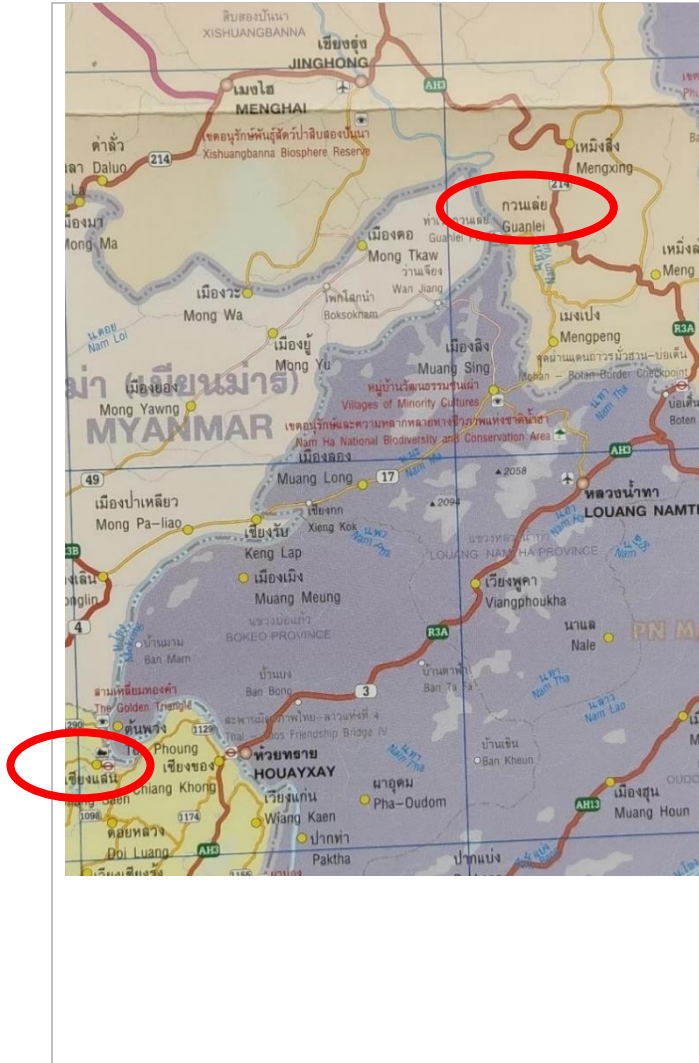




ท่าเรือกวานเหล่ย

ข้อมูลทั่วไป



- ตั้งอยู่ตำบลกวานเหล่ย อำเภอเหม็งล่า (ห่างจากตัวอำเภอ ๑๐๐ กม.) เขตปกครองตนเองชนชาติไตสิบสองปันนา มณฑลยูนนาน โดยอยู่ห่างจากเมืองจิ่งหิง ซึ่งเป็นเมืองเอกของเขตฯ สิบสองปันนาทางทิศใต้ ๑๔๐ กม.
- ท่าเรือกวานเหล่ยห่างจากป้ายหลักเขตแดนจีน-ลาว-เมียนมา ๒๐ กม. ห่างจากท่าเรือสภรวายของเมียนมา ๘๑.๙ กม. ห่างจากสามเหลี่ยมทองคำ ๒๕๕ กม. ห่างจากท่าเรือเชียงแสน ๒๖๓ กม. และห่างจากท่าเรือเชียงของ ๓๑๘ กม.
- เป็นท่าเรือแรกที่เข้าจีนในเส้นทางแม่น้ำโขง-ล้านช้าง เชื่อมโยงระหว่างประเทศไทย ลาว เมียนมา และจีน
- การเดินเรือจากท่าเรือกวานเหล่ยสู่ท่าเรือเชียงแสน เป็นการเดินเรือตามน้ำ ใช้ระยะเวลาประมาณ ๓๖ ชั่วโมง ขณะที่การเดินเรือทวนน้ำจากท่าเรือเชียงแสนจากไทยสู่ท่าเรือกวานเหล่ยใช้เวลาประมาณ ๗๒ ชั่วโมง เนื่องจากช่วงเวลากลางคืนจะไม่มีการเดินทาง เพราะไม่ปลอดภัยต่อเรือและสินค้า ทั้งนี้ หากเป็นเรือเปล่าที่ล่องเรือจากท่าเรือกวานเหล่ยมาเพื่อรับสินค้าจากท่าเรือเชียงแสน ใช้เวลาประมาณ ๘-๙ ชั่วโมง

