



ปกค 29
11 ก.พ 64
10.404

| |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 2170 |
| รับที่(อีเมล) |
| วันที่ 11.1.ก.พ. 2564 |

ที่ กษ (คกน) ๐๓๐๗/๓๙

คณะกรรมการแก้ไขปัญหา
โครงการฝายห้วยนา ถนนสามเสน
เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายห้วยนา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. รายละเอียดข้อมูลฯ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายห้วยนา มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

โครงการฝายห้วยนา ตั้งอยู่ที่บ้านกอก ตำบลหนองแก้ว อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นโครงการย่อยโครงการหนึ่งในโครงการ โขง-ชี-มูล ซึ่งพัฒนาขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำที่จะกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชากรในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี พ.ศ. ๒๕๓๒) ในขณะนั้นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการคือ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดโครงการฝายห้วยนา แล้วเสร็จในปี ๒๕๓๔ และมีแผนที่จะก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จและเปิดใช้งานในปี ๒๕๔๔ แต่ได้มีการคัดค้านและเรียกร้องให้มีการทบทวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทำให้การก่อสร้างโครงการฝายห้วยนาหยุดการดำเนินการนับแต่นั้นเป็นต้นมา และจากการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ทำให้โครงการฝายห้วยนาได้ถูกถ่ายโอนภารกิจมาอยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ต่อมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ให้ดำเนินการศึกษาทบทวนความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการเพื่อประกอบการพิจารณาในการเปิดใช้งานโครงการฝายห้วยนา และในปี ๒๕๕๐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและผลกระทบทางสังคมจากการก่อสร้างฝายห้วยนาชุดใหม่ขึ้น และได้ดำเนินการแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๒ ซึ่งในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ โดยให้กรมชลประทานดำเนินการพัฒนาโครงการต่อไปจนแล้วเสร็จ ตลอดจนตรวจสอบข้อมูลและพิจารณาการจ่ายเงินค่าทดแทนให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี

๑.๒ หลักเกณฑ์...

๑.๒ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาจ่ายเงินค่าทดแทน

โครงการฝ่ายหัวหน้า มีที่ดินที่ต้องจ่ายค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตโครงการรวม ๒ ประเภท คือ ที่ดินมีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ประเภท โฉนดที่ดิน นส.๓ ก. และ นส.๓ และที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ เช่น ที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่สงวนหวงห้ามของทางราชการ ที่ป่าสงวนแห่งชาติ และอื่น ๆ การจ่ายค่าทดแทนดังกล่าวสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า ให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินทุกประเภท และให้ความเห็นชอบผลการตรวจสอบทรัพย์สิน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทน ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหาของคณะรัฐมนตรีโดยการนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้น เป็นการเสนอโดยให้ถือใช้หลักเกณฑ์ตามที่กรมชลประทาน ได้ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าทดแทน เมื่อพิจารณาจากเจตนารมณ์ดังกล่าวแล้วในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ จึงต้องนำหลักเกณฑ์ที่กรมชลประทานถือปฏิบัติอยู่มาใช้กับโครงการฝ่ายหัวหน้า ดังนี้

๑.๒.๑ วิธีการเจรจาซื้อขายโดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือกรมสารบรรณ คณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ นว ๑๕๕/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติโดยมีข้อความสรุปได้ดังนี้ “กระทรวง ทบวง กรม โฉจะเวนคืนที่ดินเพื่อราชการอะไร ให้กระทรวง ทบวง กรม นั้น จัดทำโครงการที่จะใช้ที่ดินที่จะเวนคืนนั้นให้ถี่ถ้วน และให้กำหนดที่ดินที่จะเวนคืนอย่างประหยัด เพื่อให้ราษฎรเดือดร้อนน้อยที่สุด และต้องเตรียมงบประมาณเกี่ยวกับการนั้นให้เรียบร้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณเงินค่าทดแทนที่ดินที่จะเวนคืน แล้วให้ปรึกษาทำความเข้าใจกับราษฎรเจ้าของที่ดินที่จะต้องทำตามโครงการนั้นเสียก่อน ถ้าตกลงซื้อขายกันได้ก็ไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเวนคืน หากตกลงซื้อขายกันไม่ได้ และทางราชการจำเป็นต้องใช้ที่ดินนั้น จึงออกพระราชบัญญัติเวนคืน”

