

## โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก

### ๑. หลักการและเหตุผล

มติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ภายใต้มาตรการคู่ขนานเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโดยสถาบันเกษตรกร และ (๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก โดยข้าวเป็นพืชเศรษฐกิจหลักของประเทศไทย ซึ่งจะออกสู่ตลาดมากพร้อมกันในช่วงต้นฤดู ส่งผลให้โรงสีและตลาดกลางมีความจำเป็นต้องเร่งระบายจำหน่ายผลผลิตออกสู่ตลาด เพื่อให้มีสภาพคล่องในการรับซื้อข้าวเปลือกจากชาวนาเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือให้ผู้ประกอบการมีสภาพคล่องในการรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกรโดยเก็บรักษาสต็อกไว้และชดเชยค่าเสียโอกาสในการเก็บรักษาค้าว ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายข้าวได้ในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม จึงจำเป็นต้องสนับสนุนในการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่โรงสีและผู้ประกอบการค้าข้าวที่เก็บรักษาสต็อกไว้ โดยผ่านธนาคารพาณิชย์และ/หรือธนาคารของรัฐที่ผู้ประกอบการค้าข้าวเป็นลูกค้าหรือธนาคารอื่น ๆ

### ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าวให้สามารถรับซื้อข้าวเปลือกในช่วงต้นฤดู ที่ผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากจากเกษตรกร โดยไม่ต้องเร่งระบายผลผลิต และเก็บสต็อกไว้ในรูปข้าวเปลือกและข้าวสาร

๒.๒ เพื่อให้เกิดการแข่งขันและดึงผลผลิตส่วนเกินออกจากตลาดในช่วงที่ผลผลิตออกมากและทำให้ราคาตลาดข้าวภายในประเทศมีเสถียรภาพ

๒.๓ เพื่อเป็นการส่งเสริมสินเชื่อทุกประเภทที่มีวัตถุประสงค์ในการเก็บสต็อกให้ผู้ประกอบการค้าข้าวเพื่อเป็นการชะลอผลผลิต โดยส่งเสริมกลไกตลาดเสรี ไม่แทรกแซงกลไกตลาด รวมทั้งจะเกิดจิตวิทยาทางการค้าในตลาดข้าว

### ๓. เป้าหมาย

ผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการเก็บสต็อกในรูปข้าวเปลือกและข้าวสาร เพื่อดูดซับผลผลิตในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เป้าหมาย ๔ ล้านตันข้าวเปลือก เป็นระยะเวลา ๒ - ๖ เดือน

### ๔. ลักษณะการดำเนินการ

รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการค้าข้าวที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ผ่านธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารของรัฐ ที่ผู้ประกอบการค้าข้าวเป็นลูกค้าอยู่ ตามมูลค่าข้าวเปลือกที่ผู้เข้าร่วมโครงการฯ เก็บสต็อกไว้ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ตามระยะเวลาที่เก็บสต็อกไว้ ๖๐ - ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่รับซื้อ (เบิกจ่ายเงินหรือออกตัวสัญญาใช้เงิน) เพื่อรับซื้อข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓

