552 จำนวน 1,602.079 ล้านบาท ตามรายละเอียด ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	โครงการ	ค้างชำระ หลังปรับ โครงสร้างหนี้ โครงการนี้	ชำระคืน หลังปรับ โครงสร้างฯ ถึง ปี2551	ผลการดำเนินงานหลังปรับโครงสร้างหนี้				ค้างชำระ ณ 31 ธ.ค 52
				การชำระคืน ปี 2552		การชำระคืน ปี 2553		
				แผน	ผล	แผน	ผล	
<b>1.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>	<b>7</b>	<b>391.796</b>	<b>20.213</b>	<b>8.583</b>	<b>9.806</b>	<b>19.278</b>	<b>1.180</b>	<b>360.597</b>
1.1 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2536/37	1	3.043	0.711	0.320	0.461	0.100	-	1.871
1.2 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2538	1	217.304	0.654	-	0.039	-	0.147	216.464
1.3 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2538/39	1	7.651	0.350	0.200	0.256	0.200	0.001	7.044
1.4 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2539/40	1	15.885	1.950	0.710	1.392	0.420	0.029	12.514
1.5 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2540/41	1	68.774	11.319	6.000	4.630	17.387	0.746	52.079
1.6 โครงการสนับสนุนสินเชื่อฯ ปี 2544	1	12.222	1.207	-	0.048	-	0.017	10.950
1.7 โครงการสนับสนุนสินเชื่อฯ ปี 2546/47	1	66.917	4.022	1.353	2.980	1.171	0.240	59.675
<b>2.กรมปศุสัตว์</b>	<b>1</b>	<b>1.725</b>	<b>0.079</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.646</b>
2.1 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง	1	1.725	0.079	-	-	-	-	1.646
<b>3.กรมส่งเสริมการเกษตร</b>	<b>4</b>	<b>8.048</b>	<b>1.101</b>	<b>-</b>	<b>2.718</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4.229</b>
3.1 โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี 2540/41	1	4.025	0.870	-	2.115	-	-	1.040
3.2 โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี 2542/43	1	0.750	-	-	-	-	-	0.750
3.3 โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี 2543/44	1	1.603	0.160	-	0.327	-	-	1.116
3.4 โครงการเก็บข้าวเปลือกฯ ปี 2544/45	1	1.670	0.070	-	0.277	-	-	1.323
<b>4.กรมส่งเสริมสหกรณ์</b>	<b>4</b>	<b>1,251.086</b>	<b>29.882</b>	<b>15.363</b>	<b>17.658</b>	<b>30.631</b>	<b>6.500</b>	<b>1,197.046</b>
4.1 โครงการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายน้ำนมดิบฯ	1	290.085	8.000	12.000	12.000	26.000	6.500	263.585
4.2 โครงการเชื่อมโยง ฯ ปี 2542/43	1	68.772	15.794	-	1.678	-	-	51.300
4.3 โครงการเชื่อมโยง ฯ ปี 2543/44	1	2.170	0.984	-	-	-	-	1.186
4.4 โครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548	1	890.059	5.104	3.363	3.980	4.631	-	880.975
<b>5.องค์การสวนยาง</b>	<b>1</b>	<b>42.040</b>	<b>11.440</b>	<b>7.734</b>	<b>7.734</b>	<b>6.975</b>	<b>-</b>	<b>22.866</b>
5.1 โครงการเร่งรัดการปลูกยางพาราฯภาคตะวันออก	1	42.040	11.440	7.734	7.734	6.975	-	22.866
<b>6.องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร</b>	<b>2</b>	<b>10.863</b>	<b>7.143</b>	<b>0.139</b>	<b>0.955</b>	<b>0.139</b>	<b>0.070</b>	<b>2.695</b>
6.1 โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีฯ ปี 2528/29	1	7.624	7.004	-	-	-	-	0.620
6.2 โครงการจัดซื้อปุ๋ยเคมี ปี 2532/33	1	3.239	0.139	0.139	0.955	0.139	0.070	2.075
<b>7.กระทรวงมหาดไทย</b>	<b>1</b>	<b>13.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>13.000</b>
7.1 โครงการแทรกแซงราคาข้าวเปลือกฯ ปี2531/32	1	13.000	-	-	-	-	-	13.000
<b>8.องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย</b>	<b>1</b>	<b>10.092</b>	<b>10.092</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
8.1 โครงการขยายพันธุ์โคนม	1	10.092	10.092	-	-	-	-	-
<b>รวม 8 หน่วยงาน 21 โครงการ</b>	<b>21</b>	<b>1,728.650</b>	<b>79.950</b>	<b>31.819</b>	<b>38.871</b>	<b>57.023</b>	<b>7.750</b>	<b>1,602.079</b>