สิ่งอำนวยความสะดวก

- จุดเทียบเรือช่วงน้ำน้อย ยาว ๘๕ ม. (ช่วงเดือนธันวาคม - พฤษภาคมของปีถัดไป)
- จุดเทียบเรือช่วงระดับน้ำกลาง ยาว ๒๘๖.๗๘ ม.
- จุดเทียบเรือช่วงน้ำมาก ยาว ๒๐๘.๗๒ ม.
- ถนนเข้ามายังท่าเทียบเรือ ยาว ๔๗๒.๕ ม.
- รองรับระวางเรือ ๓๐๐ ตัน ท่าเรือรองรับสินค้าได้ ๑๕๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี
- มีสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์นำเข้า (เนื่องจากประเทศลาวและเมียนมา ยังอยู่ในรายชื่อที่ยังมีการระบาดของโรคไข้หวัดนก การนำเข้าผลิตภัณฑ์สัตว์ปีกแช่แข็งของไทยในมณฑลยูนนานจึงนำเข้าที่ด่านท่าเรือกวานเหล่ยซึ่งเป็นการขนส่งโดยไม่ผ่านประเทศที่สามเท่านั้น)
- มีตลาดการค้ารองรับการค้าของชาวชายแดน เริ่มก่อสร้างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ผ่านการตรวจรับระดับมณฑล เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นตลาดการค้าสำหรับชาวชายแดนแห่งแรกของจีนที่ใช้ในเส้นทางขนส่งทางน้ำ สินค้าส่วนใหญ่เป็นธัญพืชแห้ง ผลไม้แห้ง ผักและแตง และสินค้า

เปิดเตล็ด รองรับรถขนส่งสินค้าวันละ ๓๐ - ๕๐ คัน สามารถรองรับสินค้า ๕๐๐ - ๘๐๐ ตัน (การคัดลัด ของชาวชายแดนอนุญาตให้ชาวชายแดนจีนที่มีบัตรชาวชายแดนในรัศมี ๒๐ กม. จากด่านทางบกของประเทศ ที่มีพรมแดนติดกับจีน สามารถนำเข้าสินค้าตามรายการที่กำหนดในวงเงินไม่เกินวันละ ๘,๐๐๐ หยวนต่อวัน ต่อคน เพื่อมาจำหน่ายในตลาดการค้าของชาวชายแดนได้ โดยได้รับการยกเว้นภาษีนำเข้าต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่ม) ในส่วนของท่าเรือกวนเหล่ย์จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ศุลกากรท่าเรือกวนเหล่ย์ทราบว่า ชาวชายแดนที่ถือบัตรชายแดนในรัศมี ๒๐ กม. จากด่านท่าเรือกวนเหล่ย์สามารถนำเข้าสินค้าตามรายการ ที่กำหนดได้จากประเทศเมียนมา ลาว และไทย โดยใช้สิทธิของชาวชายแดนได้

- มีแผนสร้างเขตเศรษฐกิจท่าเรือกวนเหล่ย์ พื้นที่ ๖๔๒.๑๘ ตร.กม. โดยมีพื้นที่สำคัญ เนื้อที่ ๓๗.๖๒๘ ตร.กม. ในเฟสแรกจะมีท่าเรือกวนเหล่ย์เป็นศูนย์กลางของการพัฒนา และมีแผนสร้าง นิคมโลจิสติกส์ท่าเรือกวนเหล่ย์ พื้นที่ ๘๗.๕ ไร่ (ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘)

การผลักดันการนำเข้าผลิตภัณฑ์พลอยได้จากสัตว์ปีกแช่แข็งจากไทย

๑. วันที่ ๑๒ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กงสุล (ฝ่ายเกษตร) ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครกว่างโจว ได้เดินทางไปศึกษาดูงานการปฏิบัติการตรวจและกักกันสินค้าที่นำเข้าจากไทย ณ มณฑลยูนนาน โดยได้เยี่ยมชม การดำเนินงานของท่าเรือกวนเหล่ย์ด้วย ซึ่งรับทราบข้อมูลว่า เนื่องด้วยมีการลักลอบนำเข้าผลิตภัณฑ์พลอยได้ จากสัตว์ปีกแช่แข็งจากไทยอย่างต่อเนื่อง (ปีกไก่ กิ่งไก่ และขาไก่) ผ่านทางชายแดนมณฑลยูนนานประมาณ ปีละมากกว่าหนึ่งแสนตัน ทางกรมตรวจสอบและกักกันการเข้า-ออก มณฑลยูนนาน (Yunnan Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau) หรือ CIQ ยูนนาน ซึ่งได้รับมอบหมายจากสำนักงานควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบและกักกันโรค สาธารณรัฐประชาชนจีน (General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China) หรือ AQSIQ ให้ดำเนินการเบื้องต้น ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง

๒. CIQ ยูนนาน แสดงความประสงค์ที่จะร่วมมือกับฝ่ายไทยในการแก้ไขปัญหาการลักลอบ และเห็นว่าไทยและจีนควรมีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในการเปิดให้มีการส่งออกผลิตภัณฑ์พลอยได้ ของไก่ทั้งสามประเภทมายังจีนอย่างถูกต้อง ซึ่งจะเป็นกลไกที่สำคัญในการจัดการลักลอบดังกล่าว และยังเป็น การดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎระเบียบของทางรัฐบาลจีนอีกด้วย CIQ ยูนนานได้ส่งแบบสอบถาม การวิเคราะห์ความเสี่ยงสำหรับสินค้าประเภทเนื้อสัตว์ที่ส่งออกไปยังประเทศจีนให้ฝ่ายไทยพิจารณา โดย AQSIQ ให้ CIQ ยูนนานเป็นผู้รับผิดชอบในการร่วมมือกับฝ่ายไทยในการแก้ไขปัญหาการลักลอบ ส่งผลิตภัณฑ์พลอยได้ของไก่เข้าเขตดูแลของ CIQ ยูนนาน

๓. วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ฝ่ายเกษตรฯ กว่างโจว ได้แปลดำเนินการแปลแบบสอบถามประเมิน ความเสี่ยงเรื่องผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์ที่จะส่งออกไปยังประเทศจีนเป็นภาษาไทยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยทราบ

๔. เดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ กรมปศุสัตว์ของไทย และ CIQ ยูนนาน ได้เห็นชอบในหลักการร่วมกัน จัดทำร่างพิธีสารว่าด้วยเงื่อนไข หลักเกณฑ์การตรวจสอบการกักกันและสุขอนามัยในการนำเข้าไก่แช่แข็ง และชิ้นส่วนไก่จากไทย (ร่างพิธีสารลงนามโดยอธิบดีกรมปศุสัตว์ในนามผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กับรองอธิบดี CIQ ยูนนานในนามผู้แทนของ AQSIQ) ซึ่งจีนได้ผลักดันให้มีการลงนามและเปิดตลาดนำเข้า สินค้าชิ้นส่วนสัตว์ปีกแช่แข็ง ณ ท่าเรือกวนเหล่ย์ โดยเร็วเพื่อป้องกันมิให้สินค้าติดโรคระบาดระหว่างทางขนส่ง ผ่านประเทศที่สาม ลดปัญหาการลักลอบสินค้าในเขตชายแดนจีน-เมียนมา และจีน-ลาว และสามารถตอบสนอง ความต้องการผลิตภัณฑ์ชิ้นส่วนพลอยได้จากไก่แช่แข็งให้กับผู้บริโภคในมณฑลยูนนานและมณฑลใกล้เคียง โดยรัฐบาลท้องถิ่นและภาคเอกชนได้ลงทุนด้านอุปกรณ์การตรวจกักกัน ห้องเย็นสำหรับสินค้าสัตว์ปีกแช่แข็ง ที่ผ่านการตรวจรับรองจาก AQSIQ แล้ว จำนวน ๔ ห้อง พื้นที่ห้องเย็นรวม ๓,๕๐๐ ตร.ม. รองรับสินค้าได้ ๓,๘๐๐ ตัน

๕. ด่านท่าเรือกวนเหล่ย์ได้รับกำหนดเป็นด่านนำเข้าเฉพาะสำหรับเนื้อสัตว์ในมณฑลยูนนาน โดยวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ มีการส่งออกตู้ผลิตภัณฑ์สัตว์ปีกเที่ยวปฐมฤกษ์ล็อตแรกของไทย จำนวน ๑๔ ตู้ คอนเทนเนอร์ มูลค่ากว่า ๓๕ ล้านบาท จากท่าเรือเชียงแสน