## ๕. แผนการดำเนินการ

รายการ	ปี ๖๒	ปี ๒๕๖๓												ปี ๖๔		
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.		ธ.ค.	ค.ค.
<b>๑. การพิจารณาผู้เข้าร่วมโครงการ</b> ๑.๑ ผู้สนใจยื่นความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการฯ กับธนาคารผู้ให้กู้ ๑.๒ ธนาคารพิจารณาการสมัครเข้าร่วมโครงการฯ และกลั่นกรองวงเงินสินเชื่อของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์ธนาคาร ๑.๓ คณะอนุกรรมการพิจารณาขอชดเชยดอกเบี้ยฯ พิจารณาจัดสรรวงเงินของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ตามกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ	→															
<b>๒. การรับซื้อข้าวเปลือกของผู้เข้าร่วมโครงการจากเกษตรกรเพื่อเก็บสต็อก</b> ๒.๑ ระยะเวลาการรับซื้อข้าวจากเกษตรกรเพื่อเก็บสต็อก ๒.๒ ระยะเวลาการเก็บสต็อกข้าว ๒.๓ ระยะเวลาการรับซื้อข้าวจากเกษตรกรเพื่อเก็บสต็อก (ภาคใต้) ๒.๔ ระยะเวลาการเก็บสต็อกข้าว (ภาคใต้)		→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→
<b>๓. การตรวจสอบสต็อกระหว่างการเข้าร่วมโครงการ</b> ๓.๑ คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดและผู้แทนธนาคารร่วมกับตรวจสอบสต็อกข้าวอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง		→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→
<b>๔. การยื่นขอชดเชยดอกเบี้ย (ตัวฯ ครบกำหนดชำระ)</b> ๔.๑ ธนาคารรับรองการกู้เงินของผู้เข้าร่วมโครงการ ช่วงระยะเวลาการกู้เงิน การคำนวณอัตราดอกเบี้ยปกติของธนาคาร ๔.๒ ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ยื่นคำขอชดเชยดอกเบี้ยต่อ คณะอนุกรรมการระดับจังหวัด ๔.๓ คณะอนุกรรมการระดับจังหวัด ตรวจสอบการคำนวณดอกเบี้ยในการชดเชยของธนาคาร รวมทั้งรับรองข้อมูลการรับซื้อข้าวแจ้งให้คณะอนุกรรมการพิจารณาขอชดเชยดอกเบี้ยฯ พิจารณาต่อไป ๔.๔ คณะทำงานตรวจสอบเอกสารหลักฐานฯ ตรวจสอบเอกสารการขอรับเงินชดเชยดอกเบี้ยของผู้ประกอบการที่ผ่านการรับรองจาก คณะอนุกรรมการระดับจังหวัด นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาขอชดเชยดอกเบี้ย อย่างน้อยเดือนละ ๒ ครั้ง ๔.๕ คณะอนุกรรมการพิจารณาขอชดเชยดอกเบี้ยฯ พิจารณาอนุมัติการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการ ๔.๖ ธนาคารกรุงไทยโอนเงินให้ผู้ประกอบการค้าข้าว				→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→

## ๖. ขั้นตอน/วิธีการดำเนินการ

### ๖.๑ การรับซื้อข้าวเปลือก

ผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการจะต้องนำเงินกู้ในรูปแบบตัวสัญญาใช้เงิน (ยกเว้น ธ.ก.ส.) จากธนาคารไปดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร โดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม ตั้งแต่กระทรวงการคลัง และ คปท. มีมติอนุมัติจัดสรรวงเงินชดเชยดอกเบี้ย - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ในราคาตลาดตามการค้าปกติ

### ๖.๒ การดำรงสต็อกและการตรวจสอบสต็อกระหว่างการเข้าร่วมโครงการ

เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ บรรลุวัตถุประสงค์ในการดึงอุปทานออกจากตลาดในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก ให้ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ดำรงสต็อกข้าวเปลือกที่รับซื้อจากเกษตรกรในรูปข้าวเปลือกหรือสีแปรสภาพเป็นข้าวสารตามปริมาณและมูลค่าที่ได้รับจัดสรร โดยผู้เข้าร่วมโครงการฯ สามารถหมุนเวียนรับซื้อจำหน่าย แปรสภาพข้าวเปลือกที่ได้รับซื้อจากเกษตรกรได้ ทั้งนี้ จะต้องดำรงสต็อกข้าวไว้ให้มีปริมาณครบถ้วนตามที่กำหนดและเก็บไว้ในสถานที่ที่แจ้งไว้ตลอดระยะเวลาที่เข้าร่วมโครงการฯ ดังนี้

๖.๒.๑ ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ขออนุญาตนำสัญญาใช้เงินกับธนาคารพาณิชย์และ/หรือธนาคารของรัฐ ตามหลักเกณฑ์ของธนาคาร เมื่อธนาคารฯ ออกตัวสัญญาใช้เงินแล้วให้ผู้เข้าร่วมโครงการฯ สำเนาตัวสัญญาใช้เงิน หรือกรณีผู้เข้าร่วมโครงการฯ ทำสัญญากู้ยืมเงินกับ ธ.ก.ส. ให้สำเนาหนังสือกู้ยืมเงินแจ้งให้คณะกรรมการ ระดับจังหวัดทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการตรวจสอบสต็อกข้าวร่วมกับธนาคารพาณิชย์และ/หรือธนาคารของรัฐตามมูลค่าและระยะเวลาที่กำหนดในตัวสัญญาใช้เงิน

๖.๒.๒ ธนาคารพาณิชย์และ/หรือธนาคารของรัฐต้องตรวจสอบข้าวของผู้เข้าร่วมโครงการฯ อย่างน้อย เดือนละ ๑ ครั้ง โดยคณะกรรมการระดับจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อตรวจสอบสต็อกร่วมกับผู้แทนของ ธนาคารพาณิชย์และ/หรือธนาคารของรัฐ โดยต้องตรวจสอบสต็อกในครั้งแรกไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ภายหลังจากมีการออกตัวสัญญาใช้เงินจากธนาคาร โดยให้ผู้แทนธนาคารฯ แจ้งประสานวันเวลาที่ตรวจสอบกับคณะทำงานฯ ที่จังหวัดแต่งตั้งขึ้นเพื่อตรวจสอบร่วมกัน และให้ธนาคารพาณิชย์และ/หรือธนาคารของรัฐรายงานผลการ ตรวจสอบสต็อกให้คณะกรรมการพิจารณาชดเชยดอกเบี้ยฯ ทราบทุกเดือนตามแบบที่กำหนด