3. โครงการที่ยังไม่ได้รับโครงสร้างหนี้ มี 1 หน่วยงาน 2 โครงการ หนี้ค้างชำระ จำนวน 150.525 ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการปรับโครงสร้างหนี้ แต่ไม่ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้

โครงการ	วงเงินที่อนุมัติ	วงเงินที่เบิก	การส่งชำระคืน	หนี้ค้างชำระหนี้
1. โซโล่ท้องถิ่นและโซโล่ส่งออก	94.700	75.191	19.070	56.121
2. คลังสินค้ากลางและตลาด สินค้าเกษตร จ.ตรัง และ จ.นครราชสีมา	100.000	94.404	-	94.404
<b>รวม</b>	<b>194.700</b>	<b>169.595</b>	<b>19.070</b>	<b>150.525</b>

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

**ความเห็นที่ประชุม**

.....

.....

.....

.....

**มติที่ประชุม**

.....

.....

.....

.....

**ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ**

**เรื่องที่ 3.2 รายงานผลการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552**

**เรื่องสืบเนื่อง**

ตามที่มีการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่ประชุมมีความเห็นและมีมติที่ประชุม ดังนี้

**ความเห็นที่ประชุม**

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก ให้ความเห็นเห็นว่า เนื่องจากกรรมการแต่ละท่านไม่ทราบรายละเอียดประกอบทั้ง 20 โครงการ จึงทำให้ไม่ทราบที่มาของข้อมูลต่าง ๆ เห็นควรให้จัดทำรายละเอียดเพื่อเสนอกรรมการให้รับทราบด้วย

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ความเห็นเห็นว่า โครงการนี้ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ มียอดตัวเลขหนี้ค้างชำระหลังการปรับโครงสร้างหนี้ กับยอดการชำระหนี้และยอดค้างชำระไม่ตรงกันขอให้ตรวจสอบด้วย

นางลดาวัลย์ คำภา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม ให้ความเห็นเห็นว่า อ.ต.ก จะสามารถปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จได้เมื่อไร

นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นเห็นว่า จากการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้มีมติ ให้ อ.ต.ก. จัดทำรายละเอียดการปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการทั้ง 2 โครงการแล้ว

ประธาน ให้ความเห็นเห็นว่า ในการประชุมครั้งต่อไป เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการติดตามโครงการยิ่งขึ้น เห็นควรให้รายงานแผนและผลการชำระหนี้ปี 2553 เป็นรายไตรมาส

**มติที่ประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร**

ที่ประชุมรับทราบ และให้คณะอนุกรรมการฯ นำเสนอรายละเอียดลูกหนี้และการชำระหนี้ของลูกหนี้ในปี 2553 เป็นรายไตรมาส

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

**ความเห็นที่ประชุม**

.....  
.....  
.....

**มติที่ประชุม**

.....  
.....  
.....

## ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

### เรื่องที่ 3.3 การชดเชยภาระขาดทุนโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายแก่เกษตรกร ปี 2538

#### เรื่องเดิม

1. ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2551 ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องการพิจารณาเร่งรัดโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายแก่เกษตรกร ปี 2538 ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการ ฯ เชิญผู้เกี่ยวข้องชี้แจงรายละเอียดการดำเนินงานโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายแก่เกษตรกร ปี 2538 เกี่ยวกับการขอให้เร่งรัดเงินจาก คชก. จำนวน 213,987,800 บาท ตามมติคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ซึ่งฝ่ายเลขานุการ ฯ ได้ประชุมหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้วจึงได้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เพื่อพิจารณาผลการขาดทุน จำนวน 213,987,800 บาท เพื่อชดเชยให้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2. มติคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2552 เห็นชอบให้นำประเด็นข้อกฎหมายหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีชดเชยภาระขาดทุนตามโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายแก่เกษตรกรปี 2538 ให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามมติคณะกรรมการ คชก. เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2538 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2538 เป็นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. 2534 หรือไม่ แล้วนำเสนอคณะกรรมการ คชก. พิจารณาต่อไป

#### ความก้าวหน้า

จากการประชุมคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ครั้งที่ 16/2552 (ครั้งที่ 206) เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 ได้พิจารณาประเด็นหารือ กรณีการชดเชยภาระขาดทุนตามโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายแก่เกษตรกรปี 2538 ของคณะกรรมการกฤษฎีกามีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการ คชก. ถอนข้อหารือกรณีการชดเชยภาระขาดทุนตามโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายแก่เกษตรกรปี 2538 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

2. มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดทำรายละเอียดการขอชดเชยภาระขาดทุนตามโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายแก่เกษตรกรปี 2538 วงเงิน 213,081,413.75 บาท เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณจากงบกลางชุดใช้คืนต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

#### ความเห็นที่ประชุม

.....  
.....  
.....