๑.๒.๒ วิธีการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรสำหรับที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ ดังนี้

- บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้างและต้นไม้ยืนต้น ซึ่งปลูกสร้างในที่ดิน ป่าสงวนแห่งชาติ ที่ดินอุทยานแห่งชาติ ที่ดินสาธารณประโยชน์ และที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิอื่น ๆ ซึ่งราษฎรได้เข้าครอบครองทำประโยชน์ก่อนที่กรมชลประทานจะเข้าทำการก่อสร้าง

- พืชล้มลุกที่ยังไม่เก็บเกี่ยวผล ซึ่งปลูกอยู่ในที่ดินที่มีเอกสารสิทธิและไม่มีเอกสารสิทธิ จะจ่ายเงินค่าทดแทนให้เฉพาะที่เสียหายเนื่องจากการก่อสร้างโครงการชลประทานโดยไม่สามารถจะเก็บเกี่ยวผลได้ทัน

- ที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิทั้งที่อยู่ในเขตหรือนอกเขตสงวนหวงห้ามของทางราชการ แต่อยู่ในเขตทำการก่อสร้างโครงการชลประทาน โดยได้ครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนที่กรมชลประทานจะเข้าดำเนินการก่อสร้าง

- ที่ดินที่มีหลักฐาน น.ค.๓ หรือสมาชิกในเขตสหกรณ์นิคมและนิคมสร้างตนเองที่มีสิทธิที่จะได้รับหลักฐาน น.ค.๓ ตามหลักเกณฑ์ในพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ แต่ห้ามโอน ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ ซึ่งทางอำเภอไม่สามารถที่จะจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมได้ในขณะนั้น ให้มีสิทธิได้รับเงินค่าชดเชยที่ดินเป็นกรณีพิเศษ

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า ต่อมาได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า ให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินทุกประเภท และให้ความเห็นชอบผลการตรวจสอบทรัพย์สินเพื่อนำเสนอ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายค่าทดแทน แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อมอบหมายให้ดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ในลำดับต่อมา ดังนี้

๑) คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ (๙) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ เป็นประธานอนุกรรมการ (คำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒)

๒) คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ (๑๐) เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ (เฉพาะกลุ่มโนนสัง กลุ่มราชไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ เป็นประธานอนุกรรมการ (คำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

๑.๔ ผลการดำเนินงาน

๑.๔.๑ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ได้กำหนดขั้นตอนในการดำเนินการพิสูจน์สิทธิกรรมสิทธิ์แปลงที่ดินของราษฎรที่ถูกเขตโครงการฝายห้วยนา ๕ ขั้นตอน ดังนี้

๑. ประกาศให้ราษฎรยื่นคำร้อง/รับคำร้อง

๒. การรังวัด/ตรวจสอบ

๒.๑ นำคำร้องลงทำการรังวัด ตรวจสอบการครอบครองและทำประโยชน์ในพื้นที่พร้อมให้มีการรับรองของแปลงข้างเคียงอย่างน้อย ๒ ด้าน และให้ใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศประกอบในการทำงาน

๒.๒ ขึ้นรูปแปลงจัดทำแผนที่ ร.ว.๔๓ ก.