๖. วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑ สภาผู้แทนประชาชนแห่งชาติจีนเห็นชอบการปรับโครงสร้างหน่วยงานราชการของจีน ได้ยุบหน่วยงาน AQSIQ และให้มีการโอนงานด้านการตรวจสอบและกักกันโรคของจีนไปรวมกับสำนักงานศุลกากรแห่งชาติจีน และวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระบบการดำเนินงาน AQSIQ ได้รวมเข้ากับระบบงานของศุลกากรเรียบร้อยแล้ว

๗. วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของไทยและสำนักงานศุลกากรแห่งชาติจีน ได้ลงนามพิธีสารว่าด้วยหลักเกณฑ์การตรวจสอบ การกักกัน และสุขอนามัยทางสัตวแพทย์เพื่อการส่งออกเนื้อสัตว์ปีกแช่แข็งและชิ้นส่วนสัตว์ปีกแช่แข็งจากประเทศไทยไปประเทศจีน โดยในหัวข้อที่ ๙ ได้ตัดวรรคที่ส่งเสริมผลักดันให้มีการส่งออกจากท่าเรือเชียงแสนผ่านแม่น้ำโขงออกจากร่างพิธีสารที่ได้มีการลงนามไว้ ส่งผลให้ไทยสามารถส่งออกเนื้อสัตว์ปีกแช่แข็งและชิ้นส่วนสัตว์ปีกแช่แข็งไปยังด้านต่าง ๆ ของจีนที่มีสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์นำเข้าได้

การนำเข้าส่งออกสินค้าผ่านท่าเรือกว๋นเหล่ย

๑. ท่าเรือกว๋นเหล่ยปิดให้บริการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ - ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕ ตามมาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ของมณฑลยูนนาน

๒. ปัจจุบันสินค้าที่จีนอนุญาตให้นำเข้าผ่านด่านท่าเรือกว๋นเหล่ยได้เป็นสินค้าทั่วไป เช่น สินค้าอุปโภคบริโภค อาหารแปรรูป โดยยังไม่อนุญาตให้นำเข้าสินค้าที่มีความเสี่ยงด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ยกเว้นผลิตภัณฑ์พลอยได้จากสัตว์ปีกแช่แข็ง ซึ่งสามารถนำเข้าผ่านท่าเรือกว๋นเหล่ยได้ เนื่องจากด่านท่าเรือกว๋นเหล่ยได้รับอนุมัติให้เป็น “ด่านจำเพาะสำหรับนำเข้าผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์” แต่ปัจจุบันผู้นำเข้าจีนไม่นิยมใช้เส้นทางนี้ เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายที่สูง จึงมักนำเข้าจากด่านทางทะเลที่อยู่มณฑลอื่นทางภาคตะวันออกของจีน เช่น เซินเจิ้น กว่างโจว

๓. วันที่ ๑๕ กันยายน - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีปริมาณการนำเข้า-ส่งออกสินค้า รวม ๒๐,๒๐๙ ตัน โดยเป็นการส่งออกปริมาณ ๑๙,๐๕๘ ตัน ส่วนใหญ่เป็นมันฝรั่งหัวสำหรับแปรรูป กระจุกเทียม ใบชา วัสดุก่อสร้าง เครื่องใช้ไฟฟ้า สินค้าเบ็ดเตล็ด เป็นต้น และเป็นการนำเข้าสินค้า ๑,๑๕๑ ตัน ส่วนใหญ่เป็นแร่แมงกานีส แร่ Pyrophyllite ผงชานม เป็นต้น

๔. เดือนมกราคม - มิถุนายน ๒๕๖๖ มีปริมาณการนำเข้า-ส่งออกสินค้า รวม ๔๒,๕๘๗ ตัน มูลค่า ๔๗๑.๕๓ ล้านบาท โดยเป็นการส่งออกปริมาณ ๓๖,๖๔๙ ตัน ส่วนใหญ่เป็น subsidiary foodstuffs ผักแห้ง ต้นกล้วยไม้แห้ง กระจุกเทียม ใบชา เหล็กก่อสร้าง เครื่องใช้ไฟฟ้า สินค้าเบ็ดเตล็ด เป็นต้น และเป็นการนำเข้าสินค้า ๕,๙๓๘ ตัน ส่วนใหญ่เป็นแร่แมงกานีส สินค้าเบ็ดเตล็ด ไม้ agroforestry products เป็นต้น