๖.๒.๓ กรณีตรวจสอบแล้วพบว่า มีปริมาณการสต็อกข้าวไม่ครบถ้วนจะถือว่าระยะเวลาการ ชดเชยดอกเบี้ยสิ้นสุดลง กรณีเก็บรักษาข้าวเปลือกไว้ไม่ถึง ๖๐ วันจะไม่ได้รับการชดเชย

#### ๖.๓ ขั้นตอนการยื่นขอชดเชยดอกเบี้ย

๖.๓.๑ ธนาคารพาณิชย์และ/หรือธนาคารของรัฐ เมื่อตัวสัญญาใช้เงินหรือสัญญากู้ยืมเงิน ครบกำหนดชำระแล้วให้ธนาคารพาณิชย์และ/หรือธนาคารของรัฐรับรองการกู้เงินของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ช่วงระยะเวลาการกู้เงิน การคำนวณอัตราดอกเบี้ยปกติของธนาคาร และดอกเบี้ยที่จะได้รับชดเชย ตั้งแต่วันที่ เบิกจ่ายเงินหรือออกตัวสัญญาใช้เงิน

๖.๓.๒ ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ยื่นคำขอชดเชยดอกเบี้ยต่อคณะกรรมการระดับจังหวัดภายใน ๖๐ วัน หลังจากวันครบกำหนดชำระในตัวสัญญาใช้เงิน โดยให้แนบเอกสารหลักฐาน ดังนี้

(๑) คำขอรับการชดเชยดอกเบี้ย

(๒) ใบรับรองการคำนวณชดเชยดอกเบี้ยจากธนาคาร

#### ๖.๓.๓ คณะกรรมการระดับจังหวัด แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการ

(๑) ตรวจสอบเอกสารการขอชดเชยดอกเบี้ยของผู้ประกอบการ ตามข้อ ๖.๓.๒. ให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ โดยเปรียบเทียบปริมาณและมูลค่าที่ผู้ประกอบการยื่นข้อมูลค่าการรับซื้อ การเก็บสต็อก กับข้อมูลที่คณะกรรมการระดับจังหวัดตรวจสอบสต็อกได้

(๒) ตรวจสอบการคำนวณดอกเบี้ยในการชดเชยของธนาคารให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ รวมทั้ง รับรองข้อมูลการรับซื้อข้าวเปลือกในข้อ ๖.๓.๓ (๑) และ ๖.๓.๓ (๒) แจ้งให้คณะกรรมการพิจารณา ชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อกพิจารณาต่อไป

(๓) พิจารณาแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติตามโครงการฯ

๖.๓.๔ คณะกรรมการพิจารณาชดเชยดอกเบี้ยฯ (๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รายละเอียด การดำเนินโครงการฯ ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการดึงอุปทานออกจากตลาด และ (๒) ตรวจสอบเอกสารการขอรับเงินชดเชยดอกเบี้ยที่ผ่านการรับรองแล้วของคณะกรรมการระดับจังหวัดและ พิจารณานุมัติการชดเชยดอกเบี้ยและแจ้งให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด เพื่อโอนเงินให้ผู้ประกอบการค้าข้าวที่ เปิดบัญชีไว้กับธนาคารกรุงไทยสาขาต่อไป

๗. งบประมาณ ระบุลักษณะเงินที่จะขอรับจัดสรรเพื่อใช้จ่าย ได้แก่ เงินหมุนเวียน และหรือเงินจ่ายขาด

ค่าชดเชยดอกเบี้ย ๕๑๐ ล้านบาท (ห้าร้อยสิบล้านบาทถ้วน) เป็นเงินจ่ายขาด

#### ๘. แผนการใช้เงิน

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
ค่าชดเชยดอกเบี้ย	๕๑๐.๐๐
(ข้าวหอมมะลิและข้าวเหนียวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑.๕๐ ล้านตัน x ๑๔,๐๐๐ x ๓% x ๖ เดือน)	๓๑๕.๐๐
(ข้าวเจ้า ๒.๕๐ ล้านตัน x ๗,๘๐๐ x ๓% x ๔ เดือน)	๑๙๕.๐๐
รวม	๕๑๐.๐๐