#### มติที่ประชุม

.....  
.....  
.....

## ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องสืบเนื่อง

### เรื่องที่ 4.1 แผนและผลการชำระหนี้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกรของกรมส่งเสริมสหกรณ์

#### เรื่องสืบเนื่อง

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 อนุมัติตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2551 จัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน 1,012 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้สถาบันเกษตรกรได้มีเงินทุนไปจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ และความต้องการของเกษตรกร โดยเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน 1,000 ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายใน 5 ปี และเงินจ่ายขาด 12 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ

2. ในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552 ที่ประชุมได้พิจารณาผลการชำระหนี้ ปี 2552 และแผนการชำระหนี้ปี 2553 โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร ที่ประชุมได้มีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ส่งรายละเอียดแผนและผลการชำระหนี้เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

#### ความก้าวหน้า

กรมส่งเสริมสหกรณ์รายงานผลการจัดสรรเงินให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเพื่อนำไปจัดสรรเงินให้สถาบันเกษตรกรกู้ยืม ณ วันที่ 30 ธันวาคม 2552 จัดสรรเงินกู้ยืมให้กับจังหวัด 72 จังหวัด จำนวน 816,235,530 บาท สถาบันเกษตรกร 2,497 แห่ง คงเหลือเงินให้สถาบันเกษตรกรกู้ยืม จำนวน 183,764,478 บาท

สำหรับแผนการชำระหนี้กองทุนฯ ยังไม่ได้ส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ

#### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเกิดประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อสถาบันเกษตรกร จึงเห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

1. ขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณาการใช้จ่ายเงินในส่วนของการบริหารโครงการ

2. ขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ส่งลูกหนี้รายบุคคล พร้อมรายละเอียดการใช้เงินของลูกหนี้

#### ประเด็นพิจารณา

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

#### ความเห็นที่ประชุม

.....  
.....

#### มติที่ประชุม

.....  
.....

## **ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องสืบเนื่อง**

### **เรื่องที่ 4.2 การแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้**

#### **เรื่องสืบเนื่อง**

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552 ได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ แล้วที่ประชุมมีมติ เห็นชอบตามที่กรมบัญชีกลางเสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนดแนวทางและขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนฯ ต่อไป

#### **ความก้าวหน้า**

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบรายงานการศึกษาและแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ แล้ว สรุปได้ดังนี้

**1. หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หรือหนี้ค้างชำระ** หมายถึง หนี้ที่ลูกหนี้ไม่สามารถชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเมื่อครบกำหนดที่จะต้องชำระ หรือสัญญาครบกำหนดแล้ว แต่มิได้มีการรับสภาพหนี้ต่ออายุสัญญา หรือมียอดค้างชำระเกินวงเงินอนุมัติ หรือจำนวนเงินที่นำมาชำระไม่คุ้มดอกเบี้ยค้างชำระ ซึ่งแต่ละประเภทสินเชื่อ และแต่ละประเภทธุรกิจจะมีเงื่อนไขของการค้างชำระที่แตกต่างกัน

**2. หลักการจัดการหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้** ได้แก่ การปรับปรุงเงื่อนไขการผ่อนชำระ และการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือการแก้ไขหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) สามารถดำเนินการได้ โดยในเบื้องต้นได้แบ่งกลุ่มลูกหนี้ออกเป็น 5 กลุ่ม คือ

**2.1 หนี้ปกติ** ลูกหนี้ไม่ค้างชำระต้นเงินและดอกเบี้ย สถานะการเงินมีความมั่นคง หลักประกันมีความสมบูรณ์และมีมูลค่าเพียงพอ

**2.2 หนี้ที่ควรจับตามอง** ลูกหนี้ที่ไม่ค้างชำระต้นเงินและดอกเบี้ย แต่มีหลักฐาน ที่แสดงว่ามีปัจจัยบางอย่างที่อาจมีผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ มูลค่าหลักประกันไม่เพียงพอกับยอดคงค้างของเงินต้น ลูกหนี้มีฐานะเสื่อมลงตามภาวะเศรษฐกิจและลูกหนี้ได้มีการเจรจาปรับปรุงโครงสร้างหนี้เป็นระยะเวลาไม่ต่ำกว่า 1 ปี เป็นต้น

**2.3 ลูกหนี้เริ่มค้างชำระ** ลูกหนี้ที่เงินต้นหรือดอกเบี้ยครบกำหนดชำระแล้ว แต่ไม่มีการจ่ายเป็นระยะเวลาตั้งแต่ 1 เดือน ถึงน้อยกว่า 3 เดือน

