



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงปักกิ่ง

ผู้ผลิตอาหารส่งออกไปจีนต้องขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารนำเข้าจากต่างประเทศตามระเบียบจีนมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

ศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (GACC) ออกกฎระเบียบว่าด้วยการจัดการขึ้นทะเบียนบริษัทผู้ผลิตอาหารนำเข้าจากต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Regulations on the Registration and Administration of Overseas Producers of Imported Food : Decree ๒๔๘) และระเบียบว่าด้วยมาตรการความปลอดภัยสำหรับอาหารนำเข้าและส่งออก (Decree ๒๔๙) โดยจะมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕

: ๑. มาตรการความปลอดภัยสำหรับอาหารนำเข้าและส่งออก (Decree ๒๔๘) มีทั้งหมด ๔ บท ๒๘ มาตรา สาระสำคัญดังนี้

๑) บทที่ ๑ : ทั่วไป

มาตราที่ ๒ กำหนดนิยามของผู้ผลิตอาหารจากต่างประเทศ ซึ่งครอบคลุม **ผู้ผลิต ผู้แปรรูป และสถานที่เก็บสินค้า ที่ผลิตอาหารส่งออกมายังจีน** จะต้องขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานของจีนเพื่อที่จะส่งออกมายังจีน แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์สารปรุงแต่งอาหาร (Food Additives) และผลิตภัณฑ์ที่สัมพันธ์กับอาหาร (Food related products)

๒) บทที่ ๒

มาตรา ๕ กำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนในการขึ้นทะเบียน ได้แก่ ระบบจัดการความปลอดภัยอาหารของประเทศผู้ส่งออกจะต้องได้ผ่านการตรวจสอบหรือได้รับการประเมินความเท่าเทียมกันจากศุลกากรจีน เป็นต้น

มาตรา ๖ – ๑๐ กำหนดวิธีการขึ้นทะเบียน (ขึ้นอยู่กับประเภทสินค้า) และเอกสารประกอบการขึ้นทะเบียนของแต่ละวิธี ข้อมูลในใบสมัครการขึ้นทะเบียน เป็นต้น

● **ประเภทสินค้าที่ผู้ผลิตอาหารต้องขึ้นทะเบียนผ่านหน่วยงานที่มีอำนาจ (Competent Authority) ของประเทศผู้ส่งออก** ทั้งหมด ๑๘ กลุ่มอาหาร ได้แก่ เนื้อสัตว์หรือผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์ไส้กรอก (sausage casings) ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์นม ผลิตภัณฑ์รังนก ผลิตภัณฑ์จากผึ้ง ไข่และผลิตภัณฑ์จากไข่ น้ำมันและไขมันเพื่อการบริโภค เมล็ดพืชน้ำมัน (oilseeds) ผลิตภัณฑ์จากแป้งข้าวสาลีสำเร็จรูปยัดไส้ (stuff wheat products) ธัญพืชเพื่อการบริโภค ผลิตภัณฑ์จากธัญพืชขบและข้าวมอลต์เพื่อการอุตสาหกรรม (milled grain industry products and malt) ผักสดและผักอบแห้ง ถั่วอบแห้ง เครื่องปรุงรส (condiments) ถั่วและเมล็ดพืช ผลไม้แห้ง เมล็ดกาแฟและโกโก้ที่ยังไม่ผ่านการคั่ว อาหารเพื่อวัตถุประสงค์พิเศษ และอาหารเพื่อสุขภาพ

● **ประเภทสินค้าที่ผู้ผลิตอาหารต้องขึ้นทะเบียนโดยตรงกับศุลกากรจีน โดยสามารถขึ้นทะเบียนได้เองหรือ ผ่านตัวแทน** ได้แก่ สินค้าที่อยู่นอกเหนือจากรายการในข้อ ๑ ทั้งหมด

มาตรา ๑๓ : กำหนดวิธีการในการประเมินเพื่อการขึ้นทะเบียน ซึ่งประกอบด้วย การตรวจสอบเอกสาร การตรวจสอบผ่านวิดีโอ และ/หรือการตรวจสอบแบบ Onsite inspection

มาตรา ๑๕ : กำหนดให้สถานประกอบการต่างประเทศที่ขึ้นทะเบียนจะต้องติดหมายเลขทะเบียนที่ได้รับจากจีนหรือหมายเลขที่ได้รับความเห็นชอบจาก CA ของประเทศผู้ส่งออกทั้งบรรจุภัณฑ์ภายในและภายนอกของอาหารที่ส่งออกมายังจีน

มาตรา ๑๖ : ระยะเวลาการขึ้นทะเบียน (Period of Validity) มีผล ๕ ปี

๓) บทที่ ๓ การจัดการการขึ้นทะเบียน เช่น ขั้นตอนการดำเนินงานกรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลการขึ้นทะเบียนของผู้ผลิตขณะที่ทะเบียนยังไม่หมดอายุ แนวทางการต่ออายุ การยกเลิกทะเบียน เป็นต้น