ปัญหาและอุปสรรคในการขนส่ง

๑. ต้นทุนในการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ที่สูงกว่าการขนส่งทางบกผ่านเส้นทาง R3A เนื่องจากต้องมีการขนถ่ายยกตู้สองครั้งที่ท่าเรือเชียงแสน และท่าเรือกว๋นเหล่ย ในขณะที่ระยะเวลาในการขนส่งทางรถจากด่านเชียงของไปยังด่านโมฮานของมณฑลยูนนานรวดเร็วและสะดวกกว่า

๒. ระยะเวลาที่บรรทุกและค่าใช้จ่ายในการขนส่งขึ้นกับระดับของน้ำในช่วงนั้น ๆ

๓. อุปสรรคของการเดินเรือในแม่น้ำโขง อาทิ ช่วงน้ำน้อยมีสันดอนทรายอาจทำให้เครื่องยนต์ติดขัดเสียหาย ไม่สามารถประเมินเวลาในการขนส่งได้ เนื่องจากต้องประเมินสถานการณ์ที่ปลอดภัยที่สุดถึงจะเดินเรือต่อได้

การผลักดันการนำเข้าผลไม้ผ่านท่าเรือกว๋นเหล่ย

๑. ปัจจุบันด่านท่าเรือกว๋นเหล่ยยังไม่ได้รับอนุมัติจากสำนักงานศุลกากรแห่งชาติจีนให้เป็น “ด่านจำเพาะสำหรับนำเข้าผลไม้” จึงไม่สามารถนำเข้าผลไม้สดจากทุกประเทศได้ รวมถึงประเทศไทยด้วย ทั้งนี้ สำหรับความเป็นไปได้ในการนำเข้าผลไม้สดจากประเทศไทยผ่านด่านท่าเรือกว๋นเหล่ยนั้น ฝ่ายจีนได้เคยมีความเห็นว่า ช่องทางนำเข้าผลไม้ผ่านด่านโมฮานและด่านรถไฟโมฮาน ซึ่งเป็น “ด่านจำเพาะสำหรับนำเข้าผลไม้” ที่อยู่ห่างออกไปเพียง ๑๓๐ กิโลเมตร มีประสิทธิภาพและสามารถรองรับความต้องการได้เพียงพอแล้ว นอกจากนี้ ภาคเอกชนจีนในพื้นที่ท่าเรือกว๋นเหล่ยมีการผลักดันเพื่อขอให้สำนักงานศุลกากร

แห่งชาติจีนอนุญาตให้ท่าเรือกวนเหล่ยซึ่งเป็น “ด่านจำเพาะสำหรับนำเข้าเนื้อสัตว์” อยู่แล้ว สามารถนำเข้าเนื้อสัตว์ประเภทอื่นเพิ่มเติม เช่น อาหารทะเล นอกจากนี้ชิ้นส่วนไก่แช่แข็งที่มีการนำเข้าอยู่แล้วในปัจจุบัน

๒. การผลักดันให้ด่านท่าเรือกวนเหล่ยสามารถนำเข้าผลไม้สดจากต่างประเทศได้ โดยในระดับท้องถิ่นจำเป็นต้องมีภาคเอกชนผลักดันและแสดงความจำนงขอลงทุนจัดสร้างและบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านการตรวจสอบขนถ่ายพืช และสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลไม้นำเข้า เพื่อยื่นขอให้เป็นด่านจำเพาะสำหรับการนำเข้าผลไม้สดจากสำนักงานศุลกากรแห่งชาติจีน ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีอุปสงค์การนำเข้าผลไม้สดผ่านด่านท่าเรือกวนเหล่ย อีกทั้งท่าเรือยังไม่มีความพร้อมในการตรวจกักกันโรคพืชและโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น