**2.4 ลูกหนี้ที่ต้องเร่งแก้ไข** ลูกหนี้ที่เงินต้นหรือดอกเบี้ยครบกำหนดชำระแล้ว แต่ไม่มีการจ่ายชำระเป็นระยะเวลาตั้งแต่ 3 เดือน ถึงน้อยกว่า 6 เดือน ซึ่งต้องเร่งหาข้อยุติในการแก้ไข

**2.5 ลูกหนี้ที่ต้องดำเนินการด้านกฎหมาย** ลูกหนี้ไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาหนี้

**3. หลักการแก้ไขหนี้** มีวิธีการดำเนินการ ดังนี้

**3.1 การปรับปรุงเงื่อนไขการผ่อนชำระ** หมายถึง การลดการผ่อนชำระของลูกหนี้ จากเงื่อนไขเดิม เช่น เดิมลูกหนี้ ผ่อนชำระต้นเงินพร้อมดอกเบี้ย เดือนละ 20,000 บาท ลดลงเหลือเดือนละ 15,000 บาท

**3.2 การขยายระยะเวลาการชำระหนี้** หมายถึง การขยายระยะเวลา/ยี่ดระยะเวลา การผ่อนชำระ จากเดิมออกไปอีก ได้แก่ การขยายระยะเวลาการชำระหนี้ สำหรับงวดที่มีปัญหาในการชำระหนี้คืน การขยายระยะเวลา ในช่วงระยะเวลาปลอดหนี้ และการขยายระยะเวลาโดยการกำหนดระยะเวลาใหม่ เช่น จากเดิมระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ 10 ปี เป็น 15 ปี

**3.3 การลดอัตราดอกเบี้ย** หมายถึง การลดอัตราดอกเบี้ยจากที่ติดกับลูกหนี้ลดลง แต่ลูกหนี้ยังคง ดำเนินการธุรกิจ และลูกหนี้ไม่สามารถรับภาระดอกเบี้ยได้ แต่ถ้าลดอัตราดอกเบี้ยให้บ้าง จะช่วยให้ธุรกิจของลูกหนี้ ดำเนินการต่อไปได้

**3.4 การให้เพิ่มทุน** หมายถึง เพิ่มทุนให้กับลูกหนี้ เพื่อที่ลูกหนี้จะนำไปเพิ่มสภาพคล่อง โดย ลูกหนี้ยังคงดำเนินธุรกิจ และมีโอกาสฟื้นตัวได้ ทั้งนี้ การเพิ่มทุน ต้องไม่เป็นการเพิ่มภาระด้านดอกเบี้ยจ่ายให้กับ ลูกหนี้มากเกินไป จนธุรกิจรับไม่ไหว

### **3.5 เพิ่มวงเงิน/จัดประเภทสินเชื่อใหม่**

(1) การเพิ่มวงเงิน หมายถึง เพิ่มวงเงินในประเภทสินเชื่อที่ช่วยให้ธุรกิจดำเนินการต่อไปได้ โดยมุ่งเน้นเฉพาะเงินทุนหมุนเวียนเท่านั้น

(2) การจัดประเภทสินเชื่อใหม่ หมายถึง การจัดประเภทวงเงินเครดิตแก่ลูกหนี้ใหม่ ตามการใช้เงินของลูกหนี้โดยเน้นการแยกเงินลงทุนในทรัพย์สินถาวรเป็นเงินกู้ระยะยาว ส่วนเงินทุนหมุนเวียนควรเป็นเงินกู้ระยะสั้นในประเภทต่าง ๆ โดยคำนึงถึงความสามารถของลูกหนี้เป็นหลัก

**3.6 พักการคิดดอกเบี้ย/การลดต้นเงิน** หมายถึง การหยุดคิดดอกเบี้ยในช่วงระยะเวลาใดเวลา หนึ่ง และการลดต้นเงินที่ลูกหนี้ขอกู้ลงจากเดิม

**3.7 การโอน/ขายทรัพย์สินชำระหนี้** หมายถึง ให้ลูกหนี้นำทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน หรือ ทรัพย์สินอื่น ที่มีมูลค่าและนำมาชำระหนี้

**3.8 การเรียกหนี้คืน/การดำเนินการทางด้านกฎหมาย** ได้แก่ลูกหนี้ไม่ให้ความร่วมมือในการ แก้ไขปัญหาหนี้ ไม่สามารถระดมหนี้หรือปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้รายอื่นดำเนินคดีทางกฎหมาย และลูกหนี้กำลังล้มละลายหรือล้มละลาย

### **ความเห็นของกรมบัญชีกลาง**

กรมบัญชีกลางเสนอแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ที่ได้รับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้วกลับมาเป็น หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ดังนี้