๔) บทที่ ๔ กรณีองค์การระหว่างประเทศหรือหน่วยงาน CA ของประเทศผู้ส่งออกมีการแจ้งการตรวจพบเชื้อโรค/โรคระบาด หรือตรวจพบการระบาดของโรคร้ายแรง หรือเหตุการณ์ด้านสาธารณสุข ฝ่ายจีนจะออกประกาศแจ้งระงับการนำเข้าอาหารจากประเทศนั้น และระหว่างการระงับการนำเข้า GACC จะไม่รับการยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารจากประเทศนั้น

๒. มาตรการความปลอดภัยสำหรับอาหารนำเข้าและส่งออก (Decree ๒๔๙)

ประกอบด้วย ๖ บท ๗๙ มาตรา ซึ่งเกี่ยวข้องกับมาตรการหลักได้แก่ ๑. กระบวนการนำเข้าอาหารของจีน (บทที่ ๒) ๒. กระบวนการส่งออกอาหารของจีน (บทที่ ๓) ๓. การตรวจสอบและการบริหารความปลอดภัยด้านอาหารของจีน (บทที่ ๔) และ ๔. บทลงโทษทางกฎหมาย (บทที่ ๕) เป็นต้น โดยกระบวนการนำเข้าอาหารของจีน มีความสำคัญเกี่ยวข้องกับการส่งออกสินค้าอาหารมายังจีน โดยสรุป ดังนี้

มาตรา ๑๐ จีนกำหนดให้มีการดำเนินการตรวจสอบรับรอง (Conformity Assessment) อาหารนำเข้าสอดคล้องกับกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยการตรวจสอบรับรองครอบคลุมถึงการประเมินและตรวจสอบระบบจัดการความปลอดภัยอาหารของประเทศผู้ส่งออก การขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารจากต่างประเทศ การเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้นำเข้าและผู้ส่งออก การกักกันและการอนุญาตสำหรับพืชและสัตว์นำเข้า การตรวจประเมินการสุ่มตัวอย่าง เป็นต้น

มาตรา ๑๑-๑๗ กำหนดหลักเกณฑ์ในการตรวจประเมินรูปแบบต่างๆ เช่น การตรวจสอบเอกสารการส่งผู้เชี่ยวชาญมาตรวจประเมิน หรือการตรวจประเมินทางวิดีโอคอนเฟอร์เรนซ์ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

มาตรา ๑๘-๒๒ การขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารจากต่างประเทศ การจัดทำระบบการนำเข้าอาหารและบันทึกข้อมูลการจำหน่ายสินค้า รวมทั้งระบบตรวจสอบผู้ผลิตและผู้ส่งออกอาหารจากต่างประเทศของผู้นำเข้า

มาตรา ๓๐ กำหนดรายละเอียดบรรจุกัญชี ฉลาก และเครื่องหมายของสินค้าอาหารนำเข้า เช่น สินค้าเนื้อสัตว์แช่เย็นแช่แข็ง ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เป็นต้น

ผู้ประกอบการผลิตอาหารต้องดำเนินการอย่างไร

๑. ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศที่จะต้องขอขึ้นทะเบียนโดยผ่านหน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของประเทศผู้ส่งออก (Competent Authorities: CA) เป็นผู้เสนอเสนอรายชื่อขอขึ้นทะเบียนต่อฝ่ายจีน

๑.๑ ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศที่ได้การขึ้นทะเบียนสินค้า ๔ ประเภทแล้วของไทย ได้แก่ เนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์นม รังนกและผลิตภัณฑ์จากรังนก การขึ้นทะเบียนดังกล่าว ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไป

๑.๒ ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศที่ยื่นขอขึ้นทะเบียนส่งออกสินค้าทั้ง ๔ ประเภทในข้อที่ ๑.๑ มาจีนเป็นครั้งแรก GACC จะอ้างอิงตามมาตรการการบริหารจัดการความปลอดภัยผลิตภัณฑ์อาหารนำเข้าและส่งออกแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Decree ๒๔๙) มาตราที่ ๑๑ - ๑๗ ว่าด้วยฝ่ายจีนสามารถดำเนินการประเมินและตรวจสอบระบบการบริการจัดการความปลอดภัยอาหารของประเทศ/ภูมิภาคผู้ส่งออก รวมถึงสถานะความปลอดภัยอาหารในปัจจุบัน ออกข้อกำหนดในการตรวจโรคและกักกันที่สอดคล้อง หลังเสร็จสิ้นการประเมินตรวจสอบระบบและการออก

ข้อกำหนดในการตรวจโรคและกักกันที่เกี่ยวข้องแล้ว **ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔** หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตรา ๘ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการเสนอรายชื่อบริษัทผู้ผลิตอาหารทั้ง ๔ ประเภท ต่อฝ่ายจีนเพื่อขอขึ้นทะเบียนได้ หรือจะใช้ช่องทางวิธีการการเสนอรายชื่อเพื่อขอขึ้นทะเบียนที่ใช้อยู่ในปัจจุบันได้เช่นกัน