#### ๙. ระยะเวลา

##### ๙.๑ ระยะเวลาดำเนินการ

(๑) ระยะเวลาการรับซื้อข้าวจากเกษตรกรเพื่อเก็บสต็อก ตั้งแต่กระทรวงการคลัง และ คบท. มีมติอนุมัติจัดสรรวงเงินชดเชยดอกเบี้ย - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ (ภาคใต้ ๑ มกราคม - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

(๒) ระยะเวลาการเก็บสต็อกข้าว ตั้งแต่กระทรวงการคลัง และ คบท. มีมติอนุมัติจัดสรรวงเงินชดเชยดอกเบี้ย - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๙.๒ ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่กระทรวงการคลัง และ คบท. มีมติอนุมัติจัดสรรวงเงินชดเชยดอกเบี้ย - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

#### ๑๐. แผนการส่งคืนเงินของกองทุน (-)

##### ๑๐.๑ หน่วยงานรับผิดชอบ

หน่วยงานหลัก : กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์

หน่วยงานเสริม : กระทรวงการคลัง

##### ๑๐.๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ ผู้ประกอบการค้าข้าวมีสภาพคล่องเพียงพอที่จะรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกร โดยไม่เร่งระบายผลผลิตออกสู่ตลาด

๑๐.๒ ingsปริมาณข้าวส่วนเกินออกจากระบบตลาดได้จำนวนหนึ่งนอกเหนือจากมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรด้านอื่นๆ

๑๐.๓ ราคาข้าวเปลือกในระบบตลาดอยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม ป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาราคาข้าวตกต่ำ

##### ๑๐.๓ ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๑๐.๓.๑ ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ / เป้าหมาย

- สามารถดูดซับผลผลิตในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๕ ของเป้าหมายการเก็บสต็อก ๕ ล้านตัน

๑๐.๓.๒ ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ/เป้าหมาย

- เกษตรกรที่นำข้าวเปลือกมาจำหน่ายตามโครงการฯ สามารถจำหน่ายข้าวเปลือกได้ในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม

๑๓.๓ ตัวชี้วัดความทันต่อเวลา/เป้าหมาย

- ผู้ประกอบการค้าข้าวมีสภาพคล่องสามารถรับซื้อข้าวเปลือกในช่วงต้นฤดู ที่ผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากกว่าเกษตรกร โดยไม่ต้องเร่งระบายผลผลิต

๑๓.๔ ตัวชี้วัดความคุ้มค่า/เป้าหมาย

- เพื่อให้เกิดการแข่งขันและดึงผลผลิตส่วนเกินออกจากตลาดในช่วงที่ผลผลิตออกมากและทำให้ราคาตลาดข้าวภายในประเทศมีเสถียรภาพ

- เพื่อเป็นการส่งเสริมสินเชื่อทุกประเภทที่มีวัตถุประสงค์ในการเก็บสต็อกให้ผู้ประกอบการค้าข้าว เพื่อเป็นการชะลอผลผลิต โดยส่งเสริมกลไกตลาดเสรี ไม่แทรกแซงกลไกตลาด รวมทั้งจะเกิดจิตวิทย์ทางการค้าในตลาดข้าว

๑๔. ปัญหาอุปสรรค กรอบแนวทางการจัดการปัญหาหรือความเสี่ยงของโครงการ

ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น	สาเหตุ	ผลกระทบ	แนวทางการจัดการ	วิธีการจัดการ	แผนรองรับเมื่อเกิดขึ้น
การตรวจสอบสต็อกข้าวผิดพลาด	คณะกรรมการระดับจังหวัดขาดความรู้ ความเข้าใจในหลักเกณฑ์และวิธีการและแนวทางการดำเนินโครงการชดเชยดอกเบี้ยฯ	อาจทำให้โรงสีไม่สามารถขอรับเงินชดเชยดอกเบี้ยได้หรือได้รับเงินชดเชยดอกเบี้ยไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์	ออกพื้นที่ให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ในการดำเนินการและตอบข้อซักถาม	จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความชัดเจน	คณะกรรมการพิจารณาชดเชยดอกเบี้ยฯ ลงพื้นที่ตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการระดับจังหวัด และ ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการขอรับเงินชดเชยดอกเบี้ยตามที่คณะกรรมการระดับจังหวัดมาอีกครั้งหนึ่งก่อนพิจารณาอนุมัติ

๑๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เกษตรกรสามารถจำหน่ายข้าวได้ในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒  
กรมการค้าภายใน  
๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