๓. พิจารณาตรวจสอบ/ประกาศให้คัดค้าน

๓.๑ นำเสนอคณะทำงานระดับอำเภอพิจารณาตรวจสอบและรับรองผลการทำงานของคณะทำงานระดับตำบล

๓.๒ ติดประกาศให้มีการคัดค้านภายใน ๓๐ วัน

๓.๒.๑ กรณีไม่มีการคัดค้าน นำเสนอให้คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด พิจารณา

๓.๒.๒ กรณีมีการคัดค้าน ให้นำกลับไปสู่กระบวนการตรวจสอบของคณะทำงานระดับตำบลในพื้นที่อีกครั้ง

๔. คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาตรวจสอบผลการดำเนินงาน พร้อมนำเสนอต่อคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา (ชุดใหญ่)

๕. คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา (ชุดใหญ่) พิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๔.๒ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการตามกระบวนการ ๕ ขั้นตอน จำนวน ๙๑๖ แปลง โดยช่างรังวัดกรมที่ดินได้ดำเนินการรังวัดตรวจสอบแล้วเสร็จในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๘๕๐ แปลง และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ ได้แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ระดับอำเภอ ระดับตำบล และคณะทำงานตรวจสอบทรัพย์สินฯ ต่อมาคณะทำงานแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ระดับตำบล และคณะทำงานตรวจสอบทรัพย์สินฯ ได้เข้าดำเนินการที่ดินกรณี ๕๒๐ แปลง ที่ผ่านการรังวัดจัดทำแผนที่ ร.ว.๔๓ ก. และอยู่ในเขตระดับ +๑๑๔ เมตร (รทก.) ในพื้นที่ ๓ อำเภอ คือ อำเภอกันทรารมย์ อำเภอเมืองศรีสะเกษ และอำเภอราชไศล จำนวน ๕๑๑ แปลงแล้วเสร็จ ตามแผนงานเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ คงเหลือในเขตพื้นที่อำเภอขุขันธ์ จำนวน ๗ แปลง และอำเภออุทุมพรพิสัย จำนวน ๒ แปลง ซึ่งได้กำหนดแผนดำเนินการในช่วงเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๑.๔.๓ คณะ...

๑.๔.๓ คณะทำงานระดับอำเภอ (กันทรารมย์) ได้ประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณารายชื่อราษฎรผู้มีสิทธิได้รับค่าทดแทนทรัพย์สิน กรณีที่ดินมีเอกสารสิทธิ จำนวน ๘๒ แปลง และผู้มีสิทธิได้รับค่าขนย้าย กรณีที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ จำนวน ๒๒ แปลง ซึ่งที่ประชุม เห็นชอบและรับรองความถูกต้องในการครอบครองทำประโยชน์พร้อมดำเนินการประกาศสิทธิของราษฎร เพื่อให้ราษฎรและผู้มีส่วนได้เสียได้ทำการตรวจสอบในความถูกต้อง และหากเห็นว่าผลการรับรองดังกล่าว ไม่ถูกต้องก็ให้ใช้สิทธิในการคัดค้านภายในกำหนด ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้มีการประกาศรายชื่อเป็นต้นไป (ประกาศ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓) และเมื่อการประกาศรายชื่อดังกล่าวได้พ้นกำหนดเวลาที่คณะทำงานได้กำหนด คณะทำงานฯ ได้นำรายชื่อราษฎรรวมทั้งสิ้น ๑๐๔ แปลง เนื้อที่ ๖๒๘-๓-๑๗ ไร่ เป็นเงิน ๖๒,๐๗๘,๖๖๒.๕๐ บาท พร้อมผลในการพิจารณานำเสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๒ คณะ (คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการ ฝ่ายหัวหน้า จังหวัดศรีสะเกษ และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะกลุ่ม โนนสัง กลุ่มราชไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อมาคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าวได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมโครงการชลประทานศรีสะเกษ

๑.๔.๔ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ (๑๒) เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม ไชยรงค์ ชูชาติ สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม และห้องประชุมโครงการชลประทานศรีสะเกษ (ผ่านระบบวีดีโอคอนเฟอร์เรนซ์) โดยที่ประชุมเห็นชอบรายชื่อราษฎรเจ้าของที่ดิน ผู้มีสิทธิได้รับค่าทดแทนที่ดิน และเห็นชอบรายชื่อราษฎร ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่ผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๒ คณะ (คณะอนุกรรมการ แก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า จังหวัดศรีสะเกษ และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะกลุ่ม โนนสัง กลุ่มราชไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน) โดยเป็นไปตามขั้นตอนที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหา โครงการฝ่ายหัวหน้า จังหวัดศรีสะเกษ กำหนดไว้รวมทั้งสิ้น ๑๐๔ แปลง เนื้อที่ ๖๒๘-๓-๑๗ ไร่ เป็นเงิน ๖๒,๐๗๘,๖๖๒.๕๐ บาท ตามบัญชีรายละเอียดผลการตรวจสอบร่องรอยการทำประโยชน์ที่ดินที่ได้รับผลกระทบ จากโครงการฝ่ายหัวหน้า อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ กำหนดให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินทุกประเภท และให้ความเห็นชอบผลการตรวจสอบทรัพย์สิน เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการฝ่ายหัวหน้า ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑๒) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝ่ายหัวหน้า ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้โปรด พิจารณานำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว ซึ่งคณะกรรมการฯ จะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยเรื่องดังกล่าวเมื่อดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ย่อมบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบลดข้อขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับราษฎร และสร้างความมั่นใจ ให้แก่ราษฎรว่า รัฐบาลมีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐ ซึ่งหาก ได้รับการแก้ไขล่าช้าอาจนำไปสู่เงื่อนไขของกลุ่มพลังมวลชนที่ต้องการลดความน่าเชื่อถือเพื่อหวังผลทางการเมืองได้

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของโครงการฝายห้วยนาเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนาตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ รวมองค์ประกอบผู้แทนฝ่ายการเมือง ๒ คน ผู้แทนภาคราชการ จำนวน ๘ คน และกลุ่มราษฎร จำนวน ๘ คน รวมทั้งคณะจำนวน ๑๘ คน

๔.๒ ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา เพิ่มเติม ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของมวลชน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้กรมชลประทานนำเรื่องเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ในส่วนผู้แทนเกษตรกร จากเดิมจำนวน ๘ คน เป็น ๑๑ คน โดยได้เสนอแต่งตั้งผู้แทนกลุ่มราษฎรตำบลโนนสัง จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ เพิ่มเติม เพื่อมีส่วนร่วมในการนำเสนอปัญหาความเดือดร้อนและร่วมพิจารณาแก้ไขปัญหา และเพื่อให้มีสัดส่วนองค์ประกอบคณะกรรมการอย่างเหมาะสม จึงได้แต่งตั้งผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมาย และเพิ่มผู้แทนภาคราชการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และปรับปรุงชื่อตำแหน่งผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน เป็นผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน ตามโครงสร้างส่วนราชการปัจจุบันของกรมชลประทาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับคำสั่งเดิม คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา โดยมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ รวมองค์ประกอบผู้แทนฝ่ายการเมือง ๒ คน ผู้แทนภาคราชการ จำนวน ๑๑ คน และผู้แทนเกษตรกร จำนวน ๑๑ คน รวมทั้งคณะ จำนวน ๒๔ คน

๔.๓ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะกลุ่มโนนสัง กลุ่มราชสีไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมโครงการชลประทานศรีสะเกษ สรุปได้ ดังนี้

๔.๓.๑ เห็นชอบรายชื่อราษฎรเจ้าของที่ดินผู้มีสิทธิได้รับค่าทดแทนค่าที่ดินตามหลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่คณะทำงานแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ระดับอำเภอกันทรารมย์ ได้ให้การรับรองและประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับค่าทดแทนค่าที่ดิน จำนวน ๘๒ แปลง เนื้อที่ ๔๒๒-๑-๑๕ ไร่