๑.๓ ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศสำหรับสินค้าอีก ๑๔ ประเภท ได้แก่ ผลิตภัณฑ์ไส้บรรจุไส้กรอก ผลิตภัณฑ์แป้ง ไข่และผลิตภัณฑ์จากไข่ น้ำมันและไขมันเพื่อการบริโภค ผลิตภัณฑ์จากแป้งสำเร็จรูปยัดไส้ ธัญพืชเพื่อการบริโภค ผลิตภัณฑ์จากธัญพืชขบเพื่อการอุตสาหกรรมและข้าวมอลล์ ผักสด ผักอบแห้งและถั่วอบแห้ง เครื่องปรุงรส ถั่วและเมล็ดพืช ผลไม้แห้ง เมล็ดกาแฟและเมล็ดโกโก้ที่ไม่ผ่านการคั่ว อาหารจำเพาะเพื่อวัตถุประสงค์พิเศษ อาหารเสริมเพื่อสุขภาพขอให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย (CA) จัดทำข้อมูลโดยนำรายชื่อบริษัทผู้ผลิตอาหารที่เคยมีประวัติการค้าอาหารส่งออกมาจีนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบันเพิ่มเติมลงบัญชีรายชื่อขอรับการขึ้นทะเบียนเป็นบริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออกของต่างประเทศ นำส่งพร้อมกับเอกสาร Declaration ของบริษัทที่ได้รับการเสนอชื่อต่อกรมความปลอดภัยอาหารนำเข้าและส่งออก GACC **ก่อนวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔**

๒) เมื่อ CA นำส่งบัญชีรายชื่อขอรับการขึ้นทะเบียนฯ ตามกำหนดเวลา GACC จะเร่งดำเนินการตรวจสอบขึ้นทะเบียนให้กับบริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออกเหล่านั้น

๓) กรณีที่นำส่งบัญชีรายชื่อขอรับการขึ้นทะเบียนฯ ไม่ทันในช่วงเวลาที่กำหนด **นับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป บริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออกเหล่านั้นจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตราที่ ๘ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการขอยื่นขึ้นทะเบียนต่อไป**

๑.๔ ในกรณีที่หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย และสำนักงานการศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนมีข้อตกลงพิเศษอื่นเกี่ยวกับช่องทาง/วิธีการขึ้นทะเบียนบริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออกและเอกสารการขึ้นทะเบียน ขอให้ทั้งสองฝ่ายยึดถือแนวทางปฏิบัติขั้นต่อไป

๑.๕ สำหรับผู้ผลิตอาหารส่งออกที่ได้รับการขึ้นทะเบียนแล้วของอาหารทั้ง ๑๘ ประเภทข้างต้น หากข้อมูลของทางบริษัทและเอกสารการตรวจสอบไม่ครบสมบูรณ์ ขอให้ CA ไทยดำเนินการเพิ่มเติมเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้สมบูรณ์ทางระบบการจัดการการขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารนำเข้าจากต่างประเทศก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

๒. ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศที่ขึ้นทะเบียนด้วยตนเอง

หลังจากวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป บริษัทผู้ผลิตอาหารที่นอกเหนือจาก ๑๘ ประเภทสามารถดำเนินการขึ้นทะเบียนด้วยตนเองได้โดยช่องทาง Single Window ได้ที่ www.singlewindow.cn โดยการเข้าระบบการจัดการการขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารนำเข้าจากต่างประเทศ (CIFER) ตามคู่มือที่แนบมาพร้อมนี้ จากนั้นปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตราที่ ๘ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการขอยื่นขึ้นทะเบียนต่อไป

๓. การมีผลบังคับใช้ของการขึ้นทะเบียน

ผู้ผลิตอาหารส่งออกที่ได้รับการขึ้นทะเบียนแล้ว GACC จะระบุวันที่ได้รับการขึ้นทะเบียนและวันที่สิ้นสุดการขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารส่งออกจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตราที่ ๒๐ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการขอต่ออายุการขึ้นทะเบียนก่อนครบกำหนดวันที่สิ้นสุดการขึ้นทะเบียนล่วงหน้า ๓ - ๖ เดือน หากมิได้ทำการยื่นขอต่ออายุตามข้อกำหนดจะถูกยกเลิกการขึ้นทะเบียน

๔. ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย และผู้ผลิตอาหารส่งออก

CA ไทย หรือผู้ผลิตอาหารส่งออกจะต้องรับผิดชอบต่อความถูกต้อง ความสมบูรณ์ และความถูกต้องของเอกสารที่ได้นำส่งมา จะต้องมีการควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพในการเข้าไปควบคุมตรวจสอบบริษัทผู้ผลิตอาหารที่ได้รับการขึ้นทะเบียนในประเทศจีน ติดตามและตรวจสอบให้ผู้ผลิตอาหารที่ได้รับการขึ้นทะเบียนในประเทศจีนมีมาตรฐานสอดคล้องกับข้อกำหนดการขึ้นทะเบียนของจีนอย่างต่อเนื่อง ในกรณีพบว่าผู้ผลิตอาหารที่ได้รับการขึ้นทะเบียนในประเทศจีนมีคุณสมบัติไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดการขึ้นทะเบียนของจีน จะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตราที่ ๒๒ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการใช้มาตรการเชิงรุกเข้าจัดการ