1. ดำเนินการ กำกับ ดูแล และติดตามลูกหนี้อย่างใกล้ชิด เพื่อทำให้เกิดวินัยในการชำระหนี้ โดย กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน ได้แก่

- (1) รวบรวม และจัดทำทะเบียนรายชื่อและแผนการชำระเงินของลูกหนี้ที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้
- (2) วิเคราะห์สถานการณ์ของลูกหนี้ เพื่อจัดประเภทลูกหนี้หลังปรับโครงสร้างหนี้
- (3) จัดทำแผนปฏิบัติงานและกิจกรรมในการติดตามหนี้

2. จัดทำแผนการฟื้นฟูร่วมกับลูกหนี้ โดยส่วนราชการทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คำแนะนำในการส่งเสริมอาชีพและเสริมสร้างทักษะต่าง ๆ การอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิต การดำเนินงานผ่านช่องทางของเครือข่ายต่าง ๆ

3. มอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการรายงานผลการดำเนินงานเป็นประจำทุกเดือน โดยรายงานแผน/ผลการชำระหนี้ ปัญหาอุปสรรคในการติดตามหนี้และชำระหนี้ต่อหัวหน้าส่วนราชการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ ทุกครั้งที่มีการประชุม

4. จัดให้มีแนวทางในการปฏิบัติงานการกำกับดูแลที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมในการดำเนินงานตามข้อ 1-3 เพื่อให้หน่วยปฏิบัติทำหน้าที่ติดตามเร่งรัดหนี้สินอย่างจริงจัง

### **ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ**

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) แล้ว มีความเห็นดังนี้

1. คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีมติเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 เห็นชอบให้มีการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ดังนี้

#### **1.1 กรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้**

(1) การวินิจฉัยโครงการ ประกอบด้วย การวินิจฉัยความเป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ โครงการที่มีสถานะไม่ปกติ และการดำเนินงานตามโครงการไม่ประสบผลสำเร็จ

(2) การแก้ไขปัญหาหนี้สิน ได้แก่ การปรับปรุงหนี้ และการจำหน่ายหนี้สูญ

#### **1.2 การดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้** จำแนกเป็น 2 ประเภท ดังนี้

(1) การปรับปรุงหนี้ แบ่งเป็น 5 ขั้นตอน ดังนี้

(1.1) การปรับแผนการชำระหนี้ ในกรณีที่โครงการยังไม่หมดอายุโครงการ แต่หน่วยงานไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด มีหลักเกณฑ์การพิจารณา

(1.1.1) โครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประสบภัยธรรมชาติไม่สามารถชำระหนี้ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

(1.1.2) เกิดจากปัจจัยนอกโครงการทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามแผนการชำระหนี้

(1.1.3) ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรให้ปรับวงเงินที่จะชำระหนี้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และ/หรือได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ขยายเวลา

(1.2) การขยายระยะเวลาการชำระหนี้ ในกรณีโครงการที่ความสามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้และมีรายได้เพียงพอที่จะส่งชำระคืน มีหลักเกณฑ์พิจารณา

(1.2.1) โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้วแต่ยังไม่สามารถเรียกเก็บหนี้ได้ครบภายในกำหนดระยะเวลา เนื่องจากเกษตรกรประสบภัยธรรมชาติ และ/หรือเกิดจากอิทธิพลของปัจจัยนอกโครงการ ทำให้โครงการไม่สำเร็จตามเป้าหมาย และไม่ใช้ความผิดหรือความบกพร่องของทางราชการ และ/หรือของเกษตรกร

(1.2.2) หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานของโครงการครบถ้วนแล้ว

(1.2.3) ส่วนราชการเจ้าของโครงการได้ดำเนินการติดตามเร่งรัดหนี้ตามมาตรการที่คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้กำหนดไว้โดยครบถ้วนตามขั้นตอนแล้ว

(1.2.4) อยู่ระหว่างการฟ้องดำเนินคดีกับลูกหนี้

(1.3) การลดอัตราดอกเบี้ย และ/หรืออัตราค่าเบี้ยปรับ เป็นการลดภาระหนี้ให้กับลูกหนี้ เพื่อให้ลูกหนี้มีความสามารถในการชำระหนี้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ วิธีนี้ต้องพิจารณาจากกระแสเงินสดของลูกหนี้เป็นสิ่งสำคัญ

(1.4) การให้ระยะเวลาปลอดหนี้ เป็นการเปิดโอกาสให้ลูกหนี้มีเวลาในการฟื้นฟูกิจการ

(1.5) การลดเงินต้น และ/หรือดอกเบี้ย เป็นการยกหนี้บางส่วนให้กับลูกหนี้ โดยมีเงื่อนไขของสัญญาว่าลูกหนี้ต้องกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งตามเจ้าหนี้ร้องขอ