๔.๓.๒ เห็นชอบรายชื่อราษฎรเจ้าของผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินผู้มีสิทธิได้รับค่าชดเชย ตามหลักเกณฑ์แห่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ตามที่คณะทำงานแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ระดับอำเภอกันทรารมย์ ได้ให้การรับรองและประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับค่าทดแทนค่าที่ดิน จำนวน ๒๒ แปลง เนื้อที่ ๒๐๖-๒-๐๒ ไร่

๔.๔ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ (๑๒) เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะกลุ่มโนนสัง กลุ่มราชสีไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน ที่ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมโครงการชลประทานศรีสะเกษ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๐๔ แปลง เนื้อที่ ๖๒๘-๓-๑๗ ไร่ เป็นเงิน ๖๒,๐๗๘,๖๖๒.๕๐ บาท สรุปดังนี้

๔.๔.๑ เห็นชอบ...

๔.๔.๑ เห็นชอบรายชื่อยุทธศาสตร์เจ้าของที่ดินผู้มีสิทธิได้รับค่าทดแทนที่ดินที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ และคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะกลุ่มโนนสัง กลุ่มราชสีไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นที่ดินมีเอกสารสิทธิจำนวน ๘๒ แปลง เนื้อที่ ๔๒๒-๑-๑๕ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๑๒๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๕๒,๗๘๕,๙๓๗.๕๐ บาท และให้กรมชลประทานนำเรื่องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินให้แก่ราษฎรต่อไป

๔.๔.๒ เห็นชอบรายชื่อยุทธศาสตร์ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินตามหลักเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ และคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะกลุ่มโนนสัง กลุ่มราชสีไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน เป็นที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ จำนวน ๒๒ แปลง เนื้อที่ ๒๐๖-๒-๐๒ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๔๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๙,๒๗๒,๗๒๕ บาท สำหรับที่ดินราษฎรแปลงใดที่ได้รับสิทธิในการได้รับเงินในครั้งนี้ หากยังไม่ครบถ้วนเนื่องจากแปลงที่ดินดังกล่าวได้สูญเสียดสภาพในการก่อสร้าง และอยู่ในกระบวนการแก้ไขปัญหาเพื่อพิสูจน์สิทธิก็ให้คงสิทธิในส่วนที่ยังไม่ได้รับเงินค่าทดแทนไว้ และเมื่อดำเนินการในส่วนที่เหลือแล้วเสร็จ ให้กรมชลประทานนำเรื่องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินให้แก่ราษฎรต่อไป

๕. ผลกระทบ

ด้านสังคม หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าชดเชยแก่ราษฎรกลุ่มนี้ จะช่วยลดความขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับราษฎรที่เรียกร้อง รวมทั้งช่วยเสริมสร้างความมั่นใจว่าคณะรัฐมนตรีมีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาให้แก่ราษฎร

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายห้วยนา วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๒,๐๗๘,๖๖๒.๕๐ บาท แล้ว ในส่วนของงบประมาณ กรมชลประทานจะปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาดำเนินการเรื่องดังกล่าว

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ๗.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๐
- ๗.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)
- ๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒
- ๗.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
- ๗.๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒
- ๗.๖ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
- ๗.๗ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
- ๗.๘ คำสั่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒
- ๗.๙ คำสั่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ (๑๒) เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม ไชยรงค์ ชูชาติ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และห้องประชุมโครงการชลประทานศรีสะเกษ (ผ่านระบบวิดีโอคอนเฟอร์เรนซ์) ที่ประชุมเห็นชอบรายชื่อยุทธศาสตร์เจ้าของที่ดินผู้มีสิทธิได้รับค่าทดแทนที่ดิน และเห็นชอบรายชื่อยุทธศาสตร์ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่ผ่านความเห็นชอบ

จากคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๒ คณะ (คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายหัวนา จังหวัดศรีสะเกษ และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายหัวนา จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะกลุ่มโนนสัง กลุ่มราชสีไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน) ซึ่งได้ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมโครงการชลประทานศรีสะเกษ และเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๘.๑ อนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทน กรณีที่ดินมีเอกสารสิทธิ จำนวน ๘๒ แปลง เนื้อที่ ๔๒๒-๑-๑๕ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๑๒๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๕๒,๗๕๕,๙๓๗.๕๐ บาท และที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ จำนวน ๒๒ แปลง เนื้อที่ ๒๐๖-๒-๐๒ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๔๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๙,๒๙๒,๗๒๕ บาท ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายหัวนา จังหวัดศรีสะเกษ ที่ผ่านการตรวจสอบและเห็นชอบ โดยคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๒ คณะ (คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายหัวนา จังหวัดศรีสะเกษ และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายหัวนา จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะกลุ่มโนนสัง กลุ่มราชสีไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน) รวมทั้งสิ้น ๑๐๔ แปลง เนื้อที่ ๖๒๘-๓-๑๗ ไร่ เป็นเงิน ๖๒,๐๗๘,๖๖๒.๕๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยในส่วนของงบประมาณ กรมชลประทานจะปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘.๒ เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากราษฎร เห็นสมควรอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินค่าทดแทน จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจ่ายเงินและจำนวนเงินค่าทดแทนให้ถูกต้องครบถ้วนตรงตามบัญชีรายละเอียดผลการตรวจสอบร่องรอยการทำประโยชน์ที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายหัวนา อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| ๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ | ประธานกรรมการ |
| ๒) อัยการจังหวัดศรีสะเกษ | กรรมการ |
| ๓) คลังจังหวัดศรีสะเกษ | กรรมการ |
| ๔) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดศรีสะเกษ | กรรมการ |
| ๕) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ | กรรมการ |
| ๖) ปฏิรูปที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ | กรรมการ |
| ๗) เกษตรและสหกรณ์จังหวัดศรีสะเกษ | กรรมการ |
| ๘) ผู้อำนวยการสำนักงานชลประทานที่ ๘ | กรรมการ |
| ๙) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานศรีสะเกษ | กรรมการ |
| ๑๐) ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษามูลล่าง | กรรมการ |
| ๑๑) นายอำเภอกันทรารมย์ | กรรมการ |
| ๑๒) - ๑๔) ผู้แทนกลุ่มสมัชชาคนจน | กรรมการ |
| ๑๕) - ๑๗) ผู้แทนกลุ่มโนนสัง กลุ่มราชสีไศล และกลุ่มกำนันผู้ใหญ่บ้าน | กรรมการ |
| ๑๘) ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาหัวนา สำนักงานชลประทานที่ ๘ กรมชลประทาน | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๙) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดินที่ ๔ ส่วนจัดหาที่ดินที่ ๒ กรมชลประทานและผู้ช่วยเลขานุการสำนักงานกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน | |

โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่พิจารณาตรวจสอบบุคคลผู้มีสิทธิ จำนวน ๑๐๔ ราย และควบคุมการโอนเงินค่าทดแทนให้ถูกต้องครบถ้วนตรงตามบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ จำนวนเนื้อที่ และจำนวนเงินค่าทดแทนตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ สำหรับการจ่ายเงินกรณีนี้เห็นสมควรจ่ายด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชี

ธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคล ที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการตามข้อ ๘.๒ หรือทายาทของบุคคลดังกล่าว โดยให้ถือความเห็นของคณะกรรมการชุดนี้เป็นหลักฐานประกอบการจ่ายเงินค่าชดเชย

๘.๓ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรเจ้าของที่ดินมีเอกสารสิทธิให้มีสิทธิได้รับการยกเว้นค่าภาษีเงินได้และภาษีอื่น ๆ (ถ้ามี) จากการขาย/แบ่งขายที่ดิน เฉพาะกรณีผู้ถูกเขตโครงการฝายห้วยนาที่ยินยอมตกลงราคาซื้อขายที่ดินกับกรมชลประทานและต้องเสียภาษีเงินได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา

ฝ่ายเลขานุการ

กรมชลประทาน สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๖