๓. ที่ผ่านมามีหน่วยงานที่มณฑลยูนนาน รวมทั้งฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครกว่างโจว ได้ผลักดันประเด็นให้ด่านท่าเรือกวนเหล่ยสามารถนำเข้าผลไม้สดได้ในหลายเวทีมาอย่างต่อเนื่อง โดยฝ่ายจีนแจ้งว่าด่านท่าเรือกวนเหล่ยยังไม่มีความพร้อมที่จะนำเข้าผลไม้จากต่างประเทศ โดยล่าสุดในการประชุมคณะทำงานไทย-มณฑลยูนนาน ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ ฝ่ายไทยได้หยิบยกประเด็นดังกล่าวเพื่อขอให้ฝ่ายจีนพิจารณาเพิ่มช่องทางการขนส่งสินค้าเกษตร (ผักและผลไม้) ซึ่งเป็นสินค้าหลักที่ทั้งสองฝ่ายทำการค้าระหว่างกัน โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการตรวจสอบด้านมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชที่ด่านท่าเรือกวนเหล่ยของจีน เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าผักและผลไม้จากไทยไปจีน ซึ่งฝ่ายจีนรับที่จะพิจารณาการเพิ่มช่องทางที่ด่านท่าเรือกวนเหล่ย โดยจะแจ้งผลการพิจารณาให้ฝ่ายไทยทราบต่อไป

ข้อมูลเพิ่มเติม

ด่านที่สามารถนำเข้าสินค้า ๘ ประเภท ได้แก่ ผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำแช่เย็น ธัญพืช ผลไม้ สัตว์น้ำเพื่อการบริโภค ต้นกล้า ไม้ซุง และสินค้าสัตว์และพืชที่มีความเสี่ยงสูง จะต้องมียุทธศาสตร์ที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับสินค้านำเข้าดังกล่าวด้วย โดยในส่วนของท่าเรือกวนเหล่ยมีเพียงสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์นำเข้า การยื่นขอสร้างสถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับสินค้า ๘ ประเภทข้างต้น หน่วยงานจีนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่สามารถยื่นเรื่องไปยังศุลกากรแห่งชาติจีนโดยผ่านศุลกากรในพื้นที่ได้



ท่าเรือกวนเหล่ย

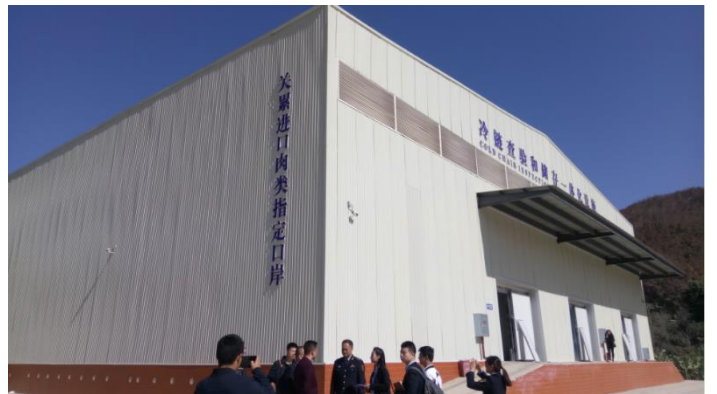
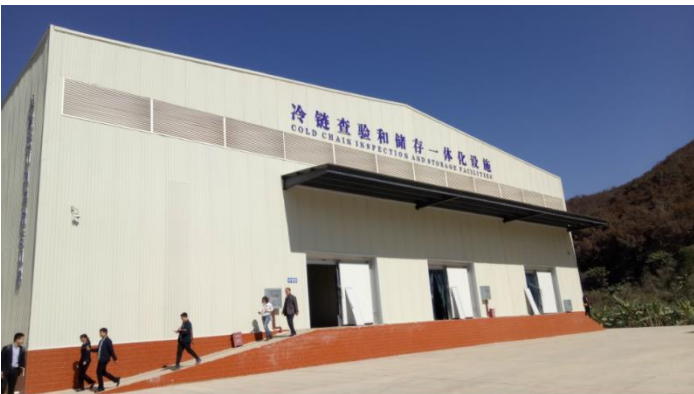


สินค้าที่ขนส่งส่วนใหญ่ไม่ใช่สินค้าที่บรรจุในตู้คอนเทนเนอร์



ตลาดการค้าที่ใช้สิทธิการนำเข้าของชาวชายแดน

อาคารตรวจร่วมอยู่ระหว่างการปรับปรุงขยายสถานที่



สถานที่ควบคุมตรวจสอบจำเพาะสำหรับผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์นำเข้า



ท่าเรือกวนเหล่ย์ มีห้องเย็นจำนวน ๔ ห้อง
รองรับสินค้าได้ ๓,๘๐๐ ตัน

ห้องปฏิบัติการในการตรวจสอบการนำเข้าผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์
แช่แข็งในท่าเรือกวนเหล่ย์