(2) จำหน่ายหนี้สูญ โดยพิจารณาจาก

(2.1) เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรยากจนไม่สามารถชำระหนี้คืนได้

(2.2) เกษตรกรไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งและยากแก่การติดตาม

(2.3) การบังคับชำระหนี้ไม่คุ้มค่าใช้จ่ายหรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อด้านสังคมและความเป็นอยู่ของเกษตรกร

(2.4) การเป็นภาระแก่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามปกติต้องเสียไป

(2.5) หนี้ขาดอายุความแล้ว หรือเป็นหนี้ค้างชำระเกินกว่า 10 ปีขึ้นไป โดยได้ทำให้อายุความสะดุดหยุดลง หรือมีผู้รับสภาพความรับผิดชอบทางแพ่งแทนเกษตรกร

2. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา พบว่ามีปัญหาที่เกิดจากลูกหนี้และส่วนราชการ ดังนี้

2.1 ปัญหาที่เกิดจากลูกหนี้

(1) ขาดความรู้และประสบการณ์ในการปรับโครงสร้างหนี้ ทำให้การเจรจาเสียเปรียบ เช่น มีการเสนอเงื่อนไขการเจรจาไม่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริงของธุรกิจหรือกระแสเงินสด

(2) ไม่ให้ความร่วมมือในการเจรจา หรือเตรียมข้อมูลไม่ถูกต้อง บางรายมีการปกปิดข้อมูล ทำให้แผนธุรกิจที่เสนอต่อส่วนราชการไม่น่าเชื่อถือ เนื่องจากการทำแผนธุรกิจจะต้องอาศัยข้อมูลจากลูกหนี้ หากลูกหนี้ไม่มีความโปร่งใส หรือไม่มีการเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบแล้ว จะทำให้แผนธุรกิจที่ประมาณการผิดพลาด ซึ่งจะทำให้การเจรจาไม่อยู่บนพื้นฐานที่ส่วนราชการยอมรับได้

(3) การเจรจาเพื่อขอผ่อนปรนจากส่วนราชการ ลูกหนี้มุ่งหวังให้ส่วนราชการยกหนี้หรือลดหนี้ให้มากเกินไป

(4) ลูกหนี้ไม่ยอมรับภาระหนี้โดยเฉพาะหนี้ที่เกิดจากดอกเบี้ยผิดนัด ทำให้การเจรจามีปัญหา

(5) การเจรจาปรับโครงสร้างหนี้ด้วยทัศนคติที่เป็นลบ คือไม่เชื่อว่าการเจรจาจะไม่สำเร็จ และรู้สึกเป็นส่วนราชการเอาเปรียบ

## 2.2 ปัญหาที่เกิดจากส่วนราชการ

- (1) การประสานงานกับลูกหนี้ที่ไม่มีประสิทธิภาพ
- (2) ระบบการบริหารจัดการหนี้ที่ไม่มีประสิทธิภาพ เช่น การจัดทำฐานข้อมูลลูกหนี้รายบุคคล
- (3) เจ้าหนี้ไม่ยอมปล่อยสินเชื่อกใหม่(เงินทุนหมุนเวียน/เงินทุนระยะยาว) กับลูกหนี้ที่ยังคงดำเนินธุรกิจอยู่ต้องอาศัยแหล่งเงินทุนอื่น หรือขาดแหล่งเงินทุน ทำให้ต้นทุนการดำเนินงานสูงขึ้น/ขาดสภาพคล่อง
- (4) ส่วนราชการขาดความเข้าใจในการแก้ไขปัญหาหนี้ของลูกหนี้อย่างแท้จริง

### ประเด็นพิจารณา

เห็นสมควรที่จะกำหนดแนวทางการจัดการหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ดังนี้

ประเด็น	แนวทาง	ความเห็นที่ประชุม	มติที่ประชุม
1. กรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้	<ol style="list-style-type: none"><li>1. การบริหารหนี้ให้เกิดประสิทธิภาพ<ol style="list-style-type: none"><li>(1) การควบคุมการใช้จ่ายเงินให้เกิดประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์</li><li>(2) การติดตามลูกหนี้อย่างใกล้ชิดเพื่อจะได้ทราบสถานะของลูกหนี้</li><li>(3) การจัดทำบัญชีลูกหนี้อย่างเป็นระบบ</li></ol></li><li>2. การแก้ไขปัญหาหนี้<ol style="list-style-type: none"><li>(1) การเจรจาผ่อนปรน</li><li>(2) การขยายระยะเวลา</li><li>(3) การลดอัตราดอกเบี้ยและ/หรือค่าเบี้ยปรับ</li><li>(4) การให้ระยะเวลาปลอดหนี้</li><li>(5) การลดเงินต้นและ/หรือดอกเบี้ย</li><li>(6) การจำหน่ายหนี้สูญ</li></ol></li><li>3. การจัดการหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้<ol style="list-style-type: none"><li>(1) การฟื้นฟูธุรกิจของลูกหนี้</li><li>(2) การสนับสนุนส่งเสริมให้ลูกหนี้มีการดำเนินธุรกิจ</li><li>(3) การเรียกหนี้คืน</li></ol></li></ol>		

ประเด็น	แนวทาง	ความเห็นที่ประชุม	มติที่ประชุม
2. การจัดการหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ 2.1 หนี้ปกติ	1. การเฝ้าระวังติดตามและสนับสนุนการดำเนินธุรกิจของลูกค้าหนี้		
2.2 หนี้ที่ส่งสัญญาณเตือนว่าจะไม่สามารถชำระหนี้คืนได้	1. การตรวจสอบต้นเหตุของปัญหาหนี้ค้าง 2. ดำเนินแก้ไขปัญหาให้กับลูกค้าหนี้		
2.3 ลูกค้าหนี้ที่เริ่มค้างชำระ (1 ถึง 3 เดือน)	1. การตรวจสอบปัญหาการค้างชำระ 2. การเจรจากับลูกค้าหนี้		
2.4 ลูกค้าหนี้ที่ต้องเร่งแก้ไข (3 ถึง 6 เดือน)	1. การตรวจสอบปัญหาการค้างชำระ 2. การเจรจากับลูกค้าหนี้		
2.5 ลูกค้าหนี้ที่ต้องดำเนินการด้านกฎหมาย	1. ดำเนินคดีถึงที่สุดและเจรจาประนอมหนี้		

**ความเห็นที่ประชุม**

.....

.....

.....

.....

**มติที่ประชุม**

.....

.....

.....

.....

## ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อพิจารณา

### เรื่องที่ 5.1 โครงการบริหารจัดการลำไย ปี 2548 ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

#### **เรื่องเดิม**

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 และวันที่ 2 สิงหาคม 2548 อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ยืมเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 1,930 ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย เพื่อดำเนินการตามมาตรการบริหารจัดการลำไย ปี 2548 กำหนดชำระคืนภายใน 30 มิถุนายน 2549

2. คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2549 อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอขยายเวลาโครงการฯ ออกไปอีก 1 ปี จากเดิมสิ้นสุด ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2549 เป็นสิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2550 โดยยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

3. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2550 เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ชะลอการชำระคืนเงินยืมให้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในกรณีที่ขาดทุน จำนวน 675.66 ล้านบาท และเสนอตั้งงบประมาณชดเชยภาระขาดทุนให้กับสถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการในปีงบประมาณต่อไป

4. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2550 อนุมัติตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 5/2550 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2550 อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ปรับโครงสร้างหนี้กองทุนฯ ตามโครงการดังกล่าว จำนวน 890,058,910.99 บาท ดังนี้

4.1 ให้ขยายเวลาการชำระหนี้ เป็นเงิน 673,080,041.23 บาท ออกไปจนกว่าสำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณค่าชดเชยภาระการขาดทุนให้แก่กรมฯ และงดคิดดอกเบี้ยและค่าปรับ ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2550

4.2 ให้ขยายเวลาการชำระหนี้ เป็นเงิน 12,751,392.55 บาท ออกไปเป็นระยะเวลา 3 ปี และงดคิดดอกเบี้ย และค่าปรับ ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2550

4.3 ให้ขยายเวลาการชำระหนี้ เป็นเงิน 204,227,477.21 บาท จนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2550

#### **ข้อเท็จจริง**

การดำเนินงานหลังการปรับโครงสร้างหนี้พบว่า

1. ข้อมูลกรมบัญชีกลาง มีหนี้ค้างชำระ จำนวน 890,058,910.99 บาท ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2552 กรมส่งเสริมสหกรณ์ ส่งชำระเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน 9,083,625.66 บาท มียอดค้างชำระ จำนวน 880,975,285.33 บาท

2. จากการตรวจสอบข้อมูลพบว่า

(1) สถาบันเกษตรกรที่ได้รับการขยายเวลาชำระหนี้ 3 ปี เป็นเงิน 12,751,392.55 บาท มีการส่งเงินคืน 4,138,632.12 บาท คงมีหนี้ค้างชำระ 8,612,760.43 บาท

(2) สถาบันเกษตรกรที่ดำเนินคดี จำนวน 6 แห่ง เป็นเงิน 204,227,477.21 บาท ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการฟ้องร้องดำเนินคดี 5 แห่ง เป็นเงิน 204,182,846.65 บาท และพิพากษาแล้ว 1 แห่ง เป็นเงิน 44,600.56 บาท

### ข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์ของดัดดอกเบี้ยยที่เกิดขึ้น ตั้งแต่วันที่ผู้สอบบัญชีปิดบัญชีโครงการฯ ในปี 2549 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ให้แก่สถาบันเกษตรกร 102 แห่ง ใน 7 จังหวัดที่เข้าร่วมโครงการ จำนวนเงิน 6,938,084.90 บาท เพื่อไม่ให้เป็นการของสถาบันเกษตรกรต่อไป

รายละเอียดข้อมูลการของดัดดอกเบี้ยยโครงการบริหารจัดการลำไยปี 2548

ที่	จังหวัด	ต้นเงินกู้	วันที่ผู้สอบบัญชีปิดโครงการฯ	จำนวนสถาบัน	ดอกเบี้ยยเงินกู้ที่จะของดัดตั้งแต่วันที่ผู้สอบบัญชีปิดโครงการฯ ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550 (บาท)
1	เชียงใหม่	690,817,301.69	30 มิถุนายน 2549	25	2,391,956.92
			30 กรกฎาคม 2549	1	
2	เชียงราย	205,190,609.00	30 มิถุนายน 2549	18	1,141,494.60
3	ลำพูน	464,046,198.00	30 มิถุนายน 2549	31	2,230,688.13
			30 กันยายน 2549	4	
4	ลำปาง	3,200,000.00	30 มิถุนายน 2549	3	16,159.00
5	พะเยา	135,150,000.00	30 มิถุนายน 2549	11	837,885.90
6	น่าน	43,880,000.00	30 มิถุนายน 2549	8	255,332.71
7	แพร่	5,893,779.18	30 มิถุนายน 2549	1	64,567.64
	<b>รวม</b>	<b>1,548,177,887.87</b>	<b>รวม</b>	<b>102</b>	<b>6,938,084.90</b>

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

1. กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เสนอของดัดดอกเบี้ยย ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2550 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2550 อนุมัติตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ
2. การยกเว้นการคิดดอกเบี้ยยที่เกิดขึ้นก่อนคณะรัฐมนตรีมีมติ (16 ตุลาคม 2550) เป็นการปฏิบัติตามโครงการฯ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 วันที่ 2 สิงหาคม 2548 และ 19 กรกฎาคม 2549
3. การดำเนินงานโครงการดังกล่าว มีสถาบันเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 110 แห่ง ปัจจุบันได้มีสถาบันชำระหนี้ครบตามสัญญา (ยกเว้นค่าชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 ตุลาคม 2550) จำนวน 80 แห่ง ดังนี้
  - (1) ชำระครบตามสัญญา รอเงินชดเชยผลขาดทุน 12 แห่ง เป็นเงิน 5,828,632.12 บาท
  - (2) ชำระตามภาระหนี้ (หักเงินได้รับชดเชยผลขาดทุน) 68 แห่ง เป็นเงิน 344,708,282.77 บาท

ดังนั้นการที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ขอยกเว้นดอกเบี้ยให้กับ 102 สถาบัน จะไม่ได้ตอบสนองปัญหาที่แท้จริงของสถาบันเกษตรกร ทั้งนี้เนื่องจากการที่สถาบันเกษตรกรมีหนี้ค้างชำระกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ ทำให้ไม่ได้รับการพิจารณาผ่านเกณฑ์มาตรฐานของกรมฯ รวมทั้งการที่จะหาแหล่งเงินทุนเพิ่มเติม

4. การดำเนินการหลังการปรับโครงสร้างหนี้ ปรากฏว่า ยังมี 24 สถาบันเกษตรกร ที่ยังไม่ชำระเงินคืนครบ และมีสถาบันเกษตรกรอีก 6 แห่ง ยังดำเนินคดีไม่แล้วเสร็จ เห็นสมควรที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรมีการติดตามเร่งรัดการดำเนินงาน

**ประเด็นพิจารณา**

กรมส่งเสริมสหกรณ์ของดคิดดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น ตั้งแต่วันที่ผู้สอบบัญชีปิดบัญชีโครงการฯ ในปี 2549 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ให้แก่สถาบันเกษตรกร 102 แห่ง ใน 7 จังหวัดที่เข้าร่วมโครงการ จำนวนเงิน 6,938,084.90 บาท เพื่อไม่ให้เป็นภาระของสถาบันเกษตรกรต่อไป

**ความเห็นของที่ประชุม**

.....  
.....  
.....  
.....

**มติที่ประชุม**

.....  
.....  
.....  
.....

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

---

---

---

---